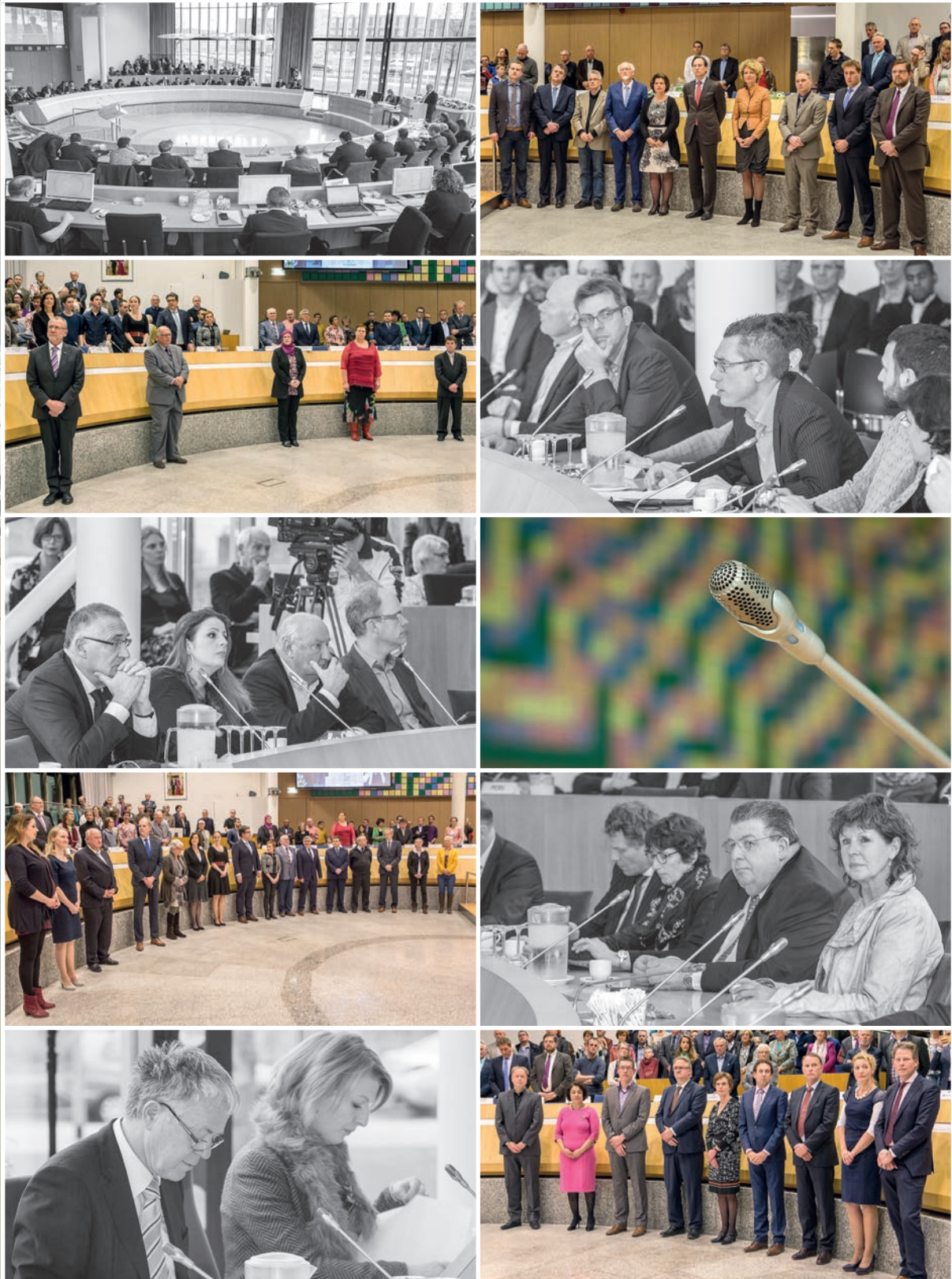




OVERDRACHTSDOCUMENT

Provinciale Staten Flevoland 2011-2015



INHOUDSOPGAVE

Inleiding	5
1. Het functioneren van de Staten	7
1.1 Ambities Staten: <u>Statenconferentie: vijf prioriteiten</u>	7
1.2 Producten en diensten Statengriffie	9
1.3 Gebruik Stateninstrumenten	10
1.4 Vergaderstructuur en diverse evaluaties	10
1.5 Evaluatie vergaderstructuur	10
1.6 Evaluatie verandertraject Presidium	12
1.7 Voorzitterstrainingen	13
1.8 Evaluatie Handvest Actieve Informatieplicht	14
1.9 Evaluatie Functioneren Statencommissies	14
1.9.1 Samenvatting evaluaties commissies Economie & Bereikbaarheid, Ruimte & Leefomgeving en Bestuur & Samenleving	14
1.9.2 Evaluatie functioneren commissie Planning & Control (P&C) 2013-2015	16
1.10 Fractievergoedingen en controle accountant	18
2. Bijzondere organen van de Staten	21
2.1 Randstedelijke Rekenkamer/Organisatie	21
2.2 Evaluatie Werkgroep Europa	22
2.3 Voorbereidingsgroep IPO	30
3. Relaties met derden	31
3.1 AER Summerschool	31
3.2 Verbonden Partijen	32
3.3 Interbestuurlijk Toezicht	33
3.4 Provinciale accountant	34
4. Overige onderwerpen	37
4.1 Artikel 217a-onderzoeken	37
4.2 Strategische koers Flevoland	37
4.3 KOMPAS 2020	38
4.4 Belevingsonderzoek Statenleden	39
5. Overwegingen	43
Bijlage 1 Initiatieven Provinciale Staten	49
Bijlage 2 Lijst van verbonden partijen	51

INLEIDING

Waarom dit Overdrachtsdocument?

In de afgelopen periode hebben Provinciale Staten van Flevoland uitvoering gegeven aan hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taak. Er zijn veel politieke besluiten en initiatieven genomen, amendementen en moties aangenomen en verworpen; diverse processen, procedures en structuren zijn tegen het licht gehouden en geëvalueerd. Een belangrijk aspect van de huishouding van de Staten is de vergaderstructuur en hoe de verschillende Statencommissies in een dergelijke setting functioneren. In dit overdrachtsdocument Provinciale Staten Flevoland 2011-2015 zijn belangrijke evaluaties en bevindingen verzameld en voorzien van conclusies en aanbevelingen. Een handreiking voor de nieuwe Staten voorzien van goede raad van de vorige Statenleden. De nieuwe Staten krijgen tips en aanbevelingen mee van de oude Staten in de vorm van dit overdrachtsdocument. Daarmee kunnen de nieuwe Staten verder werken aan het optimaliseren van het politiek-bestuurlijk samenspel.

Overdrachtsdocument vs Eindbalans vs Handboek

Interessant voor u: de eindbalans van het college van GS, waarmee zij verantwoording heeft afgelegd over de vorige bestuursperiode. De eindbalans 'de finish in zicht' was onderwerp van debat in provinciale staten op 28 januari 2015.

Tevens is er voor de nieuwe Staten een Handboek opgesteld. Hierin zijn praktische zaken opgenomen omtrent faciliteiten (iPads, vergaderruimten, toegangspas, het gebouw), maar ook uitleg over de instrumenten die het Statenlid ter beschikking staan, zoals moties en amendementen.

Het Overdrachtsdocument, de Eindbalans en het Handboek bieden gezamenlijk de nieuwe Staten een zo compleet mogelijk beeld van wat er tot stand is gebracht, wat hieruit valt te leren en welke dossiers in ieder geval in de nieuwe periode op de Staten afkomen.

Wat treft u aan?

In dit document komende de volgende belangrijke thema's aan de orde:

1. Het functioneren van de Staten (Evaluaties vergaderstructuur, commissies, gebruik instrumenten, relatie griffie en Staten etc.);
2. Organen van de Staten (Randstedelijke Rekenkamer, Werkgroep Europa, IPO-werkgroep etc.);
3. Relaties met derden (AER Summerschool, Verbonden Partijen, Provinciale Accountant etc.);
4. Overige onderwerpen;
5. Overwegingen en aanbevelingen.

Inspiratie van de griffie: Wenkend perspectief?

In dit Overdrachtsdocument is door de griffie een aantal overwegingen opgenomen. Wij hopen dat dit inspiratie geeft en kan bijdragen aan de gedachtenvorming over nieuwe werkvormen en werkwijzen. Een 'wenkend perspectief' wellicht voor de nieuwe Statenperiode. Wij hebben ons hierbij laten inspireren door wat we in deze Statenperiode mochten optekenen. In de nieuwe Statenperiode kan bijvoorbeeld het Seniorenconvent het voortouw nemen om hieraan een vervolg te geven.

1 HET FUNCTIONEREN VAN DE STATEN

1.1 Ambities Staten

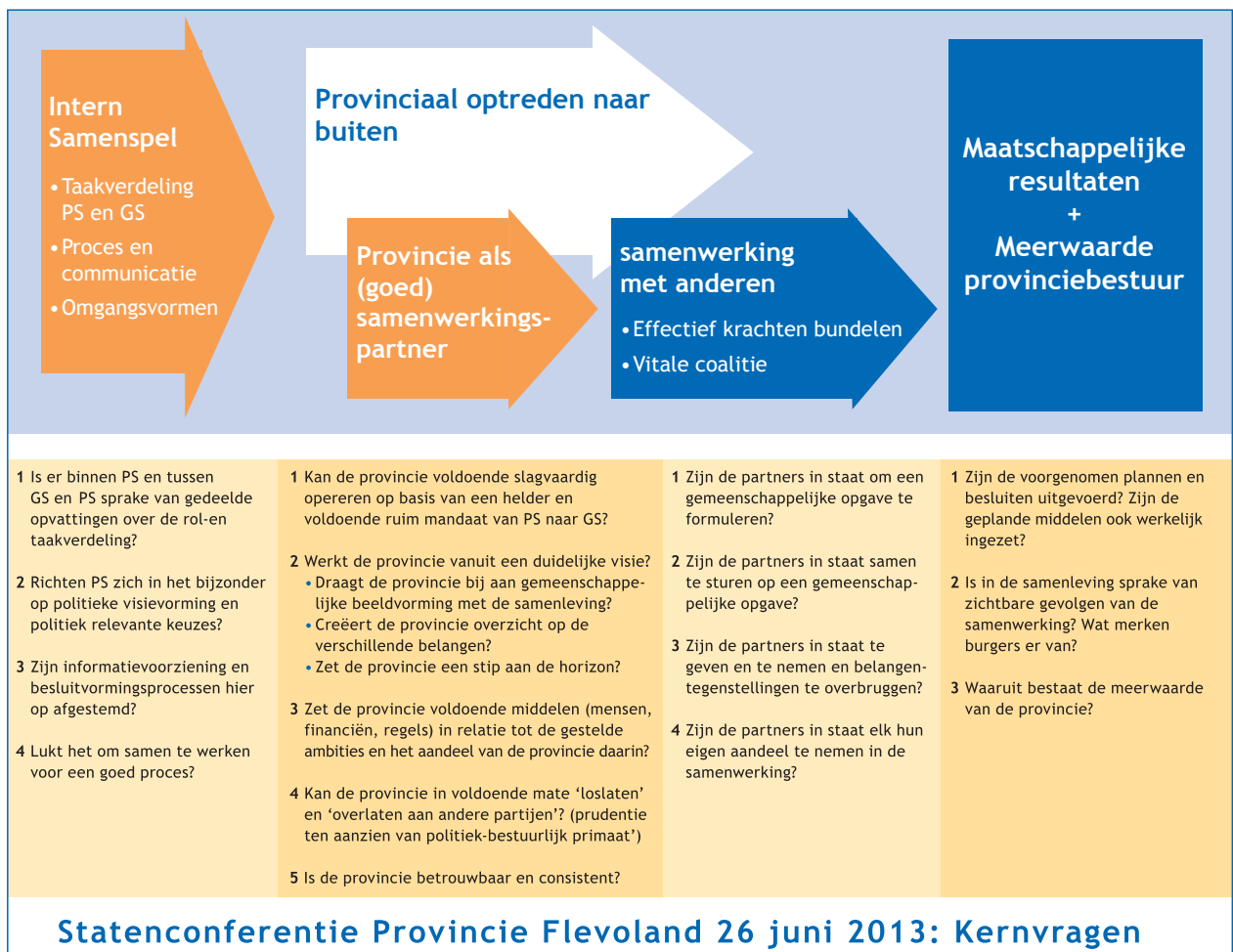
Statenconferentie: vijf prioriteiten

Op 26 juni 2013 organiseerde Provinciale Staten een Statenconferentie met als thema 'bestuurscultuur'. Een belangrijk onderdeel van de Statenconferentie: betrof de Sturingsfilosofie. Aan de hand van kernvragen over deze sturingsfilosofie, werden vijf prioriteiten benoemd.

De top 5 prioriteiten:

- 1) Strategische Lange Termijn Agenda- focus op politieke relevantie
- 2) Maatschappelijke oriëntatie PS op politieke keuzevraagstukken/samenwerking met anderen
- 3) Gemeenschappelijke grondslag taakverdeling PS en GS
- 4) Versterken kwaliteit debat- zorgvuldige politiek-bestuurlijke afweging
- 5) Versterken onderling politiek debat in PS (zie verder het verslag in bijlage 1).

Sturingsfilosofie: kernvragen Statenconferentie 2013



Van prioriteit naar uitvoering

Op 4 september 2013 hebben Presidium en Seniorenconvent overlegd hoe deze prioriteiten ten uitvoer kunnen worden gebracht. De vijf prioriteiten van de ontwikkelagenda zijn hierbij geconcretiseerd van 'wat' naar 'hoe' (zie verder bijlage 2).

LTA en LTP

Het product 'LTP'(Lage Termijn Planning') is een concreet product van de Statenconferentie. Elke commissie heeft nu een eigen LTP. De gewenste LTA (Lange Termijn Agenda) is nog niet tot ontwikkeling gekomen. Het is voorstelbaar dat de nieuwe Staten hieraan nieuw elan geeft, in het kader van de vraag naar haar sturingsfilosofie.

Nieuwe werkvormen: Nieuwe Natuur

Bij voorbereiding van het onderwerp Nieuwe Natuur is door de Staten veel aandacht besteed aan kaderstelling (kijkrichtingen Nieuwe Natuur). In het agendaoverleg (pilot, zie hierna) is gebrainstormd over de wijze van invulling van de stappen van beeldvorming tot en met besluitvorming.

Pilot: agendaoverleg

De pilot met het agendaoverleg is eveneens een uitvloeisel van de Statenconferentie, namelijk om een dialoog tussen PS en GS over agendavorming tot stand te brengen.

Wat is het agendaoverleg

Het agendaoverleg biedt uitkomst wanneer het Presidium uitdagingen ervaart bij het agenderen van een voorstel voor PS en Statencommissies. Een agendaoverleg wordt gehouden door de commissievoorzitter en de commissiegriffier; zij kunnen daarbij anderen uitnodigen.

Succesvolle pilot

Met dit 'agendaoverleg' is de afgelopen Statenperiode bij wijze van 'pilot' ervaring opgedaan met een aantal onderwerpen: alle betrokkenen waren enthousiast over de pilot.

Agendaoverleg: waarom en met wie?

Als de agenda van een Statencommissie of PS tot vragen leidt over inhoud of urgentie van een voorstel kan een agendaoverleg uitkomst bieden. In dit overleg wordt een toelichting van de portefeuillehouder of het betrokken afdelingshoofd gevraagd. Op verzoek van de voorzitter faciliteert de commissiegriffier het agendaoverleg en zorgt ervoor dat de juiste vraagstukken op tafel komen.

Aangepast format Statenvoorstel

Het aangepaste Statenvoorstel; (ingevoerd eind 2014) is een tweede concreet product van de Statenconferentie. PS gaven aan het noodzakelijk te vinden dat 'de netto beleidsruimte' van PS in elk Statenvoorstel terug te vinden is. Oftewel:

- Wat is de wettelijke taakverdeling tussen PS en GS;
- Wat wordt van PS gevraagd
- Wat zijn de bevoegdheden van PS
- Wat hebben PS eerder besloten
- of er Europese /nationale/ (inter)provinciale/ gemeentelijke relevante ontwikkelingen zijn die besluitvorming beïnvloeden.

In een gezamenlijk traject met de ambtelijke organisatie in het project 'De weg van de nota' is het format Statenvoorstel aangepast aan deze behoefte.

Verandertraject Presidium /voorzitterstraining

Het verandertraject Presidium en de trainingen van de voorzitters zijn een derde resultante van de Statenconferentie. Zie verder paragraaf 1.4 en 1.5

Overweging 1: Strategisch sturen met Lange Termijn Agenda

De nieuwe Staten gaan zelf over de eigen ambities; zij kunnen gebruik maken van de reeds opgedane inzichten over strategische sturing. Een instrument zoals de Lange Termijn Agenda heeft de meeste slagingskans als hierover bij aanvang van de Statenperiode consensus bestaat.

1.2 Producten en diensten Statengriffie

De griffie ontleent haar ambitie en daaruit voortvloeiende producten en diensten aan de ambitie van de Staten. Een Statenconferentie is een belangrijk moment voor het bespreken van deze ambitie en het formuleren van de opdracht aan de Statengriffie voor de komende bestuursperiode. Deze opdracht is in de afgelopen bestuursperiode als volgt geformuleerd:

I Optimale ondersteuning besluitvorming PS	1.1 SGR heeft haar going concernprocessen zo efficiënt mogelijk ingericht
	1.2 Deze processen zijn beschreven, vertaald en geïmplementeerd naar workflow, toegankelijk en bekend
	1.5 De SGR voert per 1/1/2014 een nieuwe vergaderstructuur in, waarvan de onderliggende processen zijn ontworpen zoals onder 1.1 t/m 1.4
	1.6 De SGR zorgt voor toegankelijke informatievoorziening zowel intern als extern
II Faciliteren, kaderstellende volksvertegenwoordigende en controlerende rol PS	2.1 De Statengriffie draagt actief bij aan de inzet van de instrumenten die Provinciale Staten hiertoe ter beschikking staan (indienen van moties, indienen vragen, recht van initiatief, recht van amendement, recht van interpellatie)
III Strategische sturing op de agenda van PS	3.1 De Statengriffie implementeert in samenspraak met GS een Strategische Lange Termijn Agenda,
	3.2 SGR ondersteunt het Presidium en Seniorenconvent in veranderende rollen t.g.v. het invoeren van de commissiestructuur en de sturing op de LTA en LTP
IV Strategische advisering op majeure dossiers	4.1-Agenderingsvraagstukken aan de orde stellen (hoe, wanneer, op welke manier willen PS dit onderwerp geagendeerd hebben) (verband met ambitie III) -signaleren van ontwikkelingen

RANDVOORWAARDELIJKE DOELSTELLINGEN				
<ul style="list-style-type: none"> SGR beschikt over de benodigde formatie en competenties om de ambities te realiseren SGR kan haar going concerntaken garanderen 	Optimaal functionerend Presidium	1.3 Waar PS deel uitmaken van deze processen, zijn deze integraal opgesteld/afgestemd en bekendgemaakt 1.4 Idem waar de ambtelijke organisatie deel uitmaakt van deze processen	Beheersing van de bedrijfsvoering	Klantgericht en tijdig handelende griffie

De griffie biedt PS diverse producten en diensten aan, waardoor Statenleden goed in staat zijn hun taken te kunnen uitoefenen. Qua producten zijn bijvoorbeeld te noemen het Staten Informatie Systeem, de Statenapp, de nieuwe webcasting met zoekfunctie, formats voor moties en amendementen etc. Qua diensten biedt de griffie de Staten als orgaan, de Statencommissies, werkgroepen en individuele Statenleden, diverse diensten aan, zoals begeleiding bij het opstellen van moties, initiatiefvoorstellen enz.. De Statengriffie houdt sinds 2013 de daadwerkelijk inzet van instrumenten door PS bij. De Statengriffie ontwikkelt haar dienstverlening door, in lijn met de verwachtingen van de Staten. Een overzicht van de producten en diensten is opgenomen in bijlage 3.

