

**Onderwerp**

Vaststellen Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 vast te stellen en ter inzage te leggen betreffende de onderwerpen:
 - a. Aanwijzen provinciale wegen voor geluidproductieplafonds
 - b. Bebouwingscontour houtkap
 - c. Faunabeheerplan
 - d. Geitenhouderijen.
 - e. Omgevingskwaliteit
 - f. Ontgrondingen
 - g. Regionale verdringingsreeks droogte IJsselmeergebied
 - h. Schuine boringen grondwaterbeschermingsgebieden
 - i. Herstellen juridisch-technische, tekstuele en geometrische onvolkomenheden.
2. Het Delegatiebesluit provinciale omgevingsverordening Flevoland in ontwerp vast te stellen en ter inzage te leggen.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programmaonderdeel 1.1 Ruimtelijke ontwikkeling, wonen en landschap van de Programmabegroting 2024: "We stellen de omgevingsvisie, de omgevingsverordening en het omgevingsprogramma (instrumentenmix) op overeenkomstig de vastgestelde startnotitie." Dit betreft de in juli 2022 door Provinciale Staten vastgestelde Startnotitie Actualisatie Omgevingsvisie FlevolandStraks ([Provinciale Staten 13 juli 2022; Startnotitie Actualisatie Omgevingsvisie](#)).

3. Eerdere behandeling

Op 16 mei 2023 zijn uw Staten geïnformeerd over het voornemen om de Omgevingsverordening te herzien en een quick scan uit te voeren ([PS mededeling herziening Omgevingsverordening Provincie Flevoland](#)). Op 13 september 2023 heeft een beeldvormende sessie plaatsgevonden in de statencommissie RND over de onderwerpen die in de herziening aan bod komen ([Beeldvorming Herziening Omgevingsverordening 13 september 2023](#)). Tenslotte zijn op 20 maart jl. in een tweede beeldvormende ronde de aangekondigde wijzigingen inhoudelijk toegelicht ([Beeldvorming Herziening Omgevingsverordening 20 maart 2024](#)).

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

- Uw Staten zijn op grond van de Omgevingswet (hierna: Ow) het bevoegde gezag voor het vaststellen van (wijzigingen van) de Omgevingsverordening.
- Ook de vaststelling in ontwerp van een delegatiebesluit aan Gedeputeerde Staten is onderdeel van het voorstel. Uw Staten zijn op grond van de Ow bevoegd tot het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de omgevingsverordening aan het college. Van deze mogelijkheid is eerder gebruik gemaakt.

U wordt gevraagd de Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 (hierna: ontwerp wijzigingsverordening) en een gewijzigd delegatiebesluit in ontwerp vast te stellen en vrij te geven voor inspraak.

Provinciale Staten
29 mei 2024

Agendapunt

Lelystad
16 april 2024Registratienummer
3242775Expertiseteam
ETJUSPPortefeuillehouder
Reus, J. de-----
RoutingCommissie Ruimte, Natuur en
Duurzaamheid:
15 mei 2024

5. Verdere behandeling PS

Na vaststelling van de ontwerp wijzigingsverordening wordt deze ter inzage gelegd, waarna de inspraakprocedure start. Gedurende een termijn van zes weken kunnen er zienswijzen worden ingediend. De ingediende zienswijzen worden gebundeld en beantwoord in een antwoordnota. Deze antwoordnota wordt eind dit jaar samen met de definitieve Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 en het definitieve delegatiebesluit ter besluitvorming aan uw Staten voorgelegd.

