



Onderwerp

Opdrachtverlening aan Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG) voor 2024

Kern mededeling:

Conform het Besluit Omgevingsrecht dienen Gedeputeerde Staten het uitvoeringsprogramma bekend te maken aan Provinciale Staten. Met bijgevoegde mededeling wordt voldaan aan deze wettelijke eis.

Mededeling:

Per 1 januari 2013 worden de vergunnings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken), met uitzondering van de vergunningverlening natuur, uitgevoerd door de OFGV. De VTH-taken voor de majeure risicobedrijven (BRZO) worden uitgevoerd door de NZKG. Voor de uitvoering van deze taken hebben beide omgevingsdiensten mandaat gekregen. Omdat er gewerkt wordt met jaaropdrachten dient er een nieuwe opdracht voor 2024 te worden vastgesteld.

Op 16 april 2024 hebben Gedeputeerde Staten het uitvoeringsprogramma van de OFGV vastgesteld en hiermee de jaaropdracht voor 2024. In aanvulling op de reguliere jaaropdracht voor 2024 hebben Gedeputeerde Staten ook opdracht verstrekt voor uitvoering van werkzaamheden in het kader van de strategie houtopstanden.

Naast de in het LIP vastgelegde structurele werkzaamheden zal de OFGV in (de loop van) 2024 ook een aantal andere, soms incidentele, werkzaamheden voor de provincie uitvoeren. Een voorbeeld hiervan is de vergunningverlening in het kader van Circulaire Economie (CE).

Deze jaaropdracht komt ten laste van de begroting voor 2024 die hiervoor toereikend is.

Ook is opdracht verstrekt aan de NZKG voor de uitvoering van de BRZO-taken in 2024.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Uitvoeringsprogramma 2024 Flevoland	3254232	Ja

Registratienummer

3257076

Datum

23 april 2024

Expertiseteam

ETMIL

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Hofstra, H.J.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

PROVINCIE **FLEVOLAND**



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

UITVOERINGS-
PROGRAMMA
2024



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Positie uitvoeringsprogramma in de Big-8 cyclus	4
1.2 Ontwikkelingen	5
1.3 Aandachtspunten Flevoland	6
2. Bedrijven	7
2.1 Afval	9
2.2 Energie	10
2.3 Geluid	11
2.4 Geur	11
2.5 Licht	11
3. Zwemwater	12
3.1 Zwembaden en inrichtingen	12
3.2 Zwemmen in oppervlaktewater	13
4. Natuurbescherming	15
4.1 Beschermd gebieden	16
4.2 Soortenbescherming	17
4.3 Houtopstanden	18
4.4 Buitengebied	18
4.5 Stikstof	19
5. Ontgrondingen	20
6. Grondwater, bodemenergie en geothermie	22
6.1 Grondwateronttrekkingen en boringsvrijezone	23
6.2 Bodemenergiesystemen	24
6.3 Geothermie	25
6.4 Openbare drinkwatervoorziening	25
6.5 Beheer grondwatermeetnet	26
7. Bodem	28
7.1 Wettelijke taken	28
7.2 Coördinatie bodemsanering	30
7.3 Nazorg stortplaatsen	31
7.4 Bodeminformatie	32
8. Luchtvaart	33
9. Omgevingsverordening Flevoland	34
10. Veiligheid en vuurwerk	35
11. Overige taken en dienstverlening	36
11.1 Juridische ondersteuning	36
11.2 Regionale samenwerking en overige advisering	37
11.3 Omgevingswet	38
Bijlage 1: Concept Starttabel Omgevingswet OFGV	40
Bijlage 2: Prognosetabel OFGV 2024 provincie Flevoland	40



1. Inleiding

Voorwoord

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2024 van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). In dit uitvoeringsprogramma staat beschreven welke taken de OFGV in 2024 uitvoert. Het uitvoeringsprogramma ziet er anders uit dan de voorgaande jaren. Het weerspiegelt de doorontwikkeling naar meer uniformiteit van de uitvoering in de regio en meer outcome gericht werken. Met deze ontwikkeling zijn we er niet maar zetten we wel een mooie stap naar de toekomst.

Ondertekening

Anton Klijn

Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek



1.1 Positie uitvoeringsprogramma in de Big-8 cyclus

De positie van het uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is uitgewerkt conform het Omgevingsbesluit. Hierin is vastgelegd dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken, op basis van een strategisch en een operationeel beleidskader, een uitvoeringsprogramma vaststellen.

In de Big-8 beleidscyclus is het uitvoeringsprogramma het snijpunt van de strategische cyclus en de operationele cyclus. Het Big-8 model is hieronder kort toegelicht.



De strategische en operationele beleidskaders zijn opgenomen en nader uitgewerkt in de "Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027". In deze strategie staan de te behalen doelen op het gebied van milieu en leefomgeving beschreven. Ook is een vertaling opgenomen van de beleidsdoelen naar de manier waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving worden ingezet. De thema's die aan bod komen in de strategie komen terug in het uitvoeringsprogramma.

Het voorliggende uitvoeringsprogramma is onderdeel van programma & organisatie in de cyclus. Conform het advies van het Inter Bestuurlijk Toezicht (IBT) is een eerste stap gezet naar een regionaal uitvoeringsprogramma. Dit houdt in dat het uitvoeringsprogramma beschrijft wat de OFGV gaat doen in het gehele werkgebied met lokale detaillering.

De Product Diensten Catalogus (PDC) is ook onderdeel van het onderdeel programma en organisatie. De PDC is in 2023 aangepast aan de komst van de Omgevingswet en beschrijft alle producten die de OFGV levert aan de deelnemers.

Binnen de operationele cyclus vallen de voorbereiding, uitvoering en monitoring van de werkzaamheden. De OFGV rapporteert elk trimester over de uitvoering van het programma en de effecten van de uitvoering. Rapportage over de effecten gaat aan de hand van een aantal indicatoren die vooraf in de uitvoeringsprogramma's zijn benoemd. De rapportages vallen onder programma & organisatie. Op basis van de rapportages wordt onder rapportage en evaluatie bepaald of de uitgevoerde werkzaamheden voldoende hebben bijgedragen aan de gestelde doelen en effecten. De uitkomsten van deze evaluatie kunnen leiden tot bijstelling van de beleidskaders en/of het uitvoeringsprogramma in volgende jaren.

Dit uitvoeringsprogramma bevat de structurele taakuitvoering. Wanneer de deelnemers incidentele extra taken willen laten uitvoeren door de OFGV, dan is dat mogelijk met een meerwerkopdracht. Meerwerkopdrachten zijn niet opgenomen in de prognose- of realisatietabellen.

Te realiseren output

Het aantal te leveren producten ligt vast in de Kostenverdeelssystematiek (KVS) 2024-2026 en is geraamd op basis van de volgende gegevens:

- De prognose van de aantallen initiële controles milieu (bedrijven) is gebaseerd op de aantallen bedrijven op peildatum 15-12-2022 en de toezichtsfrequentie per branche.
- De prognose van de aantallen vergunningen en meldingen activiteitenbesluit is gebaseerd op de aantallen bedrijven op peildatum 15-12-2022 en de frequentie per partner gebaseerd op voorgaande jaren.
- De prognose van de overige aantallen producten en diensten is gebaseerd op een gemiddelde van de afgelopen jaren.

In het uitvoeringsprogramma is voor de belangrijkste producten de te verwachten output opgenomen in grafieken. Dit is een eerste stap naar een digitaal dashboard. De totale te realiseren output is opgenomen in de prognosetabel. De prognosetabel wordt voor de IBT-verantwoording gezien als de jaaropdracht die wordt afgesproken tussen de gemeente en de OFGV. In dit uitvoeringsprogramma zijn als bijlage twee prognosetabellen opgenomen. De 'oude' tabel met de producten zoals dit in 2023 gold en waarop het KVS-model is gebaseerd. Daarnaast is een 'nieuwe' prognosetabel opgenomen met de (nieuwe) producten zoals die onder de Omgevingswet worden benoemd. Op termijn zal de nieuwe prognosetabel de basis zijn voor het KVS-model waarvoor de OFGV in 2024 de eerste gegevens verzamelt.

Voor de financiële borging en verantwoording van de uitvoering van de afgesproken taken en producten wordt verwezen naar de separate financiële bestuursstukken zoals de Programmabegroting voor dit jaar (vastgesteld door het Algemeen Bestuur van GR-OFGV in juni van het jaar voorafgaand aan het jaar van dit Uitvoeringsprogramma) en het jaarverslag van dit jaar (vast te stellen door het Algemeen Bestuur van de GR-OFGV in juni van het jaar na afloop van het jaar van dit uitvoeringsprogramma).

Te realiseren outcome

In de "Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027" zijn per thema indicatoren opgenomen die informatie geven in hoeverre de uitvoering bijdraagt aan de beleidsdoelen. Om de indicatoren te monitoren is informatie uit interne en externe bronnen nodig. Het verzamelen van deze informatie moet nog groeien. Daarom zijn in dit uitvoeringsprogramma alleen die indicatoren opgenomen waar de OFGV in 2024 de juiste data voor beschikbaar denkt te hebben. Uitbreiding met de overige indicatoren zal in de komende jaren plaatsvinden.

Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit twee delen:

- Hoofdstuk 1 geeft informatie over het uitvoeringsprogramma en de totstandkoming daarvan.
- De hoofdstukken 2 tot en met 11 bevatten per thema de taak van de OFGV, de wettelijke grondslag, de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten. Ook zijn per thema de ontwikkelingen en aandachtspunten voor 2024 beschreven.

1.2 Ontwikkelingen

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De OFGV is daar uitvoerig op voorbereid. Er is veel geoefend en ontwikkeld in samenwerking met de deelnemers en ketenpartners en in de eigen organisatie. De veranderingen zijn echter groot en divers. Ook de onderlinge afhankelijkheden en de afhankelijkheid van het functioneren van het landelijke digitaal systeem is groot. Dat maakt dat het onzeker is of alles per 1 januari 2024 in één keer goed gaat. In de uitvoering zal dat zeker in het begin vragen om flexibiliteit en oplossingsgerichtheid. Ook daarop is de OFGV zo goed mogelijk voorbereid.

Voor de OFGV is het van belang om ervaringen op te doen met milieubelastende activiteiten (mba's) en deze ervaringen te monitoren. Het werken met mba's is nieuw en biedt daarom nieuwe moeilijkheden en mogelijkheden. In de uitvoeringspraktijk is daarover nog veel te leren. Daarnaast monitort de OFGV de tijdsbesteding en de aantallen producten om inzicht te krijgen in de omvang van het werk en de daarmee gepaard gaande kosten. Dit betreft onder andere het verlenen van een vergunning voor een mba (t.b.v. de legesverordeningen van de deelnemers) en de uitvoering van de bodemtaken.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is daarmee een belangrijke ontwikkeling voor de OFGV. In eerste instantie zal die ontwikkeling vooral gericht zijn op het opnieuw soepel laten verlopen van het VTH-proces; de primaire taakuitvoering op orde brengen en houden. Daarna(ast) biedt de Omgevingswet nog voldoende ontwikkelkansen die de OFGV met de deelnemers gaat ontdekken. Het monitoren op effecten en het betrekken van de uitvoering in de planketen zijn daar enkele voorbeelden van. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is daarmee eerder de start van de ontwikkeling dan het eindpunt.

Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel

Het interbestuurlijk programma versterking van het VTH-stelsel (IBP VTH) geeft uitvoering aan de aanbevelingen van de commissie-Van Aartsen voor een sterker en onafhankelijker VTH-stelsel voor milieu. Het IBP VTH is een samenwerking tussen het Rijk, gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. De omgevingsdiensten vervullen een belangrijke rol in het VTH-stelsel voor de leefomgeving.

Omgevingsdiensten moeten in staat zijn om de opgedragen taken zo uit te voeren dat ze bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving (bescherming bewoners), het voorkomen van (vermijdbare) milieuschade en het aanpakken van de (milieu)problemen. Daarnaast dienen de diensten hun rol te (kunnen) pakken in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat.

Randvoorwaarde voor een goed functionerende omgevingsdienst is dat alle deelnemers de basistaken bij de omgevingsdienst hebben belegd. Onder de Omgevingswet is ook sprake van nieuwe basistaken die door de omgevingsdienst als nieuw product verder ontwikkeld moeten worden. Dit zal in nauwe samenwerking met de deelnemers in 2024 verder worden uitgewerkt. Insteek van de OFGV is dat de OFGV alle basistaken uniform oppakt voor alle deelnemers. Wel zal in overleg worden bepaald hoe de nieuwe basistaken, zoals het toezicht op energiebesparing, vanaf 2024 worden ingevoerd. De nieuwe basistaken zijn in het uitvoeringsprogramma en in de prognosetabel 2024 al wel benoemd.

Advisering

Steeds vaker vragen deelnemers om inhoudelijk advies bij het opstellen van omgevingsvisies en omgevingsplannen. Dit is voor de OFGV een kans om de aanwezige expertise en ervaring breder in te gaan zetten. De OFGV ziet deze ontwikkeling positief tegemoet en zoekt hierbij graag de samenwerking.

Lokale ontwikkelingen

Voor het opstellen van de nieuwe uitvoeringsprogramma's heeft de OFGV midden 2023 alle deelnemers een uitgebreide vragenlijst gestuurd om te inventariseren waar de deelnemers inzet zouden willen zien door de OFGV in 2024. Dit geeft veel inzicht in de wensen en de ontwikkelingen waar de deelnemers en de OFGV de komende jaren voor staan.

1.3 Aandachtspunten Flevoland

Op 17 juli 2023 heeft de provincie Flevoland aandachtspunten aangedragen voor het uitvoeringsprogramma 2024 (Document kenmerk 3147982). De besproken aandachtspunten zijn waar mogelijk verwerkt bij de afzonderlijke thema's.



2. Bedrijven

Taak

Een vergunning heeft als voornaamste doel om onaanvaardbare belasting voor de leefomgeving te voorkomen. Dit vereist integraliteit en uniformiteit in de voorschriften. Het vereist ook de mogelijkheid om maatwerk te leveren wanneer de complexiteit van een aanvraag of lokale regels uit het Omgevingsplan hierom vragen. Daarnaast is het belangrijk dat de vergunning begrijpelijk is voor burger en vergunninghouder. Voorschriften moeten helder zijn en voldoen aan de best beschikbare technieken (BBT). Daar waar de BBT een bandbreedte toelaat in de vereisten, wordt voor de strengste eisen gekozen. Mocht een initiatiefnemer kunnen onderbouwen hier niet aan te kunnen voldoen, maar wel aan een ruimere eis binnen deze bandbreedte, dan kan hiervan worden afgeweken.

Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Wet milieubeheer (Wm)
- Omgevingswet
- Aangevuld met relevante milieuwetgeving en specifieke regelgeving per branche

Ontwikkelingen

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Binnen vergunningverlening en toezicht ligt de aandacht op het opdoen van nieuwe ervaring en kennis over de Omgevingswet. Zo vervalt onder de Omgevingswet het begrip inrichting. Bij vergunningverlening en toezicht verschuift de focus naar de milieubelastende activiteiten (MBA's) die bij bedrijven plaatsvinden. Dit is een forse omslag die veel tijd zal kosten en waarbij nog aspecten onduidelijk zijn.

Doelstellingen en activiteiten

De doelen en activiteiten die onder het hoofdthema 'Bedrijven' staan zijn van toepassing op elk subthema.

Doelstellingen	Activiteiten
Beschermen en bevorderen van de kwaliteit van de leefomgeving: • Voorkomen en/of verminderen van vervuiling naar bodem, water en lucht. • Voorkomen en/of verminderen van overlast voor burgers. • <i>De milieu locatie beschikt over een actuele vergunning die een goede bedrijfsvoering mogelijk maakt, zonder dat daarbij de omgeving en het milieu onnodig worden belast</i>	• Zorgdragen voor actuele en handhaafbare vergunningen. • Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen. • Risicogericht en informatie gestuurd controleren op naleving van regels door bedrijven. • Tijdig afhandelen van klachten.

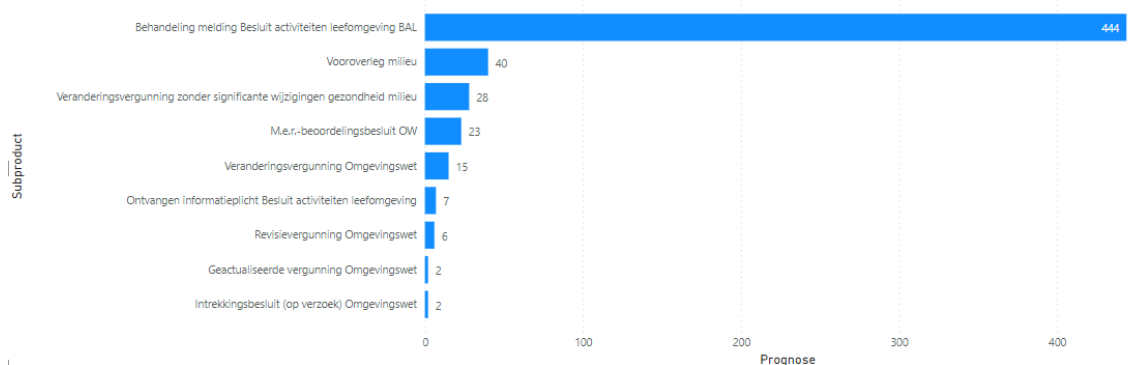
Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert:

Vergunningverlening

Binnen het werkgebied verwacht de OFGV de volgende werkzaamheden op het gebied van vergunningen en meldingen.

PROGNOSE VERGUNNING EN MELDING



De aantallen per deelnemer zijn opgenomen in de individuele prognosetabellen

Actualisaties vergunningen

De doelstelling is dat alle bedrijven binnen het werkgebied een actuele en goed handhaafbare vergunning hebben. Dit houdt in dat bij veranderende wet- en regelgeving vergunning geactualiseerd moeten worden. In 2024 zal een actualisatieprogramma worden opgesteld. Het programma heeft als doelstelling dat het actualiseren van vergunningen structureel en planmatig wordt opgepakt. Daarnaast wil de OFGV zich in 2024 richten op de volgende actualisaties:

- Naar aanleiding van aanpassing Best Beschikbare Technieken (BBT)
- Omgevingswet
- Circulair materialen plan

BBT actualisaties

Het bevoegd gezag moet de vergunningen van bedrijven met een IPPC installatie actueel houden. Dit betekent dat wanneer er nieuwe BBT conclusies gepubliceerd worden, het bevoegd gezag binnen vier jaar de vergunning toetst aan de nieuwe BBT en deze eventueel actualiseert als de vergunning niet meer voldoet. Voor de volgende BBT conclusies moeten er nog vergunningen getoetst en eventueel geactualiseerd worden:

- Intensieve veehouderij
- Afvalbehandeling
- Oppervlaktebehandeling met organische oplosmiddelen
- Voedingsmiddelen

Voor de BBT Intensieve veehouderij moeten nog drie vergunningen geactualiseerd worden. Voor Afvalbehandeling zijn dit nog zes bedrijven. De BBT Oppervlaktebehandeling met organische oplosmiddelen betreft één bedrijf. Voor de BBT Voedingsmiddelen moeten nog drie vergunningen getoetst worden.

Omgevingswet

Vooral in de agrarische sector zullen er meer bedrijven onder de vergunningplicht vallen. De OFGV wil in 2024 in kaart brengen om welke bedrijven het gaat en een start maken met het actualiseren.

Financiële zekerheidsstelling

Afdeling 8.3 van het Omgevingsbesluit wijst gevallen van vergunningplichtige activiteiten aan waarbij het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voorschriften over financiële zekerheid kan opnemen. Hierbij zijn er 2 categorieën. De eerste categorie, waarbij het bevoegd gezag zelf mag beslissen of het voorschriften over financiële zekerheid stelt. En de tweede categorie, waarbij het bevoegd gezag verplicht is voorschriften over financiële zekerheid te stellen. Deze laatste categorie betreft de stortplaatsen.

Voor de eerste categorie, het zelf bepalen door het bevoegd gezag of voorschriften voor financiële zekerheid moeten worden gesteld wordt in 2024 een pilot gestart voor één

bedrijf. De pilot moet meer inzicht geven in de criteria die kunnen worden gehanteerd bij het opstellen van vergunningvoorschriften.

Schone Lucht Akkoord

Eind 2023 is de nieuwe Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie vastgesteld met handvatten voor de OFGV voor scherper vergunnen en het toezicht te optimaliseren. In 2024 wordt via monitoring bijgehouden bij welke actualisatie-, en nieuwe vergunningen dit is opgepakt en welke ervaringen daarbij zijn opgedaan. In 2025 wordt dit geëvalueerd en verder afgesproken welke facetten daarvan in beleid kunnen worden opgenomen.

Risicogericht toezicht

De OFGV houdt bij het uitvoeren van toezicht aandacht voor de meest risicovolle bedrijven. De OFGV voert themacontroles en administratieve controles uit op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. In 2024 houdt de OFGV zicht op het aantal themacontroles en het percentage hercontroles. Daarnaast heeft de OFGV de wens om bij de twee of drie meest voorkomende MBA's de meest voorkomende overtredingen te monitoren. Hiervoor start de OFGV in 2024 met een pilot.

Capaciteit op orde

Eén van de uitdagingen voor het team toezicht voor 2024 is het op orde krijgen van de capaciteit van het team. Dit zal van het team vragen om ook tijd te besteden aan het opleiden van nieuwe toezichthouders. Als de OFGV signalen ontvangt over ondermijning bij provinciale bedrijven, dan worden deze signalen doorgezet naar de juiste instanties.



2.1 Afval

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen en beperken van risico's op incidenten bij opslag van afvalstoffen. • Voorkomen en/of verminderen van geuroverlast. • Beschermen van luchtkwaliteit. • Bevorderen van circulaire economie.	• Controleren op het werken conform A&V beleid en AO/IC. • Controleren op onderhoud aan filterinstallaties. • Bewerkstelligen van effectieve aanpak geuroverlast door vergunningverlening, toezicht en klachtbehandeling. • Controleren op brandrisico's bij grote afval-opslagen en opslagen van accu's en lithium-ion batterijen. • Controleren op vuurbelasting conform broeiprotocol. • Controleren op het niet vermengen van verschillende klassen afvalstoffen en het voorkomen van "lekstromen". • Besluiten over toestemming voor het ontdoen van afvalstoffen buiten een inrichting. • Adviseren over aanpassing van beleid inzake verwerking van afvalstoffen.

