

---

Verslag van de vergadering van de Commissie Werk van donderdag 11 mei 2006

---

Aanwezig zijn:

De heren E. Schaap (voorzitter), C.J.M. Goossens (PvdA) en P.T.J. Pels (PvdA), mevrouw M.J.F.P. Ruhe (PvdA), de heren J. Kramer (VVD), mevrouw I. Maters-Meuleman (CDA), de heren R. Spriensma (CDA), J.E. Geersing (ChristenUnie), R.P.J. van den Berg (D66), H. Nijenhuis (D66), J. Jongsma (ONS Flevoland), N. Demirbilek (SP), N. Simonse (SGP), en S. Jokhan (commissiegriffier).

Ook aanwezig zijn:

Lid van Gedeputeerde Staten: de heren A.L. Greiner en W.G. de Raad.

Afwezig zijn:

De heer W.P. Keur (VVD) en mevrouw M.P.M.M. van der Wee (GroenLinks).

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. Hij stelt de heer S. Jokhan voor als adjunct-griffier.

2. Vaststellen agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Mededelingen

Bericht van verhindering is ontvangen van de heer W. Keur (VVD) en mevrouw W.P.M.M. v.d. Wee (GroenLinks).

4. Behandeling van de Jaarstukken 2005 en Voorjaarsnota 2006

a. Programma Infrastructuur en Mobiliteit

De PvdA complimenteert het college met de kwaliteit van het jaarverslag. Het is goed leesbaar en nodigt daartoe ook uit. De fractie stemt op hoofdlijnen in met de jaarstukken en de voorjaarsnota en met de reactie van het college op de opmerkingen van de Randstedelijke Rekenkamer.

De VVD vindt het verslag er goed uitzien en prettig lezen. De reactie van de Randstedelijke Rekenkamer heeft op onderdelen niet de toonzetting die in Flevoland gebruikelijk is.

De opmerking 'in combinatie met wegbeprijzing' leidt bij de fractie tot het fronsen van de wenkbrauwen. In het hoofdstuk over infrastructuur staat dat de provincie inzet op het verbindingsalternatief. Welke stappen zijn daarvoor gezet? Er zijn berichten dat Lelystad wil nadenken over haar beloofde bijdrage aan de N23 als Dronten geen bijdrage geeft. Wat weet het college daarvan? Dankzij aanbestedingsvoordelen is sprake van de verhoging van de kwaliteit van het openbaar vervoer. Wat houdt deze verhoging in?

De SGP mist in het jaarverslag een helder en kort overzicht van wat wel of niet gehaald is. De fractie vindt het verslag overigens goed leesbaar.

De PvdA reageert met de opmerking dat enige jaren geleden is ingezet op kwaliteitsverbetering qua leesbaarheid en meetbaarheid. Vindt de SGP niet dat er in de loop van de tijd sprake is van verbetering?

De SGP is het daarmee eens maar vindt dat op een aantal punten toch beter is aan te geven wat de doelen waren en wat is gerealiseerd.

De SP vindt het verslag goed leesbaar en vindt dat een compliment waard.

---

Het CDA is het eens met de opmerkingen van de PvdA dat sprake is van verbeteringen. In dat kader zijn de opmerkingen van de rekenkamer soms erg pietluttig. Het onderhoud van vaar- en landwegen loopt terug. Dat verbaast de fractie, die hierover enige jaren geleden een motie heeft ingediend.

De heer De Raad is blij met de complimenten. Bij de samenstelling is het altijd de vraag hoeveel informatie er moet worden gegeven en wat moet worden weggelaten. De toonzetting van de rekenkamer is inderdaad soms opvallend maar met de gemaakte opmerkingen zal bij een volgend jaarverslag zoveel mogelijk rekening worden gehouden.