6. Korte toelichting op voorstel

De Ow is per 1 januari 2024 in werking getreden. Sindsdien geldt de Omgevingsverordening provincie Flevoland, zoals vastgesteld door uw Staten op 1 november 2023 ([PS vaststelling geconsolideerde versie Omgevingsverordening provincie Flevoland 1 november 2023](#)). Deze Omgevingsverordening is beschikbaar op www.overheid.nl in het Digitaal Stelsel Omgevingswet / Omgevingsloket en in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving. De Omgevingsverordening is één van de zes kerninstrumenten van de Ow en is een gebiedsdekkende regeling. Dit ter bevordering van de inzichtelijkheid, samenhang en naleving van regelgeving. De omgevingsverordening zorgt dat de doelen en het beleid, opgenomen in de omgevingsvisie en programma's, doorwerken naar derden. Er moet daarbij sprake zijn van provinciaal belang (subsidiariteitsvereiste) of (Omgevings)wettelijke taken. Bij het stellen van regelgeving hanteren we het principe 'regelgeving volgt beleid'.

De herziening is onderdeel van de in juli 2022 door uw Staten vastgestelde startnotitie om de Omgevingsvisie Flevoland Straks te actualiseren evenals het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening. De actualisatie van de Omgevingsverordening gebeurt in twee stappen:

- I. Herziening Omgevingsverordening in verband met wettelijke taken en het resultaat van de Quick Scan naar de juridische borging van vastgestelde beleidsnota's en
- II. Actualisatie Omgevingsverordening op basis van de nieuwe omgevingsvisie.

Alle wijzigingen in de regels en de toelichting ten opzichte van de geldende Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn zichtbaar gemaakt in het document 'Systeemitdraai Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 (#3253255). In het digitale bestand zijn de regels en de toelichting gekoppeld aan werkingsgebieden met geometrische begrenzing. Via een viewer zijn de geometrieën van de werkingsgebieden te bekijken (<https://kaart.flevoland.nl/omgevingsverordening/>). Na vaststelling is het digitale bestand van de ontwerp wijzigingsverordening (combinatie van regels, werkingsgebieden en toelichting) zichtbaar in het Omgevingsloket.

7. Beoogd effect

Met de ontwerp wijzigingsverordening wordt ervoor gezorgd dat de provinciale regelgeving voor de fysieke leefomgeving actueel is en blijft. Dit is nodig, omdat de Omgevingsverordening en de voorganger daarvan de afgelopen jaren inhoudelijk niet regelmatig is geactualiseerd.

8. Argumenten

1.1 *Het is nodig om de Omgevingsverordening te actualiseren*

Met dit ontwerp wordt ervoor gezorgd dat de provinciale regelgeving voor de fysieke leefomgeving actueel is en blijft. De herziening van de geldende Omgevingsverordening is nodig in verband met deadlines in regelgeving of andere verplichtingen en op basis van de uitgevoerde quick scans naar de juridische borging van vastgesteld omgevingsbeleid. De uitkomsten zijn verwerkt in de ontwerp wijzigingsverordening.

De belangrijkste wijzigingen doen zich voor in de hoofdstukken over grondwaterbeschermingsgebieden, grondwaterkwaliteit, grondwateronttrekkingen, bescherming landschap, ontgrondingen, wegen en vaarwegen, watersysteem, duurzame energie, geitenhouderijen en natuurbescherming. Deze wijzigingen worden in het volgende argument toegelicht.

1.2 De herziening van de Omgevingsverordening ziet op verschillende onderwerpen.

De omvang van de herziening van de Omgevingsverordening is sinds september 2023 duidelijk. Sindsdien is de herziening in ontwerp voorbereid en verwerkt in bijgaande ontwerp wijzigingsverordening. De achtergronden per onderwerp zijn hieronder opgenomen:

a. Aanwijzing provinciale wegen voor geluidproductieplafonds (gpp's)

De Ow verplicht provincies tot het aanwijzen van provinciale wegen waar geluidproductieplafonds (gpp's) voor worden vastgesteld. Gpp's zijn de maximaal toegestane geluidniveaus aan weerszijde van de provinciale wegen. De normen zorgen ervoor dat het verkeer zich kan ontwikkelen zolang de geluidproductie van het verkeer onder het geldende gpp blijft en dat initiatieven die een kleine of geen toename van geluid veroorzaken, zonder toepassing van geluidregels kunnen worden ontplooid.

