



Agenda Procedurecommissie van 21 maart 2022 – Inclusief advies Griffie

Locatie: Provinciehuis (Commissiekamer), Visarenddreef 1 in Lelystad

Tijd: 18.30 – 20.00 uur (vanaf 18.00 uur is er een maaltijd beschikbaar in de commissiekamer)

Commissievoorzitter: de heer Simonse

1. **Opening**
2. **Vaststellen agenda**
3. **Mededelingen**
 - Ellentrees: afwezig 6 & 13 april.
 - Aangepaste vergaderdata
 - Procedurecommissie: vrijdag 22 april, 16.30 uur, i.p.v. maandag 25 april
 - LTP overleg met GS: maandag 30 mei, 18.30 uur, i.p.v. maandag 25 april
4. **Terugblik afgelopen commissies**
 - Commissies 2 maart 2022.
5. **Lange Termijn Planning & voorbereiding (#2903771)**

De onderwerpen “Batavialand” en “Wonen” zijn vertraagd/niet aangeleverd voor de commissieagenda’s van april.
6. **Vorbereiding LTP-overleg met GS (d.d. 30 mei)**

Hierna treft u een aantal mogelijke onderwerpen voor het overleg met het college.

 - 6.1 **Beeldvorming op beeld (n.a.v. PC 20 dec)**

Toelichting:
De PC is op 20 december akkoord gegaan met de memo Beeldvorming op beeld. Daarin is opgenomen om met het college te verkennen wat digitale beeldvorming betekent voor voorgenomen werkvormen en o.g.v. welke criteria het bijvoorbeeld wenselijk is alsnog fysiek te vergaderen.

Te nemen besluit:

 - a) Bent u akkoord met het versturen van deze memo aan het college?
 - 6.2 **Gesprek over IPO-rol in de ruimte (#2930268)**

Toelichting:
De memo is bedoeld als een aanzet voor een verkennend gesprek tussen Procedurecommissie en college van GS tijdens hun eerstvolgende reguliere overleg over de LTA over te maken afspraken hoe Provinciale Staten worden betrokken bij het verdere proces van Rol in de Ruimte.

Te nemen besluit:

 - a) Heeft uzelf suggesties op te nemen in deze memo; mist u nog bepaalde onderwerpen?
 - b) Bent u akkoord met het versturen van de definitieve memo aan het college van GS met het verzoek te komen met een eigen reactie?
 - 6.3 **Gesprek over “Samen maken we Flevoland”**

Toelichting:



Op 4 oktober 2021 en 17 december 2021 vonden er digitale bijeenkomsten plaats met Raden, Staten en AV van het Waterschap, om in gesprek te gaan over de actuele thema's die de samenwerking in de provincie Flevoland raken. Statenleden geven, bijvoorbeeld in de Statencommissie, aan dat zij het lastig vinden ook deze bijeenkomsten bij te wonen. Dit voorjaar zal er opnieuw een vervolgbijeenkomst plaatsvinden. Daarnaast is het lastig de koppeling met andere majeure opgaves zoals de grote transities (wonen, klimaat, landelijk gebied, stikstof) te maken. Gelet op dit probleem verdient het aanbeveling in de Procedurecommissie na te gaan hoe we PS/commissies beter kunnen verbinden met dit onderwerp zoals startnotitie, agenderen in de betreffende commissie (RND).

Te nemen besluit:

- a) Bent u akkoord met het agenderen van dit onderwerp ?
- b) Heeft u daarbij vooraf nog vragen aan het college?

7. Ingekomen stukken & afwijkingen

7a. Actualiseren toetsingskader PC (van PC 14 februari) (#2886372 + #2745194)

Toelichting:

De PC besluit idealiter aan de hand van een kenbaar toetsingskader. Er bestaan al veel normen (o.m. in het RvO, normen die de PC zelf heeft ontwikkeld en de uitvoeringspraktijk). Op 19 april 2021 heeft de PC dit toetsingskader vastgesteld. Het toetsingskader is een werkdocument en wordt steeds geactualiseerd.

