

Programma van Eisen

Voor de projectplannen in het kader van
het Regioplan Windenergie
Zuidelijk en Oostelijk Flevoland



PROGRAMMA VAN EISEN

Programma van eisen voor de projectplannen in het kader van het
Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland



Afgestemd met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu

december 2012 concept

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	5
1.1	Projectplan, PlanMER, Regioplan, inpassingsplan & vergunningen	5
1.2	Samenhang en coördinatie	7
1.3	Projectplan in het kort	7
1.4	Relatie Plan van Aanpak Windpark IJsselmeerdijk	8
2	Algemene uitgangspunten	9
3	Afbakening projectplan	11
4	Ruimtelijke en planologische kaders en randvoorwaarden	13
4.1	Uitgangspunten landschappelijke inpassing	13
4.2	Uitgangspunten ecologie	13
4.3	Uitgangspunten archeologie en cultuurhistorie	15
4.4	Uitgangspunten leefomgeving: geluid, slagschaduw en externe veiligheid	17
4.5	Uitgangspunten infrastructuur & nutsvoorzieningen	19
4.6	Uitgangspunten waterkeringen	21
4.7	Uitgangspunten Lelystad Airport en zweefvliegveld Biddinghuizen	21
4.8	Uitgangspunten radarzones defensie	23
4.9	Uitgangspunten zenderpark Zeewolde	23
4.10	Uitgangspunten bestaand gebruik en ontwikkelingen	23
5	Opschalen en saneren	27
5.1	Saneringsopgave	27
5.2	Saneringsequivalent 2,5	27
5.3	Uitwerken Sanering	27
6	Maatwerk in windontwikkelgebied 6	29
7	Uitvoerbaarheid	33
8	Draagvlak, gebiedsgebonden bijdrage en participatie	33
8.1	Gebiedsgebonden bijdrage	33
8.2	Betrokkenheid bij de planvorming	33
8.3	Financiële participatie	34
8.3.1	Tijdigheid, lokaliteit	34
8.3.2	Haalbaarheid	34
8.3.3	Minimale inlegmogelijkheid burgers	34
8.3.4	Lage instaphoogte participanten, differentiatie in geboden producten	35
9	Overleg in de projectplanfase	37
10	Aanleveren projectplannen	39
11	Toetsing	41
12	Literatuur	43

1 INLEIDING

De ligging en landschappelijke structuur maken Flevoland uitermate geschikt voor de ontwikkeling van windenergie. Dat is in de praktijk ook gebleken. Momenteel staan er in Flevoland 597 windmolens met een opwekkingscapaciteit van 629 MW.

In 2005 is er een stop afgekondigd voor het plaatsen van nieuwe windmolens¹. De reden hiervoor was dat het effect van de geplaatste windmolens op het landschap groter bleek dan eerder gedacht.

De provincie en gemeenten in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland (hierna overheden) willen samen werken aan het vergroten van de opwekkingscapaciteit van de bestaande windmolens onder de voorwaarde dat dit gebeurt met veel minder molens: meer windenergie met minder molens. Op die manier werken we aan de energietransitie en realiseren tegelijkertijd een landschappelijke kwaliteitsslag. Dit kan door toepassing van het principe van opschalen en saneren. Het plaatsen van nieuwe windmolens mag als daar oude windmolens voor worden gesaneerd.

Om dit doel te bereiken werken de overheden samen met de (toekomstige) eigenaren van windmolens, grondeigenaren en bewoners van het landelijk gebied van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland toe naar de tweede generatie windparken. Met de Bestuursopdracht Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland hebben de overheden de kaders bepaald voor dit proces.

Het voorliggende Programma van Eisen (PvE) vormt de input voor de eerste en tweede fase van het proces: het organiseren en concretiseren (zie schema procesontwerp). Dit PvE geeft de inhoudelijke en procesmatige kaders waaraan de initiatiefnemers moeten voldoen bij het opstellen van de projectplannen van de windontwikkelgebieden.

Dit PvE gaat ervan uit dat de eerste fase van het Regioplanproces goed is verlopen en dat in april de tweede fase van het proces van start kan gaan. Indien uit de evaluatie van de eerste fase van het Regioplanproces blijkt dat het proces anders is verlopen dan voorzien, dan wordt bezien of dit PvE aanpassing behoeft.