Het aanwijzen van provinciale wegen in de Omgevingsverordening is noodzakelijk vanwege de rijksinstructieregel zoals opgenomen in artikel 7.10a van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Daarin staat dat ten minste de provinciale wegen met een verkeersintensiteit van meer dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal gemiddeld over een kalenderjaar moeten worden aangewezen. Voor wegen met een jaargemiddelde etmaalintensiteit van minder dan 1.000 motorvoertuigen bestaat die verplichting niet. Het aanwijzen van provinciale wegen/weggedeelten in de omgevingsverordening gebeurt op basis van wettelijke criteria, toegepast op bestaande meetgegevens. Op basis hiervan ligt het in de rede alle provinciale wegen aan te wijzen met uitzondering van een aantal niet intensief gebruikte wegen, zoals bepaalde parallelwegen langs N-wegen. Hiervoor zal een nieuw artikel worden toegevoegd aan hoofdstuk 9 Wegen.

Na deze aanwijzing zal het besluit tot vaststelling van de gpp's worden voorbereid en ter besluitvorming aan uw Staten worden voorgelegd. De gpp's moeten uiterlijk zijn vastgesteld binnen twee jaar na inwerkingtreding van de Ow, oftewel voor 1 januari 2026. Tot dan blijft de (oude) Wet geluidhinder gelden en dienen de gemeenten bij het projecteren van woningen nabij een provinciale weg in beginsel de voorkeurswaarde van 48 dB in acht te nemen.

b. Bebouwingscontour houtkap

In de oude situatie van de Wet Natuurbescherming (Wnb) was de provincie bevoegd voor de houtopstanden buiten de door de gemeenteraad vastgestelde bebouwde kom. De eisen voor de begrenzing van de bebouwde kom waren niet nader gedefinieerd. Ook waren geen oppervlakte criteria opgenomen in de wet. De provincie had geen bevoegdheden ten aanzien van houtopstanden binnen de bebouwde kom.

Met de overgang naar de Ow is dit regime inhoudelijk ongewijzigd. Gemeenten wijzen op grond van de Ow verplicht een bebouwingscontour houtkap aan in het omgevingsplan. Deze moet getoetst op het Besluit kwaliteit leefomgeving aansluitend aan stedelijk gebied liggen. Aanvullend hierop wordt voorgesteld via een instructieregel te bepalen dat bossen groter dan 15 ha niet in die bebouwingscontour worden meegenomen. Daarmee blijven de grotere bossen onder het bevoegd gezag van de provincie vallen en geldt de wettelijke meld- en herplantplicht. Dit is een aanscherping op de uitvoeringspraktijk onder de Wnb, die de doelen van bossenstrategie ondersteunt. De instructieregel wordt toegevoegd aan hoofdstuk 16 Natuurbescherming.

c. *Faunabeheerplan*

De Omgevingsverordening gaat uit van faunabeheer (populatiebeheer) van diersoorten op basis van doelstanden. Hierover is in hoofdstuk 16 Natuurbescherming een instructieregel gericht aan de Faunabeheereenheid opgenomen om dit uit te werken in het faunabeheerplan.

De provincie wil ook andere vormen van faunabeheer toestaan, zoals Adaptive Impact Management. Hierbij wordt faunabeheer benaderd vanuit een andere invalshoek. De randvoorwaarde is dat gezonde, levensvatbare populaties in stand worden gehouden. Daarvoor is actuele informatie over de ecologie van de soorten en hun onderlinge interacties nodig. Dit gebeurt door het verzamelen van kennis van de ecologie van de soorten in kwestie door een analyse van de situatie, het in kaart brengen van belanghebbenden en het vaststellen van beheerdoelen, aanpak, alternatieven en monitoring. De instructieregel in hoofdstuk 16 Natuurbescherming wordt gewijzigd om Adaptive Impact Management mogelijk te maken.