	• Controleren van afvaltransporten in samenwerking met politie en andere handhavingspartners. • Analyseren van afvalketens in afstemming met de betrokken handhavingspartners.
--	---

Specifiek 2024

- *Circulair materialen plan*
Het circulair materialen plan (CMP) wordt in 2024 vastgesteld en zal het huidige Landelijk Afvalbeheerplan (Iap3) vervangen. Verwacht wordt dat het CMP vanaf 1 januari 2025 in werking zal treden. De OFGV wil in 2024 voorbereiden op deze ontwikkeling, zodat vanaf 2025 de vergunningen die onder het CMP vallen direct geactualiseerd kunnen worden.



2.2 Energie

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Mitigatie klimaatverandering: minder uitstoot broeikasgassen door energiebesparing en gebruik hernieuwbare energie. • <i>Verminderen van het energiegebruik en stimuleren van alternatieve energiebronnen in de regio.</i>	• Informatie geven aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake energiebesparingsplicht, informatieplicht en de EML. • Controle energiebesparende maatregelen milieubelastende activiteiten • Controle energiebesparende maatregelen gebruiksfunctie • Administratieve controle energie

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit subthema uitvoert.

- *Advies RES / FEA*
De Regionale Energie Strategie (RES) Flevoland bevat de stappen die worden genomen om 55% minder CO₂ uitstoot te realiseren in 2030. Het netwerk Flevolandse Energieagenda (FEA) is een samenwerkingsverband tussen overheden, maatschappelijke partners en het bedrijfsleven. Zij werken samen aan de energietransitie. De OFGV neemt hier aan deel.
- *Rapportageplicht werkgebonden personenmobiliteit*
Het controleren op de rapportageplicht voor werkgebonden personenmobiliteit is een nieuwe taak. Alle rapportages die worden ingediend, moeten worden gecontroleerd op inhoud. De OFGV controleert niet op naleving. In 2024 wordt een pilot gestart en onderzocht wat deze taak precies gaat inhouden en welke werkzaamheden daar voor de OFGV uit voortvloeien.



2.3 Geluid

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Stilte behouden voor de rustzoekende mens in enkele gebieden voor de volgende generatie.</i> • <i>Beperken van het aantal geluidgehinderden.</i>	• Toetsen of sprake is van geluidproductie bij vergunningaanvragen. • Controle op naleving van geldende geluidsnormen, waar nodig door geluidmetingen uit te voeren.

Specifiek 2024

In 2024 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema (anders dan hierboven vermeld onder 2. Bedrijven).



2.4 Geur

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Uitgangsthema is dat er geen nieuwe geurhinder ontstaat.</i> • <i>Bestaande geurhindersituaties moeten binnen de wettelijke mogelijkheden gesaneerd worden.</i>	• Toetsen of sprake is van geurhinder bij vergunningaanvragen. • Controleren tijdens reguliere controles of geurnormen niet worden overtreden. • Stimuleren van bedrijven om zich aan bestaande wet- en regelgeving te houden. • Afhandelen en monitoren van geurklachten.

Specifiek 2024

In 2024 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema (anders dan hierboven vermeld onder 2. Bedrijven).



2.5 Licht

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Het aantal inwoners van Flevoland dat zich vaak stoort aan licht in de directe woonomgeving (in 2004 11%) mag niet toenemen.</i>	• Aandacht besteden aan het beperken van lichthinder door middel van standaard voorschriften bij vergunningverlening.

Specifiek 2024

In 2024 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema (anders dan hierboven vermeld onder 2. Bedrijven).



3. Zwemwater

Taak

De OFGV houdt namens de provincie toezicht op hygiëne en veiligheid van de zwembaden en de vastgestelde zwemlocaties in oppervlaktewater binnen de provinciale grenzen. Naast een controlerende en handhavende rol heeft de OFGV ook een stimulerende, coördinerende, adviserende en soms initiërende rol.

Toezichthouders van de OFGV bezoeken tijdens het zwemseizoen (1 mei - 1 oktober) alle door de provincie vastgestelde zwemlocaties. Zij zorgen er, op basis van de laatste bemonstering en door visuele inspecties of meldingen, voor dat burgers worden geïnformeerd over de actuele situatie en de kwaliteit van het zwemwater. De OFGV werkt daarbij samen met de provincie, Rijkswaterstaat, waterschap Zuiderzeeland, strandbeheerders en gemeenten. Door een proactieve en faciliterende houding van de toezichthouders (in afstemming met de provincie) worden bij meldingen of calamiteiten bezoekers snel en adequaat geïnformeerd.

Daarnaast controleert de OFGV ook alle badinrichtingen (zwembaden) in de provincie Flevoland in samenwerking met de zwembadhouders en gemeenten.

Vanaf 2023 verzorgt de OFGV structureel het beheer van de informatieborden over zwemwaterinformatie bij de officieel aangewezen zwemlocaties. Provincie Flevoland stelt jaarlijks vóór het zwemwaterseizoen (1 mei) de zwemplaatsen vast. De lijst van officieel aangewezen zwemlocaties is de basis voor het beheer van de informatieborden. De OFGV zorgt dat voor de start van het zwemseizoen voor een juiste en volledige informatievoorziening. De OFGV verleent de opdrachten voor het plaatsen van de zwemwaterborden, voert de regie en zorgt voor betaling van facturen. Verantwoordelijkheid over de uitgaven van aanschaf of vervanging van informatieborden wordt jaarlijks achteraf gedaan via het uitgaven overzicht van de directe productiekosten. Jaarlijks wordt geëvalueerd of het budget voldoende is voor het op peil houden aan de afgesproken norm van de bebording van zwemwaterinformatie.

Wettelijk kader

- Europese zwemwaterrichtlijn
- Omgevingswet
- Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL), Hoofdstuk 15

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Hygiënische en veilige omgeving voor burgers en zwemmers in zwemaccommodaties in Flevoland realiseren.	• Reguleren van en toezicht houden op veilig en hygiënisch zwemmen in zwembaden en zwemwater in Flevoland.



3.1 Zwemwater en inrichtingen

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Veilige en hygiënische omgeving voor burgers en zwemmers in zwembaden realiseren.	• Controleren op regelgeving m.b.t. hygiëne en veiligheid van zwembaden. • Beoordelen van veiligheid en hygiëne

	bij nieuwbouw/verbouwplannen van zwembaden. • Beoordelen en besluiten op Kennisgeving zwembaden. • Beoordelen en beheren van waterkwaliteitsgegevens van zwembaden. • Adviseren over zwemwaterwetgeving en deelname aan werk- en expertgroepen.
--	---

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit subthema in 2023 uitvoert.

- *Omgevingswet*

De zwemwaterregelgeving wordt opgenomen in de Omgevingswet. In de wet staan geen middelvoorschriften meer zoals de hoeveelheid chloor in een zwembad of de mate waarin het water rondgepompt moet worden. In plaats daarvan komen doelvoorschriften. Dit zijn eisen aan bijvoorbeeld de waterkwaliteit, maar hoe die bereikt worden mag een zwembadhouder zelf bepalen. Hiervoor stelt de houder een risicoanalyse en beheersplan op. In 2022 heeft de OFGV middels een pilot deze nieuwe werkwijze getest.

Tot 1 januari 2026 biedt het BAL een overgangsregeling. Tot het moment dat een risicoanalyse conform de nieuwe eisen beschikbaar is, is voor het badwaterbassin de risicoanalyse zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van dit besluit beschikbaar. Dit geldt eveneens voor het op te stellen beheersplan. Het oude besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden is dan leidend (bhvzb).



3.2 Zwemmen in oppervlaktewater

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Veilige en hygiënische omgeving voor burgers en zwemmers op officiële zwemstranden in Flevoland realiseren.	• Voorbereiden van jaarlijkse inventarisatie en aanwijzing van zwemwaterlocaties in oppervlaktewater door Gedeputeerde Staten. • Afgeven van waarschuwingen, negatieve zwemadviezen en zwemverboden. • Burgers, zwemmers en gemeenten tijdig informeren over actuele status van officiële aangewezen zwemwaterlocaties en mogelijke risico's. • Beoordelen van analyseresultaten van kwaliteit van stranden, zwemwater en waterbodems. • Controleren van zwemstranden in het zwemseizoen. • Adviseren over zwemwaterwetgeving en deelname aan werk- en expertgroepen.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema in 2024 uitvoert.

- *Implementatie beleid zwemstranden*

Het beleid zwemstranden is in 2020 door de provincie aangepast. Het vormgeven van het beleid met gemeenten heeft vanwege de coronacrisis stilgelegen. In 2022 is de OFGV gestart met het ondersteunen bij de implementatie van het beleid door aanwezigheid bij voorlichtingsbijeenkomsten en het uitdragen van het beleid in het veld. In 2024 ondersteunt de OFGV eventuele voorlichtingsbijeenkomsten die door de provincie worden opgepakt en is aanwezig.

- *Advies aanwijzen zwemlocaties*

De OFGV houdt de waterkwaliteit en de veiligheid op alle aangewezen en potentiële zwemlocaties in de gaten en adviseert op basis daarvan de provincie over aanwijzing van het strand als officiële zwemlocatie in het volgende jaar.

- *Wilde zwemplekken*

In het beleid zwemstranden is opgenomen dat wanneer er op een plek veel mensen zwemmen, besloten moet worden of de plek aangewezen kan worden als potentiële zwemlocatie of dat zwemmen op de plek verboden of ontmoedigd moet worden. De OFGV adviseert de provincie over dergelijke wilde zwemplekken.

- *Vervanging zwemwaterborden*

De OFGV en de provincie Flevoland willen voor de start van het zwemseizoen op elk strand een juiste en volledige informatievoorziening. In 2022 hebben de provincie Flevoland en de OFGV een minimaal kwaliteitskader afgesproken. De zwemwaterborden worden geplaatst conform deze afspraken.

- *Scan onderwatertaluds*

In 2024 wordt een plan van aanpak opgesteld voor het uitvoeren van scans van de onderwatertaluds bij elk zwemstrand.



4. Natuurbescherming

Taak

In de Omgevingswet zijn, naast de VTH-taken op het gebied van gebiedsbescherming en houtopstanden, de VTH-taken op het gebied van soortenbescherming bij de provincie ondergebracht. Vanuit de regietaak van de OFGV worden gezamenlijke handhavingsplannen voor alle Natura 2000 gebieden in Flevoland ondersteund en samenwerkingsverbanden voor specifieke nalevingsvraagstukken opgezet. De advisering is gericht op aspecten van de Omgevingswet binnen het onderdeel natuur, inclusief de handhaafbaarheid van de afgegeven vergunningen. Het toezicht vindt zowel gebiedsgericht als objectgericht plaats. Daarbij heeft het opsporen van vergunningplichtige situaties prioriteit boven het toezicht houden op het naleven van voorschriften uit verleende vergunningen.

Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Omgevingswet
- Wetboek van Strafrecht (WvSr)
- Wetboek van Strafrecht (WvSv)
- Wet op de economische delicten (WED)
- Besluit Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm)
- Besluit Buitengewoon opsporingsambtenaar
- Algemene plaatselijke verordening (APV)
- Wet politiegegevens (Wpg)
- Omgevingsverordening Flevoland
- Beleidsregel bescherming landschap 2008.
- Beleidsregels voor beoordeling van geurhinder 2008.
- Beleidsregel voor vergunningverlening milieuwetgeving 2011.
- Beleidsregel Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik.

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Het beschermen en bewaken van het natuurlijk milieu in en om de provincie Flevoland.</i> • <i>Toegankelijke natuur met ruimte voor recreatie.</i> • <i>Behouden van landschapsbepalende elementen in Flevoland.</i> • <i>Bij gebiedsontwikkeling wordt natuurkwaliteit meegenomen als onderdeel van de planvorming.</i>	• Regie en coördinatie op uitvoering handhaving groene wetten uitvoeren ten behoeve van een gezamenlijke programmatische, regionale aanpak. • Ondersteunen van gezamenlijke handhavingsplannen voor alle Natura 2000 gebieden. • Adviseren ten behoeve van Provinciale Ambtelijke en Bestuurlijke adviescommissie VTH. • Controle op naleving randvoorwaarden voor Europese inkomenssteun bij agrarische bedrijven (cross compliance regeling).

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema in 2024 uitvoert.

- **Natura 2000 gebieden**
 - De OFGV coördineert namens de provincie toezicht en handhaving van alle in Flevoland liggende Natura 2000 gebieden. Daarnaast voert de OFGV conform het Beheerplan Natura 2000 voor het IJsselmeergebied de volgende taken uit:
 - De OFGV woont landelijke overleggen bij onder leiding van Rijkswaterstaat (RWS) inzake het beheerplan Natura 2000.
 - De OFGV actualiseert het huidige handhavingsplan voor het beheerplan IJsselmeergebied. Aandacht wordt gevraagd voor het huidige meldingssysteem voor de visserij.
 - De OFGV organiseert de jaarlijkse evaluatie van Handhavingsplan(nen) van de Oostvaardersplassen en van de Lepelaarsplassen en levert een bijdrage aan actualisatie van plan(nen). Dit heeft betrekking op de handhavingsparagraaf van het betreffende beheerplan Natura 2000.
 - De beheerplannen worden in 2024 geactualiseerd en als signaal wordt afgegeven dat er mogelijk meer toezicht nodig is, o.a. bij de Markerwadden.
 - De OFGV neemt deel aan de werkgroep Toekomstbeeld kitesurfen in het IJsselmeergebied.
- **Samenwerking**
 - In het kader van de samenwerking en verdere professionalisering van toezicht en handhaving organiseert de OFGV bijeenkomsten en neemt de OFGV deel aan landelijke en regionale overlegorganen.
 - De OFGV neemt deel aan de IPO-werkgroep groene coördinatoren.
 - De OFGV neemt deel aan de bijeenkomsten van het platform Omgevingsdiensten en Strafrecht (voorheen het BSBm-platform). In het overleg zijn alle omgevingsdiensten in Nederland vertegenwoordigd, aangevuld met medewerkers van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV), het Openbaar Ministerie (OM) en het Centraal Justitieel Incassobureau.



4.1 Beschermde gebieden

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>In stand houden en beschermen van beschermde gebieden in Flevoland.</i>	• Gebiedsgericht toezicht op activiteiten welke van invloed (kunnen) zijn op de instandhouding en hersteldoelstellingen in aangewezen Natura 2000 gebieden of overig gebieden waarbij de activiteit een negatief effect heeft op het Natura 2000 gebied.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven (bijzondere) welke taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- **Toezicht Natura 2000 gebieden**
Het regelmatig uitvoeren van controles in het gebied leidt tot een beter naleefgedrag. Daarom wordt ook in Natura 2000 gebieden surveillance uitgevoerd. Het toezicht richt zich voornamelijk op het voorkomen van verstoring door illegale activiteiten. Dit zijn onder andere illegale visserij/stroperij, verstoring door recreatie en het betreden van afgesloten gebieden. Daarnaast houdt de OFGV toezicht op naleving van de instandhoudingdoelstellingen / voorwaarden in vergunningen.

- *Vergunningen Natura 2000 activiteit.*
Bij diverse activiteiten kunnen negatieve effecten optreden voor beschermde dier- en plantensoorten. De OFGV voert een handhavingstoets uit voordat hiervoor een vergunning wordt verleend.



4.2 Soortenbescherming

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>In stand houden en beschermen van soorten in Flevoland.</i>	• Handhaven op verstoring, vernielen, vernietigen, doden soorten, vangen soorten etc. • Handhavingstoetsen uitvoeren en adviseren over soortenbescherming. • Uitvoeren van vogeltellingen.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Vergunningen soortenbescherming*
Bij diverse activiteiten treden negatieve effecten op voor beschermde dier- en plantensoorten. Voordat de provincie hiervoor een vergunning OW verleent, voert de OFGV een handhavingstoets uit wanneer er nieuwe vergunningsvoorschriften worden toegepast. De OFGV heeft in de afgelopen jaren een behoorlijke toename gezien in het aantal te toetsen ontheffingen en vergunningen.
- *Toezicht jacht, beheer en schadebestrijding*
 - De provincie neemt besluiten in het kader van beheer en schadebestrijding. Voordat er toestemming wordt gegeven voor het nemen van besluiten in het kader van beheer en schadebestrijding, moet de grondgebruiker soms (meerdere) maatregelen nemen om de schade te beperken. De OFGV controleert of deze maatregelen ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd en heeft een belangrijke adviserende taak, voorafgaand aan het verlenen van een vergunning. Daarnaast toetst de OFGV de conceptbesluiten op handhaafbaarheid van de gestelde voorwaarden en worden faunabeheerders fysiek gecontroleerd tijdens het uitvoeren van beheer en schadebestrijding.
In 2023 zijn een hoop misstanden geconstateerd. De OFGV zet in 2024 meer capaciteit in op controle van beheer en schadebestrijding. Deze extra capaciteit kan worden geleverd door minder verleende vergunningen te controleren op het gebied van soortenbescherming.
 - Daarnaast is in 2023 de doelstand van het aantal edelherten in de Oostvaardersplassen behaald. De OFGV controleert deze vergunning in 2024 op basis van het opgestelde toezicht plan afschot edelherten Oostvaardersplassen. Omdat de doelstand in 2023 is behaald is de verwachting dat de toezicht capaciteit in 2024 lager kan zijn dan in de afgelopen jaren.
- *Toezicht soortenbescherming*
 - De prioriteit bij soortenbescherming ligt bij diverse soorten vleermuizen, huismussen, de bever, de otter en de rugstreeppad. Het voornaamste doel van het toezicht op soortenbescherming is om situaties op te sporen waarvoor geen vergunning is verleend.
 - Daarnaast houdt de OFGV toezicht op de vergunningsvoorschriften bij activiteiten met een hoog risico.

- Bij werkzaamheden door organisaties die werken met vrijstellingen (zoals overheden en terrein beherende organisaties), ziet de OFGV toe dat gewerkt wordt conform het zorgplichtbeginsel.



4.3 Houtopstanden

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Behoud van houtopstanden.</i>	• Controleren op boskap en herplantplicht.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Toezicht kapmeldingen en herplantverplichting.*
De provincie Flevoland ontvangt en beoordeelt kapmeldingen. De OFGV controleert of het gebied en de hectares te kappen bomen kloppen. De melder heeft na het kappen drie jaar de tijd om aan de herplantplicht te voldoen. De OFGV controleert vervolgens of aan deze herplantplicht is voldaan. De OFGV ziet daarnaast toe op kap van houtopstanden welke niet zijn gemeld en waardoor het bosareaal in Flevoland kan afnemen.
- *Toezicht illegale vellingen*
In 2023 heeft de provincie een dataset gekocht waarop illegale vellingen zichtbaar worden doormiddel van satellietbeelden. De OFGV heeft deze beelden beoordeeld en heeft een groot aantal niet gemelde vellingen geconstateerd. Doordat hierop geen wettelijke herplantverplichting rust, bestaat het risico dat het bosareaal in Flevoland afneemt in plaats van toeneemt zoals is voorgesteld in de bossenstrategie.



4.4 Buitengebied

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>In stand houden en beschermen van het buitengebied in Flevoland.</i> • <i>Verbeteren toezicht en handhaving in het buitengebied</i>	• Gebiedsgericht controleren van het buitengebied binnen de provincie Flevoland. • Structureel overleg met andere organisaties en het opstellen van een gezamenlijk meerjarenplan door alle handhavingspartijen

Taak

De provincie heeft in 2022 opdracht gegeven voor het coördineren van toezicht en handhaving in het buitengebied. De provincie Flevoland en de OFGV maken samen werkafspraken over de inzet, de communicatie en de prioriteiten. Hieronder vallen onder andere het initiëren van een structureel overleg met andere organisaties en het opstellen van een gezamenlijk meerjarenplan door alle handhavingspartijen.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert:

- **Coördinatie buitengebied**
 - De OFGV coördineert het toezicht in het buitengebied van Flevoland. Dit houdt in dat de OFGV zorg draagt voor afstemming en samenwerking op uitvoeringsniveau.
 - In 2023 heeft de OFGV een meerjarenplan buitengebied opgesteld waarin de speerpunten welke voortkomen uit een gezamenlijke risico-inventarisatie zijn vertaald naar gezamenlijke interventies. De OFGV coördineert ook in 2024 deze gezamenlijke interventies.
 - De OFGV organiseert verder overlegvormen op strategisch en tactisch niveau waaraan deelnemende ketenpartners deelnemen.
- **Toezicht buitengebied**
 - De taak toezicht buitengebied bestaat uit het toezichthouden en handhaven op naleving van wet- en regelgeving welke worden genoemd in de domeinlijst II van het besluit BOA. Dit omhelst alle wetgeving om te komen tot een veiliger buitengebied. De toezichthouders buitengebied hebben als werkgebied de gehele provincie Flevoland (binnendijs) met uitzondering van de bebouwde kom grenzen van gemeenten als bedoeld in de wegenverkeerswet.
 - De OFGV draagt zorg dat er efficiënt toezicht wordt gehouden in het buitengebied van Flevoland en werkt hierbij nauw samen met ketenpartners. Controle vindt hoofdzakelijk plaats op specifieke speerpunten welke worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma Buitengebied.



4.5 Stikstof

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
Beschermen van Natura 2000 gebieden door het beperken van stikstofdepositie.	Controleren op onderdeel stikstof in Omgevingsvergunningen voor een Natura 2000-activiteit.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- **Toezicht stikstof**
De provincie Flevoland verleent omgevingsvergunningen voor een Natura 2000-activiteit waarin de toegestane stikstofemissie van bedrijven, evenementen en infrastructurele werken is opgenomen. Vanwege de impact en urgentie van de stikstofproblematiek en het belang van hoogwaardige natuur vindt de provincie het belangrijk om via toezicht beter zicht te krijgen op de activiteiten waarbij stikstof vrijkomt, in hoeverre voldaan wordt aan de omgevingswetvergunning voor een Natura 2000-activiteit en wat eventueel de legaliseringsmogelijkheden zijn. De provincie en de OFGV blijven in overleg over de wijze waarop het toezicht en de handhaving op het onderdeel stikstof uit de omgevingsvergunningen voor een Natura 2000-activiteit kan worden uitgevoerd.



