



Betreft: vergadering van Opinieronde 6
Datum: woensdag 18 april 2012
Tijd: 19.00 uur
Locatie: Kamer van Lelystad, Provinciehuis, Visarenddreef 1 in Lelystad

Aanwezig zijn:

De heren E. F. Kunst (voorzitter), J. de Reus (VVD), de dames J.L.E. Meursing (VVD), A. van Stenus (VVD), F.J.E. Boode- Groot Nibbelink (PvdA), R. Azarkan (PvdA), de heren E. Sloot (PvdA), F. Boundati (PvdA), mevrouw I.B. Joosse (PVV), de heren J. van Wieren (CDA), R.T. Oost (CDA), de dames S. Verbeek (SP), S. Röttscheid (D66), de heren J. Edelman (D66), R.J. Siepel (ChristenUnie), F. Brouwer (ChristenUnie), mevrouw J. Staalman (GroenLinks), de heren J.N. Simonse (SGP), D. Rensema (50PLUS) en R. Kalk (Rondegriffier);

Ook aanwezig is:

Lid van Gedeputeerde Staten: de heren M. Witteman en J. Ladders.

Accountants:

Mevrouw Ong en de heer Dul.

De voorzitter, de heer Kunst, opent opinieronde 6 om 19:00 uur en heet een ieder welkom.

Jaarrekening 2011

De voorzitter: ter bespreking ligt voor hoofdstuk 1, Jongeren: paragrafen 1.1, 1.2 en 1.3, hoofdstuk 4, Flevolandse samenleving: paragrafen 4.2.1, 4.2.2, 4.2.3 en 4.2.4, hoofdstuk 6, Bestuur en algemene dekkingsmiddelen: paragrafen 6.1, 6.2 en 6.3, deel III: paragrafen 1 tot en met 5.

Ook zijn de accountants aanwezig, waar extra vragen aan gesteld kunnen worden.

De voorzitter stelt voor om eerst vragen aan de accountants te stellen, waarna de meningsvorming in tweede rondes. Eerste ronde overall en de tweede ronde de genoemde hoofdstukken.

De voorzitter geeft het woord aan de accountant om de jaarrekening toe te lichten, waarna er gelegenheid is om vragen te stellen aan de accountant.

Accountant: de belangrijkste uitkomst van de controle is de goedkeurende controle verklaring. De jaarrekening voldoet aan beide aspecten. In het verslag zijn de bevindingen opgenomen.

SGP: besluit begroting en verantwoording BVV, waarbij wordt gezegd: 'dat naar verwachting duurzame waardevermindering van vaste activa in aanmerking genomen moet worden'. De fractie refereert naar Oostvaarderswold. De scenario's leiden allemaal tot een negatief saldo. Is de accountant hier niet te makkelijk overheen gestapt? Is het geen event om ondergronden af te waarden en in strijd met de BVV? De natuur compensatie is onzeker geworden nu het oorspronkelijke Oostvaarderswold niet door kan gaan. De gelden van Rijkswaterstaat zijn niet opgenomen als schuld in de jaarrekening. Is dit niet strijdig met het voorzichtigheidsprincipe?

Accountant: ten aanzien van duurzame waardevermindering, er moeten twee dingen uit elkaar worden gehaald. De accountant is nu bezig met alternatieven. In de toekomst wordt er gekeken hoe de provincie gaat handelen als de bestuursrechter uitspraak heeft gedaan. Dit kon nog niet worden meegenomen in de jaarrekening. Met elkaar is er gekeken op uitspraak, in het afsluitingsproces. In de balans staat 4,8 miljoen, waar sprake zou zijn van duurzame waardevermindering. Afhankelijk van de besluitvorming van PS zou er een afwaardering mogelijk kunnen zijn, maar dan blijft men nog binnen de 4,8 miljoen. De natuur compensatie, in de jaarrekening is een schuld provisie opgenomen. Er is geld ontvangen van Rijkswaterstaat voor Oostvaarderswold. Er is circa 16 miljoen in mindering gebracht. In het belang van het geheel gaat het hier om compensatie. De lasten van deze bijdrage zijn daadwerkelijk toe te rekenen aan de compensatie regel. Er is kritisch gekeken. De balans post, zoals die er nu staat, is voorzichtigheidshalve opgenomen. Als er andere scenario's worden gevolgd, dan zal er moeten worden gekeken of vanuit de grond opbrengsten transacties de schuld weer verlaagd.



Het CDA heeft kennisgenomen van de door de accountant opgeschreven punten. Ook in de Staten werkgroep Planning & Control is hierover gesproken. Daar is gehoord en gedropt of het misschien wel handig is om de accountant voor de volgende controle een aantal specifieke opdrachten mee te geven om op te letten. De Staten zou kunnen besluiten om de opdracht, die als Staten is verleend aan de accountant, iets te wijzigen.

SGP: de titel van het verslag 'Making it happen', komt uit onderzoeken bij gemeenten. Ziet de accountant succesfactoren bij deze provincie?

Accountant: de titel is met name ingegeven doordat de provincie een bepaalde weg is ingeslagen en dat er veel ontwikkelingen op de provincie afkomen. Kijk bijvoorbeeld naar Oostvaarderswold. Dat was de reden om deze titel op te nemen. Er is niet een volledig onderzoek gedaan naar succesfactoren, maar er zijn wel een aantal elementen genoemd, zoals de wet Hof, die invloed hebben op de provincie. Succes factoren zijn: gefaseerd werken en actie gericht implementatie plan, interne beheersing is een aandachtspunt geweest. De accountant ziet dat er gericht met een implementatie plan wordt gewerkt aan de verbetering van de interne beheersing. Er wordt op een structurele manier aan gewerkt, niet overhaast maar wel tempo maken en er wordt in duidelijke stappen gewerkt.

De voorzitter gaat over naar de behandeling van het deel financieel perspectief.

