

Ontwerp Reglementswijziging

Provinciale Staten van Flevoland,

Gelezen het voorstel van het college van gedeputeerde staten van Flevoland nummer PM,;

Gelet op de artikelen 3, 4 en 6 van de Waterschapswet en artikel 23 van het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland 2008;

Besluiten:

Vast te stellen de volgende wijzigingen van het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland

Artikel I

Het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:
 1. Voor de toepassing van de bepalingen in de Waterschapswet met betrekking tot het toezicht op het waterschapsbestuur en voor de toepassing van artikel 4.7 van de Waterwet wordt onder gedeputeerde staten verstaan: gedeputeerde staten van de provincie Flevoland.
2. Het tweede lid komt te luiden:
 2. Het toezicht, als bedoeld in artikel 3.9 van de Waterwet, op de waterkering Ramspol wordt uitgeoefend door gedeputeerde staten van de provincie Overijssel. In afwijking van de eerste volzin zijn beslissingen van de beheerder van de waterkering Ramspol tot wijziging van het protocol van gebruik van de waterkering aan de goedkeuring van gedeputeerde staten van de provincie Flevoland en gedeputeerde staten van de provincie Overijssel onderworpen.

B

Artikel 21 komt te vervallen

C

Artikel 22 komt te luiden:

Het college van dijkgraaf en heemraden zendt aan gedeputeerde staten ter kennisneming:

- a. ontwerp besluiten tot aanleg, verlegging of versterking van regionale waterkeringen, voorzover deze niet onder de projectprocedure vallen;
- b. ontwerp besluiten als bedoeld in artikel 5.2, eerste lid van de Waterwet die peilverlaging mogelijk maken;
- c. ontwerp besluiten die wateraanvoer mogelijk maken;
- d. ontwerp besluiten als bedoeld in artikel 80, eerste lid van de Waterschapswet;
- e. ontwerp besluiten tot vaststelling van een verordening op grond van de Waterwet waarin de regels van artikel 6.2 en 6.4 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland zijn opgenomen;
- f. ontwerp besluiten tot het verlenen van een vergunning voor het onttrekken van water uit een grondwaterlichaam of het infiltreren van water in een grondwaterlichaam ten behoeve van menselijke consumptie;
- g. besluiten over de hoogte van de te heffen omslagen;
- h. oprichting of deelneming in een rechtspersoon, voorzover hierbij een belangrijk onderdeel van de aan het waterschap opgedragen taak betrokken is.

Artikel II

Dit reglement treedt inwerking op een nader door Gedeputeerde Staten van Flevoland te bepalen tijdstip.

Ontwerp Reglementswijziging

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland d.d. 18 juni 2009,
griffier, voorzitter,

Ontwerp Reglementswijziging

Toelichting Wijziging Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland

Algemeen

1. Inleiding

Met deze wijziging van het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland wordt het reglement aangepast aan de Waterwet. De Waterwet zorgt voor een wijziging in het toezicht op Waterschap Zuiderzeeland. In het algemene deel van de toelichting wordt eerst ingegaan op de veranderende toezichtrelatie provincie – waterschap. Vervolgens wordt ingegaan op de uitwerking van deze veranderende toezichtrelatie in het reglement.

2. Relatie met de Waterwet

Met de Waterwet, die naar verwachting medio 2009 in werking treedt, wordt onder andere het toezichtinstrumentarium herijkt. De Waterwet biedt de provincie de bevoegdheid om Waterschap Zuiderzeeland algemene instructies te geven, onder andere met betrekking tot de voorbereiding, vaststelling, wijziging en inhoud van door besturen van waterschappen vast te stellen plannen en besluiten. Deze instructies kunnen worden gegeven met het oog op een samenhangend en doelmatig regionaal waterbeheer. Daarnaast biedt de Waterwet de provincie de mogelijkheid Waterschap Zuiderzeeland aanwijzingen te geven omtrent de uitoefening van taken en bevoegdheden.

De Waterwet geeft daarnaast voor de aanleg, verlegging en versterking van primaire waterkeringen een specifieke coördinatieregeling, de projectprocedure voor waterstaatswerken genoemd. Daarmee worden de besluitvormingsprocedures bespoedigd en vereenvoudigd. De wet beperkt deze coördinatieregeling niet tot primaire waterkeringen maar geeft de provincies de mogelijkheid deze regeling ook open te stellen voor andere projecten (bijvoorbeeld realisatie bergingsgebieden of regionale waterkeringen).