Overweging 2

De Statengriffie ontleent haar ambitie aan uw ambitie. De opdracht die u verleent ten aanzien van de gewenste ondersteuning op de Statenconferentie in juni 2015 zal worden verwerkt in de jaarplannen van de griffie voor de komende bestuursperiode.

1.3 Gebruik Stateninstrumenten

- De Staten hebben diverse instrumenten ter beschikking, waarmee zij hun kaderstellende en controlerende rol uit kunnen voeren enkele voorbeelden:
- moties en amendementen;
- Initiatiefvoorstellen;
- Het gebruik van de Lange Termijn Agenda en Lange Termijn Planning als sturingsinstrument;
- Vragen art. 60 Reglement van Orde;
- Interpellaties;
- Eigen PS-onderzoeken;

Een volledige uitleg van de Stateninstrumenten staat in het Handboek Statenlid. De wijze waarop Provinciale Staten in de afgelopen periode met deze instrumenten zijn omgegaan vanaf 2013 is te vinden in bijlage 4.

Overweging 3: Gebruik Stateninstrumenten

In relatie tot de ambitie van de Staten (zie 1.1) om meer sturend te zijn in de eigen agendering, valt op dat het aantal agenderingsinitiatieven in de afgelopen twee jaar 2013 en 2014 nog relatief laag is. Fracties kunnen met beschikbare Stateninstrumenten maatschappelijke signalen vertalen in een eigen politieke lijn. U zou kunnen overwegen hierover te spiegelen met de Statengriffie.

1.4 Vergaderstructuur en diverse evaluaties

Eind 2013 hebben Provinciale Staten gekozen voor een nieuwe vergaderstructuur, waarbij de besluitvorming wordt voorbereid door Statencommissies. Hierbij is geprobeerd zoveel mogelijk de voordelen van de oude vergaderstructuur te behouden, zoals het beeldvorming-oordeelsvorming-besluitvormingsmodel (ook wel BOB-model geheten).

Een Statenvoorstel wordt eerst voor Beeldvorming aan een Statencommissie aangeboden. In een volgende fase krijgt de commissie hetzelfde onderwerp aangeboden voor Oordeelsvorming. Het traject wordt afgesloten in de Statenvergadering door middel van politieke discussie en Besluitvorming.

Aan het eind van de afgelopen Statenperiode zijn de volgende aspecten van de vergaderstructuur in onderlinge samenhang geëvalueerd.:

- 1.4 Vergaderstructuur;
- 1.5 Verandertraject Presidium;
- 1.6 Voorzitterstrainingen;
- 1.7 Handvest Actieve Informatieplicht
- 1.8 Functioneren Statencommissies;

1.5 Evaluatie vergaderstructuur

Op 10 november 2014 heeft het Presidium ingestemd met de vragenlijst "Evaluatie vergaderstructuur". De vragenlijst is ingevuld door 33 van de 51 Staten- en burgerleden en door twee collegeleden.

De geformuleerde aanbevelingen voor eventuele aanpassingen in het rapport 'Evaluatie vergaderstructuur provincie Flevoland' (d.d. 12 januari 2015) zijn deels afkomstig van de Staten- en burgerleden en deels geformuleerd door het onderzoeksbureau Necker van Naem.

Het zijn de nieuwe Staten die besluiten tot eventuele aanpassingen van de vergaderstructuur. Dit op voorspraak van het nieuwe Presidium. Hierna volgen de belangrijkste conclusies uit het rapport: (Voor het integrale rapport zie bijlage 5).

Belangrijkste conclusies

De respondenten waarderen de huidige vergaderstructuur met een voldoende (gemiddeld een 6).

De belangrijkste knelpunten die een hogere waardering in de weg staan zijn:

- teveel presentaties in de beeldvormende fase;
- geen sturing op de lengte en de kwaliteit van bijdragen van Statenleden.

Het valt op dat de knelpunten die door de respondenten worden genoemd vrijwel alle betrekking hebben op de ervaren ruimte voor onderling debat in de commissies. De ruimte voor debat is, volgens de deelnemers, tevens één van de belangrijkste uitgangspunten waarop de vergaderstructuur dient te worden beoordeeld. De vragenlijst maakt duidelijk dat een verbetering van de vergaderstructuur mogelijk is wanneer de Staten meer ruimte weten te creëren voor onderling debat. Opvallend genoeg pleiten respondenten ook voor meer ruimte voor individuele fracties om zaken op de agenda te zetten (denk aan: verplichting om rondvragen te melden, ruimte voor opvoeren van bespreekpunten). De onderzoekers zijn van oordeel dat deze wens ten koste kan gaan van de ruimte voor onderling debat over onderwerpen die alle fracties na aan het hart liggen.

Om de ervaren knelpunten van de huidige vergaderstructuur weg te nemen en meer ruimte te creëren voor onderling debat draagt een meerderheid van de respondenten de volgende twee oplossingen aan:

- minder presentaties;
- sturen op de lengte en de kwaliteit van bijdragen van Statenleden.

Kwaliteit sturingsdocumenten

De kwaliteit van de sturingsdocumenten waarden de respondenten met een voldoende (gemiddeld een 6,5). De besluitenlijsten van de commissievergaderingen worden het laagst gewaardeerd (gemiddeld een 6).

De oplegmemoranda van de griffie en de vergaderbundel worden het hoogst gewaardeerd (gemiddeld een 7).

Aanbevelingen bij 'uitgangspunten & knelpunten'

- Voer spreektijden in per agendapunt en/of per fractie.
- Train de voorzitters in het sturen op spreektijden en het samenvatten van discussies.
- Stel duidelijke criteria op voor de inhoud en de vormgeving van presentaties.
- Toets als Presidium actief of voorgestelde presentaties voldoen aan de opgestelde criteria.
- Geef de griffie een rol in het vroegtijdig beoordelen van presentaties.

Aanbevelingen bij 'vergaderdruk'

- Voer spreektijden in per agendapunt en/of per fractie en laat voorzitters hier actief op sturen.
- Zorg voor een goede overdracht van de bespreekpunten uit de commissie naar de Statenvergadering.
- Beperk de discussie in de Statenvergadering tot de openstaande bespreekpunten uit de commissie.
NB: De griffie wijst op het volgende besluit van het Presidium: 'Naar aanleiding van de commissievergadering B&S van 19 november, herbevestigt het Presidium de afspraak dat het alsnog willen bespreken van een stuk dat als direct door te geleiden op de agenda staat vermeld, minimaal 48 uur van tevoren aan de griffie kenbaar gemaakt moet worden. Dit om alle fracties voldoende voorbereidingstijd te geven voor de bespreking van het betreffende stuk.'

Aanbevelingen bij 'beeld-, oordeel- en besluitvorming'

- Ga onderling het gesprek aan over de vraag hoe meer ruimte voor onderling debat kan worden gecreëerd. Betrek hierin de behoefte voldoende ruimte te bieden aan de inbreng van individuele fracties en belanghebbenden.
NB De griffie wijst op het volgende besluit van het Presidium: 'Ten aanzien van de PS-vergadering van 12 november (Begrotingsvergadering) constateert het Presidium onvoldoende onderling debat. Dit kan worden bevorderd door in eerste termijn interrupties toe te staan.'
- Voorkom herhaling in de Statenvergadering door de discussie te beperken tot de openstaande bespreekpunten uit de commissievergadering.
- Train de voorzitters in het sturen op een goede samenvatting van de bespreking .

Aanbevelingen bij 'kwaliteit documenten'

- Breid de besluitenlijst van de commissie uit met een weergave van de belangrijkste (openstaande) bespreekpunten.
- Bewaak in het Presidium de kwaliteit van de sturingsdocumenten. Stel (voor zover nog niet gedaan) een format op voor de Statenvoorstellen of herijk dit format in het licht van de genoemde verbetervoorstellen.

NB: de griffie wijst erop dat, conform de wensen zoals door PS geformuleerd tijdens de Statenconferentie, het format Statenvoorstel is aangepast zie verder: paragraaf 1.8; voor het nieuwe format, zie bijlage 6.

- Beoordeel de gedane voorstellen voor het verbeteren van de oplegmemo's van de griffie, de vergaderbundel, de Lange Termijn planning en de lijst van moties en amendementen op haalbaarheid en wenselijkheid.

Overweging 4

Uit de evaluatie vergaderstructuur en de evaluatie commissies (paragraaf 1.9) blijkt dat de Staten diverse wensen hebben ten aanzien van het bepalen van de agenda (strategische sturing), ruimte voor debat, de invulling van de beeldvormende ronde, werkbezoeken en effectief vergaderen.

De griffie geeft in overweging deze en andere aspecten aan de orde komen te laten komen tijdens de eerste Statenconferentie van de nieuwe Staten (juni 2015). Zo kunnen deze wensen vertaald worden in nieuwe werkvormen en werkwijzen en spreken de Staten met elkaar af: zo zijn onze manieren!

1.6 Evaluatie verandertraject Presidium

Het Presidium (de voorzitters van de commissies en Staten) besloot in de afgelopen bestuursperiode aandacht te besteden aan de 'deskundigheidsbevordering' van haar eigen gremium.

Hierbij stond de vraag centraal: Waar liggen verbeterkansen voor het functioneren van het Presidium en hoe denkt haar omgeving hierover? Hiervoor is een omgevingsanalyse gemaakt die direct aanknopingspunten gaf voor de praktijk.

Naast aandacht voor de vaardigheden van de Presidiumleden in hun rol als voorzitter (zie 1.4) is aandacht besteed aan de kerntaken van het Presidium t.a.v. agendering, de stukkenstroom en het functioneren van de griffier.

Er werden drie prioriteiten geformuleerd en portefeuillehouders uit het Presidium aangewezen.

1 Toetsingskader

- 1) opnieuw vastleggen van het toetsingskader en
- 2) helder vastleggen van de positie van het Presidium in de nieuwe vergaderstructuur
- 3) investeren op tijdige aanlevering van stukken en doorlooptijd

2 Communicatie

Communiceren over de punten zoals genoemd onder 1.

Het Presidium heeft haar toetsingskader voor de stukkenstroom vastgesteld.

Dit wordt ten behoeve van de ambtelijke organisatie actief gecommuniceerd via het Intranet.

De Statengriffie heeft de onderliggende werkprocessen herijkt. Hierbij is nauw samengewerkt met de ambtelijke organisatie in het project 'De weg van de nota'. Ten aanzien van de werkwijze in de nieuwe vergaderstructuur zijn werkafspraken gemaakt en werd er een pilot uitgevoerd met het agendaoverleg bij de commissie Ruimte en Leefomgeving. De bevindingen zullen, mede n.a.v. de evaluatie vergaderstructuur (zie par 1.3) worden vertaald in het nieuwe reglement van orde van het Presidium, in de nieuwe Statenperiode.

Het Presidium communiceert via onder meer de Statenflitsen en de besluitenlijst (die tegenwoordig ook verspreid wordt onder fractievoorzitters en collegeleden) over haar besluiten.

3 Verbeteren werkgeversrol

Voor de werkgeversrol is een concept-verordening voorbereid, waarover door het nieuwe Presidium besloten zal worden.

1.7 Voorzitterstrainingen

In het kader van het traject deskundigheidsbevordering Presidium (zie 1.4) zijn de voorzitters van de commissies in januari en februari (2014) tijdens de vergaderingen geobserveerd door het bureau Debat.nl. Zij ontvingen van de trainers individuele feedback.

Verder is in een gezamenlijke sessie stilgestaan bij onder meer:

- Gastheerschap: omgang met publiek, pers en sprekers
- Rendement van de vergadering: zorgdragen voor het adequaat leiden van de vergadering en afhandelen van de gehele agenda zonder de commissie te beperken in haar agenderings- en debattwensen
- Wenselijke en onwenselijke bureaucratie: hoe voorkom je dat teveel tijd met procedure vraagstukken gemoeid is? (*met als opvallende observatie van de trainer dat voor een buitenstaander het eerste halfuur van een commissievergadering besteed lijkt te worden aan 'administratieve zaken' zijnde het vaststellen van de agenda, besluiten over hamer- of bespreekstukken, de besluitenlijst, de lijst toezeggingen, de lijst moties en de Lange Termijn Planning*).
- Enthousiasmeren: samen met de commissie een goede vergadering neerzetten in de samenwerking en de rolverdeling met de commissiegriffier

Opvallend: een goede voorzitter maakt nog geen goede vergadering (en omgekeerd!) Voor een goede vergadering is een gezamenlijke inspanning nodig. Dit verdient aandacht bij aanvang van de nieuwe Statenperiode.

Meer over goed voorzitterschap is opgenomen in *'het handboek voorzitters: geïnspireerd voorzitten'*, januari 2015, waarin onder meer de ervaringen van de voorzitters in de afgelopen periode zijn gebundeld. *'Het handboek voorzitters'* wordt gelijktijdig aangeboden met *'Het handboek Statenlid'*. De nieuwe Statenleden krijgen hiertoe een APP aangeboden; ook is het voorzittershandboek in pocketvorm beschikbaar.

Profiel voorzitters voor nieuwe periode

Uw commissievoorzitters, de leden van het Presidium, komen uit uw midden. Zij nemen, naast de verantwoordelijkheid als Statenlid, een extra verantwoordelijkheid op zich. Uit de evaluatie vergaderstructuur bleek dat men steeds meer van de voorzitter verwacht.

Het succes van hun voorzitterschap, hangt mede af van de afspraken die de commissieleden onderling maken over omgangsvormen in de vergadering en de ruimte die de voorzitter krijgt om zijn of haar rol waar te maken.

Een element dat kan bijdragen aan daadkrachtig voorzitterschap met elan, is een functieprofiel commissievoorzitter. Het Presidium heeft dat inmiddels vastgesteld voor de nieuwe Statenperiode.

Dit kan behulpzaam zijn bij het benoemen van nieuwe commissievoorzitters.

Daarnaast zal het Presidium zorg moeten dragen voor training en jaarlijkse evaluatie van het functioneren van de voorzitters en de ondersteuning door de commissiegriffiers.

Na de komende Statenverkiezingen zal ook een nieuw Presidium ingesteld worden. Naast het vaststellen van de agenda's van commissies en Provinciale Staten is het voorzitterschap van de commissies een belangrijke taak van Presidiumleden. Uit de evaluatie vergaderstructuur blijkt onder meer dat Statenleden van hen een actieve, sturende rol verwachten bij het leiden van commissievergaderingen.

Het Presidium heeft er op 12 januari 2015 mee ingestemd om een 'profiel voorzitter' beschikbaar te stellen aan de fractievoorzitters als hulpmiddel voor het selecteren van mogelijke voorzitters. Dit profiel, met daarin onder meer de benodigde competenties, is gedeeld in het Seniorenconvent.

Belangrijke onderdelen hiervan zijn:

- Onafhankelijkheid
- Gezag
- Tijdsbesteding
- Voldoende aandacht voor training, coaching, feedback en evaluatie
- Voldoende aandacht voor de samenwerking met de commissiegriffier

Overweging 5Afspraken in de commissie

Het is van belang dat de voorzitter voldoende gezag heeft, maart ook dat deze 'gedragen wordt door de commissie'. Het is aan te bevelen bij aanvang de Statenperiode in elke commissie hierover afspraken te maken, elkaar hier onderling op aan te spreken en periodiek het functioneren van de commissie en de voorzitter in onderling verband te evalueren.

Tijdsbesteding

De commissievoorzitter wordt voor vier jaar in deze functie benoemd. Uit de evaluatie vergaderstructuur blijkt dat steeds meer van de commissievoorzitter verwacht wordt. Ook ten aanzien van het bewaken van de kwaliteit van de stukkenstroom en presentaties. Dit vraagt meer voorbereidingstijd (agendaoverleg) en een intensievere samenwerking met de griffie.

1.8 Evaluatie Handvest Actieve Informatieplicht

De Staten hebben uitgangspunten voor het informeren van Provinciale Staten door het college van Gedeputeerde Staten en de Commissaris van de Koning vastgesteld. Dit gelet op artikel 167, tweede lid, en artikel 179, tweede lid, van de Provinciewet. Daarvoor is in 2013 een handvest vastgesteld. De evaluatie Handvest Actieve Informatieplicht is uitgesteld tot na de verkiezingen. De Werkgroep vanuit PS met de leden Kramer, Ferdinand en Kunst stopt haar werkzaamheden. Een nieuwe datum dient te worden gepland vermoedelijk in de tweede helft van 2015 (na de zomer).

1.9 Evaluatie functioneren Statencommissies**Er zijn vier Statencommissies**

- Commissie Bestuur & Samenleving (B&S, Statencommissie ogv artikel 80 Provinciewet)
- Commissie Economie & Bereikbaarheid (E&B, Statencommissie ogv artikel 80 Provinciewet)
- Commissie Ruimte & Leefomgeving (R&L, Statencommissie ogv artikel 80 Provinciewet)
- Commissie Planning & Control (P&C, commissie ogv artikel 82 Provinciewet)

Aan het eind van de vorige Statenperiode hebben de commissie het eigen functioneren geëvalueerd. In bijlage 7 staan de evaluaties van de commissies B&S, R&L en E&S.

In 1.9.1 staat een samenvatting van deze evaluaties.

In 1.9.2. staat de evaluatie van de commissie P&C. Deze is integraal opgenomen vanwege het aparte karakter en bijbehorende overwegingen.

1.9.1 Samenvatting evaluaties commissies Economie & Bereikbaarheid, Ruimte & Leefomgeving en Bestuur & Samenleving

In dit hoofdstuk wordt een samenvatting gegeven van de evaluaties van de drie commissies Economie & Bereikbaarheid, Ruimte & Leefomgeving en Bestuur & Samenleving.

In de bijlagen staan de uitgewerkte evaluaties per commissies.

Vergaderstructuur

- Over het algemeen oordeelt men dat de huidige vergaderstructuur een verbetering is ten opzichte van de vorige. In de huidige structuur is meer ruimte voor debat, hetgeen bijdraagt aan inhoudelijke verdieping.
- Het is zinvol om de 'evaluatie vergaderstructuur'(zie 1.5) mee te nemen voor het vervolg.
- Het is zinvol om op een later tijdstip nogmaals te evalueren. De periode is nu eigenlijk te kort.

BOB-cyclus

- Het onderscheid tussen de Beeldvormende ronde en Oordeelsvormende ronde wordt in alle commissies soms als onduidelijk ervaren.
- Met name de beeldvormende fase heeft aanpassing en duidelijke afspraken. Bijvoorbeeld ten aanzien van de behoefte aan informatievoorziening: het ontbreken van stukken maakt voorbereiding onmogelijk. Zeker als technische vragen niet zijn toegestaan bij oordeelsvorming. Tevens verdient het aanbeveling dat beeldvorming in de commissievergadering gekoppeld is aan een voorstel waarover op korte termijn besloten zal worden. Hierbij dient ook de historie van een dossier inzichtelijk te zijn.
- Als van de BOB-cyclus wordt afgeweken dient dit beargumenteerd te worden. Beeldvorming wordt vaak overgeslagen zonder toelichting. Het is niet altijd duidelijk wie dit bepaalt, GS of het Presidium. Dit moet duidelijk worden.