d. *Geitenhouderijen*

In 2019 heeft de provincie de geitenstop ingevoerd. Daarbij is destijds aan gemeenten de instructie gegeven om voor 1 januari 2024 om de geitenstop in het bestemmingsplan/omgevingsplan op te nemen. In de tussentijd geldt het provinciale verbod zoals opgenomen in de Omgevingsverordening. Hiermee wordt er voor gezorgd dat –als onverhoopt de onderzoeken geen duidelijkheid bieden over de precieze oorzaak van de verhoogde kans op longontsteking– de tijdelijke verbodsbepaling in de omgevingsverordening en de implementatie daarvan in de omgevingsplannen naadloos (in de tijd) op elkaar aansluiten.

De datum van 1 januari 2024 is destijds gekozen door twee jaar op te tellen bij de verwachte datum van publicatie van het rapport van het RIVM/IRAS per januari 2022. Dit in verband met de benodigde tijd voor de gemeenten voor het opstellen, vaststellen en onherroepelijk worden van een bestemmingsplan/omgevingsplan voor het landelijk gebied. Vervolgens werd bekend dat de resultaten van de onderzoeken waarschijnlijk eind 2022 zouden worden gepubliceerd, een jaar later dan eerder werd aangenomen. In verband hiermee is de termijn in de geldende Omgevingsverordening al aangepast naar 1 januari 2025.

Inmiddels communiceert het RIVM dat de eindrapportage van alle deelprojecten samen gepland staat voor eind 2024. Dit heeft gevolgen voor de termijn die aan de instructie is verbonden.

In de beeldvormende sessie van 20 maart jl. zijn twee ambtelijke varianten aan de statencommissie RND voorgelegd; te weten 1) het nogmaals twee jaar optellen bij de verwachte publicatiedatum resulterend in een deadline van 1 januari 2027 of 2) het aansluiting zoeken bij de termijn voor de overgangsfase van het omgevingsplan tot 1 januari 2032 (artikel 22.6 derde lid Ow en Staatsblad 2023, 267).

Beeldvormend is een voorkeur uitgesproken voor variant 1. Deze variant is verwerkt in de instructieregel in hoofdstuk 17 Geitenhouderijen.

e. *Omgevingskwaliteit*

In oktober 2021 hebben uw Staten het Programma Landschap van de Toekomst vastgesteld. Als provincie dragen wij de zorg voor de ruimtelijke kwaliteit / omgevingskwaliteit van Flevoland. Zorgvuldige ruimtelijke ordening, zodat het prettig wonen, werken, ondernemen en recreëren blijft in Flevoland. Ruimtelijke ordening van alle belangen maakt ontwikkelingen niet onmogelijk maar geeft juist ruimte doordat het de samenhang der dingen faciliteert.

Voorgesteld wordt om bij iedere nieuwe ontwikkeling die landt in het landschap door middel van een instructieregel aan de gemeenten een verplichte motivering in te voeren op omgevingskwaliteit. Hierbij wordt bij de afweging van belangen bij voorgenomen activiteiten en planvormig gezocht naar het beste evenwicht tussen herkomstwaarde, gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de leefomgeving en rekening gehouden met de Flevolandse kernkwaliteiten. Dit zoals benoemd in het Programma Landschap van de Toekomst.

Instructieregels zijn gericht tot andere overheden, ze bevatten een opdracht om iets te doen. De formulering van die opdracht kan heel open of heel precies zijn met veel of weinig beleidsvrijheid voor de andere overheid om de instructieregel uit te werken. Uitgangspunt van de Omgevingswet is om bij het stellen van een instructieregel in principe zo min mogelijk in te grijpen in de bevoegdheden van andere overheden.

In de beeldvormende sessie van 20 maart jl. zijn twee ambtelijke varianten aan de statencommissie RND voorgelegd van een instructieregel aan de gemeenten voor het omgevingsplan; te weten 1) dat er bij ontwikkelingen in het landelijk gebied aandacht is voor omgevingskwaliteit en 2) dat omgevingskwaliteit een zwaarwegende positie heeft bij de belangenafweging zonder dwingend te sturen op de uitkomst.

