



Amendement d
ingetrokken
12/11/14

AMENDEMENT

Artikel 53 van Reglement van Orde Provinciale Staten van Flevoland

Ingediend door:

☐ ChristenUnie

Onderwerp: Verlaging Motorrijtuigenbelasting

(in te vullen door griffier)

Amendement nr.:

D

Agendapunt: 5a

Onderwerp Statenvoorstel: Programmabegroting 2015

Nummer Statenvoorstel: 1646208

Aan de voorzitter van
Provinciale Staten

Provinciale Staten van Flevoland
in vergadering bijeen op 12 november 2014

Wijziging ontwerpbesluit

Het (de) navolgende beslispunt(en) toe te voegen

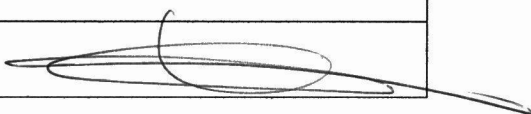
Optie:

- Instellen van een reserve Tarieven en €2 mln overboeken uit de Algemene Reserve ten gunste van deze reserve Tarieven;
- Het tarief voor de provinciale opcenten van de Motorrijtuigenbelasting voor het jaar 2015 te laten dalen met 1% en de begrotingseffecten hiervan te dekken uit de reserve Tarieven.

Naam initiatiefnemer:
J.N. Simonse
SGP

Handtekening initiatiefnemer:

De motie wordt ondersteund door:

PARTIJ	NAAM ONDERTEKENAAR	HANDTEKENING
		
 PARTIJ VAN DE ARBEID		
 PARTIJ VOOR DE VRIJHEID		
 CDA Flevoland		
		
		
		
 GROENLINKS ZIJN IN DE TOEKOMST		
 STAATSKONING Gereformeerde Partij		
		
		
InwonersBelang	<i>G. Langelaan</i>	

Stemverhouding	Voor	Tegen
Totaal		
VVD		
PvdA		
PVV		
CDA		
SP		
D66		
ChristenUnie		
GroenLinks		
SGP		
50PLUS		
PvdD		
InwonersBelang		
De motie is:		

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van

griffier,

voorzitter,

SGP - Amendement verlaging Motorrijtuigenbelasting

Aan de beslispunten van het Statenvoorstel bij de Programmabegroting 2015-2018 de volgende beslispunten toe te voegen:

- Instellen van een reserve Tarieven en € 2 mln overboeken uit de Algemene Reserve ten gunste van deze reserve Tarieven;
- Het tarief voor de provinciale opcenten van de Motorrijtuigenbelasting voor het jaar 2015 te laten dalen met 1% en de begrotingseffecten hiervan te dekken uit de reserve Tarieven.

Toelichting Amendement

Het financieel beleid van onze provincie moet prudent zijn. Daarom hebben Provinciale Staten normen gesteld aan de dekkingsgraad van het Weerstandsvermogen en dekkingspercentage van de Algemene reserve. De reservepositie is thans te hoog en dit amendement beoogt het bovenmatige deel terug te geven aan de burger door een verlaging van de opcenten in 2015. Daarbij houden we volledig vast aan het financieel beleid van onze provincie. Ook de ruimte voor nieuw beleid (de gevormde financiële stelpost) blijft in stand, zodat het nieuwe bestuur financiële ruimte heeft om nieuw beleid te ontwikkelen. Daarnaast zal niet worden getornd aan de financiële stelpost Onzekerheden en risico's.

Hieronder wordt in een aantal paragrafen (a t/m f) een toelichting gegeven op dit amendement. De politieke keuze ligt in het amendement, deze toelichting is feitelijk van aard.

a. analyse van de huidige reservepositie van onze provincie

Dekkingsgraad weerstandsvermogen

In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing in de Programmabegroting 2015 wordt ingegaan op de dekkingsgraad (pagina 115 en verder). De dekkingsgraad wordt berekend door de weerstandscapaciteit te delen door het totaal van de netto risico's. Provinciale Staten hebben besloten een bandbreedte aan te brengen van 1,1 tot 2,0. De dekkingsgraad voor deze Programmabegroting ligt op 2,91 en in de Programmabegroting (pagina 125) wordt dan ook geconstateerd dat dit ruim boven het door Provinciale Staten gegeven streefkader ligt.