LTP

- De LTP is positief beoordeeld. Wel wordt opgemerkt dat de commissie minder agendavolgend mag zijn; partijen moeten belangrijke onderwerpen aan begin van een nieuwe periode aangeven en agenderen in commissies. Fracties kunnen daarin samen optrekken.
- De planning door het jaar heen wordt niet altijd als even evenwichtig ervaren.
- Er is soms onduidelijkheid over welk onderwerp in welke commissie thuishoort.

Agenda

- De eerste agendapunten kunnen sneller behandeld worden waardoor meer tijd overblijft voor inhoudelijk debat.
- Het agendapunt “Mededelingen” kan beter benut worden. De commissie wil graag nog meer meegenomen door Gedeputeerde Staten in de onderwerpen die spelen in de mededelingenronde.
- De oordeelsvorming moet voorrang krijgen op de agenda boven de beeldvorming. Presentaties kunnen aan het eind van de commissie.

Informatievoorziening

- De informatievoorziening is de afgelopen periode goed verlopen. De verwijzing naar bijlagen kan beter. Bijvoorbeeld door de bijlagen los in de app aan te leveren en niet tussen de stukken.

Lijst van Ingekomen Stukken

- De commissie adviseert de Lijst van Ingekomen Stukken (LIS) actief te koppelen aan de commissies. Dit kan door op de lijst de betreffende commissie te vermelden en de stukken expliciet naar een commissie te laten verwijzen.

Besluitenlijst en notulen

- Een groot deel van de commissieleden spreekt de voorkeur uit om de oude manier van hardcopy notulen weer in te voeren. Enkele commissieleden wijzen op de onbekendheid van de mogelijkheden die de audionotulen bieden (zoekfunctie).

Oplegnota's

- De oplegnota's zijn positief beoordeeld. Deze mogen soms op inhoud sterker worden aangezet.

Spreektijden

- Het invoeren van een spreektijdenklok is in meerdere commissies aan de orde gekomen.

Insprekers

- De commissie heeft de inzet van sprekers als goed beoordeeld. Suggestie is sprekers iets meer ruimte te geven, bijvoorbeeld door een 2e termijn of het deel mogen nemen aan het inhoudelijke debat.
- De kwaliteit van de sprekers moet door het Presidium scherper beoordeeld worden. Het uitgangspunt bij een presentatie moet zijn dat de presentatie niet gaat over hetgeen al in de stukken staat. Dit is een taak van het Presidium.

Voorzitters

- Het belang van kwalitatief hoogwaardig voorzitten is aan de orde gekomen. Zo ook het bieden van een training voor de voorzitters in de nieuwe Statenperiode.

Rol commissie

- De commissie is zich ervan bewust dat zij zelf scherp moeten zijn op het niet te vaak vervallen in details. De commissie is er voor het inhoudelijke debat.
- De commissie kan scherper sturen op de vraag of stuk voldoende is besproken dan wel van voldoende kwaliteit is om behandeld te worden in de Staten. Als dat niet zo is moet het stuk weer terugkomen op de commissieagenda.
- De Staten moeten oppassen dat ze de commissiediscussie niet overdoen in de Provinciale Statenvergadering.
- Stemverhouding in commissie: beargumenteer nader waarom deze afwijkt van de stemverhouding in Provinciale Staten.

1.9.2 Evaluatie functioneren commissie Planning & Control (P&C) 2013-2015

In 2013 is voor de duur van de Statenperiode door Provinciale Staten de commissie Planning & Control ingesteld. Voor die tijd was de commissie een werkgroep. Deze commissie fungeerde als voorportaal voor de commissie Bestuur & Samenleving en voorzag de stukken voor de P&C-cyclus en aanverwante onderwerpen van technische adviezen.

In de commissievergadering van 14 januari 2015 heeft de commissie haar functioneren als volgt geëvalueerd:

Agendering, Informatievoorziening en LTP

De agendering en informatievoorziening worden goed beoordeeld. Ook is de invoering van de LTP als positief ervaren.

Werkgroep vs. commissie

De afgelopen Statenperiode is de Werkgroep Planning & Control op initiatief van het Presidium een commissie geworden. De commissie P&C kan lastig inschatten wat deze verandering heeft gebracht.

Sommige commissieleden hebben ervaren dat sinds de Werkgroep een commissie is geworden de fut een beetje uit de groep is. Door de informele sfeer in de Werkgroep leek er meer betrokkenheid. Hier zijn de meningen over verdeeld.

De commissie P&C geeft het advies dat de commissie ook in de komende Statenperiode commissie moet blijven. Echter dient het 'Benen op tafel' karakter en het doel - adviescommissie van de commissie Bestuur & Samenleving - niet te veranderen. De commissie P&C verschilt hiermee van de reguliere drie andere commissies.

De commissie geeft aan dat ondanks de adviesfunctie van de commissie aan de commissie Bestuur & Samenleving zij sommige onderwerpen zelfstandig afhandelt.

Voorzitter

De kwaliteit van de commissie is voor een groot deel afhankelijk van de voorzitter. Men beoordeelt de voorzitter van de afgelopen periode positief.

In deze commissie heeft de voorzitter een dubbelrol (afvaardiging partij en voorzitter commissie). Dit is in de andere commissies niet gebruikelijk. Hoewel de huidige voorzitter deze dubbele pet goed gescheiden heeft weten te houden, wordt de dubbelrol als risico ervaren. Dit risico is door de voorzitter van de afgelopen commissie mede opgelost door als voorzitter als laatste een mening geven.

Vergadertijdstip

Door de nieuwe vergaderstructuur vanaf 2014 is de planning en tijdstip van de commissie niet altijd als efficiënt ervaren. Hier dient kritisch naar gekeken te worden.

In de Jaarstukken legt het college verantwoording af over de ingezette middelen en menskracht in het voorbije jaar. Daarnaast doet zij dit twee maal in het lopende begrotingsjaar door middel van de Perspectiefnota en de Zomernota. Hierna wordt op beide aspecten nader ingegaan.

De commissie adviseert ten aanzien van de

Jaarstukken:

- Behandel de stukken in de drie afzonderlijke commissies, bijvoorbeeld achtereenvolgens op dezelfde dag in ochtend, middag en avond.
- aan deze behandeling gaat bespreking in de commissie P&C vooraf.
- de provinciale accountant adviseert alleen in de commissie P&C en niet ook in de commissie B&S.

Perspectiefnota:

- behandel deze in alle drie Statencommissies.
- voorkeur voor het niet slechts “kennis nemen van” de nota maar hem door PS laten “vaststellen”.
Programmabegroting:
- Behandeling in de drie Statencommissies afzonderlijk.
- Leg in de commissie B&S het accent op financiën, in de overige commissies de beleidsmatige behandeling.

Zomernota:

- Nadeel van de voorgaande jaren was dat er teveel tijd lag tussen de peildatum en de besluitdatum in de Staten, waardoor er geen actueel beeld voorlag. Besloten is om met ingang van 2015 als peildatum 1 september aan te houden en de besluitvorming binnen vier weken af te ronden.

Overweging 6 : betere afstemming commissie P&C

Hoewel de commissie Planning & Control een officiële commissie is geworden, zijn er in de praktische uitwerking verschillen met de andere commissies. Hierdoor kan de commissie zowel in de afstemming met het Presidium als de ambtelijke organisatie tussen wal en schip vallen.

Indien uw Staten besluiten dat deze commissie in de nieuwe Staten terugkeert adviseert de griffie, de commissie in de praktische uitwerking gelijkwaardig te trekken met de andere commissies.

Hierbij wordt o.a. gedacht aan:

- Het bijhouden van een deelnemerslijst (in relatie tot reiskosten vergoeding)
- Het maken van audio-notulen en een besluitenlijst
- Het maken van een LTP en deze - net als de andere commissie LTP's - afstemmen met het Presidium en ambtelijke organisatie.
- Het inplannen van de commissie t.o.v. de commissie Bestuur & Samenleving afhankelijk van de LTP en de P&C kalender 2015, zodat:
 - De LTP van de commissie P&C en de commissie B&S beter op elkaar kunnen worden afgestemd, het advies van de commissie P&C aan de commissie Bestuur & Samenleving kan worden verwerkt in onder andere een besluitenlijst en de ambtelijke informatievoorziening kan worden afgestemd;

De griffie kan op basis van de LTP van de commissie een voorstel maken voor een nieuwe planning in overleg met de nieuwe voorzitter.

1.9.2.1 Zero based budgeting

Tijdens de behandeling van de Begroting 2014 in Provinciale Staten (13 november 2013) is een motie van de VVD aangenomen over het toepassen van Zero Based Budgeting (ZBB) in Flevoland. De strekking hiervan is dat Provinciale Staten ervaring wenst op te doen met een andere wijze van begroten. In de commissie P&C van januari 2015 is afgesproken dat het rapport Zero Based Budgeting in het Overdrachtsdocument voor de nieuwe Staten opgenomen zal worden met de opmerking dat de commissie P&C het erover gehad heeft en de conclusies onderschrijft.

In bijlage 8 treft u het rapport ‘Zero Based Budgeting onder zeeniveau brengt transparantie aan de oppervlakte’ van BMC.

1.10 Fractievergoedingen en controle accountant

Op grond van de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning, wordt jaarlijks aan de fracties een fractievergoeding verstrekt. Deze is bedoeld voor het bekostigen van het functioneren van de fracties. De spelregels die hiervoor gelden, inclusief de werkzaamheden en activiteiten die uit de fractievergoeding mogen worden betaald, zijn opgenomen in genoemde Verordening. Tevens wordt in de Verordening bepaald hoe met de eventueel opgebouwde financiële reserves dient te worden omgegaan. Na afloop van een Statenperiode dient deze reserve nihil te zijn en worden reserves teruggevorderd indien dit niet het geval is.

De accountant rapporteert jaarlijks over de rechtmatigheid van de uitgaven van de fracties in het kader van de fractievergoeding. Deze rapportage wordt, evenals de definitieve voorschotten aan de fracties, door PS vastgesteld. PS hebben er tot op heden voor gekozen de fracties een grote mate van vrijheid te geven in de besteding van de fractievergoedingen. Zaken waar de vergoeding niet aan mag worden besteed zijn expliciet in de Verordening opgenomen.

De accountant heeft de afgelopen jaren geconstateerd dat genoemde vrijheid in de bestedingen tot interpretatieverschillen en onduidelijkheid aanleiding kan geven. Dit bemoeilijkt derhalve de beoordeling van de rechtmatigheid van uitgaven.

Om die reden, doet de accountant in de rapportage verantwoording fractievergoedingen 2013 dan ook de onderstaande aanbevelingen.

Het is aan de nieuwe Staten om, op voorspraak van het Presidium, nadere beleidsregels te stellen en de Verordening op onderdelen te verduidelijken dan wel aan te scherpen.

Overweging 7: aanpassen verordening fractievergoedingen

De accountant heeft bij de jaarlijkse verantwoording fractievergoedingen, in een 'rapportage feitelijke bevindingen', diverse malen gewezen op onderdelen van de Verordening, die voor meerdere uitleg vatbaar zijn. De griffie geeft in overweging onderstaande aanbevelingen op een rij te zetten en met met actualiseringsvoorstellen te komen in de nieuwe Statenperiode.

Algemene bevindingen

- Door diverse fracties wordt gewerkt met ingediende kostendeclaraties van fractieleden. Deze kostendeclaraties bevatten veelal verantwoorde reiskosten in kilometers. Wij zien dat per fractie een verschillende kilometervergoeding wordt gehanteerd. Wij adviseren u een eenduidig tarief vast te stellen dat per fractie toegepast dient te worden (eventueel als keuze een belaste en onbelaste vergoeding). Hierbij constateren wij tevens dat de gehanteerde kilometervergoeding bij diverse fracties hoger is dan de maximale onbelaste vergoeding van € 0,19 per kilometer. Wij wijzen u erop dat de hogere vergoeding een belaste vergoeding betreft. Tussen de fractie en de ontvanger van de kilometervergoeding dienen duidelijke afspraken te bestaan over wie zorgdraagt voor de afdracht van de loonbelasting over deze onkostenvergoeding. Niet in alle gevallen zijn deze afspraken eenduidig gemaakt.
- Vanuit de fractievergoedingen worden door diverse fracties vergoedingen betaald ten behoeve van daadwerkelijke ondersteuning van de fractie c.q. het voeren van de administratie en verrichten van overige werkzaamheden. Dit is conform de verordening toegestaan. Wij hebben geconstateerd dat de vorm en de hoogte van deze vergoedingen per fractie verschillen. Er zijn fracties die een onkostenvergoeding per uur verstrekken, fracties die hiervoor een personeelsadministratie voeren en fracties die gebruik maken van de vrijwilligersregeling. Daarbij is in enkele gevallen onduidelijk of de onkostenvergoeding fiscaal een belaste of een onbelaste onkostenvergoeding betreft. Wij adviseren u te overwegen om één te hanteren systematiek af te spreken.
- Diverse fracties verantwoorden kosten voor teambuilding of fractiediners. In sommige situaties vinden deze activiteiten plaats met de partners van de betreffende fractieleden of fractiemedewerkers. De verordening geeft niet eenduidig weer of onkosten voor partners verantwoord kunnen worden ten laste van de fractievergoeding. Wij adviseren u hier eenduidige regels voor vast te stellen (bijvoorbeeld het vragen van een eigen bijdrage)
- Eén van de fracties heeft lasten verantwoord inzake een buitenlandse studiereis. Uit de verordening blijkt niet eenduidig of onkosten voor buitenlandse reizen vallen onder de fractievergoeding. Wij adviseren u hier eenduidige regels voor vast te stellen.
- In enkele verantwoordingen over 2013 is het rentevoordeel verkregen op het uitstaande saldo in de verantwoording opgenomen. In de brief van d.d. 13 juni 2007 van provincie Flevoland aan alle fractievoorzitters en penningmeesters met als onderwerp "Werkinstructie fractievergoedingen 2007-2011" is aangegeven dat deze opbrengsten niet in de verantwoording opgenomen dienen te worden.

2 BIJZONDERE ORGANEN VAN DE STATEN

De bestuursorganen van de Provinciale Staten worden in het 'Handboek Statenlid' besproken.

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op:

2.1 Randstedelijke Rekenkamer

2.2 Werkgroep Europa

2.3 Voorbereidingsgroep IPO

2.1 Randstedelijke Rekenkamer - Organisatie

In 2004 is een gemeenschappelijke regeling aangegaan tussen de Provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland voor de instelling van een onafhankelijke rekenkamer. De Randstedelijke Rekenkamer (RRK) onderzoekt het rechtmatig, doelmatig en doeltreffend functioneren van de Provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Daarbij toetst de Rekenkamer ook of de Provincies de verplichtingen nakomen, die zij zijn aangegaan. De missie van de RRK luidt: het verbeteren van het functioneren van het provinciaal bestuur (van de Provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland) en de daarmee verbonden organen en het versterken van de publieke verantwoording.

De onderzoeken gaan vergezeld van conclusies en aanbevelingen ter verbetering van beleidsuitgangspunten, de bedrijfsvoering en de uitvoering van het provinciale beleid. De aanbevelingen worden meestal overgenomen door Provinciale Staten, waarna verbeteringen worden doorgevoerd en de gewenste effecten worden bereikt.

De Rekenkamer is tot op heden georganiseerd volgens een directeursmodel. De directeur is zowel het enige lid van de Rekenkamer (bestuurder) als de directeur van de uitvoeringsorganisatie. De bestuurder heeft mandaat en volmacht van GS en de commissaris van de Koning van Flevoland om besluiten te nemen tot privaatrechtelijke rechtshandelingen.

De directeur/bestuurder wordt ondersteund door diverse onderzoekers en ondersteuners, die in dienst zijn van de RRK. Daarnaast wordt voor meer specialistische onderwerpen kennis van buiten de organisatie ingehuurd.

De taken en bevoegdheden van de Randstedelijke Rekenkamer zijn in de Provinciewet (artikel 79l e.v.) vastgelegd. Inhoudelijk gezien laat de Provinciewet de Rekenkamer vrij in haar manier van opereren. De onafhankelijke positie wordt gewaarborgd door onder meer de vrijheid van onderzoek, de toegang tot personen en gegevens en openbaarheid van rapportage.

De Rekenkamer doet onderzoek op basis van een eigen onderzoeksprogramma, dat wordt vastgesteld na advies van de Programmaraad. Deze Programmaraad bestaat uit leden van de Provinciale Staten van de vier provincies. Namens Flevoland participeren vanaf 2011 de Statenleden Joosse, Sloot en Weijand. De Programmaraad handelt op basis van de Verordening Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer.

2.1.2 Randstedelijke Rekenkamer - Evaluatie en reorganisatie

In 2013 hebben de vier provincies besloten tot een evaluatie over het functioneren van de RRK en de Programmaraad RRK ten aanzien van:

- De werking van de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer, inclusief de effectiviteit van de uitvoering.
- De taakstelling en wijze van functioneren van de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer. De evaluatie van het bureau Berenschot had betrekking op de periode 2009 tot en met 2012. Voor de resultaten van de evaluatie wordt verwezen naar bijlage 9.

Reorganisatie

Een van de aanbevelingen uit het rapport Berenschot betrof de personele organisatie van de Rekenkamer. De directeur/bestuurder heeft hierop een reorganisatievoorstel in procedure gebracht. PS stemden in 2014 in met de reorganisatievoorstellen, die kort gezegd omvatten dat de aansturinglijnen korter worden, een managementlaag verdwijnt en er meer projectleiders komen. De aan de reorganisatie verbonden frictiekosten, zijn door de vier provincies naar rato opgebracht. Tevens stemden PS in met een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling RRK en een onderzoek naar wenselijke (toekomstige) wijzigingen in de governance van de RRK. Tenslotte kan worden vermeld dat PS van Flevoland instemden met de herbenoeming van de directeur/bestuurder. Er wordt een Werkgeverscommissie ingesteld die het functioneren van de directeur/bestuurder volgt.

2.1.3 Randstedelijke Rekenkamer - Financiële aspecten**Ontwerpbegroting en zienswijzen**

Elk jaar stuurt de Rekenkamer de ontwerpbegroting en de meerjarenraming naar de vier provincies, zes weken voordat de begroting wordt vastgesteld, doch uiterlijk op 1 juni.

De deelnemers kunnen hun zienswijze over de ontwerpbegroting en de meerjarenraming naar voren brengen. De Rekenkamer stelt de begroting uiterlijk per 15 juli vast en zendt deze vervolgens aan de deelnemers en aan de Minister van BZK.

Jaarrekening

Jaarlijks stuurt de Rekenkamer uiterlijk 15 juli de jaarstukken naar de Provincies en de Minister van BZK. In het jaarverslag wordt verantwoord in hoeverre het onderzoeksprogramma is gerealiseerd en hoeveel dit heeft gekost.

De begroting van de Randstedelijke Rekenkamer, die ieder jaar in juli voorafgaand aan het begrotingsjaar openbaar wordt, bevat een beleidsbegroting en een financiële begroting.