Beeldvormend is voor beide varianten even vaak gekozen. Omdat er sprake is van een nieuwe instructieregel en gemeenten omgevingskwaliteit ook zelf hoog in het vaandel hebben, is variant 1 als minst ingrijpende variant opgenomen in hoofdstuk 8 Bescherming landschap.

f. Ontgrondingen

Er zijn 2 aspecten die aanpassing behoeven:

- o *PARK-gebied Urk en omgeving*

In de Omgevingsverordening zijn Provinciale Archeologische Kerngebieden (PARK- gebieden) aangewezen met unieke archeologische en waardevolle aardkundige waarden. In deze gebieden zijn alleen heel oppervlakkige ontgrondingen- minder dan 30 centimeter onder het maaiveld- vrijgesteld van de vergunningplicht.

Urk ligt binnen de grenzen van het PARK-gebied, waardoor een ontgrondingsvergunning nodig is voor ingrepen die dieper gaan dan 30 cm (behoudens enkele uitzonderingen). Dit zorgt in de praktijk voor problemen. Het is wenselijk deze ondergrens voor de gemeente Urk los te laten en gelijk te trekken met de algemene vrijstelling voor ontgrondingen tot 3 meter beneden maaiveld vergunningvrij worden. Verwacht wordt dat de uitvoeringspraktijk binnen het PARK-gebied Urk en omgeving hiermee geholpen is. Hiervoor wordt de vrijstellingsbepaling in hoofdstuk 7 Ontgrondingen aangepast.

- o *Samenloop met bouwvergunningen*

Al sinds jaar en dag is het de bedoeling dat als er sprake is van samenloop tussen de vergunning voor ontgronden en bouwen er een vrijstelling geldt voor de ontgrondingsvergunning. In de uitvoeringspraktijk bestond verwarring over de uitleg van deze vrijstelling. Om dit te verduidelijken wordt een nieuw onderdeel toegevoegd aan het artikel met vrijstellingen van de vergunningplicht. Hiermee zijn alle activiteiten met betrekking tot een bouwwerk (bouwen, in stand houden en slopen) in de vrijstellingsbepaling opgenomen. Daarnaast wordt bepaald welke belangen (ecologische, archeologische en de (geo)hydrologische belangen) het bevoegd gezag dan moet afwegen bij de omgevingsvergunning voor het bouwen. Door het afwegen van deze belangen hoeft er geen omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit te worden aangevraagd, daarvoor geldt een vrijstelling. Hiervoor wordt de vrijstellingsbepaling in hoofdstuk 7 Ontgrondingen aangepast.

g. Regionale verdringingsreeks droogte IJsselmeergebied

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 3.14) is de landelijke rangorde bij waterschaarste vastgelegd. In de Omgevingsverordening kunnen voor regionale wateren regels worden gesteld over categorie 3 en 4 van de landelijke verdringingsreeks. In de Bestuursovereenkomst Waterverdeling regio IJsselmeergebied is eind 2021 de regionale verdringingsreeks voor regio IJsselmeergebied vastgelegd. Afgesproken is dat Rijkswaterstaat het water per het droogteseizoen van 2023 conform die regionale verdringingsreeks zal verdelen.

In de bestuursovereenkomst is de intentie uitgesproken de regionale verdringingsreeks op te nemen in de verschillende provinciale verordeningen. De betrokken provincies hebben gezamenlijk een uniforme bepaling voor de verdringingsreeks opgesteld. De verdringingsreeks wordt in deze herziening van de Omgevingsverordening toegevoegd aan hoofdstuk 12 Watersysteem.