1.1 Projectplan, PlanMER, Regioplan, inpassingsplan & vergunningen

Aan de initiatiefnemers in de windontwikkelgebieden wordt gevraagd om een projectplan te maken voor het windpark dat zij willen ontwikkelen. Deze paragraaf beschrijft het begrip projectplan en de positie hiervan in het Regioplanproces.

In de provinciale Beleidsregel Windmolens 2008 is opgenomen dat de initiatiefnemer van een windpark een projectplan moet opstellen. Medewerking aan de uitvoering van opschalen en saneren gebeurt uitsluitend op basis van een projectplan dat door de initiatiefnemer bij de betrokken gemeente is ingediend met het verzoek om goedkeuring. De gemeente informeert het dagelijks bestuur van de provincie over dit plan. De provincie op haar beurt moet instemmen met het voorgestelde plan, waarna de formele planvorming kan starten.











In het kader van het Regioplanproces vormt het projectplan de basis voor het opstellen van een milieueffectonderzoek (het zogenaamde PlanMER). Dit onderzoek wordt gebruikt voor een structuurvisie voor Zuidelijk en Oostelijk Flevoland waarin de ruimte en de kaders voor toekomstige windparken worden vastgelegd. Dit is het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. Op basis van het Regioplan kunnen de procedures en onderzoeken starten die nodig zijn voor de inpassingsplannen, bestemmingsplannen en vergunningen.

¹ De windparken Noordoostpolder, Zuidlob en Sternweg zijn uitgezonderd van deze stop

De afzonderlijke planfasen zijn onderstaand uiteengezet. Om ze herkenbaar te maken heeft iedere fase een naam gekregen. In het schema is ook een globale planning opgenomen.

PROCESONTWERP REGIOPLAN WINDENERGIE ZUIDELIJK EN OOSTELIJK FLEVOLAND

Schematische weergave bestuursopdracht en verzoek aan WOWF/HWF

Timing	Overheden	Gebieden
September 2012	Verzoek aan WOWF/HWF	
Fase 1: organiseren		
September 2012 Q3 2012	Bestuursopdracht Input: <ul style="list-style-type: none"> • Programma van Eisen 	Output:  <ul style="list-style-type: none"> • Nieuwe WOWF/HWF • Gebiedsorganisaties (5x) • Draagvlak achterban • Onderlinge afspraken
Maart 2013	Evaluatie/ Go - No go	
Fase 2: concretiseren		
Q 2/3 2013	Output:  <ul style="list-style-type: none"> • Toetsing concrete projectplannen door PS en gemeenteraden 	Output:  <ul style="list-style-type: none"> • Concrete projectplannen per gebied (5x + Almere)
Evaluatie		
Fase 3: afwegen		
Q4 2013	Afweging alternatieven Output: <ul style="list-style-type: none"> • Plan MER 	Iteratie alternatieven 
Evaluatie		
Fase 4 vastleggen		
Q ? 2014	Output:  <ul style="list-style-type: none"> • Regioplan 	
Fase 5 voorbereiden		
2016-2017	<ul style="list-style-type: none"> • Vergunningen behandelen 	<ul style="list-style-type: none"> • Besluitvorming per project • Vergunningen aanvragen • Aanbesteden etc 
Fase 6 realiseren		
2017 ev	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren • Beheren 	

Het Regioplan heeft betrekking op de ontwikkeling van nieuwe windparken in zes windontwikkelgebieden (zie kaartbeeld in hoofdstuk 2). Initiatiefnemers wordt gevraagd in evenveel projectplannen duidelijk te maken hoe zij in hun gebied vorm willen geven aan de nieuwe windparken in hun gebied. Dit proces moet duidelijk maken of er voldoende draagvlak en urgentie aanwezig is om door te gaan met de verdere planvorming. De volgende groepen in het landelijk gebied van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland krijgen minimaal de mogelijkheid om als initiatiefnemer te acteren: eigenaren van bestaande windmolens, landeigenaren en bewoners.