In de beleidsbegroting is het onderzoeksprogramma opgenomen met een overzicht van de onderzoeken die de Rekenkamer in dat begrotingsjaar gaat doen.

Budget Rekenkamer

Alle vier de Provincies leveren een financiële bijdrage aan de Rekenkamer. Deze bijdrage bestaat uit een gelijk bedrag voor alle vier de Provincies (in 2014: € 271.969,-). Daarboven komt een bedrag gebaseerd op de uitkering uit het provinciefonds. Hiermee komt het totale budget van de Rekenkamer jaarlijks op ruim 1 miljoen euro.

In 2011 hebben de Staten van Flevoland een motie aangenomen om tot een verlaging van de provinciale bijdrage van 20% aan de Randstedelijke Rekenkamer te komen. Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling en in de provinciale bijdragen kunnen echter pas doorgevoerd worden als drie van de vier provincies hiermee instemmen. Tot op heden was voor de door Flevoland voorgestelde bezuiniging geen meerderheid te vinden. Wel heeft de directeur in de afgelopen jaren diverse bezuinigingen doorgevoerd, waarmee gedeeltelijk is tegemoet gekomen aan de wens van de Flevolandse Staten.

2.1.4 Randstedelijke Rekenkamer - Onderzoeken en 'doorwerkingsonderzoek'**Onderzoeksrapporten**

De afgelopen periode zijn er diverse onderzoeksrapporten verschenen, door Provinciale Staten besproken en aanbevelingen overgenomen.

Meer informatie over de afzonderlijke onderzoeken is te vinden op:

www.randstedelijke-rekenkamer.nl

'Doorwerkingsonderzoek'

Momenteel loopt er nog een voor PS interessant onderzoek: het doorwerkingsonderzoek.

Dit richt zich op de doorwerking van de aanbevelingen en conclusies van eerdere Rekenkamerrapporten in het provinciaal beleid. De uitkomsten hiervan worden naar verwachting aan de nieuwe Staten aangeboden (eerste programmaraadsvergadering, mei 2015).

Hierna treft u de opzet van het onderzoek aan zoals door de Randstedelijke Rekenkamer is gecommuniceerd.

‘Wat is de aanleiding?’

De missie van de Rekenkamer luidt: het verbeteren van het functioneren van het provinciaal bestuur (van de Provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland) en de daarmee verbonden organen en het versterken van de publieke verantwoording. Vooral door middel van aanbevelingen, gebaseerd op onderzoek dat heeft geresulteerd in bevindingen en conclusies, wil de Rekenkamer bijdragen leveren aan verbetering van het provinciaal bestuur en beleid.

De term ‘doorwerking’ wordt veel gebezigd om hetgeen dat wordt bereikt met de werkzaamheden van een rekenkamer te duiden. Dat geldt uiteraard in het bijzonder voor de mate waarin de conclusies en aanbevelingen worden overgenomen en daadwerkelijk uitgevoerd. De concrete aanleiding voor het uitvoeren van deze studie is het aantreden van nieuwe Provinciale Staten na de verkiezingen van maart 2015.

Wat willen we bereiken?’

Om de nieuw gekozen Statenleden goed te kunnen ondersteunen willen wij hen informeren over de stand van zaken van de uitvoering van de aanbevelingen die de RRK heeft gedaan. Wij hopen dat PS met deze kennis in staat zullen zijn om hun controlerende taak op dit vlak van meet af aan adequaat te kunnen uitoefenen en dat daarmee ook een zekere continuïteit van de huidige naar de nieuwe PS kan worden geborgd.

Wat gaan we daarvoor doen?’

Deze studie heeft verschillende doelen, namelijk:

- inzicht bieden aan de nieuwe PS in de stand van zaken van de opvolging en uitvoering van aanbevelingen van de Rekenkamer op basis van rapporten die zijn behandeld door PS in de Statenperioden 2007-2011 en 2011-2015;
- inzicht bieden in de factoren die van invloed (kunnen) zijn op de doorwerking van onderzoek, bevindingen, conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer;
- het bieden van handvatten voor c.q. het formuleren van (algemene) aanbevelingen voor het verbeteren van de doorwerking van de rapporten en in het bijzonder de aanbevelingen van de Rekenkamer.

De vraagstelling luidt: wat is de stand van zaken van de uitvoering van aanbevelingen, die de Rekenkamer heeft gedaan in de rapporten die in de Statenperioden 2007-2011 en 2011-2015 zijn behandeld en op welke wijze hebben factoren die relevant kunnen zijn voor doorwerking hun invloed doen gelden?

Deze studie richt zich vooral op de doorwerking van aanbevelingen. Bovendien richten we ons op de onderzoeken, waarvan de rapporten zijn behandeld door PS in de Statenperioden 2007-2011 en 2011-2015. De keuze voor beide Statenperioden is ingegeven door het feit dat het soms een langere tijd kan duren, voordat doorwerking zichtbaar is geworden. Bezien zal worden voor welke onderzoeken het relevant is om de aard en mate van doorwerking in beeld te brengen.’

Overweging 8: Agenderen Rekenkamer rapport ‘Doorwerking’ in de nieuwe Statenperiode

De rapporten van de Randstedelijke Rekenkamer worden regelmatig door de Staten besproken. Momenteel wordt in de cyclus van de jaarrekening stilgestaan bij de verschenen Rekenkamerrapporten en wat er met de aanbevelingen daaruit is gedaan.

Er loopt momenteel een doorwerkingsonderzoek van de Rekenkamer. Het doel daarvan is:

- inzicht bieden aan de nieuwe PS in de stand van zaken van de opvolging en uitvoering van aanbevelingen van de Rekenkamer op basis van rapporten die zijn behandeld door PS in de Statenperioden 2007-2011 en 2011-2015;
- inzicht bieden in de factoren die van invloed (kunnen) zijn op de doorwerking van onderzoek, bevindingen, conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer;
- het bieden van handvatten voor c.q. het formuleren van (algemene) aanbevelingen voor het verbeteren van de doorwerking van de rapporten en in het bijzonder de aanbevelingen van de Rekenkamer. De Statengriffie geeft in overweging dit rapport in de nieuwe Staten te agenderen en zich uit te spreken over de aanbevelingen.

2.2 Evaluatie Werkgroep Europa

Inleiding

Tijdens de afgelopen Statenperiode is de Werkgroep Europa van de Provincie Flevoland actief geweest. Zij is diverse malen bij elkaar gekomen. Ook heeft de Werkgroep een aantal maal overleg gevoerd in P4-verband met de Werkgroepen van Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht.

Deze evaluatie bestaat uit 3 documenten:

- 1) Paragraaf 2.2.1: het 'Gemeenschappelijk Overdrachtsdocument door de P4-Werkgroepen Europa van Provinciale Staten van de Randstadprovincies', deze is in 2014 opgesteld.
- 2) Paragraaf 2.2.2: 'Aanvulling door Werkgroep Europa provincie Flevoland op Gemeenschappelijk Overdrachtsdocument door de P4-Werkgroepen Europa', van begin 2015.
- 3) Paragraaf 2.2.3: 'Tussenevaluatie Werkgroep Europa over 2013; aanbevelingen voor vervolg', van De Werkgroep Europa provincie Flevoland eind 2013/begin 2014.

2.2.1 Gemeenschappelijk Overdrachtsdocument door de P4-Werkgroepen Europa van Provinciale Staten van de Randstadprovincies

Inleiding: samenwerking Randstadprovincies in het 'Europa van de regio's'

Provincies laten zich in Brussel in regionaal verband horen om Europese besluitvorming te kunnen beïnvloeden en aan te kunnen sluiten bij Europese subsidietrajecten. De vier Randstadprovincies Noord- en Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland slaan hiertoe sinds 20 jaar de handen ineen onder de naam 'Regio Randstad'. In de Randstad Strategie Europa 2012-2015 "De krachten gebundeld" zijn de rollen van PS bij het thema Europa vastgelegd. Het doel van de samenwerking in Brussel is het versterken van de concurrentiepositie van de Randstad in een integrerend Europa en het verbeteren van de leefkwaliteit in de Randstad. In het huidige 'Europa van de regio's' is deze regionale inzet van groot belang!

De Randstad Strategie Europa

Om focus aan te brengen en op die manier sterker te staan richting Europa, stellen de vier Provinciale Staten aan het begin van de Statenperiode de genoemde Randstad Strategie Europa (RSE) vast. De RSE geeft aan op welke Europese dossiers de Randstadprovincies de komende jaren nauw samenwerken. Daarnaast zijn er thema's per provincie. De vier Provinciale Staten worden met het Bericht Europa, fiches en jaarplannen op de hoogte gehouden van ontwikkelingen op de voortgang van de in de RSE geselecteerde thema's.

De Werkgroepen Europa

De GS-en, in casu de vier Europa-gedeputeerden, voeren de ambities en opgaven van de RSE uit. Om als vier Provinciale Staten de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordige taken bij dit Europese beleid uit te kunnen oefenen, kennen de Provincies sinds 2007 de (Staten-) Werkgroepen Europa (in de Provincie Noord-Holland het Coördinatie Overleg Europa genoemd). Deze werkgroepen komen regelmatig samen in een interprovinciaal samenwerkingsverband.

De politieke behandeling en besluitvorming over Europese onderwerpen is per definitie voorbestemd aan de individuele commissies en Staten; De Werkgroepen hebben nadrukkelijk een faciliterende rol in de informatievoorziening naar PS en de vakcommissies. Dat is nodig; de ervaring leert dat het verkrijgen van overzicht en het halen van meerwaarde uit de informatiestroom over 'Europa' structurele afstemming vergt met de Europa-woordvoerders en met de Europa-gedeputeerden. Dit heeft te maken met de veelal abstracte informatie, de veelheid aan informatie, de benodigde (basis)kennis van Europese besluitvorming, de ontwikkelingen rondom de Randstaddossiers en de noodzaak van een integrale behandeling in de commissies - met de nadruk op focus en efficiëntie.

Taken Werkgroepen Europa

1. De Werkgroepen treffen elkaar en de Europa-gedeputeerden met enige regelmaat in een overleg in het Randstedelijk Europees Overleg. Zij vormen hierin een voorpost namens de Staten van de Randstadprovincies. Doel: het in procedurele zin faciliteren van de informatievoorziening over Europese thema's en ontwikkelingen voor behandeling en besluitvorming in de Provincies. Samenwerking tussen de Staten op het thema Europa is van groot belang, omdat de Provincies zich in Brussel profileren als Regio Randstad.
2. De individuele werkgroepen zien in de eigen provincies toe op een tijdige, samenhangende en adequate informatievoorziening door GS aan PS. Intern 'bewaken' De Werkgroepen de behandeling van Europese onderwerpen en ontwikkelingen in de vakcommissies met daarbij specifieke aandacht voor de voor de commissie relevante (dan wel geselecteerde) Europese dossiers. De behandelwijze van Europa-stukken kan per provincie verschillen.
3. De Werkgroepen vergaren ook zelfstandig informatie, bijvoorbeeld vanuit het maatschappelijk middenveld, ter ondersteuning van de meningsvorming van PS en om signalen hierover aan de colleges door te geven. Hiertoe worden in gezamenlijkheid fora georganiseerd op belangrijke Europese thema's.

Voorstel van De Werkgroepen Europa en het COE aan de nieuwe Staten:

- Per provincie een Werkgroep Europa in te stellen en te bemensen, die
- deelneemt aan het gezamenlijke overleg van De Werkgroepen Europa ten aanzien van provinciaal-Europese thema's en ontwikkelingen en waar ook de gedeputeerden Europa voor worden uitgenodigd;
- met als opdracht het in procedurele zin faciliteren van de informatie-voorziening aan en daarmee de behandeling en besluitvorming in commissies en PS van de Randstadprovincies.

2.2.2 'Aanvulling door werkgroep Europa provincie Flevoland op Gemeenschappelijk Overdrachtsdocument door de P4-werkgroepen Europa'.

Samenstelling, rol en verantwoordelijkheid

- Het is positief ervaren dat er een zelfstandige Werkgroep Europa Provincie Flevoland is. Gezien de zwaarte van de dossiers/stukken wordt aangeraden de Werkgroep in stand te houden. Het kost minstens een jaar om ingewerkt te raken.
- De rol van de Werkgroep Europa is opgenomen in het 'Gemeenschappelijk Overdrachtsdocument door de P4-werkgroepen Europa van Provinciale Staten van de Randstadprovincies', zie document 1. Ondanks dat is de Werkgroep gedurende de afgelopen Statenperiode op zoek geweest naar de concrete invulling van deze rol. Zo heeft zij gezocht naar manieren om Provinciale Staten te betrekken bij de besluitvorming.
- De Werkgroep geeft aan dat zij aan het begin abstracte doelstellingen heeft gedefinieerd. Graag voegt zij korte termijn doelstellingen toe zoals het 'meedoen met de Open Days in oktober' of 'middag met workshops om in te werken op structuur van dossiers', zodat zij in het begin beter op het vizier krijgt wat zij moet doen om succesvol te zijn.
- De Werkgroep geeft de volgende adviezen ten aanzien van de samenstelling, rol en verantwoordelijkheid:
 - o De afgelopen vier jaar waren de prioritaire lobbyonderwerpen
 1. Toekomst Regionaal Beleid
 2. Kennis en Innovatie
 3. Duurzame Leefomgeving
 4. Landelijk Gebied onder Stedelijke DrukDe Werkgroep heeft deze vier thema's verdeeld onder de Werkgroepleden. Deze leden vertegenwoordigen vervolgens voor alle Provinciale Statenleden het dossier en hebben hierdoor een soort loketfunctie. Deze vorm is er nog niet maar de Werkgroep raadt deze vorm aan.
 - o De Werkgroep bestaat maximaal uit vijf leden (één voorzitter en vier leden die ieder een thema vertegenwoordigen)
 - o De Werkgroep adviseert de verschillende commissies over de Europastukken. Deze taak heeft de commissie al, echter er zijn veel stukken in de commissies geweest die niet zijn voorbereid door de Werkgroep. Dit is wel wenselijk volgens de Werkgroep.
 - o Het idee is besproken om een heldere taakomschrijving voor de vijf Werkgroepsleden te maken.

Contact Brussel, Lobbyisten en andere P4

- De Werkgroep zou meer betrokken willen worden bij hetgeen speelt in Brussel. Tegelijkertijd wordt geconstateerd dat de materie vaak complex is, evenals de processen. Dit vraagt een behoorlijke inwerktijd en voldoende ruimte daarvoor.
- Het bezoek aan Brussel (Huis van Provincies en Europees Parlement) is als positief ervaren. De Werkgroep geeft het advies om dit vaker te laten plaatsvinden. Twee keer in de vier jaar wordt als te weinig ervaren.
- De Werkgroep heeft aangegeven het contact met lobbyisten te willen intensiveren en meer zicht te krijgen op hetgeen waar zij mee bezig zijn.
- Ook zou de Werkgroep vaker contact met andere P4 Europa-Werkgroepen willen.

Planning en aanwezigheid

- Door de nieuwe vergaderstructuur heeft er een verschuiving in de planning plaatsgevonden waardoor de Werkgroep niet altijd compleet was. Daarnaast zijn er wisselingen van Werkgroepsleden geweest. Hierdoor is de Werkgroep aan het eind van de Statenperiode minder actief geworden dan de bedoeling. Dit is niet wenselijk.
- De Werkgroep adviseert om niet op een vast moment bij elkaar te komen maar, afhankelijk van de stukken, op afroep. Op deze manier kan de Werkgroep als flexibele voorpost ingezet worden. Afhankelijk van de mogelijkheden kan de Werkgroep bijeenkomen of de betreffende stukken schriftelijk behandelen.
- De voorzitters van de P4 hebben wel meer contact met elkaar door het jaar heen. De Werkgroep wijst op de grote tijdsinspanning voor de voorzitter.

Technische aanvulling evaluatie P4:

- Bullet 2 van het 'Voorstel van de Werkgroepen Europa en het COE aan de nieuwe Staten' is onjuist. Deze moet zijn:
 - o deelneemt aan het gezamenlijke overleg van de Werkgroepen Europa ten aanzien van provinciaal-Europese thema's en ontwikkelingen en waar ook de gedeputeerden Europa voor worden uitgenodigd;

Aanvulling gedeputeerde B. Gijsberts

De heer Gijsberts staat positief tegen over een Werkgroep Europa omdat dit de betrokkenheid van PS met het thema Europa kan vergroten. Het zou goed zijn als iedere partij hierin een vertegenwoordiger heeft die als een soort adviseur / woordvoerder Europa binnen zijn/haar fractie kan optreden.

2.2.3 Weergaven tussenevaluatie Werkgroep Europa over 2013; aanbevelingen voor vervolg**1. Aanleiding**

Eind 2012 is in het Presidium besloten in 2013 de balans op te maken of de Werkgroep Europa voortzetting verdient. Er is op dit moment sprake van een behoorlijke inzet op de ondersteuning van deze Statenwerkgroep zowel door de griffie als door de ambtelijke organisatie. De meerwaarde van de Statenwerkgroep Europa wordt bepaald aan de hand van de resultaten die voortkomen uit de gestelde prioritaire aandachtsgebieden in het bijzonder rond het thema duurzame leefomgeving. In deze evaluatie staan een aantal aanbevelingen en een advies van de Statengriffie aan de WG en het Presidium.

2. Inleiding

De opdracht/taak Werkgroep is het coördineren van activiteiten over Europa, informatievoorziening richting en de vertaalslag naar PS. Contacten onderhouden in P4 verband.

Aantal deelnemers: zes uit verschillende fracties; de diverse inhoudelijke thema's moeten geborgd zijn. Wie: Statenleden die affiniteit hebben met Europa. De Werkgroep Europa bestaat uit: mw. I. van Hooff (VVD), tevens voorzitter, en de heren C.J. Kok (PVV), J.E. Geersing (ChristenUnie), mw. J. Staalman. GroenLinks, na vertrek van dhr. J. Kok naar D66 in 2012, dhr. M. Rijsberman (D66) sinds 2012 als vervanger van mw. A. van der Meij (D66) en dhr. E.G. Boshuizen (50 Plus).

Er is in 2011 door de Werkgroep Europa een werkplan 2011 -2015 opgesteld. De Werkgroep definieert daarin als haar belangrijkste doelstelling het zorg dragen voor de mogelijkheid voor PS ook op 'Europa' de rollen van kadersteller en controleur in te vullen. De Werkgroep wil dit bereiken door de centrale rol in te nemen (in het samenspel tussen PS en GS) in het coördineren van activiteiten gericht op kennis, contacten, afstemming en het in positie brengen van PS. Gelet op de prioriteiten binnen het vastgestelde Randstad Strategie Europa (RSE)-kader is een actualisering noodzakelijk.

Provinciale Staten hebben zich in de afgelopen Statenperiode en huidige Statenperiode gericht op het verhogen van het kennisniveau over Europa en de rol van de Staten daarbij. In de overige drie Randstadprovincies kon eenzelfde trend worden waargenomen. In alle vier Randstadprovincies is tussen 2008 en 2010 een Werkgroep Europa opgericht.

Deze werkgroepen hebben een coördinerende functie richting PS en vormen de schakel tussen PS en GS. De Werkgroep Europa in Flevoland bestaat sinds december 2010 officieel, maar heeft de afgelopen twee jaar al regelmatig als zodanig gefunctioneerd.