Zolang de voorgestelde uitwerking van de regionale verdringingsreeks niet is vastgelegd in de Flevolandse omgevingsverordening, is voor Flevoland de landelijke verdringingsreeks van kracht. Dit betekent dat tot dat moment geen uniforme verdringingsreeks binnen de IJsselmeer-regio van kracht is.

h. Schuine boringen grondwaterbeschermingsgebieden

Voor de bescherming van de drinkwatervoorraden is in de Omgevingsverordening vanaf een bepaalde diepte een absoluut verbod opgenomen voor bodemverstoringen binnen de boringsvrije zone. In het Waterprogramma is een passage opgenomen over schuine boringen in grondwaterbeschermingsgebieden. Het gaat om schuine boringen direct buiten het beschermingsgebied, die ondergronds zich wel degelijk in de boringsvrije zone bevinden. Het verbod op bodemverstoringen binnen grondwaterbeschermingsgebieden is reeds opgenomen in hoofdstuk 4 Grondwaterbeschermingsgebieden. Aan het verbod op bodemverstoringen wordt in deze herziening van de Omgevingsverordening een verbod op schuine boringen toegevoegd.

i. Herstellen juridisch-technische, tekstuele en geometrische onvolkomenheden

Bij het opstellen van de geldende Omgevingsverordening in de periode 2020 tot en met 2023 zijn juridisch-technische, tekstuele en geometrische onvolkomenheden en imperfecties ontstaan. De onvolkomenheden en imperfecties vormen geen belemmering om met de geldende omgevingsverordening te werken, maar het is wel van belang om deze zo spoedig mogelijk te herstellen. Dit doen we in deze herziening en leidt tot m.n. redactionele wijzigingen ten aanzien van:

- de formulering van de algemene regels over heipalen in hoofdstuk 4 Grondwaterbeschermingsgebieden;
- de formulering van het maatwerkvoorschrift lozen van brijnwater in hoofdstuk 6 Grondwaterkwaliteit;
- het toevoegen van een verbod op het onbeheerd achterlaten van voertuigen en vaartuigen in hoofdstuk 9 Wegen resp. hoofdstuk 11 Vaarwegen;
- het vervallen van een aantal vergunningplichten inclusief bijlagen in hoofdstuk 11 Vaarwegen in verband met herhaalde normstelling met de Scheepsvaartverkeerswet;
- het aanpassen van het begrip 'windmolen' in hoofdstuk 14 Duurzame energie met betrekking tot de uitzondering voor windenergie op bedrijventerreinen;
- de formulering van het overgangsrecht voor boorputten in grondwaterbeschermingsgebieden en onttrekkingen in het derde watervoerende pakket in hoofdstuk 22 Overgangs- en slotbepalingen
- Diverse wijzigingen redactionele aard in de hoofdstukken 4 t/m 9, 11, 12, 14 en 16 t/m 18.

1.3 Participatie omgeving bij de voorbereiding

De provincie heeft een motiveringsplicht om bij de vaststelling van (een wijziging van) de omgevingsverordening aan te tonen hoe inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken bij de voorbereiding en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet aangegeven worden op welke wijze invulling is gegeven aan het eigen participatiebeleid. De vaststelling van het provinciale participatiebeleid door Provinciale Staten is voorzien op 29 mei a.s. Dit Participatiebeleid voorziet in het vastleggen van de nieuwe gedragslijn dat de Flevolandse eerder in processen worden betrokken en de afweging hierover tijdig wordt gemaakt.

Bij de voorbereiding van de herziening van de omgevingsverordening is geconstateerd dat deze nodig is in verband met een paar deadlines in regelgeving of andere verplichtingen en daarnaast grotendeels voortvloeit uit al eerder vastgesteld omgevingsbeleid voor erfgoed/ontgroningen, landschap, natuur en water. In het kader van de voorbereiding van dat beleid heeft al participatie met de omgeving plaatsgevonden. Vanuit het principe regelgeving volgt beleid is geen participatie georganiseerd over de wijze waarop het beleid juridisch wordt geborgd in de omgevingsverordening. Een uitzondering hierop is de instructieregel voor omgevingskwaliteit waarvan twee conceptvarianten ambtelijk zijn besproken met de gemeenten.