Eerste termijn

De VVD begint met een compliment aan de wethouder met de portefeuille financiën. Er is niet echt een actieplan gekomen, zoals vorig jaar verzocht is, maar er is actie genomen. Als de accountantsverklaring van vorig jaar wordt vergeleken met die van dit jaar, dan is die een stuk beter. De kritiekpunten van vorig jaar zijn weggewerkt of onder handen werk. De punten van P&C zijn eigenlijk van ondergeschikt belang en de jaarrekening zit goed in elkaar. Er is een goede slag gemaakt met de interne beheersing, wat essentieel is voor de betrouwbaarheid van de cijfers. De reservering voor Oostvaarderswold: daar gaat de VVD mee akkoord, maar wat betreft de fractie had het bedrag ook gewoon afgeboekt mogen worden. Het bedrag is gereserveerd, wat betekent dat dit bedrag dit jaar alsnog afgeboekt kan worden bij een waardevermindering. Wel de vraag of een risicobuffer in totaliteit van 1,2 miljoen wel voldoende is in relatie tot het totale weerstandsvermogen. Het weerstandsvermogen daalt behoorlijk, wat een zorgelijke ontwikkeling is. Hoe krijgt de provincie haar weerstandsvermogen weer op peil?

Wat de ChristenUnie betreft is de jaarrekening een jaarrekening van twee gezichten. Het eerste gezicht is de voortgang die is gemaakt als het gaat om de financiële control en de wijze waarop het college en de Staten daarbij betrokken is. Het tweede gezicht is het opvallende rekening resultaat.

Het college stelt voor om bedragen door te boeken van de onontkoombare meerjarenprogramma's. De fractie heeft hier geen moeite mee, temeer omdat het om uitgaven gaat waarvan de ChristenUnie wil dat de acties verder worden uitgevoerd. Ook voor wat betreft de bestemming van het resultaat, daar zitten een paar opvallende zaken in: het risico van het Oostvaarderswold. Ook de ChristenUnie heeft gediscussieerd over de vraag of het verlies niet in één keer genomen had moeten worden. Nu wordt er een voorstel genomen door te oormerken en doordat het voorstel de goedkeuring van de accountant heeft gekregen.

Het weerstandsvermogen: veel ontwikkelingen, afnemen van de onbenutte weerstand capaciteit die deze organisatie heeft, voor een deel als gevolg van het veranderde rijksbeleid. Deze provincie heeft vaker te maken gehad met besluiten van rijkszijde die voor de provincie Flevoland grote gevolgen had. Één van die gevolgen is nu dat de opcenten voor de motorrijtuigenbelasting gemaximaliseerd zijn. Er zijn meerdere verklaringen voor het dalen van het weerstandsvermogen. Een andere kant van het weerstandsvermogen is het risico management, waar de Staten de afgelopen jaren veel aandacht voor gevraagd heeft. De risico's zijn adequaat in beeld, maar er ontstaan nieuwe risico's en er zijn risico's die toenemen. Vooral wat betreft het ontstaan van de nieuwe risico's, daar heeft de gedeputeerde bij het aanbieden van de jaarrekening ook een opmerking over gemaakt. Dit betekent dat men met elkaar meer bewust moet zijn van de risico's die de provincie mogelijk in de toekomst zal aangaan en dat deze provincie inmiddels in een positie is gekomen door haar weerstand capaciteit, waardoor je niet ieder risico kan en wil lopen. Het bestemmingsvoorstel van het rekening resultaat, daar zal de ChristenUnie mee instemmen. Opmerkingen zullen via de verschillende opinierondes gemaakt worden.

Naar aanleiding van de oproep van de voorzitter van Staten werkgroep Planning & Control onderschrijft de fractie de oproep om als Staten na te denken over een aantal specifieke aandachtspunten, waarvan de fractie vindt dat het risico management daar een onderwerp voor is.



PVV: in de tweede termijn zal de fractie aan de hand van enkele thema's in het kort aangeven waarom de fractie niet heel vrolijk wordt van deze jaarrekening.

Het geld is voor de PVV het belangrijkste punt, wat ook wel het grootste deel van de lading van de zorg dekt. Het risicoprofiel is fors toegenomen, bladzijde 117, van 22,8 miljoen naar 36,7 miljoen. Enkele zeer grote posten die hier debet aan zijn: Oostvaarderswold, stille lasten, subsidies en overige bestuurlijk.. Meer en grotere risico's zijn natuurlijk nooit iets moois als je het hebt over gemeenschapsgeld. Om het nog erger te maken is daartegenover staande de weerstandscapaciteit fors verlaagd, van 50 naar 33 miljoen. Hierdoor is een tekort ontstaan om potentiële risico's op te vangen. Gezien de recente ontwikkelingen met betrekking tot Oostvaarderswold is de PVV niet echt gerust op een groter risico terwijl daartegenover minder weerstandsvermogen staat.

De SGP spreekt haar dank uit voor het voorliggende jaarverslag, vergezeld van de goedkeurende accountantsverklaring, met daarin de nodige complimenten over de kwaliteit van verslaglegging en de verbetering interne beheersing. De afwijkingen die genoemd worden tussen de begrotingen en realisatie waren de SGP ook opgevallen en moeten wat betreft de fractie zeker kleiner gemaakt worden. Het weerstandsvermogen is een zorgpunt. Het risicoprofiel, de SGP weet nog goed dat bij het jaarverslag 2010 werd gesproken over 5,2 miljoen ingedekt als risico voor Oostvaarderswold, nu al 11,25 miljoen. Het kan hard gaan. De fractie is het met de PVV eens dat het zorgelijk is, maar aan de andere kant worden er weer slagen in de goede richting gemaakt.