5. Ontgrondingen

Taak

Bij ontgrondingen kan sprake zijn van een meldingsplicht of een vergunningsplicht. Er kunnen nadere regels worden gesteld zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Flevoland. De OFGV adviseert de provincie over veranderende wet- en regelgeving. De OFGV adviseert aan Rijkswaterstaat of ontgrondingen die onder hun bevoegd gezag vallen, voldoen aan provinciale regelgeving. Het toezicht bij vrije veld controles is gericht op naleving van voorwaarden en nadere regels en op het opsporen van illegale ontgrondingen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen een aantal veranderingen komen in de manier waarop vergunningverlening wordt uitgevoerd. De formulering voor ontgrondingen zal veranderen ten opzichte van het huidige Besluit Milieueffectrapportage. Op het moment is het beeld dat de Milieueffectrapportages vanaf 2024 niet meer van toepassing zijn op de ontgrondingen in Flevoland. Dit is omdat er geen ontgrondingen die zijn toegestaan in Flevoland worden genoemd in Bijlage V van het Omgevingsbesluit. Dit is met uitzondering van B3 *"Winning van mineralen door afbaggering van de zee-, meer- of rivierbodem"*. Deze regel betreft echter de provinciale wateren, waar de OFGV geen mandaat voor heeft om ontgrondingen voor te vergunnen. Er zijn nog ontwikkelingen over hoe de ontgrondingen ingeregeld worden vanaf 2024. In het Besluit Activiteiten Leefomgeving en de nieuwe omgevingsverordening zijn er wijzigingen over de omvang en soorten ontgrondingen die vergunningsplichtig zijn. Deze wijzigingen hebben mede tot gevolg dat de gemeenten het bevoegd gezag zijn voor kleine ontgrondingen. De OFGV adviseert op het gebied van ontgrondingen de provincie voor de ontwikkeling van de nieuwe omgevingsverordening.

Wettelijk kader

- Ontgrondingenwet
- Omgevingswet
- Omgevingsverordening Flevoland

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Bewaken dat ontgrondingen op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de omgeving niet onnodig wordt belast, en waarbij alle betrokken belangen zijn afgewogen. • <i>Het doorbreken van afsluitende deklagen in de bodem zoveel mogelijk voorkomen.</i>	• Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen en stellen van nadere regels bij voorgenomen ontgrondingen. • Adviseren over wet- en regelgeving inzake ontgrondingen. • Controleren op onaanvaardbare verstoring van natuur, archeologie en grondwaterstand.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Stand van zaken ontgrondingentaak*

Er zijn meer ontgrondingen als gevolg van de groei van woningbouw en bedrijventerreinen in Flevoland. De ontgrondingen zijn daarnaast grootschaliger waardoor de vergunningverlening complexer is. De ontgrondingenwetgeving was bij initiatiefnemers niet goed bekend waardoor de vergunningaanvraag niet of te laat wordt ingediend.

Hieraan blijft altijd gewerkt worden door goede communicatie met aanvragers en ervoor te zorgen dat informatie vrijer beschikbaar is. Er is op het moment en naar verwachting in 2024 ook genoeg capaciteit beschikbaar op het gebied ontgroningen. Er is geoefend op het gebied van de omgevingswet zodat de vergunningverleners ontgroningen de komst van omgevingswet voorbereid kunnen afwachten.

- *Vooroverleggen ontgroningen*

De OFGV is betrokken bij vooroverleggen met initiatiefnemers om informatie te verschaffen en projecten te bespreken. Hier zal in 2024 nog meer nadruk op komen te liggen.

- *Advies ontgroningen*

De OFGV neemt deel aan het IPO Vakberaad Ontgroningen. De OFGV houdt de ontwikkelingen van de Omgevingswet en de gevolgen voor het bevoegd gezag bij.

- *Toezicht ontgroningen*

Het speerpunt bij de vrije veldcontroles is het opsporen van illegale ontgroningen waarvoor geen vergunningaanvraag of melding is gedaan. Hierdoor kan namelijk vooraf niet getoetst worden of er sprake is van een verstoring van natuur, archeologie en grondwater.



6. Grondwater, bodemenergie en geothermie

Taak

De OFGV volgt ontwikkelingen binnen en buiten de grondwaterbeschermingsgebieden en bespreekt trends en mogelijke risico's met de provincie. Deze informatie vormt input voor de beleidscyclus van de provincie (big 8). De OFGV adviseert over beleid ten aanzien van bodemenergiesystemen en duurzaam grondwaterbeheer en verleent vergunningen voor bodemenergiesystemen (WKO). Middels vergunningverlening, toezicht en handhaving en advisering beoordeelt de OFGV grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie (bestaande en nieuw aangevraagde) op effecten op andere belangen. De gegevens van meldingen worden in het Landelijk Grondwater Register (LGR) ingevoerd zodat deze door derden gebruikt kunnen worden. Ook in 2024 vraagt de LGR aandacht in het kader van de BRO, aandacht in de zin van historische data die wordt geleverd aan de BRO. Dit project onder leiding van de provincie is nog niet afgerond. Nieuwe data wordt gecontroleerd en conform BRO standaarden via Datalab gevalideerd, verwerkt en geleverd aan de BRO. Onder het beheer van grondwatermeetnetten valt het verzorgen van de metingen en monsternames, de verwerking van deze gegevens in een beheersysteem, klein onderhoud van de waarnemingsputten en de validatie van meetreeksen. Onder klein onderhoud wordt verstaan het vervangen van onderdelen die door medewerkers van de OFGV zelf kunnen worden uitgevoerd. Hiernaast bestaat ook groot onderhoud, hieronder wordt verstaan de werkzaamheden die door externe partijen moeten worden uitgevoerd, bijv. boren van nieuwe putten. Deze werkzaamheden worden in verband met de kosten altijd vooraf afgestemd met de provincie. Voor deze werkzaamheden zal de OFGV in 2024 in overleg met de provincie een langjarige planning opstellen.

Het databeheer van de meetgegevens van het grondwatermeetnet en aanleveren van deze gegevens aan de BRO worden vanaf 2023 structureel uitgevoerd, dit betreft het invoeren en valideren van de actuele meetgegevens.

In 2024 zal in overleg worden besproken welke aanvullende werkzaamheden structureel gevraagd gaan worden. Het beheerprogramma Datalab kan analyses maken, maar voor gebruik van meerdere databronleveranciers moeten er aanpassingen worden doorgevoerd aan het beheerprogramma om die data van andere bronleveranciers uit het BRO te kunnen importeren en te analyseren.

Wettelijk kader

- Waterwet, -besluit en -regeling
- Omgevingswet
- Omgevingsverordening Flevoland
- Beleidsregels
- BRO
- Mijnbouwwet
- KRW

Naast het wettelijk kader dient rekening gehouden te worden met landelijke afspraken zoals de BUM en HUM (handleidingen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bij bodemenergie). De beleidsregels hebben betrekking op vergunningverlening Milieuwetgeving (provinciale regels) en de raakvlakken met de gemeentelijke beleidsregels die te maken hebben met bodemenergieplannen en interferentiegebieden.

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Bevorderen van water- en bodembewustzijn.	• Adviseren over wet- en regelgeving inzake grondwaterbeleid en handhavingsszaken.

• Bevorderen van doelmatig en efficiënt gebruik van bodem en grondwater. • Stimuleren van duurzaam gebruik van bodem en grondwater. • Tegengaan van schade aan natuurfunctie en archeologische waarden ten gevolge van grondwateronttrekkingen. • Voorkomen van ongewenste verstoring van grondwater(stromen). • Inzicht in grondwaterkwaliteit en – kwantiteit voor verschillende beleidsdoeleinden.	• Uitvoeren van grondwatermetingen in het huidige netwerk. • Adviseren over activiteiten binnen grondwaterbeschermingsgebieden zoals de boringsvrije zone. • Behandelen van vergunningaanvragen en stellen van nadere regels bij voorgenomen grondwater-onttrekkingen voor drinkwater en industrie. • Controleren op naleving van wet- en regelgeving inzake grondwateronttrekkingen, boringsvrije zone en bodemenergie. • Invoer meetgegevens in de BRO.
---	---



6.1 Grondwateronttrekkingen en boringsvrije zone

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Beschermen van drinkwater in het 3^e watervoerend pakket. • <i>Doelstellingen Flevoland:</i> - o <i>Het in stand houden van een grondwatersituatie die duurzame ontwikkeling mogelijk maakt.</i> - o <i>Tegengaan van verspilling en efficiënt gebruik van grondwater.</i> - o <i>Beschermen van grondwater.</i>	• Adviseren over wet- en regelgeving over grondwaterbeleid en handhavingszaken en bij vergunningverlening grondwateronttrekkingen. • Controleren op en handhaven van naleving van wet- en regelgeving inzake grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie . • Adviseren over bescherming van de kleilaag van het 3^e watervoerend pakket in de boringsvrije zone. • Controleren op en handhaven van de bescherming van de kleilaag van het 3^e watervoerend pakket in de boringsvrije zone.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Communicatie regelgeving boringsvrije zone*
De provincie en OFGV hebben een plan van aanpak opgesteld om alle betrokken partijen (gemeenten, waterschap, Vitens) meer bewust te maken van de noodzaak tot bescherming van de drinkwatervoorziening en de kleilaag in de boringsvrije zone en de bekendheid van de regelgeving te vergroten. In dit plan van aanpak is opgenomen hoe eventuele uitdagingen in de communicatie rondom de regels in de boringsvrije zone kunnen worden opgespoord.
De OFGV neemt, ter uitvoering van het plan van aanpak, het initiatief om de communicatie rondom de regelgeving van de boringsvrije zone structureel te bevorderen en houdt hierover contact met de provincie.