Bij de tussentijdse evaluatie van de Nota Reserves en voorzieningen eerder dit jaar is besloten dat met ingang van de programmabegroting 2015 het vrije (niet geoormerkte) deel van de bestemmingsreserves niet mee gerekend wordt in de hoogte van de weerstandscapaciteit. Deze beslissing heeft een drukkend effect op de dekkingsgraad. Ceteris paribus (bij gelijkblijvende omstandigheden) zou de dekkingsgraad door deze beslissing lager uitvallen. Desondanks zien we een stijging van de dekkingsgraad van 1,92 (jaarverslag 2013) naar de genoemde 2,91 (programmabegroting 2015).

Algemene reserve

Het dekkingspercentage van de Algemene reserve bedraagt 11,56 % (pagina 126 Programmabegroting).

Het jaarresultaat over het jaar 2013 is – in tegenstelling tot het jaarresultaat van onder andere 2011 en 2012 – niet toegevoegd aan de Algemene reserve, maar aan een bestemmingsreserve. Ceteris paribus

(bij gelijkblijvende omstandigheden) zou het dekkingspercentage door deze beslissing lager uitvallen. Desondanks zien we een stijging van het dekkingspercentage naar de genoemde 11,56 %.

Bij de vorige Nota reserves en voorzieningen 2011-2015 is een bovengrens ingesteld voor de Algemene reserve van 10 % van het totale lastenniveau. Deze bovengrens is bij de Tussenevaluatie eerder dit jaar verwijderd. Deze bovengrens was een indicatie van de maximale omvang van de Algemene reserve. In de vorige Nota reserves en voorzieningen 2011-2015 stond over het overschrijden van deze bovengrens opgemerkt: *“Mocht dit ... het geval zijn, dan zullen nadere voorstellen voor besteding worden gedaan, dan wel zullen voorstellen worden gedaan om de middelen toe te delen aan (een) andere reserve(s), waarvan versterking noodzakelijk wordt geacht.”*. Door het verwijderen van de bovengrens bij de Tussenevaluatie eerder dit jaar, zijn deze voorstellen niet aangeboden aan de Staten.

b. Coalitie akkoord en Perspectiefnota 2014-2018

In het Coalitieakkoord is vastgelegd dat in 2013 nadere besluitvorming zou plaatsvinden over een eventuele indexering van de tarieven vanaf 2014. Bij de algemene beschouwingen in 2013 heeft Provinciale Staten aangegeven geen voorstander te zijn van herinvoering van de indexering in 2014. In de vorige Programmabegroting (2014) is van indexering afgezien. Bij de Perspectiefnota in het voorjaar van 2014 is ook de indexering voor 2015 losgelaten.

Ten tijde van de Perspectiefnota was de reservepositie voor 2015 nog niet bekend, de laatst bekende informatie op dat moment was de reservepositie bij de jaarrekening 2013. Uit de Programmabegroting 2015 blijkt een wezenlijk andere reservepositie, zoals hierboven uiteengezet. Dit geeft aanleiding tot het herzien van het indexeringspercentage MRB voor 2015, namelijk een verlaging van de provinciale opcenten.

c. Ruimte houden voor het nieuwe bestuur (nieuw beleid) en onzekerheden

In de Programmabegroting 2015-2018 is een stelpost voor nieuw beleid opgenomen van € 2,3 mln oplopend tot € 2,8 mln, zoals in het Statenvoorstel is uiteengezet. Dit amendement komt niet aan deze stelpost. De ruimte voor nieuw beleid blijft in stand.