De PvdA was, zo lijkt het, zeer verrast over de uitkomst. Vorig jaar was er verbazing over de opmerkingen van de accountant, wat dit jaar ook weer het geval was. Vorig jaar in negatieve zin en dit jaar in positieve zin. Voor leden van de Staten werkgroep Planning & Control was dit overigens niet zo heel erg verbazingwekkend, want het proces was goed te volgen. Blijkbaar is de gedeputeerde stevig met zijn opdracht 'aan de rol gegaan'. Daar zit voor de PvdA ook een vervelende kant aan. In het coalitieakkoord zit altijd een hoeveelheid geven en nemen. Voor de fractie was Oostvaarderswold nemen, maar daar is ook veel voor weggegeven. Helaas heeft de gedeputeerde zijn opdracht wel heel erg letterlijk genomen en ook in de samenlevingshoek al veel in kunnen boeken. Dat maakt dat de PvdA met een wat dubbel gevoel naar het resultaat kijkt, want de PvdA heeft nog niet veel kunnen nemen, maar wel veel gegeven.

SGP: wat heeft de PvdA in de loop van de tijd verder nog weggegeven?

PvdA: dit zit met name in de hoek samenleving. Daar zitten een aantal in te boeken onder uitputtingen, in onderwerpen waar de PvdA met enige spijt naar kijkt.

CDA: het is niet de bedoeling dat een jaarverslag alleen over geld gaat. Het gaat erom dat er verantwoording wordt afgelegd, van wat hadden wij als Staten afgesproken, wat zijn we aan het doen en wat is er van terechtgekomen. Op die wijze moet er naar het jaarverslag gekeken worden.

De CDA fractie geeft nog niet aan of ze instemt met het stuk, omdat de reacties uit alle andere ronden nog gehoord moeten worden. In de Staten wordt bepaald of het CDA wel of niet akkoord gaat met het geheel, opdat de eventuele wijzigingen plaatsvinden.

Als er wordt gekeken naar wat er allemaal gebeurd is, dan zie je dat er een hele verbetering is met betrekking tot vorig jaar op een aantal specifieke punten, wat betreft de interne organisatie. Met betrekking tot het voorspellend vermogen kunnen er nog een aantal slagen gemaakt worden, want anders was de Staten nu niet geconfronteerd met een overschot van 7,1 miljoen, maar dan had de provincie redelijk in de buurt van nul uitgekomen.

Het weerstandsvermogen en het risicoprofiel: het risicoprofiel is behoorlijk toegenomen. De Staten moeten daar heel kritisch naar kijken, van wat gebeurt daar allemaal. Het heeft een relatie met het weerstandsvermogen, waar ook een aantal wijzigingen hebben plaatsgevonden. Het risicoprofiel heeft de Staten voor een deel zelf meer in de hand.

SGP: kan het CDA concreet aangeven wat daaraan te doen zou zijn?

CDA: wanneer je ziet dat er op een aantal onderdelen het risico behoorlijk is toegenomen, dan had de Staten daar misschien eerder op moeten inspelen, moeten aangeven: 'let op, het dreigt uit de hand te lopen'. Er zijn diverse momenten geweest dat de Staten dit had kunnen doen. De boodschap is, dat je alert moet zijn, zeker in de omstandigheden waar Nederland nu in verkeerd. Dat betekent dat een aantal risico's toeneemt. Als er een besluit wordt genomen, dan moet er goed worden opgelet dat de risico's voor een groot gedeelte bij de Staten liggen.

De begroting is opgesteld in een vorige periode. Vervolgens is er een coalitieakkoord gekomen. Wijzigingen zijn in de begrotingswijzigingen naar voren gekomen. Wat je ziet is, dat er dit jaar een behoorlijke invulling is gegeven, er behoorlijk omgebogen is en zaken op een andere wijze zijn uitgevoerd dan bij het opstellen van de begroting rekening mee gehouden is. Dat verklaart voor een deel het resultaat dat er nu



is. Als je financieel gezien kijkt naar de zaken die uitgevoerd zijn, dan is het procentueel heel klein, het bedrag dat doorgeschoven wordt naar volgend jaar.

D66: de meeste dingen zijn inmiddels aangegeven. Een mooie positieve verbetering ten aanzien van interne beheersing. De accountants zijn ten opzichte van vorig jaar erg positief, complimenten hiervoor aan GS. De fractie neemt wel aan dat er nog steeds verder gewerkt moet worden aan de interne beheersing. D66 gaat er vanuit dat deze positieve lijn verder wordt voortgezet.

De jaarrekening heeft een mooi positief resultaat, er zijn echter ook posten die doorgeschoven zijn naar volgend jaar omdat deze volgend jaar uitgevoerd worden. D66 zal ook pas later een uitspraak doen over de jaarrekening, maar is zeer positief. Ten aanzien van het weerstandsvermogen denkt de D66 fractie dat alles al gezegd is met het belang daarin van het Oostvaarderswold.

De voorzitter concludeert dat alleen 50PLUS en GroenLinks nog geen opmerkingen hebben gemaakt in de eerste termijn, omdat daar geen behoefte aan is.

Gedeputeerde Witteman bedankt de fracties voor de gemaakte complimenten. Als het gaat om de aanpak van de interne beheersing is dat inderdaad een onderwerp waar buitengewoon hard aangetrokken is in de afgelopen periode, op basis van een plan van aanpak en actieplan. GS heeft dit met de Staten werkgroep een aantal malen besproken. Ook na vandaag zal dit een vervolg krijgen. Het gaat op dit moment om een tussenstand, welke er hoopvol uitziet met het oog op de toekomst. De vraag met betrekking tot 'reserveer dingen die het college heeft gemaakt', 1,2 miljoen voor waardevermindering van gronden Oostvaarderswold. Het college heeft zich hierbij gebaseerd op de marktwaarde van de huidige grond,