- **Overgangsrecht boringsvrije zone**
De bronnen van ongeveer 100 agrariërs in de boringsvrije zone moeten voor 1-1-2025 afgedicht worden. De OFGV heeft een plan van aanpak opgesteld voor het toezichts- en handhavingsproces.
- **Toezicht boringsvrije zone**
Het toezicht in de boringsvrije zone richt zich op zo min mogelijk verstoring van de kleilaag die het drinkwater beschermt. Het toezicht richt zich op:
 - o Niet trekken, duwen en wrikken van heipalen in de kleilaag.
 - o Funderingen en heipalen van te verwijderen windmolens afzagen onder het maaiveld in plaats van deze uit de kleilaag te trekken.
 - o Toezicht op het plaatsen van energiepalen en vibropalen.
 - o Op de juiste manier sonderen en opvullen van het sondeergat (naprikmethode) of bij het niet correct kunnen toepassen van de naprikmethode, sondeerbedrijven verplichten te stoppen met sonderen bij het beroeren van de kleilaag.
 - o Heipalen zo schoon mogelijk door de kleilaag slaan.
 De grote hoeveelheid ontwikkelingen in de boringsvrije zone vraagt structureel meer capaciteit van toezicht. De provincie Flevoland en de OFGV blijven in 2024 in gesprek over de benodigde inzet in relatie tot de beschikbare capaciteit.
- **Administratief toezicht boringsvrije zone**
Jaarlijks worden ongeveer 250 tot 300 sonderingsmeldingen ingediend waarbij de kleilaag in de boringsvrije zone wordt doorboord of verstoord. De OFGV legt deze meldingen vast en bepaalt op basis hiervan waar extra veldcontroles nodig zijn.
- **Vergunningverlening brijn**
De provincie Flevoland actualiseert de omgevingsverordening en de daarop gebaseerde beleidsregels. Hierin wordt ook het lozen van brijn opgenomen mede op basis van de contouren van "Uitgangspunten integrale beleid gietwater glastuinbouw inclusief lozen brijn". Zodra deze beleidsregels klaar zijn en ter inzage gelegd worden, voert de OFGV de handhaafbaarheidstoets en uitvoerbaarheidstoets uit. Voor de drie glastuinbouwbedrijven in de Noordoostpolder stelt de OFGV samen met de provincie en de gemeente nieuwe maatwerkvoorschrift(en) op binnen de kaders van de provinciale beleidsregel en van het integrale beleid. Tevens is afgesproken dat eerder aangevraagde verzoeken tot maatwerk, die in beginsel waren afgewezen, nogmaals aangevraagd mogen worden.



6.2 Bodemenergiesystemen

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen dat bij aanleg van bodemenergiesystemen (BES) nadelige gevolgen optreden voor grondwater. • Bevorderen duurzaam gebruik van de ondergrond voor bodemenergie.	• Adviseren over wet- en regelgeving inzake grondwaterbeleid en handhavingszaken. • Behandelen van vergunningaanvragen en stellen van nadere regels bij voorgenomen BES. • Monitoren van en adviseren over grondwaterkwantiteit en -kwaliteit. • Controleren op en handhaven van naleving van wet- en regelgeving inzake BES. • Beoordelen van jaarrapportages van vergunde open BES.

	• Deelnemen in IPO vakberaad bodemenergie.
--	--

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Stimulering inzicht in gebruik ondergrond voor BES*
De OFGV adviseert de provincie Flevoland over beleid ten aanzien van BES. Samen met de provincie adviseert de OFGV de gemeenten over hoe het best omgegaan kan worden met BES (zowel gesloten als open systemen) in de gemeentelijke warmtevisies. In 2024 zal provincie Flevoland aandacht blijven geven aan het bevorderen van duurzaam gebruik van de ondergrond voor bodemenergie. Onder andere een minimaal energierendement in de omgevingsverordening draagt hier aan bij.



6.3 Geothermie

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Duurzaam gebruik van de ondergrond: Beschermen en benutten. Door tegengaan van schade aan omgevingskwaliteit, waaronder natuurfunctie en archeologische waarden.	• Adviseren over vergunningverlening geothermie in het kader van de Mijnbouwwet.

Specifiek 2023

In 2023 zijn er geen aanvullende bijzonderheden te benoemen binnen dit subthema.



6.4 Openbare drinkwatervoorziening

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Tegengaan van verspilling (efficiënt en doelmatig gebruik).	• Behandelen van vergunningaanvragen en stellen van nadere regels bij voorgenomen drinkwateronttrekkingen. • Controleren op en handhaven van naleving van wet- en regelgeving inzake drinkwateronttrekkingen.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Revisievergunning Vitens*
Als doorloop van 2023 behandelt de OFGV in 2024 de aanvraag revisievergunning inzake de drinkwateronttrekkingen van Vitens.
Dit betreft een revisie van de huidige vergunningen uit 1999 en 2003 waarin duidelijke monitoringsvoorschriften worden opgenomen. Hierdoor verbetert de handhaafbaarheid van de vergunning.

- *Vergunningstraject Vitens en Grondwaterstudie Midden-Nederland*
Vitens heeft aangegeven de vergunde hoeveelheid te onttrekken drinkwater te willen verhogen omdat de marges van de huidige vergunning in zicht komen. Dit zal een traject worden van enige jaren en staat los van de hierboven genoemde revisievergunning. In 2024 zal dit traject meer invulling gaan krijgen in samenwerking met Vitens, provincie Flevoland en de OFGV. De OFGV begeleidt, vanuit de bevoegd gezag-rol, het vergunning traject. De OFGV levert tevens expertise en inhoudelijke begeleiding en wordt betrokken bij de interprovinciale grondwaterstudie die hiermee samenhangt.



6.5 Beheer grondwatermeetnet

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Inzicht in grondwaterkwaliteit en – kwantiteit voor verschillende beleidsdoeleinden. • Voldoen aan de eis dat grondwatermetingen in de Basis Registratie Ondergrond worden opgenomen.	• Uitvoeren van periodieke metingen van grondwaterstanden. • Valideren en registreren van gegevens in Datalab. • Uitvoeren van klein onderhoud aan grondwatermeetnet en het opstellen van een beheerplan. • Periodiek uitlezen van data bij zoutwachter meetpunten en aanleveren van gegevens. • Verzorgen periodieke monsternames van peilbuizen voor grondwaterkwaliteit.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Beheer uitbreiding grondwatermeetnet*
De provincie zal een besluit nemen over het meetnetontwerp natuurmeetnet door Arcadis. Als het besluit genomen is kan de OFGV een begroting opstellen voor een meerjarig onderhouds-, en beheerplan met planning, waarna de provincie een beslissing kan nemen over plaatsing en eventueel verwijderen van de meetputten. De OFGV begeleidt de uiteindelijke plaatsing of verwijdering.
De provincie en de OFGV maken in 2024 als gevolg van de uitbreiding nieuwe afspraken over de kosten en uitvoering van de regulier taak.
- *Grondwatergegevens in Datalab*
Zodra de OFGV alle (historische) data ontvangt (vanaf de start van de metingen tot oktober 2022) over putten, meetreeksen en meetnetten zal de data in Datalab worden gezet. Vanuit daar kunnen BRO-plichtige monitoringsgegevens worden beheerd en geleverd.
- *Advies validatie putten en metingen*
De provincie heeft een extern adviesbureau opdracht gegeven om alle putten en metingen van grondwaterstanden van het bestaande netwerk tot 1 juli 2022 te valideren en op te nemen in de Basis Registratie Ondergrond. De OFGV adviseert op grond van het meetnetbeheer en gebiedskennis van Flevoland.
In 2024 volgt in overleg met de provincie de aanpak van de finale validatie van de historische en recentere gegevens in Datalab.

In 2024 wordt verder gesproken over het uitvoeren van een groot onderhoudsronde, waarbij keuzes gemaakt moeten worden of en wanneer dit uitgevoerd kan worden in relatie tot de beschikbare capaciteit voor de begeleiding bij de OFGV.

- *Grondwaterkwaliteitsbeheer*

In 2024 staat een algehele grondwaterkwaliteitsmeting gepland. De OFGV zal een voorstel doen voor de uitvoering van de meetronde (bemonstering, analyse en rapportage, invoer in Datalab) en een meerwerkaanbieding opstellen voor de uitvoering. De OFGV adviseert de provincie hoe de taak op het gebied van grondwaterkwaliteitsbeheer goed ingericht kan worden.

- *Zoet-zoutwachter*

In 2024 wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn in Datalab om de formatieweerstand data van zoet-zoutwachters daarin te verwerken.



7. Bodem

Taak

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wet Bodembescherming (Wbb). Gevolg hiervan is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de fysieke leefomgeving met inbegrip van bodem. De provincies blijven verantwoordelijk voor grondwater(-saneringen) en bepaalde situaties die vanwege overgangsrecht onder de Wet Bodembescherming blijven vallen, zoals het afronden van de sanering van spoedlocaties.

Met de komst van de Omgevingswet voert het Rijk, naast wijzigingen en aanvullingen, ook een aantal beleidswijzigingen door rond het saneren van een bodemverontreiniging. Op basis van de Omgevingswet zijn de gemeenten het bevoegd gezag voor het beheer van historische verontreinigingen in vaste bodem. Een historische verontreiniging die op basis van de Wet bodembescherming (Wbb) wordt gesaneerd blijft onder bevoegd gezag van de provincie tijdens de looptijd van de sanering. Na administratieve afronding van de sanering gaan deze locaties over naar het bevoegd gezag gemeenten.

De OFGV stelt beschikkingen vast over de goedkeuring van een bodemsaneringsplan, over de evaluatie van de uitgevoerde bodemsanering en het eventuele nazorgplan. De OFGV behandelt meldingen voor eenvoudige, gelijksoortige bodemsaneringen en voor het toepassen van grond, bagger of bouwstoffen op de bodem. Toezicht vindt gebiedsgericht en locatie-specifiek plaats.

De provincie is verantwoordelijk voor het afronden van de sanering van spoedlocaties. De OFGV begeleidt deze saneringen. De provincie is in het kader van de Nazorgregeling verantwoordelijk voor de nazorg van drie stortplaatsen. De OFGV begeleidt deze nazorgtaken.



7.1 Wettelijke taken

Wettelijk kader

- Overgangsrecht Wet bodembescherming (Wbb)
- Besluit uniforme saneringen (Bus)
- Besluit Bodemkwaliteit (Bbk)
- Omgevingswet
- BRO
- Wet openbaarheid van bestuur
- Verdrag van Aarhus
- Afspraken bodem
- Omgevingsverordening en Omgevingsprogramma Flevoland
- Omgevingsplan van gemeenten
- Kaderrichtlijn Water (KRW) en Grondwaterrichtlijn (GWR)
- Nazorgregeling Wet Milieubeheer

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Bevorderen van water- en bodembewustzijn. • Bevorderen van doelmatig en efficiënt gebruik van bodem en grondwater.	• Beschikbaar maken en stellen van bodeminformatie. • Behandelen van meldingen en afgeven van beschikkingen bodemverontreiniging.