In de Programmabegroting 2015-2018 is een stelpost voor onzekerheden opgenomen van € 1,5 mln. oplopend tot € 2,3 mln, zoals in het Statenvoorstel is uiteengezet. Dit amendement komt niet aan deze stelpost. Deze financiële ruimte blijft in stand.

d. Begrotingseffecten amendement

Het amendement stelt voor om de provinciale opcenten in 2015 te verlagen met 1%. Aangezien in de Programmabegroting 2015 die nu voorligt rekening is gehouden met een indexering van de opcenten MRB van 0% in 2015, leidt dit tot de volgende begrotingsmutaties voor de jaren 2015-2018:

Opbrengsten opcenten MRB	2015	2016	2017	2018
effect indexering in 2015 met -1%	500	500	500	500
Totaal mutatie opbrengsten opcenten MRB	500	500	500	500
<i>Dekking uit in te stellen Reserve Tarieven</i>	-500	-500	-500	-500
Saldo	0	0	0	0

(bedragen x € 1.000; - = voordeel)

e. Effecten amendement op de Algemene Reserve en het Weerstandsvermogen

De effecten van dit amendement op de Algemene Reserve en het Weerstandsvermogen zijn hieronder uiteengezet.

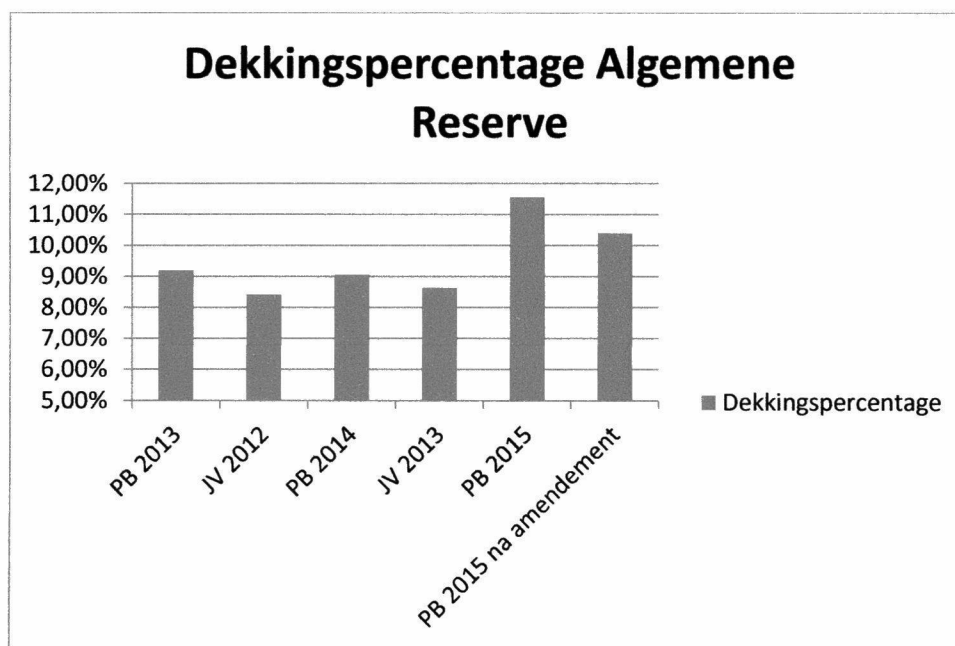
Algemene Reserve

Het effect op de Algemene Reserve is hieronder weergegeven, inclusief vergelijkende cijfers uit het verleden. Voor de duidelijkheid is gekozen voor eenzelfde type tabel als op pagina 126 van de Programmabegroting is te vinden.

	PB 2013	JV 2012	PB 2014	JV 2013	PB 2015	PB 2015 na amendement
Algemene reserve	18.388	15.907	18.973	17.365	20.062	18.062
Totale lasten	199.965	188.715	209.361	200.867	173.564	173.564
Dekkingspercentage	9,20%	8,43%	9,06%	8,65%	11,56%	10,41%

Bedragen x € 1.000

Grafisch uitgedrukt is het dekkingspercentage als volgt:



Zoals te zien is blijft het dekkingspercentage algemene reserve na dit amendement de hoogste van de afgelopen jaren, ruim boven de ondergrens van 5% zoals die door Provinciale Staten is gesteld én zelfs nog boven de bovengrens van 10% zoals die eerder van toepassing was.