kijkend naar de waarde die je er werkelijk voor betaald. Het verschil is 1,2 miljoen welke in reserve is gezet. De huidige marktwaarde is op dit moment nog steeds een realistische marktwaarde. De relatie tussen enerzijds het weerstandsvermogen van deze provincie en anderzijds het risicoprofiel: op een breed scala van activiteiten wordt gezien dat de risico's zijn toegenomen. Dat is niet zo gek, omdat in tijden van recessie zekerheden die er vroeger waren op dit moment op een andere manier gewaardeerd worden. Oostvaarderswold is daar een voorbeeld van. Er is nog iets aan de hand als het gaat om het weerstandsvermogen, de waarde van de bezittingen, de capaciteitsruimte als het gaat om de belastingen

is er gekeken naar wat de waarde van de bezittingen op de balans zijn. Er is met name gekeken naar een aantal stille reserves die er waren. Het college kwam tot de conclusie, als de opdracht is dat er een solide financieel beleid gevoerd moet worden, je moet zorgen dat dit realistisch gewaardeerd is. Op dat punt zijn een aantal aanpassingen gedaan. Hierdoor is het weerstandsvermogen lager geworden, maar is wel realistisch. Je kunt dit weer grotere krijgen we door bijvoorbeeld te zorgen dat de reserves toenemen, of om ervoor te zorgen dat de risico's afnemen. Op beide zal gestuurd gaan worden. In de panorama ronde heeft gedeputeerde Witteman al gezegd dat de Staten van de gedeputeerde in zijn rol mag verwachten dat hij scherper gaat kijken in hoeverre nieuwe projecten extra risico's met zich meebrengen. Echter, als je iets wilt bereiken moet je soms risico's nemen, als je ze maar kunt beheersen. Op het moment dat er met elkaar wordt besloten om een nieuw risico aan te gaan en de Staten dit verantwoord vindt, dan zal inzichtelijke worden gemaakt hoe dat een verantwoord risico is door daar bijvoorbeeld in de reserve een voorziening voor op te nemen. Voor het eerst in de geschiedenis van deze provincie is te zien dat deze twee lijnen elkaar gekruist hebben. Dit is een signaal dat er moet worden opgelet en je ervoor moet zorgen dat het weerstandsvermogen minimaal op het niveau moet zijn welke de risico's aangeven, een saldo van één.

De PVV heeft een aantal dingen gezegd die het college deelt. De zorg die de PVV fractie uit betekent dat er in de komende periode op een andere manier moet worden gekeken naar de besluiten die genomen worden.

De SGP heeft opgemerkt, kijk nog eens naar de afwijking tussen de begroting en de realisatie. Voor een deel is het resultaat een gevolg van vooruitlopende bezuinigingen die eigenlijk pas in de begroting 2012 worden ingeboekt. Voor een deel kwam het ook omdat een aantal taken efficiënter worden uitgevoerd. Voor dat deel van het verschil zou de gedeputeerde niet willen zeggen dat het er niet zou mogen zijn. Als er wordt gezegd dat dit ook nog een kerntaak is die uitgevoerd moet worden, dan is dit juist. De gedeputeerde wil het resultaat mede beoordelen op de componenten die erin zitten, waarbij er een aantal positieve dingen zijn te zeggen over het feit dat het positieve resultaat er is.

Het CDA, de voorspelbaarheid, dat is iets wat ook in de Staten werkgroep aan de orde is gekomen. Daar heeft de gedeputeerde aangegeven dat het college dit ziet als punten waar getracht moet worden een slag te maken, hoe krijg je een betere voorspelbaarheid. In gesprek met de organisatie wordt gekeken hoe je daar beter op in kunnen spelen. Het kan dan zijn dat je gedurende het jaar op dingen bij kunt sturen.

De voorzitter vraagt of een tweede termijn nodig is. Dat is niet het geval.



De voorzitter geeft het tweede blok in bespreking, hoofdstuk één, hoofdstuk vier, hoofdstuk zes van het jaarverslag.

Eerste termijn

SGP: het hap snap karakter van behandeling van de onderwerpen bevalt de fractie slecht. Dit moet een volgende keer anders.

Sport: 'we hebben de ontwikkeling van het Olympisch vuur gevolgd', heeft de gedeputeerde een conclusie getrokken?

Refererend aan hetgeen de PvdA vanmiddag heeft gezegd bij het smart maken van de begroting is de regel opgenomen bij 6.2.1, de verkiezingsdoelen, 'die één op één effect hebben met het communicatie plan'.

Deze regel had er wat betreft de D66 fractie niet in gehoeven.

VVD: er is veel tekst, maar wat de fractie mist is dat deze tekst smart is. De VVD zou volgend jaar graag zien dat de tekst helder is, er per product kenmerken gehaald zijn, of je die duidelijk uit de tekst kunt halen in plaats van: dit hebben we gedaan, dat hebben we gedaan, enzovoort. Er zijn al veel bezuinigingen uitgevoerd die afgesproken waren in het coalitieakkoord, welke noodzakelijk zijn. De fractie vindt het fijn dat dit zo goed gelukt is.

Onderwijs: de subsidie relatie met Windesheim, uit de laatste recente klantgegevens is gebleken dat de directeur ver boven de Balkendenorm zit. Wordt daar naar gekeken, of iets op ondernomen?

Steunfunctie bibliotheek: wat is de laatste stand van zaken met betrekking de wetenschappelijke steunfunctie van de bibliotheek?

De PvdA constateert dat in het domein samenleving een positief resultaat is geboekt, met andere woorden er is geld over. Tijdens het opstellen van de begroting 2011 werd er niet in de min geëindigd. Zoveel geld overhouden had de PvdA fractie niet verwacht. Met pijn in het hart heeft de PvdA ingestemd met de bezuinigingen op sociale voorzieningen, deze was nodig en er lag een bezuinigingstaakstelling. Via een motie is het college opgeroepen om de subsidie aan deze voorzieningen zorgvuldig af te bouwen. Het college heeft deze motie aangenomen. Nu vraagt de fractie zich af in hoeverre de motie van de Staten met betrekking tot de zorgvuldige afbouw van de subsidie door dit college adequaat is uitgevoerd. Deze vraag wil de PvdA ook aan de betrokken organisaties stellen.