De voorkeur voor het verbindingsalternatief is kenbaar gemaakt aan het rijk en wordt ook op andere manieren uitgedragen. Over de N23 is nog geen contact geweest met de nieuwe wethouder van Lelystad; dit zal nog plaatsvinden. De verbetering van het openbaar vervoer zit in de uitbreiding ervan, dit is recentelijk in de commissie aan de orde geweest. Het achterlopen van het onderhoud van vaar- en landwegen heeft te maken met interne aansturing en vooral met procedures.

CDA: er treedt geen verbetering op?

De heer De Raad antwoordt dat het bij vaarwegen bijvoorbeeld gaat om de aanleg van natuurvriendelijke oevers en daar treden vertragingen op onder andere vanwege de noodzaak van uitruil. Soms moet er bezuinigd worden. Het kost tijd om aanpassingen door te voeren en uit te zoeken waarop bezuinigd wordt.

#### b. Programma Economische Ontwikkeling

D66 vindt dat er veel activiteiten ontplooit worden voor de economische ontwikkeling van Flevoland; tot aan Flevopenningen aan toe. Heeft dat laatste wel effect op de arbeidsmarkt? Wordt ten aanzien van toerisme en recreatie geprobeerd degenen met de laagste inkomens hier te krijgen of wordt geprobeerd de hoogste inkomens te stimuleren omdat daarvan het meeste effect is te verwachten? Is aan het rijk en aan de Luchthaven Lelystad duidelijk gemaakt dat de huidige PKB de grens vormt waarbinnen ontwikkelingen op de luchthaven kunnen plaatsvinden?

De VVD vindt dat de kritiek van de rekenkamer niet leidt tot wezenlijk andere inzichten.

Ten opzichte van de voorjaarsnota. Zijn de gevolgen van het FBT volledig in de jaarrekening verwerkt? De post medische technologie is sterk overschreden. Wat is daarvan de reden? De economische gebiedspromotie lijkt zich alleen te richten op het bouwen van een website. Toch geen omvangrijk werk, waarom blijft dit achter? Er lijkt financieel gezien wat te veranderen ten aanzien van starterbeleid? Moet dit niet vermeld worden?

Het CDA is tevreden over de aanpak. Hoe is de stand van zaken met de taskforce voor noordelijk Flevoland? In Urk is men geïnteresseerd in overslagactiviteiten. Is daar meer over bekend?

De PvdA stemt in met de verantwoording die is gegeven. Voor de begroting van 2007 moeten echter meer concrete en meetbare doelstellingen worden opgenomen.

De ChristenUnie vraagt in hoeverre de doelstelling voor verduurzaming van de landbouw wordt gerealiseerd en of deze doelstelling niet moet worden aangepast.

De heer Greiner zegt dat hij een uitgebreide uiteenzetting kan geven over zaken als competities tussen bedrijven maar dat hij zich beperkt tot de opmerking dat hij apetrots is op het evenement Flevopenningen, waar honderden ondernemers het Flevolandse ondernemerschap viëren.

De provincie wil in het kader van toerisme en recreatie een spreiding van grote attracties en een schare van kleine attracties in heel Flevoland. Grote attracties ontbreken in noordelijk Flevoland en in Almere. Er is permanent overleg met deze gemeenten. Het aanbod is niet groot maar er zijn wel kansen. Gelukkig is er sprake van een toenemende animo bij de gemeenten om er wat aan te doen. Uitgangspunt rondom de luchthaven is de PKB, daarin is de provincie heel duidelijk. Maar een PKB heeft een bepaalde geldigheidsduur. De provincie moet buitengewoon oplettend blijven.

De verwachting is niet dat het FBT-dossier nog leidt tot verrassingen. De vraag over medische technologie zal schriftelijk beantwoord worden. Het bedrag voor economische gebiedspromotie is niet groot. Het wordt verdeeld over een aantal kleinere projecten, waaronder de website.

Er wordt bijgedragen aan onder meer het Flevolandse Startertraject en aan de startersdag. Mogelijk moet hier bezuinigd worden om aan ander starterbeleid bij te dragen. Hier is geen sprake van beleidswijziging.

