



Betreft: vergadering van Opinieronde 5
Datum: woensdag 17 oktober 2012
Tijd: 16.00 uur
Locatie: Rietkerkzaal, Provinciehuis, Visarenddreef 1 in Lelystad

Aanwezig zijn:

De heer G. Laagland (PVV), voorzitter,
de heren A.W.H.J. van der Avoird (PvdD), F. Boundati (PvdA), J.E. Geersing (CU), mevrouw I. van Hooff (VVD), de heren S. Miske (GroenLinks), R.T. Oost, (CDA), P.T.J. Pels (PvdA), E.F. Plate (VVD), H. van Ravenzwaaij (SP), D. Rensema (50 PLUS), M.A. Rijsberman (D66), F. van Staa (SP), mevrouw J. Staalman (GroenLinks), de heer R. de Wit (SGP) en mevrouw Rozema (rondegriffier)

Ook aanwezig zijn:

Leden van Gedeputeerde Staten: de heer J.N.J. Appelman (CDA) en mevrouw A.E. Blik-de Jong (VVD)

De voorzitter opent de opinieronde en heet iedereen hartelijk welkom. Hij verontschuldigt gedeputeerde Witteman, die bij een andere sessie aanwezig moet zijn. Verder deelt hij mee dat er vandaag geen ruimte is voor technische vragen.

Begroting 2013

Programma 1 Ruimte en 5.2, 5.4 en 5.7 Investeringsagenda

VVD geeft het college de complimenten voor de wijze waarop het programma is opgeschreven en de behandeling ervan tot nu toe. De fractie vraagt aandacht voor de volgende punten. De rol van de provincie in de ruimtelijke regie ziet hij enigszins versnipperd terugkomen in de programma's. Het zou goed zijn om die regierol bij de samenvatting van het programma Ruimte nog eens helder en bondig aan te geven. Door het verschuiven van taken en posten zijn vergelijkingen met voorgaande jaren lastig te maken. Het is goed als die vergelijkingen zo helder mogelijk zijn, zodat het voor de Staten makkelijker is om veranderingen te volgen. Het maken van een omgevingsagenda in plaats van een volledig omgevingsplan vindt de VVD een goede zaak. Het biedt efficiëntievoordelen, kostenvoordelen. Wel heeft hij enkele vragen. Welke aspecten zullen bij het maken van die omgevingsagenda bepalend zijn, blijft er in die agenda sprake van een overzichtelijk ruimtelijk beleid en houd je toch niet een te groot apparaat in stand? Een ander punt is de vitale coalities die een multiplier zouden moeten opleveren. Graag zou de fractie een verduidelijking willen hebben hoe de effecten van die multipliers in beeld gebracht gaan worden als het gaat over realisatie van het beleid. Daarnaast heeft hij enige zorgen over de planning rond het punt vitaal platteland. Zijn vraag is wanneer de startnotitie daarover kan worden verwacht. Het volgende punt is de transitie van de omgevingsdienst. Hoe wordt die transitie bewaakt in de zin van het beheersen van de risico's? Tot slot OostvaardersWold. Daar zou de fractie graag twee aspecten toegevoegd zien. Ten eerste, een helder zicht op het werkelijk beschikbare budget, inclusief een risicomatrix van hoe dat budget zou kunnen verschuiven. Ten tweede, het realiseren van voldoende draagvlak bij betrokken partijen. De voorzitter geeft aan dat het laatste punt niet in deze sessie is geagendeerd. Gedeputeerde Blik is echter bereid op hoofdlijnen antwoord te geven.