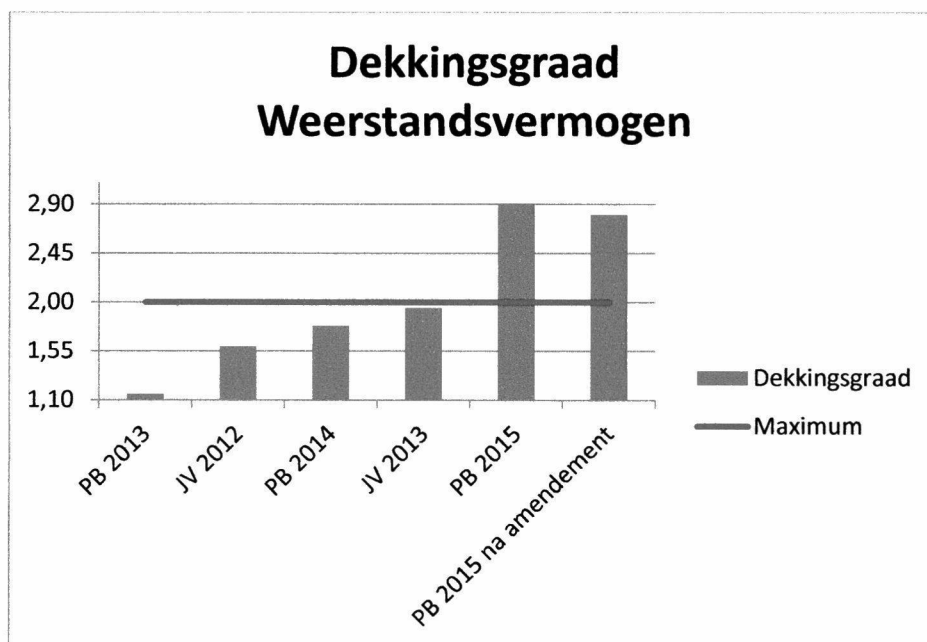
Dekkingsgraad Weerstandsvermogen

Het effect op de dekkinggraad van het Weerstandsvermogen is hieronder weergegeven, inclusief vergelijkende cijfers uit het verleden. Voor de duidelijkheid is gekozen voor eenzelfde type tabel als op pagina 125 van de Programmabegroting is te vinden.

	PB 2013	JV 2012	PB 2014	JV 2013	PB 2015	PB 2015 na amendement
Totaal risico's	36.300	25.350	22.850	18.500	14.730	14.730
Weerstandscapaciteit	41.935	40.352	40.800	36.070	42.812	41.312 ¹
Weerstandsvermogen	5.635	15.002	17.950	17.570	28.082	26.582
Dekkingsgraad	1,16	1,59	1,79	1,95	2,91	2,80
Percentage	87%	63%	56%	51%	34%	36%

Bedragen x € 1.000

Grafisch uitgedrukt is de dekkinggraad als volgt:



Zoals te zien is blijft de dekkinggraad van het Weerstandsvermogen na dit amendement de hoogste van de afgelopen jaren, ruim boven de ondergrens van 1,1 zoals die door Provinciale Staten is gesteld én zelfs nog boven de bovengrens van 2,0 zoals die door Provinciale Staten is gesteld (de rode lijn in de kolomdiagram).

f. Provinciewet

In de Provinciewet, artikel 222a, lid 1 is bepaald dat besluiten tot wijziging van provinciale opcenten op de motorrijtuigenbelasting in werking treden met ingang van 1 januari van enig jaar. Een desbetreffend besluit wordt vóór 1 december van het voorafgaande jaar in afschrift ter kennis gebracht van Onze Minister van Financiën.

De provinciale opcenten voor 2015 kunnen door middel van dit amendement worden gewijzigd ten tijde van de begrotingsbehandeling 2015 (vergadering van Provinciale Staten op 13 november 2014).

¹ Bij de berekening van de Weerstandscapaciteit na dit amendement is de aanpassing aan de Algemene Reserve betrokken. Daarnaast is, zoals gebruikelijk, rekening gehouden met de stijging van de structurele weerstandscapaciteit door een stijging van de onbenutte belastingcapaciteit als gevolg van de voorgestelde verlaging van de provinciale opcenten in 2015.