De taskforce voor noordelijk Flevoland is nog niet ingesteld. Er zijn veel plannen maar iets concreets kan nog niet gemeld worden. Ondernemers op Urk denken na over mogelijkheden voor overslag. De provincie geeft op dit moment echter prioriteit aan overslag bij Lelystad en Urk.

Opmerkingen over meetbare doelstellingen keren vaak terug. Het is altijd de vraag wat moet je wel en niet opnemen? Het jaarlijkse boekje Economie en Arbeidsmarkt biedt erg veel cijfermateriaal.

Misschien moet de uitgave hiervan met het verschijnen van de jaarstukken gecombineerd worden.

De voorzitter zegt dat de rekenkamer vraagt om een systematiek: van te voren vaststellen wat je wilt bereiken en dan vervolgens de resultaten meten.

De PvdA: het gaat om output en outcome. Meer agenten op straat hoeft bijvoorbeeld niet altijd tot het gewenste resultaat te leiden.

De heer Greiner: Het is een discussie waard om de outcome te definiëren. Discussie zal in elk geval in het college plaatsvinden.

De heer De Raad zegt dat ten aanzien van de biologische landbouw een aantal onbekende variabelen het onmogelijk maakt om te beoordelen of de doelstelling haalbaar is. De doelstelling blijft daarom gehandhaafd.

#### 5. Behandeling Kaderbrief 2007

De PvdA complimenteert het college met het lef en de durf om duidelijke keuzes te maken. De fracties is het op hoofdlijnen met het beleid eens. Er zijn enkele opmerkingen.

De post infrastructuur bedraagt 30% van de begroting maar wordt vrijgesteld van bezuinigen. Dat legt een zware druk op de andere beleidsterreinen zoals de sociale infrastructuur. Is het echt niet mogelijk op infrastructuur te bezuinigen?

De fractie wil voorafgaand aan de statenbehandeling meer inzicht hebben in de posten binnen de totale begroting waarop bezuinigd kan worden. Dan kan een betere afweging gemaakt worden.

Rondom het openbaar vervoer wordt een hek gezet. De PvdA is hier geen voorstander van.

Het CDA begrijpt dat een aantal maatregelen moet worden genomen maar voelt niet voor verhoging van de motorrijtuigenbelasting en overweegt hierover een motie in te dienen. De fractie zoekt daarvoor medestanders.

De PvdA zegt dat de CDA-fractie in het verleden altijd op het standpunt heeft gestaan dat bij majeure projecten een verhoging van de opcenten mogelijk is. Wat nu voorligt, vindt het CDA daarvan dat het majeure projecten zijn?

Het CDA vindt het belangrijke projecten. Het is echter niet juist om de inwoners van Flevoland daarvoor te laten betalen.

De PvdA: is het geen verkeerd signaal richting Den Haag om wel te verwachten dat het rijk investeert maar Flevoland niet? Wat is majeur genoeg voor de CDA-fractie om een verhoging van de motorrijtuigenbelasting te overwegen?

Het CDA: de fractie gaat op zoek naar dekking van haar motie. De ideeën daarover houdt zij nog even voor de borst. De motie staat het hebben van ambities overigens niet in de weg.

De PvdA: het college is voornemens de opcenten te verhogen in 2008. Is het voorstel van het CDA initieel of houdt het ook rekening met de verhoging van 2008?

Het CDA: dat wordt niet uitgesloten.

De VVD vindt het woord ambitie een kernwoord. Maar daar horen twee andere kernwoorden bij: haalbaar en betaalbaar. Zo heeft de fractie naar de kaderbrief gekeken. Dan is de conclusie: de begroting is vanaf een bepaald moment niet dekkend. Hij wordt dekkend gemaakt met verhoging van de opcenten. De VVD vindt het niet juist dat de rekening bij één groep wordt gelegd, de weggebruikers. Het argument om Den Haag te stimuleren is volkomen onjuist. Enkele jaren geleden stonden de Staten op het standpunt 'Dan Haag niet, dan wij ook niet'. Nu wordt het omgedraaid.

