

Provinciale Staten van Flevoland,

Overwegende dat op 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking zijn getreden,

dat in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland verwijzingen naar wetsartikelen voorkomen, die in verband hiermee moeten worden aangepast,

dat het tevens wenselijk is enkele kleine andere technische wijzigingen in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland aan te brengen,

Gelet op het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Waterwet, het Waterbesluit, de Ontgrondingenwet en de Provinciewet,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Flevoland van 21 september 2010 nr. 1035050,

Besluiten

vast te stellen de navolgende

Derde wijziging van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland.

A.

Artikel 4.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid onder a wordt de zinsnede : “artikel 8.1, eerste lid van de Wet milieubeheer” vervangen door: artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
2. In het tweede lid onder c wordt de zinsnede “artikel 2 van de Wet milieugevaarlijke stoffen, artikel 13 van de Wet bodembescherming of artikel 10.1 van de Wet milieubeheer” vervangen door: artikel 9.2.1.2 of artikel 10.1 van de Wet milieubeheer of artikel 13 van de Wet bodembescherming.

B.

In artikel 4.5, eerste lid, wordt de zinsnede “bijlagen I en II, behorende bij het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer” vervangen door: onderdeel C van Bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht.

C.

In artikel 4.6 wordt in de onderdelen b en c de zinsnede “bijlagen I en II, behorende bij het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer” vervangen door: onderdeel C van Bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht.

D.

Artikel 4.7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt de zinsnede “artikel 8.1 van de Wet milieubeheer” vervangen door: artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
2. In het tweede lid onder f wordt na het woord “boorgat” tussengevoegd de zinsnede: ,wanneer dit de op de kaarten 4.1 tot en met 4.5 aangegeven diepte overschrijdt,.
3. Voorts wordt in het tweede lid onder f het woord “afgedicht” vervangen door: opgevuld.

E.

Artikel 4,12, tweede lid onder f wordt als volgt gewijzigd:

1. Na het woord “boorgat” wordt tussengevoegd de zinsnede: ,wanneer dit de op de kaarten 4.1 tot en met 4.5 aangegeven diepte overschrijdt,.
2. het woord “afgedicht” wordt vervangen door: opgevuld.

F.

Artikel 4.16 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het cijfer “1” vóór de eerste volzin vervalt.
2. Onder a wordt de zinsnede “artikel 8.1 van de Wet milieubeheer” vervangen door: artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
3. Onderdeel b wordt vervangen door:
de bevoegdheden als bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2, 3.1, 3.6 en 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening, de bevoegdheid te beslissen over een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, alsmede de bevoegdheden als bedoeld in de artikel 3.10 en 3.27 van de Wet ruimtelijke ordening voor zover deze artikelen op grond van het in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht opgenomen overgangsrecht van toepassing zijn.

G.

Artikel 6.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt de zinsnede “artikel 6.2, eerste lid” vervangen door: artikel 6.11 van het Waterbesluit.
2. In het tweede lid wordt de zinsnede “door toepassing van artikel 6.2, vierde lid” vervangen door: op grond van artikel 6.11 van het Waterbesluit.
3. Na het tweede lid wordt een derde lid toegevoegd, luidend:
 3. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen aangaande het tijdstip en de wijze waarop de gegevens, bedoeld in het tweede lid, worden aangeleverd.

H.

Artikel 6.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift van artikel 6.2 wordt “Registratieplicht” vervangen door: Meet- en registratieplicht.
2. Het eerste lid, tweede lid en derde lid vervallen.
3. Er wordt een nieuw eerste lid toegevoegd, luidend:
 1. De in artikel 6.11 van het Waterbesluit genoemde verplichtingen met betrekking tot het meten en registreren van een grondwateronttrekking zijn niet vereist ten aanzien van onttrekkingsinrichtingen als bedoeld in artikel 6.1a waarbij het onttrokken water in een gesloten systeem weer volledig wordt teruggebracht in hetzelfde watervoerende pakket als waaraan het is onttrokken.
4. Het vierde lid wordt genummerd het tweede lid en als volgt gewijzigd:
 - a. De zinsnede “genoemd in het eerste lid” wordt vervangen door: genoemd in artikel 6.4 van de Waterwet.
 - b. De zinsnede “bedoeld in het eerste lid” wordt vervangen door: bedoeld in artikel 6.11 van het Waterbesluit.