ChristenUnie is positief dat er met betrekking tot het Deltaprogramma wordt gesproken over nieuwe ruimtelijke economische ontwikkelingen, onder andere bodemenergie, en is benieuwd naar de nadere uitwerking daarvan. In het verleden heeft de fractie regelmatig de vinger gelegd bij de doelstellingen rondom duurzame energie. Het valt hem op dat in deze stukken niet de doelstelling staat waarop heel vaak gedeut is voor 2013; nu worden 2015 en 2020 als punten neergezet. Bovendien wordt nu aangegeven dat er sprake zou zijn van 50%, maar regelmatig is aangegeven dat het hoger zou zitten. Over DE-on de vraag hoe het gezamenlijk optrekken van de verschillende gemeenten verloopt in deze tijd van economische crisis. Het is goed om te lezen dat agrarische natuurverenigingen een rol gaan spelen in het Natuurakkoord. De ChristenUnie is dan ook positief over het feit dat zij bij het opstellen en uitvoeren van de jaarlijks vast te



stellen beheerplannen worden ondersteund. Tot slot, de fractie juicht de komst van de Floriade naar Almere toe en ziet uit naar de uitwerking.

De voorzitter wijst erop dat DE-on zeer uitgebreid behandeld is in een andere ronde, waarbij ook de rol van de gemeenten aan de orde is gekomen.

ChristenUnie zal zich laten informeren door zijn fractiegenoot.

CDA leest dat er in plaats van een nieuw omgevingsplan, een integrale visie is gemaakt op de ontwikkeling van Flevoland. Dat vindt hij jammer, want er zijn ontwikkelingen in de maatschappij gaande, met een terugtrekkende overheid, vermindering van regelgeving, die meer gepast hadden bij een gewijzigd omgevingsplan. Als doel in 2013 wordt genoemd een evenwichtige ontwikkeling met maatwerk per gebied, terwijl de maatschappij vraagt om soepeler regels. Daar past naar zijn oordeel het woord maatwerk minder bij. Het CDA vindt de Floriade een goede kans voor Zuidelijk Flevoland en juicht dat van harte toe. Als het gaat om Markermeer/IJmeer en de regels van Natura 2000, heeft men gezien deze zomer wat dat heeft betekend voor de beroepsvisserij. Daarvoor vraagt de fractie aandacht, met name wat die regels voor uitwerking kunnen hebben. Dan het pMJP. Naar zijn oordeel ligt de uitvoering van het maatschappelijk effect onder druk, aangezien men te maken heeft met steeds minder geld voor het pMJP, Leader, ILG, POP. Zijn vraag is of daarvoor een andere oplossing kan worden gevonden.

PvdD ondersteunt het beleid dat eerst wordt gezorgd voor voldoende schoon water voor Flevoland zelf en er pas daarna wordt gekeken of er ruimte kan worden geboden voor andere zoetwatervragende functies. Het nieuwe uitvoeringsprogramma Leren Voor Duurzame Ontwikkeling en Natuur- en Milieueducatie worden nu een gecombineerd programma. Dat lijkt de fractie heel verstandig. Het is van belang dat er niet alleen draagvlak komt voor duurzaamheid, maar ook dat er draagvlak blijft komen voor het tegengaan van de achteruitgang in biodiversiteit. Voor de PvdD ligt het voor de hand dat het IVN daarbij één van de partners wordt. Als het gaat om het Regioplan voor windenergie moet voorkomen worden dat er windmolens in het Markermeer komen. Ook niet op de Houtribdijk/Markerwaarddijk, aangezien dat eveneens Natura 2000 gebied is. Verder lijkt het de fractie verstandig dat het college al gaat vooruitlopen op de evaluatie van het natuurbeleid in 2016. In de productenraming staat voor het werk dat op de provincie zal afkomen voor het Natuurakkoord hetzelfde bedrag als voor 2012. De fractie vraagt zich af of dat wel voldoende zal zijn. Als het gaat om de verdeling van de middelen voor Natuur in IPO-verband is de PvdD het eens met GS, dat bij de verdeling van tegenvallers geen onevenredig aandeel voor Flevoland kan worden geaccepteerd. De voorstellen van de commissie Jansen heeft de PvdD gelezen. Naar aanleiding daarvan heeft de fractie zeker behoefte aan een panoramaronde. Als het gaat om de omgevingsdienst kan hij zich niet herinneren geïnformeerd te zijn over vergunningverlening en handhaving bij de BRZO-bedrijven. Daar is de provincie per 1 januari opdrachtgever voor en er zou een gespecialiseerde uitvoeringsdienst voor worden ingeschakeld. Hij ziet daarvoor ook geen aparte post in de productenraming. De PvdD ondersteunt GS dat het adviesrecht uit de Mijnbouwwet ten volle moet worden gebruikt en er in IPO-verband moet worden gewerkt aan een bindend adviesrecht. Concreet betekent dit dat de PvdD geen winning van schaliegas in Flevoland wil toestaan en ook geen proefboringen. Verder wil de fractie voorstellen dat bij de versterking van biodiversiteit een koppeling wordt gemaakt met het project biodiversiteit op bedrijventerreinen. Als het gaat om de investeringsagenda is de fractie dezelfde mening toegedaan als is vermeld in het landelijk verkiezingsprogramma van vijf partijen. De robuuste verbinding moet dan volgens het oorspronkelijke plan worden uitgevoerd. De meeste landelijke partijen noemen daarbij OostvaardersWold expliciet. Voor het toekomstbestendig ecologisch systeem van het Markermeer is eindelijk de eerste € 20 miljoen van de totaal benodigde € 800 miljoen geïnvesteerd. Dat is wat de PvdD betreft te langzaam.