1.4 Terinzagelegging is conform de Algemene wet bestuursrecht en de Inspraakverordening
Voor de totstandkoming van een omgevingsverordening is in de Ow (artikel 16.32) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorgeschreven. Dit betekent een verplichte kennisgeving van de ontwerp wijzigingsverordening conform de Awb in het Provinciaal Blad. De kennisgeving in het Provinciaal Blad wordt automatisch gegenereerd bij publicatie van de ontwerp wijzigingsverordening via de plansoftware in het Omgevingsloket. Ook geldt er een verplichte terinzagelegging gedurende zes weken (in juni en juli 2024). De ontwerp wijzigingsverordening is dan digitaal in te zien via het Omgevingsloket. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend.

2.1 Wijziging delegatiebesluit is nodig in verband met het vervallen van artikel 2.22 lid 2 Ow
In Statenvoorstel #2561805 werd bij Kanttekening nummer 5 eerder al bij uw Staten aangegeven dat artikel 2.22 tweede lid Ow zou worden geschrapt door de wetgever. Artikel 2.22 tweede lid Ow bood gedeputeerde staten de mogelijkheid om bepaalde soorten uitvoeringsregels in de omgevingsverordening te stellen. Die expliciete mogelijkheid is niet nodig omdat ook met de delegatiemogelijkheid in artikel 2.8 van de Ow kan worden voorzien in een bevoegdheid voor gedeputeerde staten om de omgevingsverordening te wijzigen. Het tweede lid van artikel 2.22 van de Ow is dan ook met ingang van 1 januari 2024 komen te vervallen. Hierdoor dient het delegatiebesluit te worden gewijzigd.

2.2 Vanwege de leesbaarheid is gekozen voor een nieuw delegatiebesluit
De bestaande uitvoeringspraktijk wordt voortgezet in het voorliggende delegatiebesluit. De regels in de Omgevingsverordening van technische aard of spoedeisende wijzigingen kunnen hierdoor sneller en doelmatiger worden doorgevoerd. Naast bovengenoemde wetswijziging (zie argument 2.1) zijn er met de herziening van de Omgevingsverordening ook inhoudelijke wijzigingen die leiden tot het aanpassen van het delegatiebesluit. Voor de leesbaarheid is gekozen om een nieuw delegatiebesluit op te stellen en niet om te werken met een wijzigingsbesluit. De wijzigingen ten opzichte van het geldende delegatiebesluit zijn zichtbaar weergegeven in een informatieve versie van het delegatiebesluit.

9. Kanttekeningen

1. *Bescherming Schokland*

Rijk, gemeente Noordoostpolder en provincie Flevoland willen de bescherming van Schokland graag gezamenlijk en integraal oppakken. De bedoeling is dit te doen via een getrapte werkwijze van instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving en de Omgevingsverordening en algemene (beschermende) regels in het omgevingsplan. Start is een wijziging door het Rijk van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Een conceptvoorstel voor deze wijziging zou medio 2023 in consultatie gaan, waarbij inwerkingtreding in maart 2024 was voorzien. Inmiddels heeft het Rijk de planning hiervoor uitgesteld naar juli 2025.

In afwachting van de wijziging van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt dit onderwerp nu niet meegenomen in de herziening van de Omgevingsverordening. Uiteraard blijven Rijk, gemeente en provincie op dit onderwerp in gesprek.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Systeemuitdraai Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024	3253255	Bijgevoegd
Ontwerp Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Flevoland	3180408	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Ontwerp Delegatiebesluit provinciale omgevingsverordening Flevoland	3252906	Bijgevoegd
Informatieve versie Ontwerp Delegatiebesluit met zichtbare wijzigingen	3253070	Bijgevoegd
Verlag beeldvormende sessie inhoudelijke onderwerpen herziening omgevingsverordening (20 maart 2024)	3257308	Bijgevoegd