De PvdA: dat is een verkeerde interpretatie. Van Flevoland mag verwacht worden dat zij haar deel voor haar rekening neemt.

De VVD: dat moet niet automatisch leiden tot belastingverhogingen. Ambities moeten haalbaar en betaalbaar zijn.

De PvdA: het gaat om een beperkte verhoging. Vergeleken met andere provincies is de wegenbelasting in Flevoland laag. De PvdA wil de kwaliteit van het gebied verhogen en daarvoor mag een bijdrage van de burger gevraagd worden.

De VVD: dit is een onjuist argument. De hoogte van de wegenbelasting is een gevolg van het gevoerde beleid, van eigen keuzes.

De VVD denkt na over mogelijkheden om zonder verhoging van de opcenten het gewenste ambitieniveau te realiseren, bijvoorbeeld door de bijschrijvingen op de reservering van de magneetzwefbaan aan te wenden of op onderdelen de ambitie bij te stellen.

De PvdA: als de baten van de magneetzwefbaan nu aangewend worden voor dekking van de kadernota is de PvdA bereid de opcenten te verhogen als de provincie wordt aangesproken op een bijdrage voor de IJmeerlijn?

De VVD: als het gaat om railverbindingen in dit land is het rijk verantwoordelijk voor de aanleg. Dat is het uitgangspunt. Eventuele bijdragen vanuit de regio komen in latere fasen aan de orde. De VVD vindt dat tijdelijke verhoging van de opcenten alleen mogelijk is bij majeure infrastructurele projecten. Het staat niet vast dat verhogingen nu al nodig zijn. De fractie zal met een motie of moties komen, eventueel in samenwerking met het CDA.

De fractie hecht aan stabilisatie van de bedragen voor wegonderhoud, want het gaat hier om verkeersveiligheid. Recentelijk is in een rechtelijke uitspraak over een verkeersongeval in Flevoland de staat van het onderhoud van de weg als een van de mogelijke oorzaken genoemd. Dat geeft te denken.

De SGP zegt dat op bladzijde 10 gevraagd wordt om te kiezen voor scenario a of b. Het is nog te vroeg om die keuze te maken. De fractie is geen voorstander van de kaasschaafmethode maar voelt er meer voor naar de totale begroting te kijken, zoals ook de PvdA gevraagd heeft. Hoe staan Gedeputeerde Staten daar tegenover?

D66 constateert dat er keuzes gemaakt moeten worden maar dat moet dan wel kunnen over de volle breedte van de begroting. Dat is nu niet mogelijk. De fractie vindt dat majeure projecten voor de provincie majeure projecten zijn die de verantwoordelijkheid zijn van de provincie. De IJmeerlijn bijvoorbeeld is dat niet. Het is een nationaal project waarvoor de eerste verantwoordelijkheid bij het rijk ligt.

De ChristenUnie is er voorstander van om duidelijke keuzes te maken en niet om de kaasschaaf te hanteren. Waar is de honderd miljoen voor Almere voor bedoeld? De fractie hecht er aan om door te zetten met zaken als de biobrandstoffen.

De heer De Raad constateert dat er bezuinigd moet worden. Het college wil niet alleen naar de inkomstenkant kijken maar ook naar de uitgavenkant. De kaasschaafmethode is uitgewerkt wat betekent dat fundamentele beslissingen moeten worden genomen. Deze discussie moet nog in het college plaatsvinden.

Het niveau van onderhoud van de wegen is matig. Onderzoek geeft aan dat eigenlijk 1,8 miljoen extra nodig is. Dit is niet gehonoreerd door het college maar wel is besloten om niet verder te bezuinigen op deze post. Er staat geen formeel hek om het openbaar vervoer. Het is een hek in die zin dat verhoging van de uitgaven voor openbaar vervoer betekent dat op andere posten bezuinigd moet worden.