• Stimuleren van duurzaam gebruik van bodem en grondwater. • Tegengaan van schade aan natuurfunctie en archeologische waarden ten gevolge van bodem- en grondwatersaneringen. • Beperken van illegale handelingen. • Behouden van schoon bodem- en watersysteem dat duurzaam benut kan worden voor maatschappelijke opgaven.	• Controleren op naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen, monitoring en nazorg. • Verwerken van besluiten en registreren van bodemrapporten.
---	--

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Warme overdracht bodeminformatie en -kennis*
De warme overdracht van bodeminformatie en -kennis is een taak van de provincie en wordt, net als andere regionale samenwerkingsthema's, afgestemd in de werkgroep Polderbreed. De OFGV neemt deel aan deze werkgroep en heeft zowel een adviserende als uitvoerende rol. Voor een goede overdracht worden de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem gescreend en geactualiseerd. Per locatie wordt vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de situaties die onder het overgangsrecht vallen voert de OFGV de reguliere taken voor de provincie uit. Er moet een workflow ontstaan waarbij na afronding van de overgangsrechtgevallen informatie wordt overgedragen aan de gemeenten. Voor de overige locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, vindt er warme overdracht van bodeminformatie en -kennis naar de gemeenten plaats.
- *Totstandkoming werkafspraken*
Op grond van de bestuurlijke bodemafspraken en de samenwerkingsagenda bodem en ondergrond maken gemeenten en provincie werkafspraken over de uitvoering van beide onderdelen. De OFGV ondersteunt bij de totstandkoming van deze werkafspraken. De gemaakte werkafspraken hebben betrekking op afspraken tussen gemeenten en provincie, gemeenten onderling en de OFGV.
- *Bodemprogramma*
De OFGV ondersteunt de provincie bij het opstellen van het vervolg Bodemprogramma 2023-2027, door deel te nemen aan werksessies. Daarnaast is de OFGV bij de uitvoering van het programma betrokken op het gebied van inbreng van kennis, het geven van advies en het eventueel uitvoeren van activiteiten zoals het gebruik van de bodematlas en het inventariseren van de behoefte aan kaartlagen.
- *Regionaal Schakelpunt Bodem*
Het Regionaal Schakelpunt Bodem (RSP) gaat om het bij elkaar brengen van partijen, kennisuitwisseling en partijen samen verder brengen op thema's als het duurzaam gebruik van de Flevolandse ondergrond, ondergrondse ordening en samenwerking in het kader van de Omgevingswet. Hiertoe is op initiatief van de Flevolandse gemeenten en de provincie een RSP opgericht. De OFGV sluit aan bij het RSP Bodem conform de opgenomen rol in het organisatiemodel.
Er is een afspraak gemaakt voor 3 jaar om aan het RSP te werken. De provincie hecht eraan dat de OFGV de expertise op bodemgebied in blijft brengen bij de uitvoering van de werkzaamheden voor het RSG.
- *Overige werkzaamheden*
De OFGV adviseert de provincie ook bij niet-wettelijke taken voor zover dat niet strijdig is met het uitvoeren van de bij de OFGV ingebrachte wettelijke taken.

Het betreft hier bijvoorbeeld het inbrengen van het provinciaal belang als wegbeheerder bij de totstandkoming van gemeentelijk bodembeleid of de koop- en verkoop van gronden.



7.2 Coördinatie bodemsanering

Taak

De OFGV begeleidt in opdracht van de provincie nog twee locaties die van overheidswege gesaneerd en gefinancierd worden. De provincie is als opdrachtgever verantwoordelijk, de OFGV voert de begeleiding uit. Het gaat om de volgende locaties:

- Lange Nering (Emmeloord)
- Houtwijk (Dronten)

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Het saneren van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare ecologische of verspreidingsrisico's (spoedlocaties).	• Kennisnemen en naleven van vigerend saneringsplan, beschikking, bestek, vergunningen, contracten/opdrachten, wet- en regelgeving en protocollen. • Volgen van de monitoring om de stabiele eindsituatie van de restverontreiniging aan te tonen. • Regie houden op de opdrachten/overeenkomsten en contracten. • Adviseren van de provincie over opdrachten, contracten en financiële zaken over de sanering. • Beoordelen van de onderzoeksresultaten, hoogtemetingen in verband met zettingen en waterkwaliteit etc. • Overleggen met aannemer, adviesbureaus (milieukundig begeleider en directievoerder), toezichthouder, bevoegd gezag Wet bodembescherming en provincie (opdrachtgever). • Informeren van belanghebbenden en bevoegde gezagen over de voortgang van de sanering. • Inhoudelijke advisering t.b.v. PFAS bronnenonderzoek (ZZS).

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- De OFGV begeleidt de afronding van drie spoedlocaties:
 - o Lange Nering (Emmeloord), advisering omtrent opdrachtverlening en uitvoering grondwatermonitoring periode 2021-2029.
 - o Houtwijk (Dronten), advisering omtrent monitoring meerjarige grondwatersanering.

- o Oogstweg (Zeewolde), dit betreft een grondwatersanering door derden. Zodra bij drie opeenvolgende monitoringsrapportages blijkt dat de verontreiniging niet verder verspreid, kan hier een besluit op genomen worden.



7.3 Nazorg stortplaatsen

Taak

De provincies zijn conform de Wet Milieubeheer verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van de stortplaatsen binnen de provinciegrenzen waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn gestort. Wanneer de stortplaats is volgestort, zorgt de exploitant voor de afdichting van de stortplaats. Na de technische eindinspectie gaat de uitvoering van de nazorg, en daarmee de financiering van de nazorg, over naar de provincie. Elke provincie heeft daartoe een Nazorgfonds in het leven geroepen.

De middelen om de eeuwigdurende nazorg mee te bekostigen worden opgebracht door de exploitant van de stortplaats.

- De activiteiten in het *nazorgplan* (onderhoud, controles en vervangingen voor een periode van 50 of 75 jaar) worden ingebracht in het IPO-rekenmodel RINAS.
- De contante waarde van de nazorgkosten per overdrachtsdatum is het te bereiken *doelvermogen*.
- Aan de exploitant worden *nazorgheffingen* opgelegd en de ontvangen heffingen worden door het Nazorgfonds belegd om het doelvermogen te bereiken.

Binnen de provincie Flevoland zijn er drie stortplaatsen waarvoor de nazorg bij de provincie ligt. Stortplaats Het Friese Pad in Emmeloord is in de nazorgfase. De OFGV begeleidt de uitvoering van de nazorg.

De stortplaatsen Braambergen in Almere en Zeeasterweg in Lelystad zijn in de heffingsfase. Naast de reguliere VTH-taken bij stortplaatsen, beoordeelt de OFGV nazorgplannen en geeft advies aan de provincie en het Nazorgfonds over het te bereiken doelvermogen.

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen en/of beschermen van nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door stortplaatsen/baggerspeciedepots.	• Beoordelen van maatregelen van stortplaatsen en baggerspeciedepots om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. • Adviseren over en controleren op uitvoering van nazorg op gesloten stortplaatsen. • Adviseren over financiën en contracten inzake stortplaatsen en baggerspeciedepots, gericht op berekening van doelvermogens en nazorgheffing.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Stortplaats Friese Pad in Emmeloord*
 - De OFGV begeleidt de uitvoering van de nazorg. In 2024 wordt een Europese aanbesteding gedaan voor een deel van de exploitatie van het lekdetectiesysteem van stortplaats Het Friese Pad en de inspectie, beheer en onderhoud van de

bovengrondse technische installaties van dit lekdetectiesysteem. De OFGV begeleidt en adviseert de provincie bij deze Europese aanbesteding. Het contract voor een ander deel van de uitvoering van de nazorg loopt op 31 december 2026 af.

Daarvoor zal in 2026 een Europese aanbesteding moeten worden doorlopen.

- In 2024 wordt onderzoek gedaan naar de levensduur van de bovenafdichting. In eerste instantie is dit een juridisch onderzoek uitgevoerd door de provincie. In de loop van 2024 zal inhoudelijke input worden gevraagd aan de OFGV.



7.4 Bodeminformatie

Bodeminformatie

De OFGV wil door middel van een Geo-viewer de bodemonderzoeken en besluiten digitaal beschikbaar stellen. Ook wil de OFGV bodeminformatieverzoeken digitaal afhandelen. Zodra de laatste bodemonderzoeken toegevoegd zijn kan de data geëxporteerd worden naar de Geo-viewer. In 2023 bleek dat de Geo-viewer nog niet werkte met het interne systeem van de OFGV. In 2024 wordt een ander BIS gezocht waarbij dat wel mogelijk is.

Afspraken kader

Voor het beschikbaar maken en stellen van actuele bodeminformatie zijn in 2015 afspraken gemaakt tussen de provincie en de OFGV (kenmerk 1562614-V17april2015).

Deze afspraken hebben betrekking op:

- *Databeheer*;
- *Data uitwisseling*;
- *Provinciale bodemrapportage module*:
De provincie Flevoland heeft de huidige provinciale bodemrapportagetool overgedragen aan de OFGV. Beheer zal plaatsvinden conform het afsprakenkader;
- *Provinciale Bodematlas*:
De OFGV is betrokken bij het gebruik van de bodematlas, het inventariseren van de behoefte aan kaartlagen en het aanleveren van gegevens ten behoeve van het actueel houden van kaarten;
- *Basisregistratie ondergrond (BRO)*:
De OFGV zorgt in 2024 voor de aansluiting van het BIS aan de BRO. Na realisatie van de aansluiting op de BRO wordt met de provincie afgestemd welke (aanvullende) werkzaamheden nodig zijn om te voldoen aan de wettelijke eisen vanuit de BRO.



8. Luchtvaart

Taak

De provincie is bevoegd voor het vaststellen van luchthavenregelingen en luchthavenbesluiten voor structureel gebruik van velden voor luchtvaartactiviteiten. Binnen Flevoland bevinden zich vier luchtvaartterreinen waarvoor in de verordening luchthavenregelingen zijn vastgesteld. Daarnaast kan de provincie voor incidenteel gebruik van velden een ontheffing verlenen voor Tijdelijk en Uitzonderlijk gebruik (TUG). De OFGV voert deze taken uit voor de provincie.

Wettelijk kader

- Wet luchtvaart
- Omgevingswet
- Beleidsregel Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Mogelijk maken van luchthavens waar starts en landingen ten behoeve van kleine en recreatieve luchtvaart plaatsvinden. • Beheersen van geluidhinder.	• Adviseren over verordening voor burgerluchthaven van regionale betekenis en luchthavenbesluiten voor structureel gebruik van velden. • Verlenen van ontheffingen voor Tijdelijk en Uitzonderlijk gebruik (TUG). • Controleren op naleving van luchthavenregelingen of luchthavenbesluiten.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert:

- Behandelen wijzigingsaanvraag luchthavenregeling NLR in de gemeente Noordoostpolder. Er is geen voorbereidingsbesluit nodig, alleen de terreingrenzen van het luchthavengebied op kaart moeten worden aangepast.
- Er is een vooroverleg gaande over aanleg van een helikopterplatform in de Noordoostpolder. In 2024 zal hier meer duidelijkheid over zijn.
- Landelijke handhavingsdag Luchtvaart 29 februari 2024 wordt gefaciliteerd door de OFGV in Lelystad.



9. Omgevingsverordening Flevoland

Taak

De Omgevingsverordening Flevoland bevat provinciaal beleid en provinciale regelgeving voor een groot aantal wetten en is mede bedoeld als toetsingskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. De OFGV verleent ontheffingen voor in de Omgevingsverordening Flevoland opgenomen verboden, en houdt toezicht op in Omgevingsverordening Flevoland en in de ontheffingen opgenomen regels. Deze ontheffingen hebben betrekking op:

- Activiteiten in stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden.
- Bescherming van het landschap (o.a. bebording langs provinciale wegen).

De provincie wil starten met een project om de Omgevingsverordening Flevoland te actualiseren. De OFGV is hierbij betrokken met betrekking tot de uitvoerbaarheid van een aantal thema's. Voor zover er nu zicht is gaat het om de onderwerpen landschap, ontgrondingen en grondwater en brijn. Op basis van een inventarisatie aan het begin van 2024 kunnen hier nog onderwerpen bijkomen.