GroenLinks leest dat er ten aanzien van water diverse Flevolandse doelen zijn geformuleerd. Er zijn echter geen ecologische doelen en activiteiten opgenomen en dat bevreemdt hem. Is de gedeputeerde het met hem eens dat ecologie hierin ook opgenomen moet worden in het kader van een integrale aanpak? De provincie wil een uitvoeringsstrategie Duurzaam Flevoland opstellen en in 2013 wordt deze verder uitgewerkt op basis van een zogenaamde houtskoolschets. Zijn vraag: hoe komt deze houtskoolschets tot stand en hoe en wanneer wordt PS betrokken bij het opstellen van de nieuwe uitvoeringsstrategie. De fractie is erg benieuwd naar de opzet en inhoud van de op te stellen ruimtelijke visie voor bevordering energieproductie als kostendrager landelijk gebied. Wat wordt de reikwijdte van deze visie en wanneer wordt deze voorgelegd aan PS? Het opstellen van een uitvoeringsprogramma Leren Voor Duurzame Ontwikkeling/NME juicht GroenLinks toe. De PvdD gaf aan hierin een rol te zien voor IVN. Dat is een



belangrijk punt. IVN wordt in de meerjarenbegroting gekort met 25% en dat vindt hij buitenproportioneel. Zijn vraag: waarop is die 25% bezuiniging gebaseerd en hoe verhoudt zich een forse bezuiniging op IVN tot het uitvoeringsprogramma Leren Voor Duurzame Ontwikkeling/NME. Volgens GroenLinks zou op de omgevingsdienst extra kunnen worden bezuinigd door ook de specialistische taken, zoals bodem, geluid en externe veiligheid, over te dragen aan de omgevingsdienst. Ziet het college dit ook als een mogelijke bezuiniging?

PvdA maakt het college complimenten voor de kwaliteit van de stukken. De begroting sluit ook, met behoud van de nullijn. Compliment aan het hele college. Het valt op dat men als provincie bij veel grote projecten, zoals bijvoorbeeld het Natuurakkoord, in afwachting is van besluitvorming van het Rijk. Zijn vraag: is er over het Natuurakkoord een laatste stand van zaken te geven. De PvdA begrijpt de afweging om nu niet een actualisatie van het omgevingsplan te doen maar te werken met een omgevingsagenda. Het omgevingsplan is van 2006 en hij vraagt zich af of het geen problemen gaat opleveren, want hij kan zich voorstellen dat het voor bepaalde ontwikkelingen heel gedateerd is. Als het gaat om de omgevingsdienst hoopt hij dat het uitgroeit tot een slagvaardig instrument van ruimtelijk beleid. De maatschappelijke discussie over intensieve veehouderij hoort wellicht niet in deze ronde thuis, maar toch vraagt hij zich af of daarover nog iets te zeggen is. Met belangstelling wacht hij de houtskoolschets af over duurzaamheid. Over DE-on wil hij slechts zeggen dat de fractie zich zorgen maakt.

D66 complimenteert het college voor de leesbaarheid van het stuk en de uitgebreidere aandacht voor de risico's. Het noemen van de vitale coalities in dit hoofdstuk komt de fractie wat obligaat voor, maar het heeft wellicht te maken met de afweging die het college nog moet maken over hoe men daarmee zou willen omgaan. D66 constateert dat het omgevingsplan wacht op besluitvorming van het Rijk, het waterdossier wacht op de Deltabeslissing en zo zijn er meerdere dossiers die wachten op een richting van het Rijk waarmee men als provincie verder kan. De fractie heeft het idee dat het dossier Ruimte stilligt, het woord impasse zou wat te ver gaan, en zou willen horen of de gedeputeerde dat eveneens zo ziet. Er is bij de vorige begrotingsbehandeling een motie van D66 aangenomen die het college opdraagt te onderzoeken welke winst te behalen valt met de overdracht van het vaarwegbeheer naar het waterschap. Binnen een jaar zou daar antwoord op komen. Graag hoort hij wanneer de resultaten daarvan met PS gedeeld worden.

De voorzitter geeft aan dat de laatste vraag betrekking heeft op Bedrijfsvoering/Mobiliteit.

50PLUS sluit zich aan bij de complimenten van de vorige sprekers. Er worden een aantal doorkijkjes gemaakt naar de toekomst. De vraag is wat de huidige coalitievorming van de nieuwe regering nog voor conclusies zou kunnen hebben naar de beleidsbijstellingen die noodzakelijk zouden kunnen zijn. De waterkwaliteit van het Markermeer staat namelijk onder zeer grote druk. Als er in de planning die gemaakt is voor de toekomst ook maar iets gebeurt, komt de waterkwaliteit als een tijdbom naar boven.

SGP sluit zich eveneens aan bij de complimenten. Het college heeft in het uitvoeringsprogramma aangegeven de actualisatie van het omgevingsplan dit jaar te doen, maar weer door het beleid van het Rijk kan men daar niet verder mee. Een paar regels verder is in het collegeuitvoeringsprogramma wel aangegeven dat de provinciale structuurvisie interactief wordt opgesteld. Zijn vraag: zit daar niet een discrepantie in. Het zoetwater in Nederland is één van de armste gebieden ter wereld per hoofd van de bevolking. Al het zoetwater moet dus worden gekoesterd, evenals de binnenvisserij. De houtskoolschets wacht hij af. Daarbij wijst hij erop dat dit gebied ooit is ingepolderd voor landbouw. Dat mag naar zijn oordeel nooit worden vergeten. Flevoland is koploper als het gaat om windenergie. Met veel inspanning zijn de zes gemeenten tot een akkoord gekomen en dan blijkt dat het Rijk ook een plan heeft gemaakt. Hij neemt aan dat er afstemming is geweest voor wat betreft de locaties.

SP deelt mee, zoals ook in de vorige ronde is aangegeven, dat de SP-fractie op deze onderdelen de begroting controversieel verklaart. Dit heeft te maken met het wegvallen van het collegeakkoord en het wegvallen van het college van Gedeputeerde Staten.

De voorzitter voegt toe dat de PVV de hele begroting controversieel heeft verklaard en daarom ook niet aanwezig is.

Gedeputeerde Bliek geeft aan dat dit de eerste begroting is die volgens de hoofdstukken van het coalitieakkoord is opgesteld. Vorig jaar is de opstelling van de begroting nog onder het regime van de afronding van de vorige collegeperiode gebeurd. Het college heeft geprobeerd zo transparant mogelijk een slag te maken met het formuleren van de doelstellingen. In deze begroting staan heel veel zaken die al



ingezet zijn met het nieuwe college. Daarbij kun je niet spreken van een impasse, maar een weergeven van trajecten die lopen. Het feit dat er niet allemaal nieuwe dingen worden verwerkt in de begroting heeft alles te maken met de budgettaire ruimte en de bezuinigingen die worden uitgevoerd. Er is op onderwerpen geen sprake van stilstand, want PS wordt zeer regelmatig door middel van schriftelijke mededelingen bijgepraat over die zaken; bijvoorbeeld waarom er geen integrale herziening van het omgevingsplan komt. In de Flevoland Agenda die aan PS is gepresenteerd, zijn heel veel lagen en schijven inzichtelijk gemaakt en wordt er separaat ingegaan op de rol van de provincie, ook de regierol op het ruimtelijk aspect. Het omgevingsplan uit 2006 is houdbaar, dat is getest en dat is aan PS gepresenteerd. Met de omgevingsagenda worden onderwerpen bijgehouden en als blijkt dat het nodig is om een partiële herziening in te zetten, zal er een partiële herziening worden ingezet. Dan als het gaat om het efficiencyeffect van de omgevingsagenda. Anderhalf jaar geleden is een enorm bezuinigingsprogramma ingezet, waarbij rekening is gehouden met het integrale werken. Daartoe zijn in de organisatie allerlei wijzigingen aangebracht. Beleidsonderwerpen zijn bij elkaar in één grote afdeling gebracht. De efficiëntiewinst daarvan is te zien, want daardoor kun je met minder ambtenaren toe. Gevraagd is naar het multipliereffect bij vitale coalities. Bij de verschillende onderwerpen en besluiten wordt altijd dat multiplier effect, als dat aanwezig is, inzichtelijk gemaakt. Er wordt momenteel heel hard gewerkt om het mogelijk te maken om de omgevingsdienst op 1 januari 2013 te starten. De toezegging over de actualisatie van het bedrijfsplan van de omgevingsdienst doet het college gestand, want die komt in december of begin januari. Ten aanzien van OostvaardersWold krijgt PS een overzicht met betrekking tot de financiën, welke verplichtingen er nog zijn, welke uitgaven er zijn, welke gelden er over zijn en waar nog gelden over zijn of er verplichtingen op rusten, hoe het staat met de € 33,9 miljoen. Doordat PS de randvoorwaarden van het open planproces heeft vastgesteld en meegegeven als kader voor de onafhankelijk voorzitter van het open planproces, heeft PS alles uit handen gegeven. De gedeputeerde heeft begrepen dat PS volgende maand een meer inhoudelijk bericht krijgt van de onafhankelijk voorzitter.

Richting ChristenUnie. De doelstelling duurzame energie staat inderdaad niet goed vermeld. Hij was de vorige periode 60% in 2013. De inschatting is dat er 80% duurzame energie zal worden geproduceerd in 2015. Dan staat de doelstelling in 2020: 100% energieneutraal exclusief transport. Als het gaat om de beroepsvisserij vinden er op dit moment gesprekken plaats in het kader van mediation om te komen tot een goede aanpak van de visserij in het IJsselmeer.

Naar de PvdD. De BRZO heeft geen raming in de begroting, omdat die in totaliteit overgaat naar de omgevingsdienst. Men is nog in gesprek, want op nationaal niveau is daarover nog geen besluit genomen. Als het gaat om het toekomstbestendig ecologisch systeem is de gedeputeerde het met PvdD eens dat het Rijk een rijksverplichting heeft om de achterstand in de Natura 2000 doelstellingen in te halen. Er is tot op heden geen € 20 miljoen geïnvesteerd maar € 9 miljoen.

Richting GroenLinks; ecologie. Er staat bij de activiteiten uitvoerig een aantal punten met betrekking tot de ecologie. Het hoort natuurlijk ook thuis in de kaderrichtlijn Water. Ten aanzien van de omgevingsdienst is de afspraak dat er basistaken meegaan en dat het facultatief is van gemeenten en provincie om ook de plustaken mee te nemen. PS heeft al besloten dat alles wordt overgebracht naar de omgevingsdienst, dus PS kan zich niet rijk rekenen aan nog een efficiencyslag.