Er wordt gepauzeerd van 17.10 uur tot 17.20 uur.

#### 6. Verslag van de vergadering van de Commissie Werk van 4 april 2006

Schriftelijke tekstwijzigingen: geen. Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

##### a. Lijst van toezeggingen en lijst van moties

De voorzitter: de Jaarstukken 2005 van OMFL zijn behandeld. Formeel heeft de commissie geen zeggenschap over de jaarstukken. Hij stelt voor komend jaar de relatie met OMFL te herijken. De commissie stemt hiermee in.

Motie economie en arbeidsmarktbeleid: ongewijzigd.

Motie mobiliteit: een notitie is aan het begin van de vergadering uitgedeeld.

Motie actieve wegmarkering: op de komende vergadering behandelen.

Motie gemeentelijk fietsbeleid: afvoeren.

#### 7. Mededelingen Voorzitter/Presidium/Statengriffie

Geen.

#### 8. Door fracties ingebrachte onderwerpen

Er zijn geen onderwerpen ingebracht.

#### 9. Portefeuillehouder W.G. de Raad

##### a. Mededelingen

##### 1. Stand van zaken Zuiderzeelijn

De heer De Raad deelt mee dat de noordelijke provincies op 23 mei actie zullen voeren in Den Haag. Gedeputeerde Staten willen een inspraakreactie geven op de structuurvisie na behandeling in de Tweede Kamer. Deze wordt 30 mei in het college behandeld maar kan gezien de indieningstermijn niet behandeld worden in de commissie. Mocht de Tweede Kamer instemmen met het kabinetsbesluit dan zal het college aandringen op een goede oplossing voor het traject Schiphol-Lelystad en voor noordelijke Flevoland.

Het CDA roept op contact te leggen met kamerleden om te lobbyen voor de Zuiderzeelijn. Het CDA heeft dit inmiddels gedaan.

De VVD constateert dat de Stuurgroep de magneetzweefbaan als optie heeft laten vervallen.

Groningen geeft haar medewerkers een gratis snipperdag om actie te voeren op 23 mei en heeft dit ook voorgesteld aan de provincies Friesland en Drenthe. Een suggestie voor GS?

De PvdA vraagt wat de haalbaarheid is van de overige varianten.

De ChristenUnie is voorstander van de superbuis.

De heer De Raad zegt dat alle 17 varianten negatief scoren in de kosten-batenanalyse. De kosten van de HST-variant komen het dichtst bij de bedragen die rijk en regio beschikbaar hebben. Vervolgens is het een politieke keuze om voor een dekkende begroting te zorgen. Overigens zal de stuurgroep nog kijken naar mogelijkheden voor bezuinigingen op deze variant.

Voor het rijk is een verbinding door het IJmeer geen rijksweg maar een regionale verbinding. Het rijk zal zeker kijken naar de regio voor financiering.

## 2. Aqualiner

De heer De Raad verwijst naar de stukken in de commissiebundel.

## 3. Per post verstuurd:

Memo d.d. 4 mei 2006 over Eindrapportage Verkenning Regionale IJmeerverbinding

## 3. Stand van zaken proef gratis OV

De PvdA vraagt of de periode waarin de proef plaatsvindt niet te kort is. Is zes maanden niet beter?

De heer De Raad beaamt dat voor gedragsverandering tijd nodig is en zal kijken naar de mogelijkheden om de proef te verlengen.

## b. Statenvoorstellen

### 1. WROOV-convenant

Het voorstel wordt als hamerstuk op de agenda van de Staten geplaatst.

## c. Vragenronde

Geen.

## 7. Portefeuillehouder A.L. de Greiner

### a. Mededelingen

Er is een schriftelijke mededeling over de 'herindeling regio's Kamers van Koophandel'.