De projectenprocedure brengt belangrijke bestuurlijke gevolgen met zich mee. Projectplannen worden bij de inzet van de projectenprocedure onder de goedkeuring van Gedeputeerde Staten gebracht en bij het vaststellen van de bijbehorende uitvoeringsbesluiten kunnen Gedeputeerde Staten, indien nodig, in de plaats treden van mede overheden (met name gemeenten). De verantwoordelijkheid voor de inzet van de projectenprocedure kan bij Provinciale Staten of Gedeputeerde Staten worden neergelegd.

Met de Waterwet wordt voorts hoofdstuk XIX van de Waterschapswet (het hoofdstuk over goedkeuring) en artikel 153 over administratief beroep geschrapt. Dit betekent dat besluiten van het waterschap niet langer meer via het Reglement van Waterschap Zuiderzeeland aan goedkeuring kunnen worden gebonden (zoals peilbesluiten) en dat besluiten niet meer gebonden zijn aan administratief beroep.

Voornoemde wijzigingen hebben tot gevolg dat de toezichtrelatie provincie – waterschap wijzigt. Op de gevolgen van deze wijziging wordt in de volgende paragraaf nader ingegaan.

Volledigheidshalve wordt hier tevens opgemerkt dat met de inwerkingtreding van de Waterwet een belangrijk deel van de provinciale grondwatertaak verschuift naar Waterschap Zuiderzeeland. Voor deze taakverschuiving is geen wijziging van het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland noodzakelijk. De grondwatertaak wordt middels attributie (bij wet) opgedragen aan Waterschap Zuiderzeeland.

3. Veranderende toezichtrelatie provincie – waterschap

Met de inwerkingtreding van de Waterwet wordt er, gelet op de wijziging van de toezichtinstrumenten, een andere rol van de provincies verwacht als het gaat om het toezicht op de waterschappen. Van de provincies in hun rol als toezichthouder wordt – nog meer dan in de bestaande waterbeheerswetten het geval is – een pro-actieve opstelling verwacht. Kenmerkend voor het toezicht in het hedendaagse waterbeheer is dat overheden, de provincie voorop, zich richten op de verwezenlijking van de

Ontwerp Reglementswijziging

strategische doelen van het waterbeheer. Wat dat betreft, heeft er een kanteling plaatsgevonden van de oude rol van toezichthouder in traditionele zin naar de rol van regisseur van het water- en omgevingsbeleid. Daarbij past ook een meer pro-actief instrumentarium dat is gericht op de operationalisering van het nationale en regionale waterbeleid. Het accent in de Waterwet ligt daarbij op de pro-actieve sturing door middel van algemene instructies, aanwijzingen en de mogelijke inzet van de projectenprocedure.

4. Uitwerking toezichtrelatie

De inzet van het nieuwe toezichtinstrumentarium is getoetst op basis van de criteria proportionaliteit en selectiviteit. Deze criteria worden ook gebruikt door de Commissie Oosting die recent haar rapport heeft uitgebracht over de Doorlichting Interbestuurlijk Toezicht. De commissie Oosting zegt hierover: "De toezichtlast kan en moet worden beperkt door proportionaliteit in de toepassing van de toezichtbevoegdheden. De toezichthouder dient voor het beoogde doel altijd het lichtst mogelijke instrument in te zetten. Dit geldt zowel voor het gebruik van een toezichtbevoegdheid als voor dat van het instrumentarium op grond waarvan de toezichthouder informatie kan vergaren. Met selectiviteit wordt bedoeld een in beginsel zo licht mogelijk toezichtregime. Bij geconstateerde gebreken kan het toezicht echter worden aangescherpt. Vervolgens kan, indien er signalen zijn dat op meerdere regelingen of beleidsterreinen (verder) verscherpt toezicht noodzakelijk is, het betreffende bestuursorgaan onder sectoroverstijgend, verscherpt toezicht komen te staan."

Bij het uitoefenen van het toezicht op Waterschap Zuiderzeeland kan onderscheid worden gemaakt in het financieel toezicht, beleidsmatig toezicht en toezicht op de uitvoering. In het vigerende Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland is een deel van het toezicht op de uitvoering nader uitgewerkt (o.a. goedkeuring peilbesluiten). Voor dit deel is bezien welke consequenties de inwerkingtreding van de Waterwet heeft.