Jeugdzorg: de PvdA weet dat jeugdzorg niet voldoende geld heeft. Bij dit onderwerp is iedere cent hard nodig. De PvdA fractie vraagt zich hier ook af of er werkelijk geen zinnige bestemming was zodat alle gelden daadwerkelijk ingezet hadden kunnen worden voor de jeugd in de provincie Flevoland. De fractie zal zich hierover beraden, zal in gesprek gaan met de betrokken organisaties en zal richting het college met suggesties komen.

SGP: met alle respect, maar dit verhaal komt een beetje voor alsof het schandig is dat er op het thema samenleving geld overgehouden is. Dat had nooit mogen gebeuren. De fractie hoopt dat er twee kanten zijn.

PvdA: natuurlijk is het positief dat er door efficiënter te werken geld overgebleven is. De organisaties waar het hier over gaat hebben het geld hard nodig om goede dingen te doen voor de samenleving. Jammer genoeg is het geld, in de optiek van de PvdA, nu blijven hangen bij de provincie.

ChristenUnie: met betrekking tot jongeren, het is goed dat er veel gerealiseerd is in de jeugdzorg. Ook de ontwikkeling met betrekking tot de Eigen Kracht van het gezin is positief, iets waar de fractie vaak voor heeft gepleit. Wat betreft het Bureau jeugdzorg is er sprake van onderbesteding als gevolg van het te laat ontvangen van rijksmiddelen. Kan het dan zo zijn dat Bureau jeugdzorg daardoor bepaalde taken niet kan verrichten, of speelt dat hier geen rol?

Speciaal onderwijs is sinds augustus 2011 niet meer een taak van de provincie, de betrokkenheid is beëindigd. In de doelstelling wordt nog wel aangegeven: 'in 2011 betere bereikbaarheid en stijl', wat is verbeterd. Hoe en waar heeft dat gestalte gekregen?

De Flevolandse samenleving: heeft de Staten de plicht om het voorzieningenniveau omhoog te brengen, zoals ook in het coalitieakkoord is verwoord?

Sport: daar wordt aangegeven dat risico's zich niet hebben voorgedaan. Bij cultuur wordt gezegd dat als mogelijk risico wordt aangegeven de tegengestelde belangen tussen provincies, gemeenten en het rijk. Dit zou voor sport dan ook moeten gelden. Het Olympisch vuur, waar de SGP ook een opmerking over gemaakt heeft, Olympische ambities zijn prima waar het kan en waar het haalbaar is. Dat is iets anders dan



Olympische Spelen. Er zijn al vragen over gesteld, ook over een komend bezoek. De provincie mag zich de kritiek van het CNZ aantrekken.

Er is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd ten aanzien van het zevende landschapskunstwerk. Heeft de Staten dit haalbaarheidsonderzoek al gezien? Wat is er nu al bekend over de inhoud?

Wat betreft de PVV gaat de jeugdzorg koud over naar de gemeente en wordt er aan de gemeenten alle ruimte gegeven die zij vragen om zelf vorm te geven aan deze nieuwe toekomstige gemeentelijke taak. Flevolandse samenleving: de sociale cohesie is volgens de PVV geen taak van de provinciale overheid en überhaupt geen taak van de Staat. Daarnaast houdt het CMO Flevoland zich bezig met het uitgeven van multiculturele kalenders en het subsidiëren van projecten als de groene moskee. In het kader van de kerntaken discussie is dit allemaal weggegooid geld. De 1,7 miljoen kon beter gereserveerd worden voor de enorme kostenpost die stille lasten heet. Ook sport is geen taak van de provincie. Meer dan 1,5 miljoen is dan ook erg veel voor een niet kerntaak.

Cultuur: de PVV zal wederom aangeven dat de podiumkunsten, cultuur educatie, landschapskunst en toneelstukjes allemaal van de provinciale subsidie infuus afkunnen. De provincie moet spreekwoordelijk behoorlijk haar eigen broek ophouden. Lukt dat niet, dan is de behoefte aan die specifieke club blijkbaar niet heel groot. De monitorende rol van de provincie, als het gaat om verstedelijking, is onnodig. Elke gemeente kan eventueel in samenwerking met omringende gemeenten een beeld schetsen.

Bestuur: het doel uit de programmabegroting was effectiviteit, zichtbaarheid en kwaliteit van het provinciaal bestuur vergroten en borgen. Gezien de dramatische prestatie op het gebied van Oostvaarderswold, de enorme tik op de vingers van de Randstedelijke Rekenkamer als het gaat om het subsidiebeleid en nogmaals zo'n rapport over de begroting van de Randstedelijke Rekenkamer, de totale afwezigheid van transparantie als het gaat om de zogenaamde geheime besluiten en de structurele puinhoop bij de interne organisatie, de griffie, is het doel misschien wel het meest niet gehaald. Er is tenslotte meer dan 2 miljoen uitgegeven aan salarissen en 1,3 miljoen aan de verbetering van de bedrijfsvoering. De PVV heeft er weinig van gemerkt. Hoe langer de PVV meedraait in het circus, dat Provinciale Staten heet, hoe helderder het wordt dat dit absoluut een overbodige bestuurslaag is.

Een vraag voor de PvdA: is de PvdA wel tevreden over de gedeputeerde, omdat er zo vreselijk wordt ingehakt op de sociale agenda, de samenleving. Steunt de PvdA de jaarrekening wel?

De PvdA heeft een opmerking gemaakt over het overgebleven geld, dit ging niet over een gedeputeerde. Dit staat los van het feit of de PvdA de jaarrekening ondersteunt.

VVD: het is wel heel eenvoudig om te zeggen dat je voor een koude overdracht van jeugdzorg bent, wat bij sommige gemeenten misschien wel voor te stellen is, zoals Almere en Lelystad met een groot ambtelijk apparaat. Hoe ziet de PVV dit bij Urk?

PVV: zoals bekend is het handig om een soort van samenwerkingsverband op te richten, waar Urk prima in mee kan doen.

PvdA: het onderdeel bestuur; er is al het een en ander bezuinigd op communicatie, vooral lopende zaken die door de PvdA worden onderschreven, doordat plannen die bestonden naar voren zijn gehaald. De fractie is positief over hoe het jubileumjaar is gehouden en geëvalueerd. Benieuwd is de PvdA naar de ontwikkeling van de Flevolandse agenda. Graag op een ander moment informatie daarover. Hetzelfde geldt voor de voortgang van de gesprekken over het provinciefonds, de belangrijkste oorzaak voor de grote bezuinigingen. Een kritische noot ten aanzien van het IFA, het coördinerende proces, eind maart heeft de Staten een mededeling gekregen dat die in april wellicht onder een panoramaronde zou komen. Dat is kennelijk in het agenderen niet gelukt en de PvdA heeft begrepen dat dit nu eind mei of misschien zelfs begin juni gaat gebeuren. De PvdA wil hier niet op wachten met een kritische opmerking over het feit dat deze Staten haar delegatiebesluit voor de projectkeuze niet heeft verlengd naar de tweede tranche. De manier waarop nu met de binnenkomende projecten wordt omgegaan, daar beslist het college zelf over de projecten, niet in lijn van een de meerderheid van de staten. De PvdA maakt hier een kanttekening over en zal hierop terugkomen als de nota behandeld wordt.

De voorzitter merkt op dat de VVD hier in een andere ronde ook een opmerking over gemaakt heeft.

SP: jongeren, bij het jongerenbeleid doelrealisatie punt 5 gaat het over de spreiding en dekking van de Flevolandse speciale onderwijs voorzieningen, die in de afgelopen jaren is verbeterd. Wat is de verbetering als er signalen zijn dat er steeds meer kinderen buiten de provincie naar speciaal onderwijs gaan?

Sport: Olympisch vuur, de SP heeft hier een aantal vragen over gesteld. Uit de beantwoording van de vragen blijkt dat het college vindt dat het primaat van de Olympische Spelen bij het NOC, NSF ligt. Het NOC, NSF zegt zelf dat op dit moment het draagvlak voor de kosten van de Spelen naar Nederland in 2028



nog verder is afgebrokkeld. De SP zou eventuele activiteiten die samenhangen met de Olympische Spelen daarmee als overbodig willen beschouwen.

CDA: jongeren, de fractie mist hierbij de transitie die in gang is gezet om de overdracht te laten plaatsvinden naar de gemeenten. Daarover wordt in het jaarverslag niet gerapporteerd.

Jeugdzorg; wat betreft de samenwerking, wat nu juist zo goed was geregeld bij de provincie, want daar was het geregeld en democratisch gecontroleerd. Je haalt jeugdzorg ergens weg waar het goed georganiseerd is en vervolgens leg je het bij de gemeenten neer, die het in totaliteit niet met elkaar aankunnen. Je blijft soms bezig om op die manier bestuurlijke drukte in stand te houden.

De Flevolandse samenleving: de sociale agenda, op dat punt is er door het coalitieakkoord het één en ander geregeld, maar dit ontslaat de provincie er niet van wat er op de sociale agenda nu wel uitgevoerd dient te worden en het is juist dat daar in 2011 over bericht had moeten worden, van: hoe gaan we dat nu allemaal doen.

Met betrekking tot de subsidies die verminderd worden: hier gaat het om afspraken die met elkaar gemaakt zijn. Daar is ook het risicoprofiel, waar voor 2,5 miljoen rekening is gehouden met zaken die op dit moment gerealiseerd kunnen worden.

Met betrekking tot de archeologie, wat is daarbij de laatste stand van zaken met betrekking tot de grote vondst van 3,5 miljoen, waarvan 1,.. miljoen nog niet besteed is. Het is ondertussen een langdurige geschiedenis aan het worden.

Personeel: er gaan grote bedragen in om. De VVD fractie heeft begrepen en gezien dat er een behoorlijke overschrijding is. Het betekent dat er fors bezuinigd moet worden op deze post om het allemaal gedekt te krijgen. De VVD vreest dat het nu 2,4 miljoen meevalt. Hoe verhoudt dit zich?

Voorzieningen: de opmerking van de ChristenUnie, dat als de bevolkingsgroei minder hard gaat, dat de achterstand automatisch wordt ingehaald. Dit is niet een ambitie die je als provincie moet hebben. Er is achterstand in het voorzieningenniveau, waarvan je hoopt dat deze wordt weggewerkt, waar in de vorige college periode een aardige aanzet toegegeven is. Ook nu zijn er in het coalitieakkoord concrete afspraken over gemaakt. Dat betekent dat de provincie hier vol voor moet gaan. De uitspraak van de ChristenUnie is dan niet passend.

Het CDA ondersteunt de opmerking van de PvdA met betrekking tot het IFA ten volle. Als Staten is er niet voor niets een niet delegatiebesluit gegeven aan het college. Dat betekent dat de onderwerpen die er spelen absoluut langs de staten moeten.

De voorzitter geeft het woord aan gedeputeerde Lodders.

Gedeputeerde Lodders: het Olympisch vuur, het NOC, NSF is low profile bezig als het gaat om de Olympische Spelen. De ambitie is getemperd en zij hebben gezegd dat zij er tot 2016 even niet veel aan doen, wat betekent dat er vanuit de provincie ook op een andere manier naar gekeken gaat worden.

Binnenkort zal PS geïnformeerd worden naar aanleiding van een collegebesluit over de wijze waarop hiermee wordt omgegaan en de insteek, dat de insteek van NOC, NSF wordt gevolgd.

De wijze van formulering van het jaarverslag, zijnde niet smart: het jaarverslag is een vertaling van wat er in de begroting stond. Op die wijze is daar mee omgegaan. De gedeputeerde is het er mee eens dat er een volgende keer, in ieder geval in de begroting, aan gewerkt moet worden om het smarter te formuleren, zodat de resultaten op die wijze aan PS kan worden gepresenteerd.

De wetenschappelijke steunfunctie van de bibliotheken, er loopt op dit moment een onderzoek, geïnitieerd door de gemeente Almere, om te kijken hoe hiermee om te gaan, welke partijen erbij te betrekken en welke afspraken er in het verleden gemaakt zijn. Eind april is het onderzoek gereed en zal de provincie met partijen om tafel gaan om te bepalen welke vervolgstappen er nodig zijn om er vervolg aan te geven, waarbij de insteek de motie van D66, welke is aangenomen, is. Er wordt getracht de functie overeind te houden, maar wel binnen de financiële kaders zoals die in het coalitieakkoord zijn afgesproken.

Windesheim, als collega Witteman hier geen antwoord op heeft, dan zal de vraag schriftelijk beantwoord worden.

Afbouw van subsidies voor de voorzieningen, de meeste subsidies zullen in 2013 afgebouwd worden. Als je kijkt naar datgene wat er in het jaarverslag staat, dan zijn er een aantal voordelen die al afgeboekt zijn in 2011, waar bij de voorjaarsnota afspraken over gemaakt zijn. Het gaat veelal om hele kleine subsidiebedragen die bij elkaar een redelijke hoeveelheid zijn. Het zijn nog niet de grote subsidies waar op dit moment met de organisaties in overleg wordt gesproken, hoe dit naar de toekomst zal worden gedaan. Tegelijkertijd worden er ook gesprekken met de gemeenten gevoerd, over wat betekent de bezuiniging nu voor u en hoe kan je taken overdragen, wellicht aan gemeenten of andere partijen,



conform wat er vorig jaar bij de begroting is toegezegd. Op een aantal terreinen verwacht de gedeputeerde rond de zomer hier een aantal mededelingen over te kunnen doen. De risico's die genoemd worden bij een aantal steunfuncties gelden ook voor sport, zei het dat de provincie daar met een steunfunctie te maken heeft, waar inmiddels goede afspraken mee gemaakt zijn die de komende maand, twee maanden, zijn beslag zullen krijgen.

Het zevende landschapskunstwerk met de gemeente Noordoostpolder, daar is overleg over geweest. De provincie en de gemeente Noordoostpolder zijn van mening dat het kunstwerk er moet komen. De locatie, daar wordt nog maar gezocht. Er is al een idee over wat het thema zou moeten zijn. Probleem daarbij is financiën. De provincie heeft daar geld voor beschikbaar, dat staat in de begroting. De gemeente Noordoostpolder heeft een bescheiden budget. Samen met de gemeente Noordoostpolder is de provincie nu op zoek naar externe partners die een bijdrage zouden kunnen leveren in de financiering om daar een vitale coalitie mee te maken. De gedeputeerde is van mening dat daar dit jaar duidelijkheid over moet komen of het uiteindelijk haalbaar is of niet. De inzet daarop is gericht om over te gaan op realisatie. De PVV heeft opmerkingen gemaakt aangaande de subsidies inzake cultuur, sport en andere voorzieningen en heeft de herijking van het beleid aan de orde gesteld. Het beleid wordt herijkt. Op dit moment is de provincie bezig met de sportnota en de cultuurnota. Vooralsnog neemt de gedeputeerde kennis van de opvattingen van de PVV daarover, de opmerkingen daarover kunnen bij de behandeling van deze nota's geuit worden.

Het archeologisch onderzoek is nagenoeg afgerond. Binnenkort wordt de staten hierover geïnformeerd. Het bedrag dat daar nog voor gereserveerd is, ruim 1,1 miljoen, dat heeft te maken met het feit dat er mogelijk nog kosten komen als gevolg van de vertraging. Op dit moment loopt er een juridische procedure. Vlak na de zomer zal hier een uitspraak over gedaan worden.

Gedeputeerde Witteman: de jeugdzorg, de bedragen die overgebleven zijn, het grootste bedrag van het totaal dat over is op jeugdzorg heeft te maken met het feit dat als het gaat om de taak jeugdbescherming en jeugd reclassering, de provincie altijd betaald worden op basis van een voorschot door het ministerie van veiligheid en justitie. In december 2011 is dit pas ter beschikking gekomen. Toen bleek dat het bedrag hoger was dan de provincie in het voorschot had. Dat is wat er in staat. Deze bedragen gaan automatisch door naar Bureau jeugdzorg, in 2012. Als het bedrag in mindering gebracht wordt, dan wordt het al aanzienlijk minder. Er zitten ook nog een aantal andere kosten in die te maken hebben met het feit dat er efficiënter gewerkt is en het feit dat de rijkste uitkering groter was, waardoor er minder provinciale uitkering nodig was. In de praktijk valt het bedrag dat overgehouden is mee.

De PVV heeft het over de koude overdracht van jeugdzorg naar de gemeenten. De gedeputeerde denkt dat de PVV het niet zo bedoeld. Koude overdracht, daar zeg je mee: de provincie gaat door tot 1 januari 2015, waarna ongezien de kinderen overgaan naar de gemeenten en de gemeenten bekijken het maar. Voor de provincie is het juist van belang dat die kinderen, die in allerlei jeugdzorgtrajecten zitten, gewoon in diezelfde trajecten kunnen blijven zitten, bij dezelfde jeugdzorgaanbieders kunnen blijven en dat er geen breuken ontstaan in allerlei behandelingstrajecten. Juist de kwetsbare groep jongeren daar moet je heel voorzichtig op zijn. Daarom heeft de staten, de gedeputeerde in volledige meerderheid, gezegd dat zij de warme overdracht belangrijk vindt. Dit deed gedeputeerde denkt dat de zorg voor kinderen ook bij de PVV in goede handen is en vindt de PVV ook belangrijk dat er een warme overdracht plaatsvindt. Als dit echt een koude overdracht moet zijn volgens de PVV, dan hoort de gedeputeerde dit wel.