3. Ondersteuning

Via de ambtelijke lijn is de Europa-coördinator als adviseur aan de Werkgroep verbonden; op deze manier kan ook meer inzicht verkregen worden in het brede taakveld Europa en de (on)mogelijkheden voor sturing en controle door PS. Dit kan leiden tot het agenderen van onderwerpen voor een beeldvormende of oordeelvormende ronde. De ondersteuning van de Werkgroep is vanuit de griffie secretariael en adviserend van aard. De Werkgroep wordt ambtelijk ondersteund door de Europa-coördinator, Karolien de Bruine en de senior statenadviseur van de griffie, Renzo Kalk. De ondersteuning vanuit de griffie was in 2013 ca. 180 uur. De WG ziet het thema Europa nadrukkelijk nog altijd als een stevig inhoudelijk thema. Dat vraagt om een goede ondersteuning. Ook zonder de WG zou een stevig beroep op de ambtelijke ondersteuning nodig blijven bijvoorbeeld voor de fiches.

Van de kant van het college van Gedeputeerde Staten is gedeputeerde B. Gijsberts met Europa in portefeuille vrijwel steevast als genodigde aanwezig. Hij meldt de actuele ontwikkelingen rondom actuele thema's. Voorzitter Irene van Hooff en Werkgroep lid Erik Boshuijzen hebben naar tevredenheid in Brussel een dag, 31 januari 2013, met de gedeputeerde meegelopen ter gelegenheid van de aanvang van zijn activiteiten voor het Comité van de Regio's.

4. 2013 en verder

De Werkgroep is in 2013 ongeveer vier maal bij elkaar geweest. De voorzitter heeft diverse malen in P4 verband met de collega-voorzitters van de randstadprovincies vergaderd. Over en weer worden hierin ideeën gewisseld en gedeeld. Tevens helpt het overleg voor het eigen netwerk. Ook is er een aparte bijeenkomst van de voorzitters met coördinerend gedeputeerde mw. Sweet van Noord-Holland geweest. Er is op verzoek vanuit de Werkgroep door de gedeputeerde een kaartje beschikbaar gesteld met de resultaten op het gebied van de Europese fondsen en hun betekenis voor Flevoland. Gedeputeerde Gijsberts en de werkgroep leden Van Hooff en Boshuijzen namen op 31 januari deel aan het feestelijke symposium in het Huis der Nederlandse Provincies in Brussel t.g.v. de viering van 20 jaar Randstadsamenwerking.

Er is in 2013 een forum 'Luchtkwaliteit' georganiseerd op 31 oktober, die met succes heeft plaatsgevonden. Hiervan is een afzonderlijk verslag beschikbaar gesteld. Ook heeft de Werkgroep begin 2013 het werkplan 2013 in de ronde besproken en toegelicht. Dit jaar is door de WG een ronde georganiseerd over de lopende projecten in het kader van Interreg. Eind van dit jaar is de input opgehaald in een ronde over het komende werkplan 2014.

De Open Days van het Comité van de Regio's vanaf maandag 7 oktober zijn niet of nauwelijks bezocht.

De komende periode staat er veel op de Europese agenda wat van belang is voor de provincie Flevoland. Zo vinden in mei 2014 de Europese verkiezingen voor het Europees Parlement plaats. Tevens spelen er provinciale belangen waarbij de Europese dimensie (bijvoorbeeld wet- en regelgeving) van belang is. Actieve betrokkenheid en een kaderstellende en controlerende rol vanuit Provinciale Staten zijn hierbij wenselijk om tot een gedragen gezamenlijke inzet te komen. In 2014 vindt het tweejaarlijks bezoek van de vier PS-en aan Brussel plaats.

De toenemende betrokkenheid van Provinciale Staten bij 'Europa' heeft geleid tot een intensivering van activiteiten, zowel in Flevolands als in Randstadverband. Met name het vaststellen van de kaders voor de Randstad Strategie Europa vraagt nog steeds de nodige aandacht. Deze intensivering heeft weliswaar geleid tot een vergroting van het kennisniveau, maar vertaalt zich nog onvoldoende in een proactieve controlerende en kaderstellende rol. Een diner/werkoverleg van vaste commissie van Europese Zaken Tweede Kamer met de werkgroepen Europa op 30 oktober kwam ondanks veel voorwerk helaas niet van de grond.

Inmiddels is in P4 verband tussen de werkgroepen de discussie gestart over hoe die rollen in de toekomst invulling zouden moeten krijgen. De Werkgroep Europa heeft in de afgelopen periode tijd en energie gestoken in het zoeken van mogelijkheden om de contacten te verstevigen met de verschillende achterbannen; burgers en organisaties die geïnformeerd kunnen worden over de Europese ontwikkelingen. De Werkgroep zoekt naar de wijze waarop zij gesprekspartner is voor GS, de ambtelijke organisatie en het Huis van de Nederlandse Provincies. Meedenken over bewustwording, agendering en communicatie voor wat betreft aan Europa-gerelateerde zaken. In 2013 zijn nieuwsbrieven Europa verstuurd om de achterban te informeren over de meest recente zaken. Wat opvalt is dat hierop weinig respons wordt gegeven.

De Werkgroep zoekt nog naar het krijgen van zicht op wat andere provincies doen met 'Europa', afstemmen van activiteiten, doelstellingen en inhoud met Randstadprovincies. De Werkgroep heeft besloten tot een verdeling van dossiers over de leden van de WG.

5. Prioritaire dossiers

De Werkgroep heeft in 2013 de volgende vier prioriteiten intensief gevolgd. Dat resulteerde in een aantal acties.

1. Toekomst Regionaal Beleid

Het Europese regionale beleid stelt regio's in staat om hun economie op een duurzame manier te stimuleren en de werkgelegenheid te bevorderen. Hiermee leveren regio's een actieve bijdrage aan de realisatie van de Europa 2020-strategie.

Actie: In 2013 is een ronde met een bus langs diverse projecten in de vier provincies gehouden.

2. Kennis en Innovatie

Een toename van de investeringen in onderzoek en innovatie is een doel van de Europa 2020-strategie. Horizon 2020, het EU-subsidieprogramma voor onderzoek en innovatie, moet zorgen voor de totstandbrenging van de Innovatie-Unie.

Actie: In 2013 is een ronde met een bus langs diverse projecten in de vier provincies gehouden.

3. Duurzame Leefomgeving (Flevolandse prioriteit)

Een doel van de Europa 2020-strategie is de economische groei los te koppelen van hulpbronnen energiegebruik, het terugdringen van CO₂-emissies en het versterken van concurrentiekracht en de energievoorziening. Duurzame leefomgeving heeft betrekking op duurzaamheid, milieu (waaronder lucht, water, bodem), klimaatadaptatie en ecosysteemdiensten en duurzame energie.

Actie: Forum luchtkwaliteit in Flevoland in oktober.

4. Landelijk Gebied onder stedelijke druk

Het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) is gericht op Europese voedselproductie, economisch gezonde plattelandsgemeenschappen en maatregelen rond milieuvraagstukken zoals klimaatverandering, afvalbeheer, waterbeheer, bio-energie en biodiversiteit. Vergeleken met andere metropolen is het landelijke gebied in de Randstad op korte afstand vanuit de steden bereikbaar.

Actie: Forum plattelandsontwikkeling in Noord-Holland in mei.

6. Aanbevelingen

1. De informatievoorziening vanuit het HNP, Regio Randstad etc. meer richten op de Werkgroep en PS. Informatie doceren en voorstructureren.

Vanuit perspectief griffie: op dit punt zijn belangrijke vorderingen gemaakt. Ondermeer op het gebied van de interactie tussen WG, bestuurder, ambtelijk en door de versterking van de afspraken over de wijze van informatievoorziening (fiches, waarin PS rol concreet is geborgd) vanuit het Bestuurlijk Overleg Europa.

Voor de zomer is voor de communicatie naar de statenleden een eerste en tweede digitale nieuwsbrief Europa uitgegeven. Daarop heeft de werkgroep overigens nagenoeg geen respons ontvangen hetgeen aangeeft hoe lastig het is de ambassadeursfunctie van de Werkgroep richting de Staten in te vullen (zie ook punt 4).

Besloten is door de WG Europa af te zien van het gebruik van de nieuwsbrieven. In plaats daarvan dient de ambassadeursrol van de leden van de WG Europa actiever te worden opgepakt.

2. Aansluiten bij de speerpunten die in het Europees kader zijn geformuleerd en in het eigen Flevolands kader.

Vanuit perspectief griffie: op dit punt zijn een tweetal fora gehouden waarvan één in Flevoland over luchtkwaliteit. Hierover is afzonderlijk bericht. De thema's voor de fora voor komend jaar zijn nog onbekend.

De WG Europa overweegt haar activiteiten meer zichtbaar te maken middels een kalender.

3. Werkplan 2014 Europa agenderen.

Vanuit perspectief griffie: er is in november een uitvraag gedaan onder PS in een opinieronde door de WG Europa. De Flevolandse suggesties worden ambtelijk meegenomen naar de bestuurlijke discussie over het nieuwe werkplan. Dit zal begin 2014 ter kennisname aan PS worden aangeboden. Het staat PS vrij dit onderwerp te agenderen.

4. Leden van PS betrekken bij thema's met een Europese dimensie.

Vanuit perspectief griffie: Geregeld is PS betrokken bij activiteiten. Voor begin 2014 staat het tweejaarlijks werkbezoek van PS aan Brussel op de rol. Binnenkort zal worden gewerkt met thema-eigenaren vanuit de WG Europa; dat biedt kansen het ambassadeurschap actiever in te vullen in relatie tot de komende nieuwe statencommissies. Zo zouden de leden van de WG Europa onderwerpen met een Europese context in een inventariserende tussenronde kunnen toelichten en besluiten die vervolgens in de commissie te agenderen. Voor wat de verdeling van speerpunten betreft is de volgende verdeling afgesproken:

Landelijk Gebied : J-E. Geersing
Toekomst Regionaal Beleid : E. Boshuizen, K. Kok
Kennis en Innovatie : M. Rijsberman
Duurzame Leefomgeving : I. van Hooff en J. Staalman

Vanuit de WG wordt aangegeven dat contacten met Europarlementariërs als waardevol worden beschouwd.

Overweging 9: Instellen van een Werkgroep Europa met duidelijke afspraken over samenstelling, rol en verantwoordelijkheid?

De Werkgroep van de afgelopen Statenperiode heeft de zelfstandige Werkgroep Europa Provincie Flevoland als positief ervaren. Wel zijn zij opzoek geweest naar hun rol. De Werkgroep heeft een aantal adviezen ten aanzien van de samenstelling, rol en verantwoordelijkheid gegeven.

De nieuwe Staten dienen hier een duidelijke een keuze over te maken.

Indien de nieuwe Staten ervoor kiezen een Werkgroep Europa in te stellen geeft de Statengriffie ter overweging mee een Lange Termijn Agenda te maken zodat De Werkgroep meer grip heeft op de Koers van de Werkgroep.

2.3 Voorbereidingsgroep IPO

2.3.1 achtergronden

Het Inter Provinciaal Overleg (IPO) behartigt de gezamenlijke belangen van de Provincies in 'Den Haag' en 'Brussel'. Enerzijds door een informerende en richtinggevende rol te spelen bij de (formele) voorbereiding van beleid dat door de Provincies van belang wordt geacht. Anderzijds door kennisdeling met en informatievoorziening aan de provinciale partners en 'stakeholders'. Het IPO beschikt hiertoe over een uitgebreid netwerk en onderhoudt contact met onder andere het kabinet = regering, het parlement = S.G., de ministeries, de Europese Unie en maatschappelijke organisaties op de terreinen waar de Provincies actief zijn.

Het IPO biedt tevens een platform aan de Provincies voor het stimuleren van innovatie en de uitwisseling van kennis. Op deze wijze kunnen provincies 'best practices' uitwisselen en vernieuwingen in het provinciaal beleid entameren. Doel hierbij is een bijdrage te leveren aan de kwaliteit, effectiviteit en efficiency van het openbaar bestuur.

2.3.2 bestuur en organisatie

Het IPO is een vereniging van en voor provincies. De Provincies zijn de leden en zijn vertegenwoordigd in het Bestuur en de Algemene Vergadering (AV).

Het Bestuur bestaat uit twaalf leden, één gedeputeerde per provincie en een onafhankelijke voorzitter. Na iedere Provinciale Statenverkiezing wordt een nieuw bestuur samengesteld.

De algemene vergadering bestaat uit 24 leden die zijn voorgedragen door Provinciale Staten: twee Statenleden per provincie. De Algemene Vergadering voert de 'governance'-rol binnen de vereniging uit. De Algemene Vergadering benoemt het Bestuur en keurt de Meerjarenagenda en de Jaarplannen alsmede het Jaarverslag en de Jaarrekening van het IPO goed. Zij komt twee maal per jaar bijeen.

Het IPO is gevestigd in Den Haag en heeft ongeveer 41 fte.

2.3.3 betrokkenheid Provinciale Staten

De beide vertegenwoordigers vanuit Flevoland in de Algemene vergadering bereiden samen met een ambtelijk adviseur en de griffier deze vergaderingen voor. De ambtelijke organisatie (op inhoud) stelt samen met de griffie (op proces) een notitie op, waarin de hoofdlijnen van de besluitvorming staan en adviezen aan de vertegenwoordigers worden opgenomen, het zogeheten A4tje. Deze notitie wordt ter advisering voorgelegd aan de commissie Bestuur & Samenleving, op basis waarvan de beide vertegenwoordigers het provinciale standpunt in de vergadering vertolken.

2.3.4 Overwegingen voor de toekomst: een werkgroep IPO?

Overweging 10: Instellen van een IPO-werkgroep?

De Flevolandse 'Staten'-afgevaardigden in de AV geven aan op majeure IPO-onderwerpen eerder en vaker te willen reflecteren en bijgepraat te worden, bijvoorbeeld over rechtspositionele zaken en actuele IPO-standpunten.

De Statengriffie geeft in overweging hieraan vorm te geven door bijvoorbeeld het instellen van een IPO-werkgroep, die de agenda van de Algemene Vergaderingen voorbereidt en themabijeenkomsten organiseert. Strategische onderwerpen zoals Agenda Stad, een integrale benadering economie, energie, openbaar vervoer, ruimte, 'Meerjaren Aanpak 2016-2019 energietransitie' lenen zich hier voor. Hier liggen ook kansen voor strategische sturing (Lange Termijn Agenda).

3 RELATIES MET DERDEN

De Provincie in het algemeen en daarnaast ook Provinciale Staten zelf onderhouden diverse contacten in georganiseerd of juridisch verband. In deze paragraaf wordt ingegaan op deze relaties en worden achter-eenvolgens belicht:

- 3.1 de AER-Summerschool
- 3.2 de Verbonden Partijen
- 3.3 Interbestuurlijk toezicht
- 3.4 de provinciale Accountant

3.1 AER Summerschool

Flevoland is, op verzoek van Provinciale Staten, in 2009 lid geworden van het Organisatiecomité van de AER Summerschool. De Assembly of European Regions is een organisatie van Europese regio's, waar kennisuitwisseling plaatsvindt op ambtelijk en bestuurlijk niveau. Vanuit PS wordt jaarlijks aan de activiteiten deelgenomen. De achtergronden en de ervaringen en resultaten komen hierna aan bod.

Achtergronden AER

De AER (Assembly of European Regions) is een organisatie van ruim 270 Europese regio's, gevestigd in Straatsburg. De AER vormt een platform voor belangenbehartiging en lobby richting de verschillende Europese instellingen ten aanzien van regionaal beleid en het onderstrepen van het belang van de regio's in Europa. Daarnaast kent de AER een aantal commissies waarin Europese regio's kennis en ervaring uitwisselen op diverse beleidsterreinen. De AER Summerschools zijn vijfdaagse conferenties die jaarlijks plaatsvinden in augustus.

Leden van het AER Organisatiecomité kunnen zich kandideren voor het gastheerschap van een Summerschool. Flevoland is, op verzoek van Provinciale Staten, lid geworden van dit Organisatiecomité en heeft zich met succes gekandideerd voor 2011. Een Summerschool vindt altijd plaats onder verantwoordelijkheid van het AER Summerschool Organisatiecomité. Dit comité bestaat uit verschillende Europese regio's. Alle leden van het Organisatiecomité dragen ook financieel bij aan de Summerschool.

De AER Summerschool is een conferentie voor regionale politici die met elkaar een week lang van gedachten wisselen over een thema dat van belang is voor de regio's. Gelijktijdig met de AER Summerschool wordt de Youth Summerschool georganiseerd, voor jongeren tussen de 18 en 27. Gezamenlijk komt dit neer op een deelnemersaantal van ongeveer 150 personen.

Ervaringen en resultaten

De ervaringen in de afgelopen jaren waren uitermate positief. Hoogtepunt was ook zeker de AER Summerschool in Flevoland (2011) zelf over de youth participation, in het jaar dat de Provincie Flevoland 25 jaar bestond. In de afgelopen periode zijn de volgende ervaringen opgedaan:

Azoren (2012):

Op de Azoren was cultuur als economische kracht het kern onderwerp. Veel voorbeelden. AER Summerschool kan als netwerk veel meer betekenen voor de regionale economie. Met info vanuit de Azoren is het daaropvolgende jaar in Zweden de workshop "Regional Empowerment" door Statenlid Plate gegeven.

Zweden, Nyköping (2013): met als thema 'duurzame ontwikkeling'. Hierbij zijn enkele leerzame projecten bezocht, zoals een afvalscheidingsstation dat werkt met een verdergaande scheiding aan de bron in combinatie met een vuilophalddienst die alles in een keer meeneemt (deze ervaring is bij thuiskomst met

de gemeente NOP gedeeld die op dat moment aan het experimenteren was met andere vormen van inzameling in de wijk de Erven te Emmeloord). Tevens is een biomassa energiecentrale bezocht.

Servië, Novi Sad (2014): met als thema 'diversiteit in taal en cultuur'. Tijdens het werkbezoek is kennis gemaakt met een land dat te maken heeft met zes officiële talen en 26 verschillende nationaliteiten (terwijl het kleiner is dan Nederland). Naast de ervaringen met diversiteit was het leerzaam te vernemen hoe het land worstelt met haar verleden en haar onzekere toekomst. Enkele Statenleden hebben hun ervaringen met 'koude warmte opslag' gedeeld met de Servische delegatie.

Bij terugkomst van het werkbezoek is een uitgebreide presentatie verzorgd in de commissie.

Het is aan de Statenleden in hoeverre zij de ervaringen omzetten in concrete politieke initiatieven.

Vervolg

Het voornemen is om de bijeenkomst in 2015 in Mordovia in Rusland te houden. De huidige Flevolandse leden van de Summerschool adviseren om het lidmaatschap van het organisatie-comité voor 2015 te beëindigen, zodat niet de suggestie wordt gewekt dat wordt deelgenomen aan de Summerschool in Mordovia, vanwege de politiek instabiele situatie van dit moment.

Gedeputeerde Gijsberts heeft de AER reeds bericht dat Flevoland afziet van deelname aan de AER, hetgeen past bij de afspraak in de Staten dat de Provincie Flevoland haar inzet elk jaar opnieuw beziet. Het ligt in de lijn der verwachting dat in 2016 het lidmaatschap weer wordt overwogen. Ambtelijk worden wel de contacten gehandhaafd zodat na 2015 ingeval van een verzoek vanuit PS wederom kan worden deelgenomen.

