

**Onderwerp**

Betekenis uitspraken over stikstof voor ontwikkelingen in Flevoland

Kern mededeling:

Op 28 februari 2024 en 6 maart 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) uitspraken gedaan in een aantal zaken over stikstof. Hieruit blijkt dat bij zowel projecten van overheden als van particulieren, voldaan moet worden aan het zogenoemde 'additionaliteitsvereiste'. Om te kunnen motiveren dat voldaan wordt aan het 'additionaliteitsvereiste' moet het nodige in beeld worden gebracht. Dat kost tijd en afhankelijk van de specifieke situatie is ook afstemming nodig met de provincies waarbinnen de desbetreffende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden liggen.

Mededeling:

Hierna wordt ingegaan op de uitspraken van de RvS en de betekenis ervan voor Flevolandse ontwikkelingen.

Uitspraken RvS over extern salderen in relatie tot het additionaliteitsvereiste

De RvS heeft op 28 februari 2024 en 6 maart 2024 uitspraken gedaan over stikstof. Hieruit komt naar voren hoe extern salderen zich verhoudt tot het zogenoemde 'additionaliteitsvereiste'.

Een project mag niet leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden.

Stel dat een project leidt tot extra stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebied. Dan wordt bezien hoe dit project toch doorgang kan vinden. Een mogelijkheid hiervoor is de extra stikstofdepositie te compenseren met het opkopen van stikstofruimte buiten het project. Dit wordt extern salderen genoemd. Dat is toegestaan, maar daar zijn wel voorwaarden aan verbonden.

Vanwege het 'additionaliteitsvereiste' moet eerst duidelijk zijn hoe het desbetreffende Natura 2000-gebied ervoor staat.

Moet de stikstofneerslag daar omlaag om de natuur te herstellen of te verbeteren? Dan mag de 'stikstofwinst' die is behaald met het opkopen van stikstofruimte elders, alleen worden ingezet als er ook andere maatregelen worden genomen die ervoor kunnen zorgen dat de stikstofneerslag op het desbetreffende Natura 2000-gebied vermindert.

Als niet aannemelijk kan worden gemaakt dat er andere maatregelen zijn om de – voor natuurherstel of natuurverbetering - vereiste daling van stikstofdepositie in het betrokken Natura 2000-gebied te realiseren, mag de opkoop van stikstofruimte niet worden gebruikt om het project mogelijk te maken.

Dit moet voor elk betrokken stikstofgevoelig Natura 2000-gebied worden nagegaan.

In andere termen: extern salderen kan niet als mitigerende maatregel voor een project worden ingezet, als de desbetreffende stikstofruimte nodig is voor natuurherstel. Alleen stikstofruimte die niet nodig is voor natuurherstel, kan voor andere doeleinden worden ingezet en dus betrokken worden bij extern salderen.

Betekenis voor Flevoland

Projecten die niet leiden tot (extra) stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, worden niet door de uitspraken van de RvS geraakt. Immers voor die projecten is extern salderen niet nodig als mitigerende maatregel.

Registratienummer

3241833

Datum

16 april 2024

Expertiseteam

ETGO

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Klopman, J.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

3241833

Als voor een project wel compensatie van stikstofdepositie nodig is met stikstofruimte van buiten het project (extern salderen), krijgt dat project wel met deze uitspraken te maken. Voor deze projecten moet worden gemotiveerd dat aan het additionaliteitsvereiste wordt voldaan. Dan moet aangetoond worden dat die stikstofruimte niet nodig is voor natuurherstel. Dus dat er andere maatregelen zijn die zorgen voor de dalende trend in stikstofdepositie.

Flevoland heeft zelf geen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Deze liggen wel in de aangrenzende provincies. Het is primair aan deze provincies om te bepalen wat de staat van instandhouding is en zo nodig te bepalen welke maatregelen nodig zijn voor natuurherstel of natuurverbetering.

Flevoland is daarmee mede afhankelijk van de andere provincies om invulling te geven aan het additionaliteitsvereiste en zal hierover zo nodig in overleg treden met de omliggende provincies.

linken naar de uitspraken:

Uitspraak 28 februari 2024: extern salderen veehouderij in Limburg [Uitspraak 202104186/1/R2 - RvS](#)

(tussen) Uitspraak 6 maart 2024: extern salderen voor tracébesluit ViA15 [Uitspraak 201702813/20/R3 - RvS](#)

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)