De kritiek van de PVV op de organisatie van de griffie, op dat punt voelt het college zich niet aangesproken. Het is de griffie van de staten. De gedeputeerde stelt voor de punten van kritiek op de plek te leggen waar deze horen. Ook ontkent de PVV in feite het bestaansrecht van de provincie. Het is lastig om dan met elkaar in discussie over jaarrekeningen te voeren. Het is verder aan de PVV.

De ontwikkeling van de Flevolandse agenda, de ontwikkeling met betrekking uitkering provinciefonds, dit zijn twee onderwerpen die geruime tijd in beslag kunnen nemen. In de structuur wordt een plek gezocht om daarover bij te praten. De gedeputeerde stelt voor om de Flevolandse agenda in een panoramaronde, of een dergelijke setting, te bespreken, om bij te praten over de stand van zaken met betrekking tot dit onderwerp. De ontwikkelingen binnen het provinciefonds, daar komen wel weer ontwikkelingen aan. Wellicht kan daar ook een plek voor gevonden worden.

De VVD maakte een opmerking over de transitie welke zij niet tegenkomt, daar heeft de VVD gelijk in. Er zijn een aantal activiteiten gedaan, maar aan de andere kant is het ook zo dat de jeugdzorg, tot het moment dat het overgaat, gewoon als volwaardige taak door de provincie wordt uitgevoerd. Dit wordt niet langzaam afgebouwd. Wel is het zo dat er in het afgelopen jaar een aantal activiteiten samen met de



gemeenten zijn uitgevoerd om die transitie in gang te zetten. Dat zal in 2012 steeds meer een vervolg krijgen.

Tweede termijn

Het CDA heeft nog geen antwoord gehad op de vraag met betrekking tot de salariskosten en met betrekking tot de sociale agenda is het antwoord niet hetgeen de fractie bedoelde. In het sociale domein gaat de provincie wel een aantal dingen doen. Dat betekent dat de sociale agenda dusdanig moet worden opgesteld dat je aangeeft van: dit en dat gaan we doen in de sociale agenda en het lijkt erop dat, dat niet gebeurd is, terwijl het wel was afgesproken.

Gedeputeerde Lodders: de VVD heeft gelijk als zij zegt, we gaan een aantal dingen doen. Een aantal dingen lopen gewoon door in de jaren 2012, 2013. In 2013 wordt het aantal subsidies geleidelijk afgebouwd. De staten hebben, zowel in het coalitieakkoord als bij motie aangegeven op welke terreinen actief te blijven: ouderenzorg, vrijwilligerszorg, gehandicaptenzorg en later is daar jeugdzorg aan toegevoegd. De provincie is in overleg met gemeenten van, wat zij zien als taak voor de provincie op die terreinen, bovenop de taken die de gemeenten zelf al doen. Rond de zomer hoopt de gedeputeerde hier meer duidelijkheid over te hebben. Bij de Flevolandse agenda zijn trajecten die veel voorbereiding vragen om daar met gemeenten uit te komen.

Gedeputeerde Witte: het is inderdaad waar dat er 2,4 miljoen onderbesteding is op die post. Op pagina 167 staat uitgebreid weergegeven waar dat zijn weerslag in vond. Voor een deel door het niet opvullen van vacatures, vooruitlopen op bezuinigingen en voor een deel door een drastische beperking op inhuur derden. Dit betekent dat er echt een slag is gemaakt en dat die bezuiniging als het ware al ingevoegd is. Met elkaar is er een debat gevoerd om over inhuur derden en dergelijke. Dit heeft effect gehad op de wijze waarop het werk met elkaar is gedaan. Dit zijn de eerste resultaten. De taakstelling is nog niet gehaald, dus er zijn nog vele stappen te zetten.

De ChristenUnie is blij met de beantwoording en de realiteitszin welke getoond wordt ten aanzien van het Olympisch vuur, NOC, NSF. Wel vindt de ChristenUnie het jammer dat beide gedeputeerden niet ingaan op het voorzieningenniveau. Het stuk enthousiasme zou getoond mogen worden.

De ChristenUnie heeft nog geen antwoord gehad op de vraag met betrekking tot het speciaal onderwijs. Gedeputeerde Lodders: binnen het voorzieningenniveau zijn afspraken gemaakt in het coalitieakkoord. Het sluit aan bij de opmerking die de gedeputeerde heeft gemaakt richting het CDA, hoe hiermee om wordt gegaan, welke gesprekken daarover gevoerd worden. Rond de zomer hoopt het college daar meer duidelijkheid over te hebben.

Als het gaat om de spreiding van het onderwijs, de beantwoording zal schriftelijk plaatsvinden.

SP: bij jongerenbeleid staat duidelijk dat de dekking en spreiding in de afgelopen jaren is verbeterd. Hoe kan de gedeputeerde nu zeggen dat het staat ingepland? Je zou dan kunnen concluderen dat er nog geen verbetering is op dit moment.

Gedeputeerde Witte blijft het antwoord hierover schuldig en zal deze vraag schriftelijk beantwoorden.

De voorzitter neemt de opmerking met betrekking tot de griffie mee. Er zijn drie vragen die schriftelijk beantwoord zullen worden: Windesheim, het spreidingsbeleid speciaal onderwijs en het jongerenbeleid. De volgende Statendag, op 9 mei, vindt de verdere besluitvorming plaats. De voorzitter bedankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering om 20:20 uur.

Vastgesteld in de vergadering van 9 mei 2012

de griffier,

de voorzitter,