I.

In het eerste lid van artikel 6.3 wordt de zinsnede “ingevolge artikel 6.2 is opgegeven” vervangen door: ingevolge artikel 6.11, eerste lid, van het Waterbesluit is gemeld.

J.

Titel 6.2 (Commissie van deskundigen, de artikelen 6.5 tot en met 6.7) vervalt.

K.

In artikel 10.2, tweede lid onder d wordt na “krachtens” tussengevoegd: een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2, 1, eerste lid, aanhef en onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of.

L.

Artikel 10.2, tweede lid onder e wordt als volgt gewijzigd:

1. In de eerste zinsnede wordt na het woord “mits” tussengevoegd: een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden en mits.
2. In de zinsnede achter het tweede liggende streepje wordt “een provinciaal inpassingsplan” vervangen door: een in werking zijnd en onherroepelijk provinciaal inpassingsplan.
3. De zinsnede achter het derde liggende streepje wordt vervangen door: een onherroepelijke omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken.
4. Het vierde liggende streepje met de erachter liggende zinsnede vervalt;
5. Het vijfde liggende streepje wordt afgesloten met ; en de daarop volgende zinsnede vervalt.

M.

Artikel 13.2 komt als volgt te luiden:

Artikel 13.2 Ontheffingprocedure

1. Gedeputeerde Staten beslissen op een aanvraag om ontheffing of het wijzigen of intrekken van een ontheffing binnen dertien weken na ontvangst van de complete aanvraag.
2. Gedeputeerde Staten kunnen de beslistermijn zoals bedoeld in het eerste lid verlengen. Hiervan stellen zij de aanvrager voor het verstrijken van de in het eerste lid genoemde termijn gemotiveerd op de hoogte. Daarbij geven zij aan binnen welke termijn de aanvrager een beslissing tegemoet kan zien.
3. In afwijking van het eerste lid is op een aanvraag om ontheffing of het wijzigen of intrekken van een ontheffing afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, indien sprake is van samenloop met een beschikking die met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt voorbereid.

N.

Achter artikel 13.3 wordt tussengevoegd:

Artikel 13.3a Advies bij omgevingsvergunning

In de gevallen waarin een op grond van deze verordening vereiste ontheffing opgaat in een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarvoor Gedeputeerde Staten niet het bevoegde gezag zijn, stelt het bevoegd gezag overeenkomstig artikel 2.26, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Gedeputeerde Staten in de gelegenheid advies over de aanvraag of het ontwerp van de beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning uit te brengen.

O.

In artikel 14.3, derde lid, wordt de zinsnede “op kaart 4.1” vervangen door: op kaart 4.1 die gold vóór 22 december 2009.

P.

Artikel 14.4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt de zinsnede “in kaart 4.1” vervangen door: in kaart 4.1 die gold vóór 22 december 2009.
2. In het tweede lid wordt de zinsnede “in kaart 4.1” vervangen door: in kaart 4.1 die gold vóór 22 december 2009.

Q.

Artikel 14.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt de zinsnede “op kaart 4.1” vervangen door: op kaart 4.1 die gold vóór 22 december 2009.
2. In het tweede lid wordt de zinsnede “op kaart 4.1” vervangen door: op kaart 4.1 die gold vóór 22 december 2009.

R.

Artikel 14.6 vervalt.

S.