Op grond van de Waterwet kunnen provincies op projectplannen van besturen van waterschappen tot aanleg of wijziging van waterstaatswerken (niet zijnde primaire waterkeringen) de projectenprocedure van toepassing verklaren. Dit heeft onder andere als gevolg dat dergelijke projectplannen onder de goedkeuring van gedeputeerde staten komen te vallen. Daarnaast bestaat voor provincies, indien de projectenprocedure niet van toepassing is verklaard, de mogelijkheid om een aanwijzing te geven omtrent de taken en bevoegdheden van het waterschap (evt. gevolgd door indeplaatsstelling). Daarnaast beschikt de provincie nog over de generieke toezichtinstrumenten schorsing, vernietiging en taakverwaarlozing.

De Waterschapswet geeft provincies thans de mogelijkheid besluiten van het waterschapsbestuur die betrekking hebben op de regeling van de waterbeheersing en de beslissingen van dat bestuur tot de aanleg en verbetering van waterstaatswerken door het waterschap aan goedkeuring te binden. In het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland is van deze mogelijkheid gebruik gemaakt (voor peilbesluiten die peilverlaging mogelijk maken, wateraanvoer en regionale dijkversterkingsplannen). De voornoemde goedkeuringen komen met de Waterwet te vervallen.

In de Verordening voor de fysieke leefomgeving is opgenomen dat de projectenprocedure van toepassing kan worden verklaard op regionale waterkeringen. Indien de projectenprocedure op een regionale waterkeringen van toepassing is verklaard is het daarbij behorende projectplan aan goedkeuring van gedeputeerde staten onderhevig. Indien de projectenprocedure niet van toepassing wordt verklaard is het projectplan meldingsplichtig. Dit is in lijn met de huidige toezichtsverhoudingen.

In verband met het vervallen van de goedkeuring op de peilbesluiten en de wateraanvoerbesluiten is bezien of een aanvullende regeling in het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland noodzakelijk is. Voor waterstaatswerken die niet onder de projectenprocedure vallen moet indien nodig worden volstaan met de inzet van de pro-actieve aanwijzing, de schorsing en de vernietiging of de indeplaatsstelling. Om, indien nodig, tijdig te kunnen overwegen of dergelijke instrumenten noodzakelijk zijn is het noodzakelijk een meldingsplicht in het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland op te nemen voor ontwerp peilbesluiten die peilverlaging mogelijk maken en besluiten die wateraanvoer mogelijk maken.

Ontwerp Reglementswijziging

Met een meldingsplicht voor deze ontwerp besluiten wordt op dit onderdeel een zo licht mogelijk toezichtregiem ingesteld.

Met het vaststellen van de Waterverordening door Waterschap Zuiderzeeland wordt invulling gegeven aan een belangrijke taak op grond van de Waterwet. Met de inwerkingtreding van de Waterwet wordt het waterschap ook verantwoordelijk voor het afhandelen van vergunningaanvragen voor het onttrekken van grondwater ten behoeve menselijke consumptie niet zijnde onttrekking ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening (zie definitie water voor menselijke consumptie in de Richtlijn water voor menselijke consumptie in samenhang gelezen met artikel 6.4 van de Waterwet). In het licht van de doelen van de Kaderrichtlijn Water kan het noodzakelijk zijn rondom dergelijke winningen een beschermingszone in te stellen. De regeling zoals opgenomen in artikel 22 biedt gedeputeerde staten de mogelijkheid om, indien nodig, gebruik te maken van haar aanwijzingsbevoegdheid.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Onderdeel A (artikel 20)

In artikel 20 worden de verwijzingen naar de Waterwet geregeld. Dit betreft een wetstechnische aanpassing.

Onderdeel B (artikel 21)

Met het vervallen van hoofdstuk XIX van de Waterschapswet dient dit artikel te vervallen. Dit betreft een wetstechnische aanpassing.

Onderdeel C (artikel 22)

In artikel 22 wordt de meldingsplicht geïntroduceerd voor besluiten die eerder onder de goedkeuring van gedeputeerde staten vielen. Dit betreft onder andere ontwerp besluiten die peilverlaging of wateraanvoer mogelijk maken en regionale waterkeringen die niet onder projectprocedure vallen.

Teneinde alle toezichtsbepalingen bijeen te plaatsen zijn in dit artikel ook de meldingsplicht opgenomen voor ontwerp besluiten tot vaststelling van de verordening en voor vergunningen voor het onttrekken of infiltreren van water voor menselijke consumptie.

Voor een meer inhoudelijke toelichting wordt verwezen naar paragraaf 4 van de algemene toelichting.

Artikel II

De wijziging van het Reglement voor Waterschap Zuiderzeeland treedt inwerking op een nader door Gedeputeerde Staten van Flevoland te bepalen tijdstip. De datum van inwerkingtreding wordt afgestemd op de inwerkingtreding van de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling en de wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland.