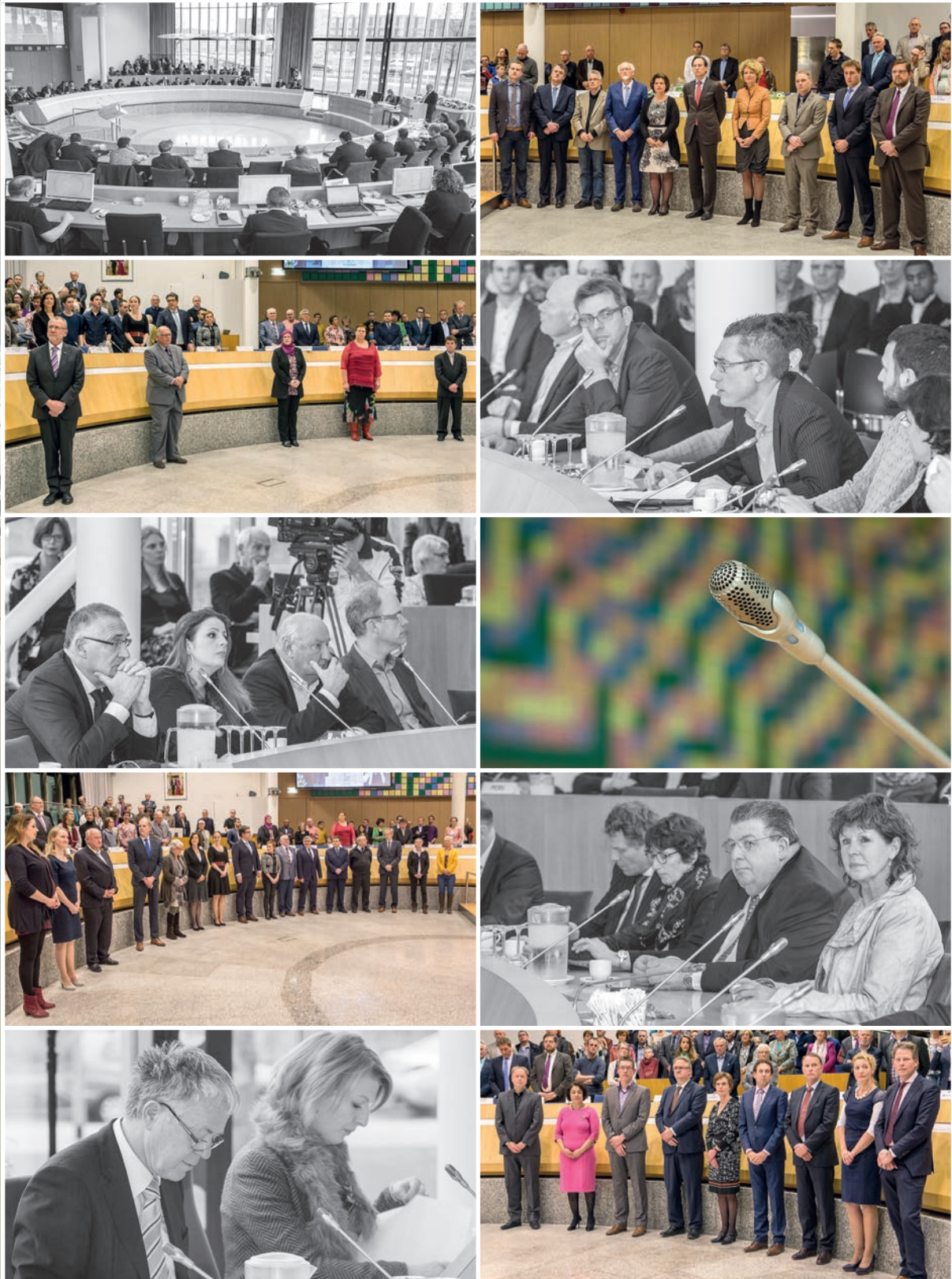




OVERDRACHTSDOCUMENT: Samenvatting Overwegingen

Provinciale Staten Flevoland 2011-2015



OVERWEGINGEN

Wenkend perspectief?

Dit overdrachtsdocument beoogt inspiratie te geven om ervaringen uit de vorige Statenperiode te benutten voor de nieuwe Statenperiode. Een soepele start van de nieuwe Statenperiode 2015-2019 wordt beoogd. Wij zijn benieuwd naar de accenten die u wilt leggen en hoe u, als Provinciale Staten van Flevoland, vorm en inhoud gaat geven aan een herkenbaar Flevolands volksvertegenwoordigerschap. Uw voorgangers hebben tijdens de Statenconferentie in 2013 een mooie ontwikkelagenda vastgesteld. Deze biedt interessante aanknopingspunten.

U beschikt over een schat aan instrumenten om invulling te geven aan uw kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol. Door deze instrumenten op slimme wijze te verbinden kunt u maximaal effect sorteren.

Denk aan een Staten die verbinden door een focus op een eigen agenda met majeure maatschappelijke thema's, verankerd in een Lange Termijn Agenda voor de bestuursperiode.

De dialoog daarover zoeken met de samenleving (vitale partijen) biedt ruimte voor politiek debat en de juiste focus in de agenda. De Lange Termijn agenda zou op verschillende manieren gevoed kunnen worden: verkiezingsprogramma's, college uitvoeringsprogramma, actuele maatschappelijke ontwikkelingen, werkbezoeken, hoorzittingen, burgerinitiatieven, IPO-agenda enz.

De sturing van de Staten kan verder wordt versterkt door te werken met startnotities/bestuursopdrachten. Indien u dit wenst kan dit onderwerp zijn van de Statenconferentie die op 25 en 26 juni zal worden gehouden. Al dan niet tezamen met andere overwegingen die u in dit document heeft kunnen lezen, zoals de dialoog tussen PS en GS over veranderende verhoudingen (nieuwe werkvormen), het aanpassen van de vergadercyclus om ruimte te maken voor een andere invulling van beeldvorming enz.

Onderstaand zijn alle overwegingen nog eens op een rijtje gezet.

Overweging 1: Strategisch sturen met Lange Termijn Agenda

De nieuwe Staten gaan zelf over de eigen ambities; zij kunnen gebruik maken van de reeds opgedane inzichten over strategische sturing. Een instrument zoals de Lange Termijn Agenda heeft de meeste slagingskans als hierover bij aanvang van de Statenperiode consensus bestaat.

Overweging 2

De Statengriffie ontleent haar ambitie aan uw ambitie. De opdracht die u verleent ten aanzien van de gewenste ondersteuning op de Statenconferentie in juni 2015 zal worden verwerkt in de jaarplannen van de griffie voor de komende bestuursperiode.

Overweging 3: Gebruik Stateninstrumenten

In relatie tot de ambitie van de Staten (zie 1.1) om meer sturend te zijn in de eigen agendering, valt op dat het aantal agenderingsinitiatieven in de afgelopen twee jaar 2013 en 2014 nog relatief laag is. Fracties kunnen met beschikbare Stateninstrumenten maatschappelijke signalen vertalen in een eigen politieke lijn. U zou kunnen overwegen hierover te spiegelen met de Statengriffie.

Overweging 4

Uit de evaluatie vergaderstructuur en de evaluatie commissies (paragraaf 1.9) blijkt dat de Staten diverse wensen hebben ten aanzien van het bepalen van de agenda (strategische sturing), ruimte voor debat, de invulling van de beeldvormende ronde, werkbezoeken en effectief vergaderen.

De griffie geeft in overweging deze en andere aspecten aan de orde komen te laten komen tijdens de eerste Statenconferentie van de nieuwe Staten (juni 2015). Zo kunnen deze wensen vertaald worden in nieuwe werkvormen en werkwijzen en spreken de Staten met elkaar af: zo zijn onze manieren!

Overweging 5Afspraken in de commissie

Het is van belang dat de voorzitter voldoende gezag heeft, maart ook dat deze 'gedragen wordt door de commissie'. Het is aan te bevelen bij aanvang de Statenperiode in elke commissie hierover afspraken te maken, elkaar hier onderling op aan te spreken en periodiek het functioneren van de commissie en de voorzitter in onderling verband te evalueren.

Tijdsbesteding

De commissievoorzitter wordt voor vier jaar in deze functie benoemd. Uit de evaluatie vergaderstructuur blijkt dat steeds meer van de commissievoorzitter verwacht wordt. Ook ten aanzien van het bewaken van de kwaliteit van de stukkenstroom en presentaties. Dit vraagt meer voorbereidingstijd (agendaoverleg) en een intensievere samenwerking met de griffie.

Overweging 6 : betere afstemming commissie P&C

Hoewel de commissie Planning & Control een officiële commissie is geworden, zijn er in de praktische uitwerking verschillen met de andere commissies. Hierdoor kan de commissie zowel in de afstemming met het Presidium als de ambtelijke organisatie tussen wal en schip vallen.

Indien uw Staten besluiten dat deze commissie in de nieuwe Staten terugkeert adviseert de griffie, de commissie in de praktische uitwerking gelijkwaardig te trekken met de andere commissies.

Hierbij wordt o.a. gedacht aan:

- Het bijhouden van een deelnemerslijst (in relatie tot reiskosten vergoeding)
- Het maken van audio-notulen en een besluitenlijst
- Het maken van een LTP en deze - net als de andere commissie LTP's - afstemmen met het Presidium en ambtelijke organisatie.
- Het inplannen van de commissie t.o.v. de commissie Bestuur & Samenleving afhankelijk van de LTP en de P&C kalender 2015, zodat:
 - De LTP van de commissie P&C en de commissie B&S beter op elkaar kunnen worden afgestemd, het advies van de commissie P&C aan de commissie Bestuur & Samenleving kan worden verwerkt in onder andere een besluitenlijst en de ambtelijke informatievoorziening kan worden afgestemd;

De griffie kan op basis van de LTP van de commissie een voorstel maken voor een nieuwe planning in overleg met de nieuwe voorzitter.

Overweging 7: aanpassen verordening fractievergoedingen

De accountant heeft bij de jaarlijkse verantwoording fractievergoedingen, in een 'rapportage feitelijke bevindingen', diverse malen gewezen op onderdelen van de Verordening, die voor meerdere uitleg vatbaar zijn. De griffie geeft in overweging onderstaande aanbevelingen op een rij te zetten en met met actualiseringsvoorstellen te komen in de nieuwe Statenperiode.

Overweging 8: Agenderen Rekenkamer rapport 'Doorwerking' in de nieuwe Statenperiode

De rapporten van de Randstedelijke Rekenkamer worden regelmatig door de Staten besproken. Momenteel wordt in de cyclus van de jaarrekening stilgestaan bij de verschenen Rekenkamerrapporten en wat er met de aanbevelingen daaruit is gedaan.

Er loopt momenteel een doorwerkingsonderzoek van de Rekenkamer. Het doel daarvan is:

- inzicht bieden aan de nieuwe PS in de stand van zaken van de opvolging en uitvoering van aanbevelingen van de Rekenkamer op basis van rapporten die zijn behandeld door PS in de Statenperioden 2007-2011 en 2011-2015;
- inzicht bieden in de factoren die van invloed (kunnen) zijn op de doorwerking van onderzoek, bevindingen, conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer;
- het bieden van handvatten voor c.q. het formuleren van (algemene) aanbevelingen voor het verbeteren van de doorwerking van de rapporten en in het bijzonder de aanbevelingen van de Rekenkamer. De Statengriffie geeft in overweging dit rapport in de nieuwe Staten te agenderen en zich uit te spreken over de aanbevelingen.

Overweging 9: Instellen van een Werkgroep Europa met duidelijke afspraken over samenstelling, rol en verantwoordelijkheid?

De Werkgroep van de afgelopen Statenperiode heeft de zelfstandige Werkgroep Europa Provincie Flevoland als positief ervaren. Wel zijn zij opzoek geweest naar hun rol. De Werkgroep heeft een aantal adviezen ten aanzien van de samenstelling, rol en verantwoordelijkheid gegeven. De nieuwe Staten dienen hier een duidelijke keuze over te maken.

Indien de nieuwe Staten ervoor kiezen een Werkgroep Europa in te stellen geeft de Statengriffie ter overweging mee een Lange Termijn Agenda te maken zodat De Werkgroep meer grip heeft op de Koers van de Werkgroep.

Overweging 10: Instellen van een IPO-werkgroep?

De Flevolandse 'Staten'-afgevaardigden in de AV geven aan op majeure IPO-onderwerpen eerder en vaker te willen reflecteren en bijgepraat te worden, bijvoorbeeld over rechtspositionele zaken en actuele IPO-standpunten.

De Statengriffie geeft in overweging hieraan vorm te geven door bijvoorbeeld het instellen van een IPO-werkgroep, die de agenda van de Algemene Vergaderingen voorbereidt en themabijeenkomsten organiseert. Strategische onderwerpen zoals Agenda Stad, een integrale benadering economie, energie, openbaar vervoer, ruimte, 'Meerjaren Aanpak 2016-2019 energietransitie' lenen zich hier voor. Hier liggen ook kansen voor strategische sturing (Lange Termijn Agenda).

Overweging 11: Verbonden Partijen bezien op gevolgen van de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regeling

Het is aan de Staten de vastgestelde kadernota verbonden partijen nader uit te voeren.

Het gezamenlijk benoemen en vaststellen van financiële en procesmatige uitgangspunten biedt duidelijkheid en verhoogt de transparantie voor de deelnemende partijen en voor de Gemeenschappelijke Regeling. Ook wordt in overweging gegeven de gevolgen van de gewijzigde wet Gemeenschappelijke Regeling nader te bezien.

Overweging 12: Interbestuurlijk Toezicht (IBT) voorzien van een kader

Inmiddels is een bestuursovereenkomst Interbestuurlijk Toezicht afgesloten tussen de Provincie en de gemeenten. Bij het interbestuurlijk toezicht door de Provincie is het college van Gedeputeerde Staten (GS) de 'toezichthouder'. Het is dan ook GS die de overeenkomst vaststellen.

U kunt Overwegen nadere afspraken te maken over de wijze waarop GS de uitvoering van deze taak aan Provinciale Staten verantwoorden, nu dit een belangrijk onderdeel is van het vernieuwde toezichtstelsel.

Overweging 13: Dualiseren controleverordening

De griffie heeft bij de laatste aanbesteding opgemerkt dat de controleverordening, waarin het proces ten aanzien van de aanbesteding accountant is omschreven, nog onvoldoende op de duale verhoudingen is toegesneden. Dit vertaalt zich bijvoorbeeld in het opdrachtgeverschap aan de accountant.

Omdat de accountant haar werkzaamheden verricht ten behoeve van de controlerende taak van uw Staten, ligt het in de rede hieraan aandacht te besteden in de nieuwe Statenperiode en opdracht te verlenen om de verordening te actualiseren.

Overweging 14: Een permanente dialoog over veranderende rollen PS en GS

Zoals 'het Kompas' aangeeft is er aanleiding een dialoog aan te gaan over de veranderende verhoudingen tussen PS en GS en medeoverheden. Deze dialoog biedt ook kansen voor de inrichting van de Lange Termijn Agenda van de Staten. Hierbij kan ook aandacht zijn voor vernieuwende werkvormen, waarmee invulling wordt gegeven aan de kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol van de Staten.

Deze en andere aspecten kunnen aan de orde komen tijdens de eerste Statenconferentie van de nieuwe Staten (juni 2015).

Overweging 15: vergaderdruk en flexibiliteit

De griffie onderkent dat de wens tot effectief vergaderen kan botsen met de wens tot volledige informatievoorziening (omvang stukkenstroom, werkbezoeken, tijd voor nieuwe werkvormen). Het verdient aanbeveling de huidige structuur nog eens op deze aspecten te bezien. Overwegingen kunnen bijvoorbeeld zijn:

- meerdere woensdagen per maand te reserveren als PS-dag (voor vergaderingen, werkbezoeken, nieuwe werkvormen enz)
- de PS-vergadering al in de middag te laten aanvangen
- Introduceren van een 4-weekse vergadercyclus, waarbij de 3e vergaderweek wordt gereserveerd voor tafeltjessessies, initiatiefvoorstellen, hoorzittingen, werkbezoeken en voorbespreken moties.

De griffie stelt voor in het eerste Seniorenconvent nieuwe samenstelling, aandacht te besteden aan deze en andere overwegingen die in dit Overdrachtsdocument gedeeld zijn. Zo kunnen, indien gewenst, de geambieerde veranderingen in de vergaderstructuur in de nieuwe Statenperiode worden doorgevoerd.

Overweging 16: Aanpassingen in verordeningen en benoemingen

De griffie stelt voor de volgende verordeningen en benoemingen te bespreken in het eerste Seniorenconvent in de nieuwe Statenperiode.

- Aanpassingen van de huidige verordeningen in brede zin, zoals:
 - reglementen van orde PS en commissies,
 - verordening Presidium,
 - verordening commissie P & C,
 - controleverordening, fractievergoedingen etc.
- Wijze van benoeming van leden PS over commissies en in werkgroepen zoals:
 - Wergroep Europa,
 - wergroep evaluatie handvest Informatievoorziening ,
 - de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer
 - AER summerschool
 - leden Algemene vergadering IPO
- Wijze van benoeming leden Presidium
- Vergaderdruk en tijdsbesteding ('woensdag-Statendag')
- Invulling van de Statenconferentie op 25 en 26 juni 2015
- Van de kant van het (oude) Presidium wordt een overzicht van de meest relevante besluiten die zijn de afgelopen Statenperiode heeft genomen ingebracht, om te bezien of deze nog steeds relevant zijn dan wel aanscherping behoeven.