Wettelijk kader

- Omgevingsverordening Flevoland

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• <i>Voorkomen van schade en hinder voor de omgeving inzake de in de Omgevingsverordening Flevoland opgenomen verboden.</i>	• Verlenen van ontheffingen. • Controleren op regels uit de Omgevingsverordening Flevoland en verleende ontheffingen, voor zover niet opgenomen bij andere onderwerpen. • Het uitvoeren van activiteiten op basis van de huidige Omgevingsverordening Flevoland op gesloten stortplaatsen.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- Met de komst van de Omgevingswet en de Omgevingsverordening wordt een uitbreiding van aanvragen voor bebording verwacht. Dit omdat ook bebording langs provinciale wegen onder de Omgevingsverordening valt.
- *Stiltegebieden*
De provincie Flevoland heeft verzocht om in 2024 ieder stiltegebied minimaal 2 keer per jaar te bezoeken waarvan één keer in het weekend. Hierbij wordt door de OFGV op een aantal locaties in het stiltegebied gecontroleerd welke activiteiten er plaatsvinden en hoe deze activiteiten zich verhouden tot de geldende verbodsbepalingen. Daarnaast zal de OFGV controleren op de aanwezigheid van borden, dit zal plaatsvinden op basis van het door de provincie Flevoland aangeleverde geografisch bestand. Bij het ontbreken van borden zal de OFGV dit terugkoppelen bij de provincie voor verdere afhandeling.



10. Veiligheid en vuurwerk

Taak

De OFGV verleent toestemmingen en beoordeelt meldingen voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk. Er vindt toezicht plaats bij vuurwerkevenementen. Met andere betrokken handhavingspartners wordt afgestemd en wordt geadviseerd over ontwikkelingen in wet- en regelgeving.

Wettelijk kader

- Vuurwerkbesluit
- Aanwijzing handhaving vuurwerkregelgeving
- Omgevingswet

Doelstellingen & Activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Bewaken dat vuurwerk wordt ontbrand met inachtneming van vereiste veiligheidsmaatregelen.	• Verlenen van toestemming en beoordelen van meldingen voor opslag en ontbranding van vuurwerk. • Controleren op vuurwerkevenementen. • Adviseren over wet- en regelgeving inzake vuurwerk. • Deelname Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren.

Specifiek 2024

In 2024 valt wetgeving over opslag en verkoop van vuurwerk onder de Omgevingswet. De wetgeving omtrent vuurwerkevenementen blijft in het Vuurwerkbesluit. Opslag van vuurwerk valt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wel onder het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft geen inhoudelijke gevolgen voor de uitvoering van deze taak.



11. Overige taken en dienstverlening

Taak

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd, waaronder de advisering in het kader van Omgevingsplannen en Omgevingsvisies.

Wettelijk kader

- Relevante wet- en regelgeving bij bovenstaande omgevingsthema's.



11.1 Juridische ondersteuning

Taak

De juridische ondersteuning bij vergunningverlening, handhaving, bezwaar, beroep etc. wordt gerekend tot de zogenaamde randvoorwaardelijke taken. Over de uitgevoerde taken wordt verslag gedaan in de rapportages. Daarom zijn deze taken als expliciete producten in de prognosetabel opgenomen. Waar mogelijk wordt handhaving per thema vermeld om een beeld te geven van het naleefgedrag. De in deze productgroep opgenomen juridische producten zijn generiek. Ze zijn dus niet te onderscheiden naar beleidsterrein of milieuaspect.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Naleven van wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's. • Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	• Juridisch adviseren bij vergunningverlening, toezicht en expertise. • Inzetten van handhavingsinstrumenten. • Voeren en ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken. • Juridisch adviseren over milieuthema's. • Voorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Specifiek 2024

De OFGV merkt een stijging in de bezwaar- en beroepszaken, handhavingverzoeken en Woo-verzoeken. Deze stijgende lijn zal waarschijnlijk in 2024 doorzetten. Daarnaast zal de inwerkingtreding van de Omgevingswet vermoedelijk leiden tot meer bezwaar- en beroepszaken en waarschijnlijk tot nieuwe jurisprudentie. De OFGV volgt deze ontwikkelingen.



11.2 Regionale samenwerking

Taken

De OFGV organiseert opleidingen waarvoor de medewerkers van deelnemende partijen en andere omgevingsdiensten zich kunnen inschrijven. Te denken valt aan cursussen op het gebied van Omgevingswet, geluid, bodem, asbest en andere vakinhoudelijke opleidingen toegespitst op de uitvoering van de overheidstaken op VTH gebied.

De OFGV voert diverse taken uit ter bevordering van de regionale samenwerking op het gebied van VTH in het werkgebied van de OFGV. Hieronder vallen onder andere het faciliteren van het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg en het organiseren van diverse netwerkdagen.

De OFGV adviseert provincie Flevoland bij het opstellen van de omgevingsverordening op het gebied van de milieuaspecten. Daarnaast geeft de OFGV advies bij nieuwe initiatieven. Dit kan door deel te nemen aan Omgevingstafels bij initiatieven waar milieu een belangrijke rol speelt of door een schriftelijk advies te geven bij minder ingrijpende initiatieven.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Deelnemen aan, faciliteren van en adviseren bij Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg (BOO en AOO). • Organiseren van Handhavingsestafette. • Organiseren van netwerkdagen over verschillende onderwerpen. • Aanbieden van cursussen en opleidingen. • Beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen. • Registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en derden.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- *Samenwerking met handhavingpartners en netwerkdagen*
Voorgaande jaren heeft de OFGV de Handhavingsestafette jaarlijks georganiseerd. Dit was een samenwerkingsactie van diverse handhavinginstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De OFGV zal in 2024 kijken naar een nieuwe vorm voor deze samenwerkingsbijeenkomst en gaat hiervoor in gesprek met de partners. Daarnaast organiseert de OFGV netwerkdagen zoals de BOA-dag voor Bijzonder Opsporingsambtenaren in Flevoland en Noord-Holland.
- *Opleidingen*
Trainingen en opleidingen zullen vanaf weer fysiek gaan plaatsvinden. Naast alle reguliere kennisinhoudelijke opleidingen, zal er tevens ruimte zijn voor het 'opfrissen' van de omgevingswet kennis.

- **AOO/BOO**
De deelnemers van de Flevolandse en Gooi- en Vechtgemeenten, de provincies Flevoland en Noord-Holland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. Volgens afspraak wordt er, indien actueel en inhoudelijk nodig, tweemaal per jaar een AOO en maximaal eenmaal per jaar een BOO georganiseerd.
- **Bestuursovereenkomst Samenwerking Omgevingswet Flevoland**
De huidige bestuursovereenkomst voor de Wabo-brede samenwerking in Flevoland is aangepast aan de Omgevingswet. Hierin staat de wijze van samenwerken tussen de Flevolandse partners bij de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving onder de Omgevingswet. De OFGV (en andere ketenpartners) is geen deelnemer aan deze overeenkomst, maar opgenomen als partij die positief staat tegenover de afspraken in de overeenkomst voor zover van invloed op onze werkzaamheden; daarmee onderschrijft de OFGV deze en werkt de OFGV daaraan mee. De samenwerkingsovereenkomst is de basis voor de regionaal vastgestelde werkafspraken voor omgevingsoverleg en vergunningen en voor toezicht en handhaving.



11.3 Omgevingswet

Taken

Het Rijk is voornemens om op 1-1-2024 de Omgevingswet in werking te laten treden. De Omgevingswet integreert 26 wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hieronder vallen onderwerpen als: bouwen, milieu, waterbeheer, ruimtelijke ordening, monumentenzorg en natuur. De oude wetten zijn veelal sectoraal opgebouwd. In samenhang gezien en toegepast sluiten deze wetten niet meer aan bij de behoefte van deze tijd. Met de Omgevingswet wil de overheid het wettelijk systeem 'eenvoudig beter' maken. De OFGV beschouwt het als zijn taak om de opdrachtgever maximaal te ontlasten en te voorzien van relevante informatie en advies bij het opstellen en uitvoeren van de omgevingsverordening.

Doelstellingen en activiteiten

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Op peil houden van reeds verworven kennis en kunde omtrent de Omgevingswet. • Bij aanvragen Omgevingswet van provinciale bedrijven verzorgt de OFGV het proces van case managen van deze aanvraag, inclusief opvragen advies bouwen en ruimtelijke inpassing bij de gemeente. • Bij het proces van de aanvraag wordt het participatiebeleid van de provincie betrokken.

Specifiek 2024

Hieronder staat beschreven welke (bijzondere) taken/werkzaamheden de OFGV binnen dit thema uitvoert.

- De OFGV is voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De OFGV is aangesloten op de productieomgeving van het DSO. De stabiliteit van het DSO is nog niet optimaal. In het 2^e trimester van 2023 is de samenwerkingsfunctionaliteit getest. Ook in 2024 blijven wij in Flevoland met elkaar het DSO testen.
- De uitvoering van de Omgevingswet is in 2023 overgedragen aan het primaire proces, de projectgroepen houden op te bestaan.
- Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland zijn de proces- en werkafspraken Omgevingsoverleg en vergunningen en de proces- en werkafspraken toezicht en handhaving Omgevingswet op 22 september 2022 vastgesteld in het Ambtelijke Omgevingsoverleg. Gezien het praktische karakter en gelet op de wens de werkafspraken snel te kunnen bijstellen indien nodig zijn de werkafspraken een ambtelijke verantwoordelijkheid. Afgesproken is de werkafspraken uiterlijk een half jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren of eerder als daarvoor aanleiding is.
- In het kader van de Omgevingswet moeten nieuwe initiatieven worden beoordeeld op ruimtelijke inpassing. Als dit een provinciaal bedrijf betreft is de vergunningverlener van de OFGV de casemanager. De casemanager is o.a. verantwoordelijk voor het uitzetten van de haalbaarheidstoets naar andere deelnemers aan het omgevingstafeloverleg.
- De casemanager is ook verantwoordelijk voor proces rondom het opvragen van adviezen op het gebied van bouwen en ruimtelijke inpassing bij de gemeente waar het initiatief plaatsvindt. Als de gemeente geen omgevingstafel organiseert wordt dit door de casemanager van de OFGV georganiseerd eventueel in samenspraak met de gemeente of anders in het provinciehuis na afstemming met de provincie.
- In het najaar van 2024 wordt deze afspraak geëvalueerd en eventuele wijzigingen en aandachtspunten meegenomen in het uitvoeringsprogramma voor 2025.
- In de provincie komen een veertigtal woningen in aanmerking voor een geluidsanering. De provincie wil in 2024 vooroverleg en afstemming met geluidskundigen van de OFGV. Uitvoering zal niet eerder dan in 2025 plaatsvinden. Dan is ook afstemming nodig of de bijkomende werkzaamheden onder de reguliere taak vallen of als aparte meerwerkopdracht kunnen worden uitgevoerd.



Bijlagen

Bijlage 1:

Concept Starttabel Omgevingswet OFGV 2024 (t.b.v. nieuw KVS model 2024-2026)

Bijlage 2

Prognosetabel OFGV 2024 provincie ('oud' model o.b.v. KVS 2021- 2023)

Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek
Botter 14-15 Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdracht: Uitvoeringsprogramma 2024
Datum: December 2023