3.2 Verbonden Partijen

3.2.1 Visie en achtergronden

Bij het uitvoeren van de publieke taak hoeven niet alle taken door de Provincie zelf uitgevoerd te worden. Soms worden deze op afstand geplaatst via min of meer zelfstandige organisaties waarbij de Provincie wel een bestuurlijk en financieel belang heeft. Aanleiding voor het op afstand zetten kan zijn het verhogen van de bestuurlijke slagkracht, het behalen van efficiencyvoordelen, het creëren van de gewenste zelfstandigheid en/of het beperken van de financiële risico's. Meest voorkomende soorten zijn de NV, BV en gemeenschappelijke regeling. Als verzamelnaam hanteert de Provincie de term 'Verbonden Partijen'. Een overzicht van de partijen waarmee Flevoland op deze wijze mee verbonden is staat vermeld in Bijlage 10 = Lijst van Verbonden Partijen.

Het op afstand laten uitvoeren van de publieke taak biedt voordelen maar geeft ook uitdagingen op het gebied van governance. Denk aan:

- Sturing op het behalen van de maatschappelijke inhoudelijke doelstellingen, als de mate van directe beïnvloeding beperkt is.
- het bestuurlijk afbreukrisico als de Provincie in de praktijk door de omgeving wordt gezien als verantwoordelijke partij voor de op afstand gezette publieke taak (voorkomen rollenconflicten).
- financiële risico's indien calamiteiten leiden tot extra financiële verplichtingen.

In 2008 is het 'Beoordelingskader Verbonden Partijen' vastgesteld. Deze nota schetst een visie op verbonden partijen en een afwegingskader voor de vraag of de Provincie zich aan een dergelijke partij wil verbinden. In aanvulling op dit beoordelingskader is voor het aangaan van samenwerking met derden in 2013 een Kader voor samenwerking vastgesteld. Daarin is vastgelegd hoe de Provincie een samenwerkingsrelatie aangaat, aan welke criteria een dergelijke samenwerkingsovereenkomst moet voldoen en hoe deze samenwerking wordt beheerst. Wat betreft de Verbonden Partijen werd het najaar van 2014 gebruikt om een evaluatie uit te voeren en na te gaan hoe de Provincie kan volgen hoe deze partijen worden bestuurd.

3.2.2 Evaluatie Verbonden Partijen 2014

In 2014 is een evaluatie opgesteld van de werking van de Verbonden Partijen. De evaluatie mondde uit in een herziening van de nota uit 2008. De conceptnota is besproken in de commissie Planning & Control van januari 2015.

Hierna zijn alleen de uit de evaluatie getrokken conclusies vermeld.

1. De nieuwe kadernota vervangt de nota 'Beoordelingskader Verbonden Partijen Provincie Flevoland' uit 2008. De nota van 2008 bood een afwegingskader voor het hebben en/of aangaan van een Verbonden Partij. Toegevoegd in deze nota is de borging van de beleidsinhoudelijke doelstellingen aan de hand van de governance principes en de Provinciale vertegenwoordiging.
2. Centraal in de nota staat de beleidslijn dat de Provincie een publiek belang ziet en afgeleid daarvan beleidsinhoudelijke doelstellingen wil realiseren met behulp van de verbonden partij. Een beleggers-doelstelling is uitgesloten.
3. Informatievoorziening aan PS vindt plaats via de reguliere P&C-cyclus waarin aandacht wordt gegeven over de realisatie van de doelen, de inzet van de middelen en de daarbij bestaande kansen en risico's.
4. De beleidsinhoudelijke portefeuillehouder is eerste aanspreekpunt voor PS en daardoor ook vertegenwoordiger vanuit GS in de verbonden partij.
5. Bestuurders van de Provincie mogen geen bestuurder en/of toezichthouder zijn bij private rechtspersonen. Daardoor blijft alleen de rol van aandeelhouder over. Voor gewezen bestuurders geldt een termijn van één jaar na beëindiging van het lidmaatschap.
6. Het afwegingskader biedt inzicht in de argumenten voor het hebben of aangaan van een Verbonden Partij. Toegevoegd is de beleidsmaatregel, dat als er geen effectieve sturing uitgeoefend kan worden, dit een argument kan zijn om de Verbonden Partij te beëindigen.

Overweging 11: Verbonden Partijen bezien op gevolgen van de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regeling

Het is aan de Staten de vastgestelde kadernota verbonden partijen nader uit te voeren.

Het gezamenlijk benoemen en vaststellen van financiële en procesmatige uitgangspunten biedt duidelijkheid en verhoogt de transparantie voor de deelnemende partijen en voor de Gemeenschappelijke Regeling. Ook wordt in overweging gegeven de gevolgen van de gewijzigde wet Gemeenschappelijke Regeling nader te bezien.

3.3 Interbestuurlijk toezicht

Met de Wet 'revitalisering generiek toezicht', die op 1 oktober 2012 in werking is getreden, is het stelsel van interbestuurlijk toezicht op gemeenten en provincies ingrijpend gewijzigd. Zo zijn, zo veel als mogelijk, specifieke toezichtbepalingen uit sectorale wetten verwijderd en zijn hiervoor enkele generieke toezichtinstrumenten in de plaats gekomen. Daarnaast is 'het interbestuurlijke toezicht fysieke domein' bij gemeenten volgens het nabijheidbeginsel belegd bij de Provincie als naast hogere bestuurslaag. Tijdens de parlementaire behandeling van de wet is afgesproken dat twee jaar na inwerkingtreding een tussenmeting plaats zou vinden die een eerste indruk moet geven van de werking van het herziene interbestuurlijke toezicht en de effecten hiervan bij gemeenten, provincies en Rijk.

GS dragen zorg voor adequate en tijdige evaluatie, doen voorstellen voor voortzetting of wijziging van het betreffende beleid. PS informeren zich en toetsen de resultaten aan het beleidskader.

Gemeenten en Provincie hebben in 2014 een bestuursovereenkomst interbestuurlijk toezicht gesloten.

Gemeenten en Provincie hebben afspraken gemaakt over de manier waarop zij het interbestuurlijk toezicht inrichten, zodat aan weerszijden duidelijkheid bestaat over:

1. Welke informatie nodig is voor het toezicht (informatiearrangement).
2. Hoe de prestaties van de gemeente worden beoordeeld (toezichtscriteria).
3. Hoe de Provincie handelt als toezichthouder en de consequenties voor gemeenten (toezichtsregime).

Aanvullend hebben de gemeente en de Provincie met elkaar afgesproken:

- a. dat de Provincie per toezichtsdomein met een verkeerslichtkleur (groen, oranje, rood) een waarde toekent aan de sectorale toezichtsbevindingen;
- b. dat de Provincie bij bestuursrechtelijk optreden rekening houdt met de geldende (generieke) interventieladder en de overige instrumenten van het specifieke toezicht ;
- c. dat de Provincie tweejaarlijks een bestuurlijk overleg per gemeente organiseert ter evaluatie van de nalevingsprestatie en de samenwerking;
- d. dat de Provincie de gemeente informeert over (beleids)ontwikkelingen ter zake van naleving van de relevante wet- en regelgeving zoals genoemd;
- e. dat de gemeente en Provincie in gezamenlijk overleg komen tot de risico's per gemeente, per beleidsdomein en dat gemeenten deze meenemen in de horizontale verantwoording en periodiek actualiseren;
- f. dat de gemeente pro-actief en voor zover mogelijk geconstateerde tekortkomingen zelf meldt en meeneemt in de horizontale verantwoording;
- g. dat de gemeente haar informatie actief, tijdig en zo veel mogelijk in samenhang openbaar maakt en daarmee beschikbaar stelt;
- h. dat de gemeente vrij is om aanvullend op de afgesproken informatiearrangementen, de gemeenteraad en de Provincie te informeren over zaken die niet volledig helder worden op basis van het informatiearrangement. Dit kan voorkomen dat de toezichthouder aanvullende informatie vraagt.

Overweging 12: Interbestuurlijk Toezicht (IBT) voorzien van een kader

Inmiddels is een bestuursovereenkomst Interbestuurlijk Toezicht afgesloten tussen de Provincie en de gemeenten. Bij het interbestuurlijk toezicht door de Provincie is het college van Gedeputeerde Staten (GS) de 'toezichthouder'. Het is dan ook GS die de overeenkomst vaststellen.

U kunt Overwegen nadere afspraken te maken over de wijze waarop GS de uitvoering van deze taak aan Provinciale Staten verantwoorden, nu dit een belangrijk onderdeel is van het vernieuwde toezichtstelsel.

3.4 Provinciale accountant

De accountant wordt in opdracht van PS benoemd en deze voert in opdracht van PS de controle van de Jaarstukken uit. In 2015 wordt een nieuwe accountant benoemd. De oude Staten hebben de aanbesteding hiervan voorbereid ten behoeve van de nieuwe Staten. Hiertoe is een Begeleidingsteam aanbesteding accountant ingesteld, bestaande uit Statenleden en ambtelijke adviseurs. De Werkgroep heeft een gunningsadvies uitgebracht, de nieuwe Staten zullen de benoeming van de nieuwe accountant voor hun rekening nemen.

Controleverordening

Met de provinciale accountant wordt een overeenkomst gesloten die als regel voor vier jaar geldt. Het huidige contract is met een jaar verlengd en eindigt op 31 april 2015.

In de Controleverordening staat beschreven op welke wijze de benoeming wordt vormgegeven:

Artikel 2. Opdrachtverlening accountantscontrole

1. De accountantscontrole wordt opgedragen aan een door Provinciale Staten te benoemen accountant. De benoeming van de accountant geschiedt in principe voor een periode van 4 jaar.
2. Het college bereidt in overleg met Provinciale Staten de aanbesteding van de accountantscontrole voor.
3. Provinciale Staten stellen voor de aanbesteding van de accountantscontrole het programma van eisen vast. In het Programma van Eisen worden voor de jaarlijkse accountantscontrole opgenomen:
 - a. de toe te passen goedkeuringstoleranties en de eventuele afwijkende rapporteringstoleranties bij de controle van de jaarrekening;
 - b. de apart te controleren deelverantwoordingen en de daarbij toe te passen omvangsbases en goedkeuringstoleranties (en eventueel afwijkende rapporteringstoleranties);

- c. de inrichtingseisen voor het verslag van bevindingen;
 - d. de eventueel aanvullende uit te voeren tussentijdse controles;
 - e. de frequentie en inrichtingseisen van de aanvullende tussentijdse rapportering.
4. Provinciale Staten kunnen in het Programma van Eisen opnemen, dat Provinciale Staten jaarlijks voorafgaand aan de accountantscontrole in overleg met de accountant vaststellen de posten van de jaarrekening, de posten van de deelverantwoordingen, de provinciale producten en de provinciale organisatieonderdelen, waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht dient te besteden en welke rapporteringtoleranties hij daarbij dient te hanteren.

Verantwoordelijkheden

De voorbereidingen zijn derhalve een verantwoordelijkheid van het college i.c. de ambtelijke organisatie. Voor de uitvoering hiervan is De Werkgroep Aanbesteding Accountant (WAA) ingesteld. De griffie ondersteunt en adviseert De Werkgroep en onderhoudt de contacten tussen GS/ambtelijke organisatie en Provinciale Staten.

PS nemen twee belangrijke besluiten:

1. vaststelling van het Programma van Eisen
2. benoeming accountant

Opdracht werkgroep

1. voorbereiden van het Programma van Eisen (PvE);
2. tijdige besluitvorming GS en voorleggen van het PvE ter besluitvorming aan PS;
2. voorbereiden, opstarten en afronden aanbestedingsprocedure;
3. opstellen gunningscriteria met bijbehorende waarderingstabel;
4. beoordelen van offertes;
5. voordragen ter benoeming van de best scorende accountant via GS aan PS.

Overweging 13: Dualiseren controleverordening

De griffie heeft bij de laatste aanbesteding opgemerkt dat de controleverordening, waarin het proces ten aanzien van de aanbesteding accountant is omschreven, nog onvoldoende op de duale verhoudingen is toegesneden. Dit vertaalt zich bijvoorbeeld in het opdrachtgeverschap aan de accountant.

Omdat de accountant haar werkzaamheden verricht ten behoeve van de controlerende taak van uw Staten, ligt het in de rede hieraan aandacht te besteden in de nieuwe Statenperiode en opdracht te verlenen om de verordening te actualiseren.

4 OVERIGE ONDERWERPEN

4.1 Art. 217a onderzoeken

Op grond van de Provinciewet dient door GS periodiek onderzoek te worden verricht naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur. Het is de verantwoordelijkheid van Provinciale Staten om regels te stellen die waarborgen dat deze onderzoeksverplichting op een zinvolle wijze wordt ingevuld. Met de onderzoeken wordt beoogd na te gaan of het provinciaal beleid effectief is geweest en of de uitvoering op een efficiënte wijze heeft plaatsgevonden. Jaarlijks dienen Gedeputeerde Staten een onderzoeksplan op te stellen waarin zij aangeven welke onderzoeken uitgevoerd gaan worden.

In de afgelopen Statenperiode werden de resultaten van de volgende uitgevoerde onderzoeken besproken in de Statencommissie Planning en Control:

- Verbonden Partijen (2011):

Dit onderzoek heeft destijds niet tot veranderde werkwijzen geleid. In de commissie P & C van 14 januari 2015 is een conceptactualisatie van de Kadernota verbonden partijen besproken. De opmerkingen van deze commissie zullen worden meegenomen naar de nieuwe Staten.

- Kansen voor samenwerking met gemeenten (2012):

Het onderzoek geeft inzicht in de kansen op het gebied van samenwerking tussen de Provincie en gemeenten.

- Ondersteuning cdK in het kader van de Veiligheidsregio (2013):

Het onderzoek maakt duidelijk wat de dilemma's en onzekerheden zijn ten aanzien van de rol van de Commissaris en doet voorstellen om daarmee om te gaan. De vertaling hiervan in voorstellen ligt nog bij het college. De uitwerking van de gedane voorstellen zal zijn beslag krijgen in een nieuw Provinciaal ActiePlan, waarvan het ontwerp ultimo 2014 gereed is gekomen. De vaststelling door de Commissaris (vanuit zijn rol als Rijksheer) wordt in het eerste kwartaal van 2015 voorzien, waarna implementatie zal plaatsvinden.

- Fondsenwerving en Vitale Coalities (eind 2014):

In januari 2015 ligt er een opbrengst in het college voor. De evaluatie verbonden partijen is een afzonderlijk traject geworden. Deze zal worden meegenomen bij de nieuwe kadernota.

Mededeling College t.a.v. evaluatie verbonden partijen

In een mededeling (1702099) van januari aan PS meldt het college het volgende:

“Het onderzoek is op een alternatieve wijze uitgevoerd dan gewoonlijk. Zoals aangegeven in de mededeling van vorige jaar september (1648006) is het onderzoek waarderend ingestoken volgens de methode van “appreciative inquiry”. In het onderzoek is gezocht naar de ervaringen en de mogelijkheden om van elkaar te leren en te verkennen wat kan worden verbeterd in het aangaan van samenwerkingsrelaties. Een van de belangrijkste onderdelen in een dergelijk onderzoek is om de begrippen, het taalgebruik rond samenwerking, vitale coalities, partnerships en dergelijke te delen. Het college heeft met instemming en waardering kennis genomen van de resultaten van dit onderzoek. Het eindrapport is gepresenteerd in de vorm van een logboek en dient als inspiratiebron voor samenwerking in de netwerksamenleving. Het college zal dit document in de nieuwe bestuursperiode beschikbaar stellen. Het college zal de rapportage opnemen in het overdrachtdossier voor de volgende bestuursperiode.”

4.2 Strategische koers Flevoland

De notitie ‘De koers van Flevoland, Strategische opgaven 2015-2019’, betreft een ambtelijke inventarisatie van de strategische vraagstukken die het beeld van de Provincie in de komende jaren bepalen.

De inventarisatie is in opdracht van de commissaris van de Koning uitgevoerd en kan de politieke partijen helpen bij het bepalen van hun politieke koers. Hiertoe is het aan de partijen ter beschikking gesteld (bijlage 11).

4.3 KOMPAS 2020 ‘Samen werken aan een sterke regio’

Onder het motto Kompas 2020 hebben de Provincies de koers uitgezet voor de komende jaren. Hierbij zijn de positie en taken van de Provincies helder uiteengezet, voortbordurend op het Profiel Provincies, dat in 2010 werd vastgesteld. Toen zijn zeven kerntaken afgesproken waarvoor de Provincies verantwoordelijk zijn:

- Duurzame ruimtelijke ontwikkeling & waterbeheer
- Milieu, energie & klimaat
- Vitaal platteland, natuurbeheer & ontwikkeling natuurgebieden
- Regionale bereikbaarheid & regionaal openbaar vervoer
- Regionale economie
- Culturele infrastructuur & monumentenzorg
- Kwaliteit van het openbaar bestuur

Op deze kerntaken zijn alle provincies aan te spreken. Daarnaast maakt Kompas 2020 duidelijk dat de Provincies hun eigen keuzes maken: “Juist in een tijd van toenemende globalisering groeit de behoefte aan een eigen, regionale identiteit”.

Daarmee is de Provincie voor alles een regionale belangenbehartiger, die ook aan de bel trekt als er kwesties spelen die de Provincie aangaan en niet voorkomen in het bovenstaande lijstje. Daarbij kan de rol van de Provincie steeds wisselen in de samenwerking met andere partijen, als het Rijk, de gemeenten en maatschappelijke organisaties. De ene keer is de Provincie uitvoerder, dan weer opdrachtgever, controleur, ondersteuner of adviseur.

Veranderende verhouding GS en PS

Het KOMPAS 2020 besteedt aandacht aan een interessant thema, dat uw aandacht verdient: de veranderende verhouding tussen GS en PS en wat dit betekent voor uw rolopvatting.

“Een andere rol betekent ook een andere invulling. Van alle betrokkenen!”

De profilering van de Provincie als de regionale belangenbehartiger die vanuit verschillende rollen maatschappelijke opgaven aanpakt, heeft gevolgen voor het samenspel tussen volksvertegenwoordiging, bestuur en ambtelijke organisatie van de Provincie. De verschillende rollen die de Provincie kan vervullen, maken creativiteit in de taakvervulling noodzakelijk. Dat is geen gemakkelijke opgave en stelt hoge eisen aan de wendbaarheid van alle betrokkenen. Gedeputeerde en Provinciale Staten zullen zich, zowel in hun eigen verantwoordelijkheden als in hun onderlinge samenspel, meer bewust moeten zijn van hun agenderende, integrerende en assemblerende rol. Het vraagt om bestuurders en volksvertegenwoordigers die elkaar en hun maatschappelijke partners vinden in het agenderen en (onconventioneel) oplossen van regionale problemen. Dat kan betekenen dat zaken anders uitpakken dan voorzien of zelfs ronduit mislukken. Die risico's zijn onlosmakelijk onderdeel van deze bestuursstijl en horen daarom expliciet onderkend te worden. Visie, risico nemen, netwerkvaardigheden, bereidheid tot samenwerken en niet te vergeten tact en bescheidenheid zijn hierbij kernkwaliteiten.

- Het aanpakken van maatschappelijke opgaven betekent steeds vaker een doorlopende dialoog tussen Provinciale en Gedeputeerde Staten. Het faseren in ‘kaders stellen’ en ‘controleren achteraf’ voldoet niet altijd meer. Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten maken afspraken over een nieuwe invulling van deze fasen in de context van het duale stelsel. Dit alles vereist ook een ambtelijke organisatie waarin de hiervoor vereiste competenties voldoende aanwezig zijn.
- Het is van belang om deze nieuwe invulling te verbreden naar de medeoverheden aangezien de veranderende verhouding tussen volksvertegenwoordiging en bestuur alle overheden aangaat.”