Artikel 14.8a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste en tweede lid worden vernummerd tot tweede en derde lid.
2. Er wordt een nieuw eerste lid toegevoegd, luidend:
 1. Op aanvragen voor ontheffingen die zijn ingediend voor 22 december 2009 blijft het op dat moment geldende recht van toepassing.
3. In het tweede lid vervalt de zinsnede “die op het moment van inwerkingtreding van de Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009 zijn verleend”.

T.

In Bijlage IV, Nr. 26 wordt de zinsnede “per datum van inwerkingtreding van deze verordening” vervangen door: per 22 december 2009.

Deze wijziging treedt in werking op 1 januari 2011.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van Flevoland op 2 december 2010.

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Invoeringswet Wabo en het Besluit Omgevingsrecht worden onder meer ook de Wet milieubeheer, de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet gewijzigd en dient een aantal verwijzingen in de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland te worden aangepast. Zo wordt het begrip “artikel 8.1, eerste lid van de Wet milieubeheer” vervangen door: artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. “Bijlagen I en II, behorende bij het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer” moet worden vervangen door: onderdeel C van Bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. Voorts is de Wet milieugevaarlijke stoffen vervallen en is het in artikel 4.2 bedoelde artikel opgenomen in de Wet milieubeheer als artikel 9.2.1.2. De wijzigingen onder A, B en C vloeien hier uit voort.

Daarnaast is een onwenselijkheid geconstateerd in de artikelen 4.7 en 4.12, waar sonderingen worden uitgesloten van het algemene verbod “mits het boorgat direct na uitvoering wordt afgedicht met een waterondoorlatend materiaal, zoals bentoniet”. Het spreekt vanzelf dat dit laatste alleen aan de orde is voor boorgaten, die de op de kaarten 4.1 tot en met 4.5 aangegeven diepte overschrijden. Voorts is alleen “afdichting” van het boorgat niet voldoende om iedere verontreiniging van het grondwater uit te sluiten, maar dient het hele boorgat te worden opgevuld. Deze wijziging is in de onderdelen D en E opgenomen.

De wijziging in onderdeel F betreft onder 1 een reparatie: artikel 4.16 is immers niet in leden onderverdeeld. Onder 3 is het artikel aangepast aan de wijziging in de Wet ruimtelijke ordening, die met de Invoeringswet Wabo wordt aangebracht, waarbij het projectbesluit, waarmee van een bestemmingsplan wordt afgeweken, opgaat in de omgevingsvergunning.

De wijzigingen in onderdelen G, H en I zijn gebaseerd op het feit dat de verplichtingen ten aanzien van het melden van de onttrekking van grondwater en de infiltratie van water, en het meten en registreren van gegevens zijn overgenomen in het Waterbesluit. Het doel hiervan is om een uniforme regeling van het melden, meten en registreren van onttrekkingen en infiltraties te realiseren. Zo'n uniforme regeling voor heel Nederland vermindert administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Omdat de verplichtingen zijn opgenomen in het Waterbesluit zijn deze geschrapt uit de verordening en zijn verwijzingen naar artikelen van de verordening aangepast.

In onderdeel H is in artikel 6.2 een vrijstelling opgenomen van de verplichting tot meten en registreren voor bepaalde bodemenergiesystemen waarbij het onttrokken water via een gesloten systeem weer volledig wordt teruggebracht in hetzelfde watervoerende pakket. Dit om onnodige bestuurlijke lasten en de administratieve lastendruk voor burgers en bedrijven te voorkomen en omdat voor de onttrekking geen grondwaterheffing betaald hoeft te worden op grond van artikel 7.1 van het Waterbesluit. Er geldt geen vrijstelling voor de verplichting tot melden.

Met het oog op het belang van landelijke rechtsgelijkheid, onpartijdigheid, deskundigheid en continuïteit is door de provincies gezamenlijk de Adviescommissie Schade Grondwater ingesteld. De instelling van deze commissie geschiedt bij besluit op grond van artikel 82 van de Provinciewet. Hiermee komen de bepalingen van titel 6.2 te vervallen. Dit geregeld in onderdeel J.

In de onderdelen K en L wordt de vrijstellingsregeling voor ontgrondingen aangepast aan het opgaan van de bouwvergunning en het projectbesluit op grond van de Wet ruimtelijke ordening in de omgevingsvergunning. Voorts is de vrijstelling voor werken op grond van een provinciaal inpassingsplan beperkt tot een provinciaal inpassingsplan, dat in werking en onherroepelijk is, zoals dat ook al voor een bestemmingsplan was bepaald.

In onderdeel M is in artikel 13.2 een beslistermijn voor ontheffingen van 13 weken opgenomen, dit omdat dit in de meeste provinciale verordeningen is gedaan. Nu dit in de VFL niet expliciet was bepaald, dient nu op grond van artikel 4.16 van de Algemene wet bestuursrecht binnen 8 weken te worden beslist, hetgeen in de provinciale praktijk meestal niet haalbaar is, waardoor een - op voorhand niet voorspelbare - verlenging van de termijn in de meeste gevallen noodzakelijk blijkt. Met een beslistermijn van 13 weken kan in de meeste gevallen worden volstaan, zodat daarmee aan de aanvrager op voorhand meer duidelijkheid wordt gegeven.

In onderdeel N worden Gedeputeerde Staten als adviesorgaan aangewezen voor die gevallen waarin een ontheffing van de VFL opgaat in of aanhaakt bij de omgevingsvergunning. Hoewel de Toelichting bij het Besluit omgevingsrecht suggereert dat dit altijd al het geval is op grond van de nationale regelgeving, is dit niet altijd expliciet geregeld. Uit de omstandigheid dat dit voor ontheffingen met betrekking tot grondwaterbescherming en nazorg gesloten stortplaatsen wel expliciet in het Besluit omgevingsrecht is opgenomen, maar voor bijvoorbeeld ontheffingen voor het aanleggen van uitwegen of het voeren van handelsreclame niet, zou kunnen worden afgeleid dat voor die laatstgenoemde activiteiten geen adviesrecht voor Gedeputeerde Staten zou bestaan, hetgeen uiteraard onwenselijk is.

In de artikelen 14.3, 14.4 en 14.5 wordt verwezen naar kaart 4.1. Omdat deze kaart is gewijzigd in de Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009 is expliciet gemaakt welke kaart in onderhavige artikelen wordt bedoeld. Deze wijziging is in de onderdelen O, P en Q opgenomen.

In onderdeel R komt artikel 14.6 te vervallen. Dit overgangsrecht gold tot 2010 en is derhalve niet langer van toepassing.

Met onderdeel S wordt in artikel 14.8a overgangsrecht opgenomen voor aanvragen voor ontheffingen die voor 22 december 2009 zijn ingediend. Op 22 december 2009 is de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland 2009 gewijzigd. In deze wijziging is geen overgangsrecht overgenomen voor aanvragen voor ontheffingen die voor 22 december 2009 zijn ingediend. Door de voorliggende wijziging wordt het recht zoals dat onmiddellijk gold voor 22 december 2009 alsnog van toepassing. Dit betekent dat voor aanvragen voor ontheffing van de boringsvrije zone, waarvoor sinds 22 december 2009 geen ontheffingsmogelijkheid meer bestaat, alsnog een ontheffing kan worden verleend. Door de wijziging van het tweede lid van artikel 14.8a is het daarin opgenomen overgangsrecht ook van toepassing op de later verleende ontheffingen.

Met onderdeel T wordt in Bijlage IV de datum opgenomen van de inwerkingtreding van de Wijziging Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland 2009. Deze was gekoppeld aan de datum van inwerkingtreding van de Waterwet en nog niet bekend ten tijde van het vaststellen van de wijzigingsverordening.