Dan PvdA; wachten op het Rijk. PS heeft zelf aangegeven een partiële herziening wind te gaan doen. Bij uitstek op dit onderwerp zal men als provincie niet wachten op het Rijk. Er zal heel veel duidelijkheid worden gebracht vanuit Flevoland. De afspraak zal zijn dat als een provincie haar afspraken nakomt in de taakstelling, het Rijk geen gebruik zal maken van haar instrumentarium. Dat kan PS hopelijk eind van het jaar lezen als er eindelijk groen licht komt in een akkoord tussen het Rijk en het IPO. Vaarwegbeheer wordt behartigd door gedeputeerde Lodders. Daarin zijn stappen gemaakt maar het is nog niet rijp voor besluitvorming.

Richting 50PLUS; waterkwaliteit Markermeer. De gedeputeerde adviseert het probleem daar te laten waar het is. Het Rijk heeft een achterstand in de Natura 2000 doelen. Het is een rijksverantwoordelijkheid om te zorgen dat het op orde komt en dat moet je ook zo blijven zeggen. Tot slot. Van de verklaringen van SP en PVV neemt het college kennis.

Gedeputeerde Appelman zegt in de vorige ronde reeds uitgebreid te hebben bericht over het dossier DE-on. De PvdA-woordvoerder aldaar gaat naar eigen zeggen met een positief gevoel over dit dossier terug naar zijn fractie. Hij wijst erop dat dit een begroting is die wel in missionaire staat is opgemaakt.



Onderdelen ervan kunnen PS natuurlijk controversieel verklaren, maar hij gaat ervan uit dat men het financieel kader met elkaar wil vaststellen.

Dan richting VVD; planning vitaal platteland. Eerder is daarover gesproken en heeft hij het speelveld geschetst waarin het college zit. Hij is het eens met ChristenUnie dat er kansen zijn in het POP en de vergroeningsmaatregelen. Tegelijkertijd, als het gaat over de richting van het POP en het nieuwe GLB, is het zo dat het huidige kabinet en de nu formerende partijen daar weer iets anders in zitten. Het college denkt niet daarover snel duidelijkheid te zullen hebben. CDA noemde de onder druk staande uitvoering van het PMJP. Ook daar geldt dat op 20 oktober 2010 voor het ILG-gedeelte de bijl is gevallen, dat het college op dat punt aan risicobeheersing doet, maar dat de overige onderdelen vanuit het lopende PMJP goed lopen. De zorg zit er meer in hoe je een nieuw, goed POP-programma krijgt en wat de scope en de reikwijdte daarvan is. LVDO is genoemd. De gedeputeerde zit in de landelijke regiegroep LVDO, die zich sterk maakt om de educatiepoot middels IVN in het nieuwe programma goed opgenomen te krijgen. Men gaat ervan uit dat het Rijk weer met een rijksprogramma komt met de bijbehorende middelen. Ten aanzien van de Duurzaamheidsstrategie hoopt hij met iets meer te komen dan een houtskoolschets. Dat zal medio 2013 zijn.

Naar de PvdA, maatschappelijke discussie intensieve veehouderij. Als technisch/ruimtelijk inzichtelijk is gemaakt wat de ontwikkelruimte is van de sector, dan kan die discussie worden aangegaan.

Tweede termijn

VVD wil nog de complimenten geven voor de toelichting die hij heeft gekregen met betrekking tot de uitvoering van de motie Boter bij de vis. Het stemt erg hoopvol, dank daarvoor. De fractie zal zich beraden over de onzekerheden en risico's die samenhangen met de omgevingsagenda. Ook zal hij nadenken over de structuur van de omgevingsagenda.

De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de opinieronde.

Vastgesteld in de vergadering van 14 november 2012

de griffier

de voorzitter