Te nemen besluit:

Het toetsingskader PC te actualiseren/verduidelijken op de volgende punten:

- a) Norm 1.1 (inhoudelijke agenderingstoets) wordt verduidelijkt, door de 'doelen van beeldvorming' toe te voegen (informereren van de Staten, ophalen input van de Staten, scenario's voorleggen aan de Staten).
- b) Aan norm 1.3 wordt iets toegevoegd. In de norm staat nu dat het de hoofdregel is dat altijd de BOB wordt gevolgd. En dat afwijken van deze regel met een memo aan de PC wordt toegelicht. Hieraan wordt toegevoegd: 'hierin wordt het dictum uit het -later in procedure te brengen- Statenvoorstel opgenomen (zodat de PC kan toetsen of het te nemen besluit al dan niet ingrijpend is en dus al dan niet beeldvorming behoeft)'
- c) Norm 1.4 (vernummerd naar norm 1.5) wordt aangepast in de zin dat de verwijzing naar het handvest actieve informatieplicht wordt weggehaald. Dit handvest is sinds het huidige Rvo niet meer in werking.
- d) Norm 1.5 (vernummerd naar 1.6) wordt aangepast en definitief gemaakt. De inhoud is een 'codificatie' van de bestaande praktijk. De verantwoordelijkheid voor (het motiveren van) een spoedmededeling ligt bij het college (het orgaan dat ook de verantwoordelijkheid draagt voor de informatieplicht).
- e) Norm 1.8 (vernummerd naar 1.9) is uitgewerkt, waarmee de mogelijkheid voor gecombineerde beeld- en oordeelsvorming is uitgewerkt (begin van een normstelling).
- f) Norm 2.7: hier is toegevoegd dat de nieuwe governance MRA per Q2 2022 zal worden verwerkt in een passend proces stukkenstroom MRA.

Advies: n.v.t.

Besluit:

7b. Jaarstukken 2021 & Perspectiefnota 2023-2026) : spreektijden & integrale commissie (#2928144)

Toelichting:

Op 13 april staan de Jaarstukken 2021 beeldvormend gepland. Spreektijden t.a.v. P&C stukken worden, conform RvO artikel 18 lid 12 afgestemd met het seniorenconvent (20 april a.s.).

Te nemen besluit:

- a) akkoord met nazenden van het Statenvoorstel Jaarstukken met bijlage(n) op 7 april t.b.v. de beeldvorming van 13 april. Met het beschikbaar stellen van de Jaarstukken start ook het proces voor het stellen van technische vragen;



- b) aan het seniorenconvent te adviseren om voor de beeldvorming en de oordeelsvorming geen spreektijd te hanteren en voor de besluitvorming in de Staten een spreektijd (gecombineerd eerste & tweede termijn) te hanteren van:
 - o 5 minuten voor de Jaarstukken 2021
 - o 10 minuten voor de Perspectiefnota 2023-2026;
- c) Akkoord met behandelingsduur van de Jaarstukken van 90 minuten voor beeldvorming en 120 minuten voor oordeelsvorming; Voor de Perspectief nota zijn op het vergaderschema exclusieve commissie gepland (beeldvorming 18 mei: 150 minuten & oordeelsvorming 8 juni: 15.30 tot einde);
- d) Akkoord met de toelichting van de Accountant op het Accountantsverslag in een beeldvormende sessie op 13 april te laten plaatsvinden i.p.v. een oordeelsvormende sessie.
- e) De Staten te attenderen op het aantal deelnemers in een integrale commissie en de woordvoering

Advies: n.v.t.

Besluit:

7c. Procesinfo over onderzoek Necker van Naem (#2930494 + #2847840 + #2847841 + #2932726)

Toelichting:

In de PC van 6 december 2021 is opdracht verstrekt aan Necker van Naem t.b.v. de uitvoering van twee moties (onderzoeken vergoeding burgerstatenleden + onderzoek financiële consequenties met maximaal twee burgerstatenleden per fractie).

Te nemen besluit:

- a) kennis te nemen van het rapport van Necker van Naem;
- b) in te stemmen met het voorstel dat de griffie een notitie voorbereidt voor agendering in het Seniorenconvent van 20 april met daarin alle politieke keuzes die vervat zijn in het rapport;
- c) aan het Seniorenconvent de vraag voor te leggen of het akkoord is deze politieke vragen te vertalen naar een statenvoorstel dan wel hiermee te wachten tot na de beeldvormende bespreking;
- d) in te stemmen met agendering via de versnelde BOB, met de volgende planning:

30 mei	Procedurecommissie	Memo beeldvorming + Statenvoorstel
15 juni	Beeldvormende sessie EMS	Memo beeldvorming + Statenvoorstel
6 juli	Oordeelsvormende sessie EMS	Statenvoorstel
13 juli	Besluitvorming in PS	Statenvoorstel

- e) te overwegen of u de onderzoeker wilt uitnodigen voor de beeldvorming.

Advies: n.v.t.

Besluit:

7d. OFGV Nazending (#2930053)

Toelichting: De zienswijzetermijn van de OFGV loopt af op 9 mei 2022, maar de stukken van de OFGV zijn nog niet door GS ontvangen.

Te nemen besluit:

- a) Akkoord met nazending (uiterlijk 31 maart) van het Statenvoorstel zienswijze 2e begrotingswijziging 2022 en ontwerpbegroting 2023 OFGV t.b.v. de Statencommissie RND van 6 april

Toetsingskader en advies griffie	
Advies	Voldoet aan norm 1.4. Advies is om akkoord te gaan

Besluit:

7e. Overslaan beeldvorming opheffen geheimhouding (#2932232)

Toelichting: Het opheffen van de geheimhouding staat rechtstreeks geagendeerd voor de oordeelsvorming. Het verzoek hiertoe onderbouwt deze keuze vanwege eerdere beeldvorming in 2021 en de aard van de bespreking.



Toetsingskader en advies griffie	
Norm 1.1.b Inhoudelijke agenderingstoets	Beargumenteed wordt dat beeldvorming niet nodig is vanwege eerdere algemene beeldvorming op het onderwerp en dat het besluit voor zich spreekt.
Advies	Voldoet aan norm. Advies is om akkoord te gaan.

Besluit:

7.f. Verzoek nazending Kaderdocument datacenterstrategie – thematische onderzoeken (#2932964)

Toelichting:

Het onderwerp vraagt om snelle agendering, de onderzoeken worden begin april beschikbaar gesteld. Dit betekent een nazending. Om de kortere voorbereidingstijd voor statenleden om de onderzoeken te lezen te ondervangen worden na de beeldvorming vragenuurtjes aangeboden.

Te nemen besluit:

- a. Akkoord met nazending.

Toetsingskader en advies griffie

Norm 2.1 Stukken compleet	De informatieve bijlage bij de beeldvorming zijn nog niet compleet. De latere nazending kan betekenen dat Statenleden niet alles hebben kunnen lezen voor de commissie. Om dit te ondervangen zijn na de beeldvorming extra sessies gepland. Het niet voldoen aan de norm betekent dat verzoek tot spoedagendering in werking treedt.
RVO art. 19 Spoedagendering	Het niet tijdig aanleveren van de onderzoeken was onvoorzienbaar. Vanwege de druk op de planning sluit het zo spoedig mogelijk agenderen niet aan bij de aanlevertermijnen van de stukkenstroom. Politieke relevantie vraag om snelle agendering (zie motie versnel de kaderontwikkeling voor datacenter)
Advies	Voldoet aan de eisen voor spoedagendering. Advies is om akkoord te gaan.

Besluit:

7.g Agenderingsverzoek JA21, PVV, PvdD, 50PLUS, SGP, SP – Datacenter Zeewolde (#2917983)

Toelichting:

Voor de agendeerders is de vestiging van het Meta hyperscale datacenter aanleiding voor een gesprek in de commissie over de vraag of en in hoeverre de Staten de vestiging van dit hyperscale datacenter een wenselijke ontwikkeling vinden en onder welke voorwaarden. Na de beschouwing van de wenselijkheid willen de partijen die dit agenderingsverzoek doen in commissieverband bespreken welke ruimte en mogelijkheden de Staten voor bijsturing nog ter beschikking staat, zodra de ter inzage legging heeft plaatsgevonden.

Te nemen besluit:

- a. Akkoord met agendering in de commissie RND van 13 april?

Toetsingskader en advies griffie:

Norm 1.1: inhoudelijk agenderingstoets	Beeldvorming is nodig, om alle commissieleden op eenzelfde niveau van kennis te brengen ten aanzien van het RO- en bestuursrecht. De vragen waar de beeldvorming antwoord op moet geven zijn duidelijk geformuleerd. Verzoekers willen eerst oordeelsvorming, omdat zij van mening zijn dat eerst de politieke vraag naar de wenselijkheid van een datacenter in Zeewolde oordeelsvormend bediscussieerd zou moeten worden. De vragen waarover gediscussieerd kan worden in de oordeelsvorming zijn opgenomen in het agenderingsverzoek.
Advies	Verzoek voldoet aan de norm. 90 minuten kan aan de krappe kant zijn.



Norm 1.2 agenderingsverzoek	Het agenderingsverzoek komt van 2 of meer fracties. (memo omgaan met agenderingsverzoeken #2637315)
Advies	Verzoek voldoet aan norm 1.2
Norm 1.8 gecombineerde beeld- en oordeelsvorming	Er is sprake van een repeterend onderwerp (het onderwerp heeft vaker op de agenda gestaan), maar deze vorm van bespreking (met de vragen 'wat vindt u van wenselijkheid' en meteen daarna 'wat zijn nog de mogelijkheden van beïnvloeding') heeft nog niet plaatsgevonden. Uitspreiden over 2 sessies valt te overwegen. De mogelijkheden hiertoe zijn beperkter omdat de gemeente Zeewolde in de tussentijd tot publicatie is overgegaan.
Advies	U dient zich uit te spreken of u vindt dat het verzoek voldoet aan de norm voor gecombineerde beeld- en oordeelsvorming
Norm 2.2 Beeldvorming	Deskundigen op het gebied van Ruimtelijk Ordeningsrecht en Staats- en bestuursrecht zullen aanwezig zijn om vragen te beantwoorden.
Advies	overwogen kan worden de experts te verzoeken een korte presentatie voor te bereiden en bij de stukken voor de commissie te voegen.
Norm 2.3 Oordeelsvorming	Pas na de oordeelsvorming zal duidelijk zijn of agendering in de Staten aan de orde is. Er is nog geen sprake van een Statenvoorstel. De uitkomst kan ook zijn dat een motie wordt ingediend of een Statendebat wordt aangevraagd. Het is begrijpelijk dat er nog geen statenvoorstel is toegevoegd aan de stukken.
Advies	Voldoet aan de norm. Advies is om te agenderen.

Besluit:

8a. Integrale beeldvormende sessie 6 april 2022 (beeldvormend-middag) (#2932678)

Toelichting:

De omgevingsvisie vraagt om een integrale agendering.

Te nemen besluit:

- a) Voorstel voorzitter: Han
- b) Akkoord met agenda integrale beeldvormende sessie 6 april?

Toetsingskader en advies griffie:

Memo beeldvorming Omgevingsvisie	
Algemeen	<ul style="list-style-type: none"> - veel tekst, niet B1 motie begrijpbaar Nederlands). - Aanleiding voor de beeldvorming: 'Met de Procedurecommissie is besproken dat er drie beeldvormende sessies plaatsvinden voordat er over wordt gegaan op de fase van de oordeelsvorming'. ->dit kan worden weggelaten
Advies	Algemeen feedback teruggeven aan AO
Norm 2.2 Beeldvorming	<p>5 pitches, van elk 5 minuten: lijkt onrealistisch (norm voor presentaties: max 1/3e behandeltijd)</p> <p>Het programma duurt 2 uur. Er is 1,5 uur beschikbaar (daarna begint de volgende commissie).</p> <p>In de PC van 1 nov 2021 is over de tijdsbesteding het volgende afgesproken:</p> <p>'De Procedurecommissie geeft hier ook aan dat er een groot beslag wordt gelegd op de agenda. Er wordt geconcludeerd dat de werksessies 1 t/m 3 (evaluatie) conform voorstel (en dat zijn 3 werksessie van 1,5 uur) wordt ingepland waarna over het vervolg een nieuw gesprek met de Procedurecommissie volgt'.</p>



Advies	Het programma is niet realistisch t.o.v. de beschikbare tijd. Aanpassen (tijd of programma)
Norm 2.2 Beeldvorming	Het format memo beeldvorming vraagt om een smart-planning: het is niet duidelijk wanneer de vervolgstappen gepland zijn
Advies	-->Indieners verzoeken om de vervolgstappen Smart te maken

Besluit:

8b. Integrale beeldvormende sessie 13 april 2022 (beeldvormend-middag) (#2930048)

Toelichting:

De Jaarstukken vragen om een integrale agendering.

Te nemen besluit:

- a) Voorstel voorzitter: Han
- b) Akkoord met agenda integrale beeldvormende sessie 13 april ?

Toetsingskader en advies griffie:

Memo beeldvorming Accountant	
Norm 1.1 Inhoudelijke agenderingstoets	Doel beeldvorming kan vollediger door aan te geven dat na afloop nog schriftelijk technische vragen kunnen worden ingediend.
Advies	Memo aanvullen met: "Technische vragen die er na de beeldvormende sessie nog leven kunnen tot uiterlijk 22 april via de griffie worden ingediend".
Norm RVO art. 19 Spoedagendering	Nazending was niet voorzienbaar want de huidige P & C cyclus sluit nog niet aan op een volledige beeldvorming. Politieke relevantie vraagt om agendering, verzoek statenleden om beeldvormende sessie over de jaarstukken.
Advies	Voldoet aan de eisen van spoedagendering.
Memo beeldvorming Jaarstukken	
Norm 1.1 Inhoudelijke agenderingstoets	Doel beeldvorming kan vollediger door proces schriftelijk technische vragen toe te voegen.
Advies	Memo aanvullen met: "Met het beschikbaar stellen van de Jaarstukken op 7 april start ook het proces voor het indienen van schriftelijke technische vragen tot uiterlijk 22 april".
Norm RVO art. 19 Spoedagendering	Nazending was niet voorzienbaar want de huidige P & C cyclus sluit nog niet aan op een volledige beeldvorming. Politieke relevantie vraagt om agendering, verzoek statenleden om beeldvormende sessie over de jaarstukken.
Advies	Voldoet aan de eisen van spoedagendering.

Besluit:

8c. Integrale Statencommissie 13 april 2022 (oordeelsvormend avond) (#2930034)

Toelichting:

De opheffen van geheimhouding treft beide commissies en vraagt om een integrale agendering.

Te nemen besluit:

- a) Voorstel voorzitter: Tiko
- b) Akkoord dat Statenleden vooraf schriftelijk hun vragen gericht aan de griffie over besloten commissie kunnen indienen?
- c) Akkoord met agenda Integrale Statencommissie 13 april?

Toetsingskader en advies griffie:

Statenvoorstel Opheffen geheimhouding	
Norm	Voldoet aan de meeste normen van norm 2.5-kwaliteit statenvoorstel. De kanttkening is ingevuld maar niet geformuleerd als kanttkening



Advies	Opstellers vragen de kanttkening te formuleren als kanttkening
Statenvoorstel Opheffen geheimhouding besloten vergadering	
Advies	Voldoet aan de normen van norm 2.5-kwaliteit statenvoorstel.
Commissievoorstel Opheffen geheimhouding	
Norm	Voor commissievoorstellen is geen norm. Een commissievoorstel is een novum en dus hanteren we de normen van het statenvoorstel.
Advies	Voldoet aan de normen van norm 2.5-kwaliteit statenvoorstel.

Besluit:

9. Ruimte, Natuur en Duurzaamheid

9a. Beeldvormende sessie RND 6 april 2022 (beeldvormend-middag) (#2931679)

Toelichting:

De beeldvorming begint om 17.00 met een besloten vergadering over de anterieure overeenkomst datacenter Zeewolde waarna ná de dinerpauze wordt doorgedaan met de beeldvorming over bodemdaling. De PC is op 14 februari akkoord gegaan met het agenderingsverzoek bodemdaling.

Te nemen besluit:

- a) Voorstel voorzitter: Tiko
- b) Akkoord met het in de avond doorgaan met de beeldvorming?
- c) Akkoord met agenda beeldvormende sessie 6 april?

Toetsingskader en advies griffie:

Memo beeldvorming Anterieure overeenkomst: voldoet aan de normen.	
Advies	Voldoet aan de normen
Agenderingsverzoek -VVD,SGP,CDA- Bodemdaling	
Norm 2.1 Stukken compleet	Er is geen memo beeldvorming. Nu is onbekend of er informatie vooraf beschikbaar wordt gesteld.
Advies	De experts te verzoeken een korte presentatie voor te bereiden en bij de stukken voor de commissie te voegen. De griffie verzoeken het format agenderingsverzoek aan te passen.

Besluit:

9b. Statencommissie RND 6 april 2022 (oordeelsvormend avond) (#2932532)

Toelichting: De statencommissie begint om 20.30. Op de agenda staat het Ontwerp Aanpassing zonbeleid en openstelling tweede tranche Structuurvisie Zon, Vaststellen Ontwerp Partiële herziening Omgevingsprogramma Flevoland i.v.m. het Mobiliteit en Infrastructuur Test Centrum (MITC) te Marknesse, Zienswijze 2e begrotingswijziging 2022 en ontwerp-begroting 2023 OFGV en het IPO -beeldvormend.

Te nemen besluit:

- a) Voorstel voorzitter: Frans
- b) Akkoord met agenda Statencommissie RND 6 april?

Toetsingskader en advies griffie:

Statenvoorstel MITC	
Advies	Voldoet aan de normen (2.3-oordeelsvorming en 2.5-kwaliteit statenvoorstel). Duidelijk statenvoorstel.
Statenvoorstel Zon	
Norm	Norm Toetsingskader 2.3 (oordeelsvorming) en 2.5 (kwaliteit statenvoorstel)
Advies	Beslispunt 1 is een lange zin, daardoor moeilijk te lezen. Opsteller vragen aan te passen. Voldoet verder aan toetsingskader.

Besluit:

9c. Beeldvormende sessie RND 13 april 2022 (beeldvormend-avond) (#2932552)

Toelichting: De commissie start om 20.00 na de Integrale Oordeelsvorming. Op de agenda staat het agenderingsverzoek van de partijen JA21, PVV, PvdD, 50plus, SGP, SP over het datacenter



Zeewolde (zowel oordeel- als beeldvormend). Daarna wordt de commissie beeldvormend vervolgd met het onderwerp kaderdocument datacenters – thematische onderzoeken.

Te nemen besluit:

- a) Voorstel voorzitter: Tiko
- b) Akkoord met agenda beeldvormende sessie 13 april ?
- c) Akkoord met het agenderen van de beeldvorming in de avond?

Toetsingskader en advies griffie:

Memo beeldvorming datacenterstrategie	
Norm 1.1 Inhoudelijke agenderingstoets	Het doel wordt voldoende toegelicht. Voorafgaand aan de beeldvorming is de informatie niet op tijd beschikbaar maar daarvoor worden extra sessie georganiseerd. De tijd die gevraagd wordt is veel. De vorm van de beeldvorming is onduidelijk en kan praktischer, bijvoorbeeld door middel van een tafeltjessessie.
Advies	Agenderen voor maximaal 1,5 uur en opsteller verzoeken de werkvorm te specificeren.

Besluit:

10 **Economie, Mobiliteit & Samenleving**
10a. Beeldvormende sessie EMS 6 april 2022 (beeldvormend-middag) (#2930016)

Toelichting:

Op de LTP blijft één onderwerp voor agendering over: Droogteschade Provinciale wegen.

Te nemen besluit:

- a) Voorstel voorzitter: Han
- b) Akkoord met agenda beeldvormende sessie 6 april?

Toetsingskader en advies griffie:

Memo beeldvorming Droogteschade	
Advies	Voldoet aan de normen. Attenderen op schrijffout.

Besluit

11. Verzamellijst met afstemmingsonderwerpen PC & GS (#2768645)

Toelichting:

In deze lijst worden opmerkingen bij statenvoorstel & onderwerpen bijgehouden voor het kwartaal overleg met GS. Deze lijst wordt bijgewerkt na de PC, op grond van het al dan niet door de PC overgenomen advies van de griffie.

12. Besluitenlijst PC 14 februari 2022

Besluit:

De besluitenlijst van 14 februari 2022 vast te stellen.

13. Rondvraag

14. Sluiting

Volgende PC vergadering is op 22 april 2022, 16.30 uur.