Overweging 14: Een permanente dialoog over veranderende rollen PS en GS

Zoals 'het Kompas' aangeeft is er aanleiding een dialoog aan te gaan over de veranderende verhoudingen tussen PS en GS en medeoverheden. Deze dialoog biedt ook kansen voor de inrichting van de Lange Termijn Agenda van de Staten. Hierbij kan ook aandacht zijn voor vernieuwende werkvormen, waarmee invulling wordt gegeven aan de kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol van de Staten.

Deze en andere aspecten kunnen aan de orde komen tijdens de eerste Statenconferentie van de nieuwe Staten (juni 2015).

Best practices nieuwe werkvormen: Kring van Provinciesecretarissen en Kring Statengriffiers Best practices: Hoe leer je van elkaar?

In de Algemene Vergadering van 19 juni 2014 is door vertegenwoordigers van diverse provincies aandacht gevraagd voor de concretisering van de passage in het Kompas 2020, die betrekking heeft op de 'veranderende verhoudingen tussen PS en GS'. De Kring van Provinciesecretarissen en de Kring van Statengriffiers hebben gezamenlijk overleg gevoerd om te bezien of hiervan al voorbeelden te vinden zijn in de Provincies. Hiertoe is in februari 2015 een themasessie georganiseerd om best practices te inventariseren. Met name de kritische succesfactoren van deze nieuwe samenwerkingsvormen tussen PS, GS, maatschappelijk middenveld en burgers zijn verzameld. Bekeken wordt hoe deze ervaringen kunnen worden aangeboden aan de diverse Provinciale Staten, bijvoorbeeld ten behoeve van de inwerkprogramma's.

4.4 Belevingsonderzoek Statenleden

Het bureau BMC heeft in opdracht van het IPO een belevingsonderzoek onder Statenleden gedaan (Een ondergewaardeerd maar mooi ambt, mei 2014). Onderwerpen als motivatie, werkdruk, tijdsbesteding, de ondersteuning door de griffie, de vergoeding en waardering aan de orde. Samengevat kan het volgende over de resultaten van het onderzoek worden gezegd.

Motivatie

Er zijn diverse redenen om Statenlid te worden. Maatschappelijke betrokkenheid is voor bijna alle Statenleden een onderdeel van hun motivatie. Andere belangrijke redenen zijn het kunnen uitoefenen van invloed en interesse in politiek en bestuur.

Werkdruk

Een meerderheid van de Statenleden ervaart de aard van de vraagstukken weliswaar als (zeer) plezierig, maar 62% van de Statenleden vindt de werkdruk (te) hoog. Dat komt door het grote aantal dossiers, de onregelmatigheid (piekbelasting) en de hoeveelheid informatie die men moet lezen. Voor ruim een vijfde van de Statenleden is dit (zeer) onplezierig.

Tijdsbesteding

De gemiddelde tijdsbesteding is 20 uur per week, wat nagenoeg overeenkomt met de tijdsbesteding in 2004 (21 uur per week). Ongeveer de helft hiervan betreft werkzaamheden die direct gerelateerd zijn aan bestuurszaken. De andere helft wordt besteed aan activiteiten voor de fractie (of partij), externe contacten en reistijd.

Ondersteuning door de griffie

De meeste Statenleden maken gebruik van een vorm van ondersteuning door de griffie en de helft van hen doet weleens een beroep op externe experts, die betaald worden uit de fractievergoeding.

Vergoeding

De meeste Statenleden (85%) verrichten naast het Statenlidmaatschap betaald werk. Bijna de helft is na aanvaarding van het lidmaatschap minder gaan werken, gemiddeld 9,7 uur per week. Over de Statenvergoeding, die geldt als compensatie voor de inkomstenderving, zijn de meeste Statenleden niet te spreken. Dit wordt gewaardeerd met een cijfer 4,7 (op een schaal van 1 tot 10) en is nauwelijks veranderd ten opzichte van 2004, toen het cijfer 4,5 werd gegeven. De onkostenvergoeding krijgt een krappe voldoende (5,8).

Waardering

De immateriële beloning in termen van waardering voor het ambt dat men vervult, wordt wisselend ervaren. De waardering door de eigen politieke partij is redelijk tot goed te noemen. Ook ervaart men enige waardering van de bevolking. De waardering van de regering wordt het minst ervaren, maar liefst 51% van de Statenleden ervaart dit in het geheel niet.

Resultaten

Ondanks de werkdruk en de matige vergoeding beleeft 92% van de Statenleden plezier aan het ambt. Een belangrijke factor daarvoor ligt in het bereiken van concrete resultaten. 66% van de Statenleden is hier positief over, terwijl ongeveer een derde het Statenlidmaatschap van tijd tot tijd frustrerend vindt. Op de vraag of de Statenleden hun werk als zinvol ervaren, antwoordt 79% bevestigend, 20% is wat minder positief en een enkeling vindt het werk geheel niet zinvol.

Kandidaten nieuwe Statenperiode

Twee op de drie Statenleden zijn dan ook weer beschikbaar voor een nieuwe Statenperiode. Het niet meer beschikbaar zijn of daaraan twijfelen hangt vaak samen met een overvolle agenda of het bereiken van het maximum van het aantal Statenperiodes. Meer dan de helft van de respondenten zou het lidmaatschap ook aan anderen aanbevelen. Anderen zijn wat meer terughoudend. Of er voor de komende Statenverkiezingen voldoende geschikte kandidaten beschikbaar zijn, is voor 59% van de respondenten geen bron van zorg. Anderen zijn daarvan minder of geheel niet overtuigd. Redenen zijn:

- de grote tijdsbesteding versus de lage vergoeding;
- de onbekendheid van de Provincie in het algemeen en van het werk van de Statenleden in het bijzonder.

Het is van belang onderling goede afspraken te maken over de tijdsbesteding van Staten- en burgerleden, voorzitters van commissies en aanvaardbare vergaderdruk.

De vorige Statenperiode heeft geleerd dat niet alle Statenleden hetzelfde denken over de afspraak dat de woensdag 'Statendag' is, waarop ook buiten de reguliere vergadertijden afspraken kunnen worden gemaakt voor werkbezoeken, hoorzittingen en eventueel extra vergaderingen of vergaderingen die eerder beginnen.

Anderzijds geven de Staten steeds aan dat voldoende tijd dient te worden vrijgemaakt voor deze zaken, omdat ze de kwaliteit van het debat vergroten. Ook dossiers als bijvoorbeeld Nieuwe Natuur en Flevokust hebben aangetoond dat flexibiliteit in agenderen van groot belang is.

Overweging 15: vergaderdruk en flexibiliteit

De griffie onderkent dat de wens tot effectief vergaderen kan botsen met de wens tot volledige informatievoorziening (omvang stukkenstroom, werkbezoeken, tijd voor nieuwe werkvormen). Het verdient aanbeveling de huidige structuur nog eens op deze aspecten te bezien. Overwegingen kunnen bijvoorbeeld zijn:

- meerdere woensdagen per maand te reserveren als PS-dag (voor vergaderingen, werkbezoeken, nieuwe werkvormen enz)
- de PS-vergadering al in de middag te laten aanvangen
- Introduceren van een 4-weekse vergadercyclus, waarbij de 3e vergaderweek wordt gereserveerd voor tafeltjessessies, initiatiefvoorstellen, hoorzittingen, werkbezoeken en voorbespreken moties.

De griffie stelt voor in het eerste Seniorenconvent nieuwe samenstelling, aandacht te besteden aan deze en andere overwegingen die in dit Overdrachtsdocument gedeeld zijn. Zo kunnen, indien gewenst, de geambieerde veranderingen in de vergaderstructuur in de nieuwe Statenperiode worden doorgevoerd.

Overweging 16: Aanpassingen in verordeningen en benoemingen

De griffie stelt voor de volgende verordeningen en benoemingen te bespreken in het eerste Seniorenconvent in de nieuwe Statenperiode.

- Aanpassingen van de huidige verordeningen in brede zin, zoals:
 - reglementen van orde PS en commissies,
 - verordening Presidium,
 - verordening commissie P & C,
 - controleverordening, fractievergoedingen etc.
- Wijze van benoeming van leden PS over commissies en in werkgroepen zoals:
 - Wergroep Europa,
 - wergroep evaluatie handvest Informatievoorziening ,
 - de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer
 - AER summerschool
 - leden Algemene vergadering IPO
- Wijze van benoeming leden Presidium
- Vergaderdruk en tijdsbesteding ('woensdag-Statendag')
- Invulling van de Statenconferentie op 25 en 26 juni 2015
- Van de kant van het (oude) Presidium wordt een overzicht van de meest relevante besluiten die zijn de afgelopen Statenperiode heeft genomen ingebracht, om te bezien of deze nog steeds relevant zijn dan wel aanscherping behoeven.

5 OVERWEGINGEN

Wenkend perspectief?

Dit overdrachtsdocument beoogt inspiratie te geven om ervaringen uit de vorige Statenperiode te benutten voor de nieuwe Statenperiode. Een soepele start van de nieuwe Statenperiode 2015-2019 wordt beoogd. Wij zijn benieuwd naar de accenten die u wilt leggen en hoe u, als Provinciale Staten van Flevoland, vorm en inhoud gaat geven aan een herkenbaar Flevolands volksvertegenwoordigerschap. Uw voorgangers hebben tijdens de Statenconferentie in 2013 een mooie ontwikkelagenda vastgesteld. Deze biedt interessante aanknopingspunten.

U beschikt over een schat aan instrumenten om invulling te geven aan uw kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol. Door deze instrumenten op slimme wijze te verbinden kunt u maximaal effect sorteren.

Denk aan een Staten die verbinden door een focus op een eigen agenda met majeure maatschappelijke thema's, verankerd in een Lange Termijn Agenda voor de bestuursperiode.

De dialoog daarover zoeken met de samenleving (vitale partijen) biedt ruimte voor politiek debat en de juiste focus in de agenda. De Lange Termijn agenda zou op verschillende manieren gevoed kunnen worden: verkiezingsprogramma's, college uitvoeringsprogramma, actuele maatschappelijke ontwikkelingen, werkbezoeken, hoorzittingen, burgerinitiatieven, IPO-agenda enz.

De sturing van de Staten kan verder wordt versterkt door te werken met startnotities/bestuursopdrachten. Indien u dit wenst kan dit onderwerp zijn van de Statenconferentie die op 25 en 26 juni zal worden gehouden. Al dan niet tezamen met andere overwegingen die u in dit document heeft kunnen lezen, zoals de dialoog tussen PS en GS over veranderende verhoudingen (nieuwe werkvormen), het aanpassen van de vergadercyclus om ruimte te maken voor een andere invulling van beeldvorming enz.

Onderstaand zijn alle overwegingen nog eens op een rijtje gezet.

Overweging 1: Strategisch sturen met Lange Termijn Agenda

De nieuwe Staten gaan zelf over de eigen ambities; zij kunnen gebruik maken van de reeds opgedane inzichten over strategische sturing. Een instrument zoals de Lange Termijn Agenda heeft de meeste slagingskans als hierover bij aanvang van de Statenperiode consensus bestaat.

Overweging 2

De Statengriffie ontleent haar ambitie aan uw ambitie. De opdracht die u verleent ten aanzien van de gewenste ondersteuning op de Statenconferentie in juni 2015 zal worden verwerkt in de jaarplannen van de griffie voor de komende bestuursperiode.

Overweging 3: Gebruik Stateninstrumenten

In relatie tot de ambitie van de Staten (zie 1.1) om meer sturend te zijn in de eigen agendering, valt op dat het aantal agenderingsinitiatieven in de afgelopen twee jaar 2013 en 2014 nog relatief laag is. Fracties kunnen met beschikbare Stateninstrumenten maatschappelijke signalen vertalen in een eigen politieke lijn. U zou kunnen overwegen hierover te spiegelen met de Statengriffie.

Overweging 4

Uit de evaluatie vergaderstructuur en de evaluatie commissies (paragraaf 1.9) blijkt dat de Staten diverse wensen hebben ten aanzien van het bepalen van de agenda (strategische sturing), ruimte voor debat, de invulling van de beeldvormende ronde, werkbezoeken en effectief vergaderen.

De griffie geeft in overweging deze en andere aspecten aan de orde komen te laten komen tijdens de eerste Statenconferentie van de nieuwe Staten (juni 2015). Zo kunnen deze wensen vertaald worden in nieuwe werkvormen en werkwijzen en spreken de Staten met elkaar af: zo zijn onze manieren!

Overweging 5Afspraken in de commissie

Het is van belang dat de voorzitter voldoende gezag heeft, maart ook dat deze 'gedragen wordt door de commissie'. Het is aan te bevelen bij aanvang de Statenperiode in elke commissie hierover afspraken te maken, elkaar hier onderling op aan te spreken en periodiek het functioneren van de commissie en de voorzitter in onderling verband te evalueren.

Tijdsbesteding

De commissievoorzitter wordt voor vier jaar in deze functie benoemd. Uit de evaluatie vergaderstructuur blijkt dat steeds meer van de commissievoorzitter verwacht wordt. Ook ten aanzien van het bewaken van de kwaliteit van de stukkenstroom en presentaties. Dit vraagt meer voorbereidingstijd (agendaoverleg) en een intensievere samenwerking met de griffie.

Overweging 6 : betere afstemming commissie P&C

Hoewel de commissie Planning & Control een officiële commissie is geworden, zijn er in de praktische uitwerking verschillen met de andere commissies. Hierdoor kan de commissie zowel in de afstemming met het Presidium als de ambtelijke organisatie tussen wal en schip vallen.

Indien uw Staten besluiten dat deze commissie in de nieuwe Staten terugkeert adviseert de griffie, de commissie in de praktische uitwerking gelijkwaardig te trekken met de andere commissies.

Hierbij wordt o.a. gedacht aan:

- Het bijhouden van een deelnemerslijst (in relatie tot reiskosten vergoeding)
- Het maken van audio-notulen en een besluitenlijst
- Het maken van een LTP en deze - net als de andere commissie LTP's - afstemmen met het Presidium en ambtelijke organisatie.
- Het inplannen van de commissie t.o.v. de commissie Bestuur & Samenleving afhankelijk van de LTP en de P&C kalender 2015, zodat:
 - De LTP van de commissie P&C en de commissie B&S beter op elkaar kunnen worden afgestemd, het advies van de commissie P&C aan de commissie Bestuur & Samenleving kan worden verwerkt in onder andere een besluitenlijst en de ambtelijke informatievoorziening kan worden afgestemd;

De griffie kan op basis van de LTP van de commissie een voorstel maken voor een nieuwe planning in overleg met de nieuwe voorzitter.

Overweging 7: aanpassen verordening fractievergoedingen

De accountant heeft bij de jaarlijkse verantwoording fractievergoedingen, in een 'rapportage feitelijke bevindingen', diverse malen gewezen op onderdelen van de Verordening, die voor meerdere uitleg vatbaar zijn. De griffie geeft in overweging onderstaande aanbevelingen op een rij te zetten en met met actualiseringsvoorstellen te komen in de nieuwe Statenperiode.

Overweging 8: Agenderen Rekenkamer rapport 'Doorwerking' in de nieuwe Statenperiode

De rapporten van de Randstedelijke Rekenkamer worden regelmatig door de Staten besproken. Momenteel wordt in de cyclus van de jaarrekening stilgestaan bij de verschenen Rekenkamerrapporten en wat er met de aanbevelingen daaruit is gedaan.

Er loopt momenteel een doorwerkingsonderzoek van de Rekenkamer. Het doel daarvan is:

- inzicht bieden aan de nieuwe PS in de stand van zaken van de opvolging en uitvoering van aanbevelingen van de Rekenkamer op basis van rapporten die zijn behandeld door PS in de Statenperioden 2007-2011 en 2011-2015;
- inzicht bieden in de factoren die van invloed (kunnen) zijn op de doorwerking van onderzoek, bevindingen, conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer;
- het bieden van handvatten voor c.q. het formuleren van (algemene) aanbevelingen voor het verbeteren van de doorwerking van de rapporten en in het bijzonder de aanbevelingen van de Rekenkamer. De Statengriffie geeft in overweging dit rapport in de nieuwe Staten te agenderen en zich uit te spreken over de aanbevelingen.

Overweging 9: Instellen van een Werkgroep Europa met duidelijke afspraken over samenstelling, rol en verantwoordelijkheid?

De Werkgroep van de afgelopen Statenperiode heeft de zelfstandige Werkgroep Europa Provincie Flevoland als positief ervaren. Wel zijn zij opzoek geweest naar hun rol. De Werkgroep heeft een aantal adviezen ten aanzien van de samenstelling, rol en verantwoordelijkheid gegeven. De nieuwe Staten dienen hier een duidelijke keuze over te maken.

Indien de nieuwe Staten ervoor kiezen een Werkgroep Europa in te stellen geeft de Statengriffie ter overweging mee een Lange Termijn Agenda te maken zodat De Werkgroep meer grip heeft op de Koers van de Werkgroep.

Overweging 10: Instellen van een IPO-werkgroep?

De Flevolandse 'Staten'-afgevaardigden in de AV geven aan op majeure IPO-onderwerpen eerder en vaker te willen reflecteren en bijgepraat te worden, bijvoorbeeld over rechtspositionele zaken en actuele IPO-standpunten.

De Statengriffie geeft in overweging hieraan vorm te geven door bijvoorbeeld het instellen van een IPO-werkgroep, die de agenda van de Algemene Vergaderingen voorbereidt en themabijeenkomsten organiseert. Strategische onderwerpen zoals Agenda Stad, een integrale benadering economie, energie, openbaar vervoer, ruimte, 'Meerjaren Aanpak 2016-2019 energietransitie' lenen zich hier voor. Hier liggen ook kansen voor strategische sturing (Lange Termijn Agenda).

Overweging 11: Verbonden Partijen bezien op gevolgen van de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regeling

Het is aan de Staten de vastgestelde kadernota verbonden partijen nader uit te voeren.

Het gezamenlijk benoemen en vaststellen van financiële en procesmatige uitgangspunten biedt duidelijkheid en verhoogt de transparantie voor de deelnemende partijen en voor de Gemeenschappelijke Regeling. Ook wordt in overweging gegeven de gevolgen van de gewijzigde wet Gemeenschappelijke Regeling nader te bezien.

Overweging 12: Interbestuurlijk Toezicht (IBT) voorzien van een kader

Inmiddels is een bestuursovereenkomst Interbestuurlijk Toezicht afgesloten tussen de Provincie en de gemeenten. Bij het interbestuurlijk toezicht door de Provincie is het college van Gedeputeerde Staten (GS) de 'toezichthouder'. Het is dan ook GS die de overeenkomst vaststellen.

U kunt Overwegen nadere afspraken te maken over de wijze waarop GS de uitvoering van deze taak aan Provinciale Staten verantwoorden, nu dit een belangrijk onderdeel is van het vernieuwde toezichtstelsel.

Overweging 13: Dualiseren controleverordening

De griffie heeft bij de laatste aanbesteding opgemerkt dat de controleverordening, waarin het proces ten aanzien van de aanbesteding accountant is omschreven, nog onvoldoende op de duale verhoudingen is toegesneden. Dit vertaalt zich bijvoorbeeld in het opdrachtgeverschap aan de accountant.