## b. Statenvoorstellen

Geen

## c. Bespreekstukken

### 1. Toekomst promotietaken toerisme

De PvdA maakt zich zorgen over de middellange termijn. Het promotie-acquisitieplan, grote publieksattracties en het integraal fiets- en wandelplan komen te vervallen. Wordt dit opgevangen? De fractie gaat akkoord met de keuzes die worden gemaakt maar heeft wel wat vragen. Waarom de organisatie bij OMFL onderbrengen en niet bij de Kamer van Koophandel? Waarom deze naam, een slechte naam. Waarom niet iets met recreatie en toerisme. Het plan is nogal intern, organisatiegericht. Het stuk zegt dat kosten voor provinciale inzet zullen worden gelabeld. In het stuk zijn de bedragen niet terug te vinden.

De SGP kan instemmen als de uitwerking leidt tot de meest slagvaardig en minst zware organisatie. Valt er een gat in de coördinerende rol ten aanzien van de VVV's?

De SP is blij dat de VVV-kantoren in een aantal gemeenten weer open zijn. De fractie is voorstander van de optie samenwerking met Amsterdam.

De VVD constateert dat er een erg kleine organisatie tot stand komt waarvoor toch het een en ander opgetuigd moet worden. Is het niet verstandiger de taak onder te brengen bij de provincie, zeker gezien hetgeen afgelopen maanden is bereikt? De fractie denkt aan een mix van optie 2 en 3. Dit scenario moet ook uitgezocht worden.

Het CDA zegt dat afgelopen periode goed is gewerkt en dat meer samengewerkt wordt met het bedrijfsleven. Met twee zelfstandige organisaties is het recentelijk misgegaan; is het dan niet beter om binnen het provinciale apparaat iemand aan te wijzen voor uitvoering van de werkzaamheden? De financiële paragraaf is erg dun.

De heer Greiner constateert dat de afgelopen maanden gigantisch veel werk is verzet door de heren Broekhuizen en Blom. Bij de optie waarnaar de voorkeur uitgaat, is de OMFL het voorbeeld. Binnen de OMFL werken twee organisaties. Zij kunnen zich extern apart profileren maar beschikken intern over een gezamenlijk werkapparaat en administratie. Dat werkt goed en kan ook toegepast worden op de nieuwe organisatie.

Er is nog geen uitgebalanceerde begroting. Die zal er wel zijn als er een voorstel ligt.

De naam moet nog gekozen worden. Het meest courant is: 'Toerisme Flevoland'.

Het bedrijfsleven is erg enthousiast. Bij hen bestaat het gevoel dat deze taak nu weer dicht bij de sector staat. De constructie met een provinciaal ambtenaar is niet in lijn met de wensen van de sector. Binnen de sector is behoefte aan een Flevolandse verankering en wordt niet gekozen voor de hoofdstedelijke optie. De VVV in Almere kiest in een aantal thema's voor samenwerking met Amsterdam, wat voor de hand ligt.

De Kamer van Koophandel heeft een publieke status en zou een aparte stichting moeten instellen. Zij voelt hier niet voor.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de VVV's. De nieuwe organisatie zal zich in eerste instantie richten op het verzamelen van informatie voor de website, het samenstellen van actuele agenda's en het jaarlijkse evenementenmagazine. Tot de taak behoort niet de personeelsadministratie voor de VVV's.

De zaken die betrekking hebben op de middellange termijn zijn blijven liggen en moeten door de nieuwe organisatie worden opgepakt.

De VVD vraagt om een kostenplaatje bij de scenario's en ook die voor een aanpak binnen de provinciale organisatie. Mogelijk kan de sector ook bijdragen.

De heer Greiner zegt dat de sector niet zal willen bijdragen aan een oplossing waarvoor zij niet kiest.

#### d. Vragenronde

Geen

#### 8. Rondvraag

Geen

#### 9. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 18.15 uur en dankt de aanwezigen voor hun komst.

Vastgesteld in de vergadering van donderdag 15 juni 2006,  
de griffier, de voorzitter,