Omdat de accountant haar werkzaamheden verricht ten behoeve van de controlerende taak van uw Staten, ligt het in de rede hieraan aandacht te besteden in de nieuwe Statenperiode en opdracht te verlenen om de verordening te actualiseren.

Overweging 14: Een permanente dialoog over veranderende rollen PS en GS

Zoals 'het Kompas' aangeeft is er aanleiding een dialoog aan te gaan over de veranderende verhoudingen tussen PS en GS en medeoverheden. Deze dialoog biedt ook kansen voor de inrichting van de Lange Termijn Agenda van de Staten. Hierbij kan ook aandacht zijn voor vernieuwende werkvormen, waarmee invulling wordt gegeven aan de kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol van de Staten.

Deze en andere aspecten kunnen aan de orde komen tijdens de eerste Statenconferentie van de nieuwe Staten (juni 2015).

Overweging 15: vergaderdruk en flexibiliteit

De griffie onderkent dat de wens tot effectief vergaderen kan botsen met de wens tot volledige informatievoorziening (omvang stukkenstroom, werkbezoeken, tijd voor nieuwe werkvormen). Het verdient aanbeveling de huidige structuur nog eens op deze aspecten te bezien. Overwegingen kunnen bijvoorbeeld zijn:

- meerdere woensdagen per maand te reserveren als PS-dag (voor vergaderingen, werkbezoeken, nieuwe werkvormen enz)
- de PS-vergadering al in de middag te laten aanvangen
- Introduceren van een 4-weekse vergadercyclus, waarbij de 3e vergaderweek wordt gereserveerd voor tafeltjessessies, initiatiefvoorstellen, hoorzittingen, werkbezoeken en voorbespreken moties.

De griffie stelt voor in het eerste Seniorenconvent nieuwe samenstelling, aandacht te besteden aan deze en andere overwegingen die in dit Overdrachtsdocument gedeeld zijn. Zo kunnen, indien gewenst, de geambieerde veranderingen in de vergaderstructuur in de nieuwe Statenperiode worden doorgevoerd.

Overweging 16: Aanpassingen in verordeningen en benoemingen

De griffie stelt voor de volgende verordeningen en benoemingen te bespreken in het eerste Seniorenconvent in de nieuwe Statenperiode.

- Aanpassingen van de huidige verordeningen in brede zin, zoals:
 - reglementen van orde PS en commissies,
 - verordening Presidium,
 - verordening commissie P & C,
 - controleverordening, fractievergoedingen etc.
- Wijze van benoeming van leden PS over commissies en in werkgroepen zoals:
 - Wergroep Europa,
 - wergroep evaluatie handvest Informatievoorziening ,
 - de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer
 - AER summerschool
 - leden Algemene vergadering IPO
- Wijze van benoeming leden Presidium
- Vergaderdruk en tijdsbesteding ('woensdag-Statendag')
- Invulling van de Statenconferentie op 25 en 26 juni 2015
- Van de kant van het (oude) Presidium wordt een overzicht van de meest relevante besluiten die zijn de afgelopen Statenperiode heeft genomen ingebracht, om te bezien of deze nog steeds relevant zijn dan wel aanscherping behoeven.

BIJLAGE 1 INITIATIEVEN PROVINCIALE STATEN

		2013	2014
Staten-initiatieven	aantal	2	1
Werkbezoek/studiemiddag	aantal	2	2
Hoorzitting	aantal	0	1
Initiatiefvoorstel	aantal	0	3
Moties (inclusief ingetrokken tijdens vergadering)	aantal	67	46
Amendementen	aantal	27	30
Schriftelijke vragen (Artikel 60 RvO)	aantal	24	21
Interpellatie	aantal	1	1

Agenderingsinitiatieven		2013	2014
Omzetten van de Werkgroep SWPC naar commissie Planning en Control per 1 september 2013			agendering voorbereiding Programmaraad RRK dd 04.03.14 initiatief A. Boode op agenda cie B&S dd 05.02.2014
Kennismiddag Kijkrichting Nieuwe Natuur d.d. 04.09.2013 initiatief: ChristenUnie + VVD			Nieuwland Erfgoedcentrum werkbezoek dd 12.02.2014 werkbezoek cie B&S
Forum Luchtkwaliteit 31.10.2013 initiatief: WG Europa (van de 4 Provincies)			Informatiebijeenkomst Oostvaarderplassen dd 07.05.2014 nav motie SGP
Jeugdzorg in opinieronde dd 27.11.2013 Initiatief: A.Boode, N.Azarkan, J.Meursing			
	Totaal	4	Totaal 3

Ingediende moties			Amendementen		
	2013	2014		2013	2014
januari	5	2	januari	1	1
februari	8	2	februari	0	2
maart	3	1	maart	0	
april	0	1	april	0	3
mei	1	1	mei	2	1
juni	15	15	juni	8	4
juli	0	0	juli	1	4
augustus	0		augustus	0	
september	2		september	0	
oktober	4		oktober	3	
november	26		november	8	
december	3		december	4	
	67	22		27	15

Schriftelijke vragen		
	2013	2014
januari	4	4
februari	3	2
maart	0	1
april	1	0
mei	1	1
juni	1	0
juli	1	1
augustus	3	2
september	3	
oktober	2	
november	1	
december	4	
	24	11 t/m 20 augustus

Interpellatie		Vergadering	2013	2014
50Plus	Windenergie (zie Edocs 1526543), formeel ingediend maar in PS 04.09.2013 beantwoord in vragenhalfuurtje <i>daarom niet meegeteld</i>	PS 04.09.2013		
50 Plus	Negatieve financiële consequenties bij OG transacties en projectontwikkelingen in Almere	PS 15.05.2013	Totaal 1	
SP	Afwijzingsbesluit subsidieverlening aan Dutch Match Cup Lelystad	PS 16.04.2014		
			Totaal	1 t/m augustus

Initiatiefvoorstel		2013	2014
<i>Geen informatie over het jaar 2013</i>		-	
Gr Links	Oostvaarderplassen als nationaal park	PS 28.05.2014	1
VVD	Onderzoek Carpoolplaatsen	PS 28.05.2014	1
			2
<i>in de planning</i>			
VVD	Flevolandser sporten energie neutraal	gepland Cie E&B 17.09.2014	
VVD	Glasvezel buitengebied	gepland Cie R&L 03.09.2014	

BIJLAGE 2 LIJST VAN VERBONDEN PARTIJEN

Jaarlijks staat in de Programmabegroting een uitgebreid overzicht en nadere informatie omtrent alle Verbonden Partijen waaraan Flevoland deelneemt

Deelnemingen

- Alliander N.V.
- Enexis Holding N.V. ???
- OMALA N.V.
- Ontwikkelings-maatschappij Flevoland B.V.
- N.V. Afvalzorg Holding
- N.V. Bank voor Nederlandse Gemeenten
- Vitens N.V.

Gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen

- C.V. Airport Garden City
- Inter Provinciaal Overleg (vereniging)
- Provinciaal Fonds Nazorg Gesloten Stortplaatsen Flevoland
- Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (GR)
- Openbaar lichaam erfgoed centrum Nieuw Land (GR)
- Randstedelijke rekenkamer (GR)
- Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen
- Stichting DE-on

Evaluatie functioneren commissie Bestuur en Samenleving (B&S) 2011-2015

Commissievergadering 14 januari 2015

Vergaderschema en planning

- De nieuwe vergaderstructuur is positief beoordeeld. Voor kleinere fracties is het door dit schema in theorie mogelijk overal bij te kunnen zijn.
- De nieuwe structuur is sinds jaar van kracht. De commissie vindt dat een degelijke evaluatie pas na 4 jaar kan plaatsvinden.
- De planning door het jaar heen is niet altijd even evenwichtig ervaren.

BOB-cyclus

- Er wordt positief gesproken over de commissies die er zijn gekomen in plaats van de Rondes.
- De Beeldvormende ronde en Opiniërende ronde zijn soms niet duidelijk. De panoramarondes uit het verleden vond men duidelijker. Er is behoefte aan duidelijke afspraken en verwachtingen over deze rondes. De commissie heeft het idee dat dit voor alle commissies geldt, behalve voor de commissie P&C. Zo is er behoefte aan betere informatievoorziening in de Beeldvormende ronde, indien deze beschikbaar is. Doordat er nu vaak informatie ontbrak was men niet in de gelegenheid om technische vragen te stellen. In de Opiniërende ronde werd dan vervolgens gezegd dat men de technische vragen eerder had moeten stellen hetgeen in dat geval vaak niet mogelijk was geweest. Dit moet anders.
- Er moet door de commissieleden scherper gestuurd worden of een besproken stuk voldoende is om behandeld te worden in de Staten. Als dat niet zo is moet het stuk weer terugkomen op de commissieagenda.
- De inhoudelijke verdieping kan beter.
- Soms is het onduidelijk waarom een stuk de Beeldvormende fase heeft overgeslagen en meteen in de Oordeelsvormende fase zit. Het is niet altijd duidelijk wie dit bepaald, GS of het Presidium. Dit moet duidelijk worden.

Informatievoorziening

- De informatievoorziening is de afgelopen periode goed verlopen.
- De informatievoorziening wat betreft de bijlagen waarin de stukken naar verwezen wordt kan beter. De bijlagen dienen los in de app aangeleverd te worden en niet tussen de stukken.

Oplegnota's

- De oplegnota's zijn positief beoordeeld. Deze kunnen soms sterker qua inhoud.

Notulen

- Een groot deel van de commissie spreekt de voorkeur uit om de oude manier van hardcopy notulen weer in te voeren. Deze worden gemist. Enkele commissieleden wijzen naar de mogelijkheden van de audio-notulen waarvan veel commissieleden de mogelijkheden niet kennen.

Voorzitter

- De commissie benadrukt de noodzaak van de kwaliteit van de voorzitter. Het is een lastige taak waarbij de voorzitter het vaak nooit goed doet. Besproken belangrijke kwaliteiten en technische aanpassingen:
- Voorzitter moet boven de partijen staan
- Er moet transparant omgegaan worden met de spreektijden. Zo wordt het idee van een spreektijdenklok aangedragen.
- Het voorafgaande aan de vergadering vragen of er aan het eind nog vragen zijn wordt niet door alle commissieleden als positief ervaren.
- De eerste vergaderstukken zouden sneller behandeld kunnen worden waardoor er meer tijd overblijft voor inhoudelijk debat.

Rol Commissie

- De commissie wijst zich er zelf op dat zij zelf scherp moeten zijn op het niet te vaak vervallen in details. Ze geven aan er voor het inhoudelijke debat te zitten.
- Daarnaast geeft zij ook aan dat de commissie het zichzelf niet makkelijk maakt.
- De commissie geeft aan dat zij graag nog meer meegenomen wil worden door Gedeputeerde Staten in de onderwerpen die spelen in de mededelingenronde.

Insprekers

- De commissie heeft de inzet van sprekers als goed beoordeeld. Men heeft het idee aangedragen om sprekers iets meer ruimte te geven in bijvoorbeeld de vorm van een 2e Termijn of het deel mogen nemen aan het inhoudelijke debat.
- De kwaliteit van de sprekers moet door het Presidium scherper beoordeeld worden. Het uitgangspunt bij een presentatie moet zijn dat de presentatie niet gaat over hetgeen al in de stukken staat. Dit is een taak van het Presidium.

Evaluatie Commissie Ruimte en Leefomgeving 2014-2015 Commissievergadering 14 januari 2015

In de commissie van 14 januari 2015 maakten de aanwezige fracties de volgende opmerkingen:

VVD

- Meer ruimte voor onderlinge discussie
- Nader kijken naar onze tijdsbesteding/ spreekijdregeling
- Stemverhouding in commissie: nader kijken naar commissie, waarom wijkt die af van stemverhouding PS
- Rapport Necker, zinvol om die mee te nemen

InwonersBelang

- Onduidelijkheid over onderscheid beeldvormend en oordeelsvormend
- Voorsorteren door voorzitter op rondvraag moet niet; ruimte voor op laatst kunnen stellen van een rondvraag die tijdens vergadering nog ontstaat
- Content met huidige vergaderopzet tov het model van voor 1 januari 2014

- Liever notulen terug dan zoekmachine
- Voorkom als voorzitter het jagen met de tijd. Kijk naar gemeente Lelystad die werkt met een klok met totale spreektijd voor partijen die terugloopt.

Christen Unie

- Commissie zou minder agendavolgend moeten zijn; belangrijke onderwerpen per partij aan begin van nieuwe periode aangeven en agenderen in commissies. Fracties daarin samen laten optrekken.

CDA

- De kwaliteit van de vergaderingen bepalen wijzelf.
- Zelf weinig gebruik gemaakt van aanreiken onderwerpen voor agenda.

Christen Unie

- Eens met afspraak over hamerstukken.
- Notulen worden gemist.
- Vragen bij spreektijd invoeren.

SP

- Notulen terug.
- Beeldvorming is onduidelijk. Geen stukken en geen voorbereiding mogelijk plus verwijt bij oordeelsvorming waarom er nog technische vragen worden gesteld of dat het beter bij de beeldvorming aan de orde had moeten worden gesteld.
- Zwaarwegende onderwerpen zouden als discussie niet is afgerond terug moeten naar de commissie ipv naar PS.

Groen Links

- Commissiestructuur is een verbetering
- Trits BOB wordt niet altijd afgelopen. Afwijken moet je beargumenteren.
- Vragen bij agendering Presidium. Invloed van GS?
- Voorkeur voor notulen. Terugzoeken erg lastig ook voor buitenwacht.
- Planning in commissie kende pieken en dalen; gelijkmatiger.
- Eens met procedure hamerstuk
- Jammer die nagezonden stukken bijvoorbeeld rapport Necker.
- Beeldvorming moet beter. Geen info dan ook ruimte voor technische vragen.

D66

- Notulen terug.
- Beeldvormende ronde zonder stukken bij uitzondering.
- We slaan beeldvorming vaak over.
- Presidium kan sturen op spreektijd per agendapunt. Geen gebruik van gemaakt. Denk aan spreektijd voor eerste termijn.
- Rapport Necker interessant. Sturen op lengte bijdragen.
- Niet sturen op kwaliteit van bijdragen

CDA

- Structuur commissie prima.
- Debat loopt beter.
- Kwaliteit stukken uitstekend.
- Notulen missen we.
- LTP ja goed, zelf meer gebruik van maken.
- Voorzitterschap goed. Verder ontwikkelen invulling voorzitterschap.

PvdA

- Sturen op tijd is ieders verantwoordelijkheid
- Sommige sprekers zijn soms wat lang van stof.
- Situatie van commissie bij EHS compensatie niet voor herhaling vatbaar.
- Notulen worden gemist.

- Agendering: zelf ook meer doen.

PVV

- Notulen die kosten geld. Collectief geheugen opbouwen kun jezelf ook.
- Respons op rapport Necker rapport vanuit PS valt tegen.
- Eens met conclusies rapport Necker.
- Eigen verantwoordelijkheid centraal, niet alleen naar griffie kijken.
- Irritatie over nazendingen voorbeeld Nieuwe Natuur. Stel een deadline.
- Ordedebatjes soms oeverloos
- Aanvullende training voor voorzitters
- Pijlen te vaak op GS, meer onderling debat. GS mag ook niet aanwezig zijn.
- Presentaties irriteren. Te laat. Mogen naar einde commissie.
- Wat is besparing op de vergaderstructuur? Waanzinnig veel ambtenaren aanwezig.
- Catering. Haal broodjes aan de overkant.
- Onduidelijkheid over welk onderwerp in welke commissie. Bijvoorbeeld DEON.

SGP

- Rapport Necker. Komt nog in commissie
- Wijze van agendering is positief.
- Vragen bij heldere criteria voor hamerstukken
- Criteria voor direct oordeelsvormend zijn niet helder.
- Inspraak. Discussie over inspraakrijp en mogelijkheid van inhoudelijk debat.
- Beeldvorming. Presentaties graag van tevoren.
- Notulen terug. Of besluitenlijst uitgebreider, zie ook rapport Necker.
- Insprekers prima. Denk bij veel insprekers aan extra sessie.
- LTP: gaan we zelf over; categorie inplannen wel aandacht geven.

Partij voor de Dieren

- Presidium moet op BOB sturen.
- Beeldvormend moet anders. Zie ook Marker Wadden.

Reactie Voorzitter

- Inspraakrijpheid BOB criteria Loopt soms door elkaar. Sturen we op. Soms lastig in doorlooptijd.
- Herhaling in PS. Politiek wil nog eens haar punt maken.

SP

- Dit is wat anders dan commissie voortzetten in PS.
- Presentaties worden beoordeeld op onze criteria. Discussie: van goede presentatie met ondersteunende sheets tot samenvatting en rest bekijken we zelf wel.
- Nazending stukken. Wordt niet op gefilterd.
- Voor spreektijd. Geen normenkader. Gaat uzelf over. Uw irritatie is mijn aandachtspunt. Wij maken als agendacommissie een inschatting van de tijd. Stuur ik op. Gebruik ik kookwekker voor.

Evaluatie commissie Economie & Bereikbaarheid

Algemeen

De commissie Economie & Bereikbaarheid is van oordeel dat de huidige vergaderstructuur een sterke verbetering is ten opzichte van de vorige. Het oordeel over (duo)voorzitters is positief. Aandachtspunten zijn de invulling van de beeldvormende fase, de Lijst Ingekomen Stukken, het ontbreken van een schriftelijke verslaglegging en de ruimte die insprekers wordt geboden.

Naar thema's

a. Vergaderstructuur

De huidige vergaderstructuur wordt positief beoordeeld. Er is een goede tijdsbalans gevonden, er ontstaat meer rust in de commissievergadering en er is meer ruimte voor debat. De nieuwe structuur draagt bij aan inhoudelijke verdieping.

Aandachtspunten zijn het overdoen van de commissiediscussie in Provinciale Staten, het voorrang geven van de oordeelsvorming boven de beeldvorming op de agenda en het beter benutten van het agendapunt Mededelingen

b. Beeldvorming

De commissie is van oordeel dat de beeldvormende fase aanpassing behoeft. Ook in deze fase dienen stukken en/of presentaties vooraf toegezonden te worden. Tevens dient beeldvorming in de commissievergadering altijd gekoppeld te zijn aan een voorstel waarover op korte termijn besloten zal worden.

Hierbij dient tevens de historie van een dossier betrokken te worden, als dit betrekking heeft op meerdere Statenperioden.

c. Lijst Ingekomen Stukken

De commissie adviseert de lijst ingekomen stukken (LIS) actief te koppelen aan de commissies. Dit kan door op de lijst de betreffende vakcommissie te vermelden en stukken expliciet naar een commissie te verwijzen.

d. Voorzitters

De commissie is zeer positief over het optreden van de (duo)voorzitters. Zij adviseert dat commissievoorzitters waar mogelijk uniform optreden en bij aanvang van de komende Statenperiode een training krijgen aangeboden.

e. Besluitenlijst en notulen

De besluitenlijst wordt als summier beoordeeld. Temeer er geen schriftelijke verslagen meer zijn. Diverse fracties wensen -in aanvulling op de audiowebcast- het schriftelijke verslag terug.

Colofon

Dit is een uitgave van:
Provinciale Staten Flevoland
Statengriffie
Visarenddreef 1
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Contact:
Telefoon 0320 - 265 705
E-mail: griffie@flevoland.nl
www.flevoland.nl
www.stateninformatie.flevoland.nl

Maart 2015