Meerdere projectplannen per gebied worden niet geaccepteerd. De initiatiefnemers in het gebied kunnen er wel voor kiezen om een projectplan op te bouwen uit een aantal deelplannen. Ook kan de initiatiefnemer er voor kiezen om slechts een deel van de beschikbare ontwikkelruimte te benutten door gefaseerde en/of gedeeltelijke uitvoering van de plannen. Mocht er een 'restgebied' ontstaan dan kunnen andere partijen het gebied verder (optimaal) ontwikkelen maar wel binnen hetzelfde projectplan.

1.2 Samenhang en coördinatie

De Stichting Herstructurering Windenergie Flevoland

De afzonderlijke projectplannen hangen ruimtelijk, planeconomisch en organisatorisch met elkaar samen. Onder andere om die reden is de Stichting Herstructurering Windenergie Flevoland (HWF) door de overheden gevraagd om de organisatie van dit proces in de vijf windontwikkelgebieden in het landelijk gebied van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland te faciliteren en coördineren (zie bijlage 1a).

De voorloper van de HWF² heeft een bijdrage geleverd aan de totstandkoming van dit document door voorstellen te doen voor de verruiming van het provinciale windenergiebeleid. Deze voorstellen zijn deels overgenomen in dit Programma van Eisen (saneringsequivalent en omvang windparken, zie bijlage 1b).

De gemeente Almere geeft vorm aan genoemd proces voor windontwikkelgebied 6, dat grofweg het bestaande stedelijke gebied van Almere omvat inclusief Almere Hout en Stichtste kant. Almere heeft namelijk een stedelijke karakteristiek en geen noemenswaardig saneringsvraagstuk en wil haar bewoners eigenaar maken van nieuw te bouwen windmolens in Almere.

1.3 Projectplan in het kort

Ieder projectplan moet in ieder geval drie alternatieven bevatten voor de ontwikkeling van een windpark in dat windontwikkelgebied. Deze alternatieven hebben een onderbouwing waarin in ieder geval de volgende elementen aan bod dienen te komen:

- Het plangebied waarin de alternatieven zijn gesitueerd en het gebied waar de te saneren turbines zijn gesitueerd;
- Een ruimtelijke onderbouwing van de alternatieven;
- Het landschapsontwerp;
- De manier en het moment van invulling aan opschalen en saneren;
- Inzicht in de organisatorische en financiële haalbaarheid;
- De manier en het moment van betrokkenheid van de omgeving;
- De invulling van de financiële participatie en de gebiedsgebonden bijdrage.

² Stichting Werkgroep Opschalen Windenergie Flevoland (WOWF)

De projectplannen moeten voldoende informatie bevatten om het PlanMER te kunnen opstellen. Dat impliceert dat de informatie in de projectplannen aan de volgende aanvullende eisen moet voldoen.

- Gelijke structuur/format;
- Gelijke diepgang/mate van detail of globaliteit;
- Hetzelfde peiljaar;
- Dezelfde bronnen/basisinformatie;
- Dezelfde thema's.

1.4 Relatie Plan van Aanpak Windpark IJsselmeerdijk

Het windontwikkelgebied IJsselmeerdijk kent een door de provincie, gemeente Dronten en gemeente Lelystad vastgesteld Plan van Aanpak. Het Plan van Aanpak Windpark IJsselmeerdijk is om die reden het vertrekpunt voor dit windontwikkelgebied³. Daar waar het voorliggende PvE tot een verlichting van de (onderzoeks)verplichting voor het gebied IJsselmeerdijk - Rivierduingebied leidt, gelden de voorwaarden uit dit PvE. Dit PvE bevat geen aanvullende eisen ten aanzien van het Plan van Aanpak Windpark IJsselmeerdijk. De afwegingen en besluitvorming door de provincie en de gemeenten Dronten en Lelystad ten aanzien van het windpark IJsselmeerdijk is onderdeel van de brede afweging en besluitvorming in het kader van het Regioplanproces.

3 Oranjewoud, 2011. Plan van Aanpak Windpark IJsselmeerdijk, om te komen tot een Projectplan.

2 ALGEMENE UITGANGSPUNTEN

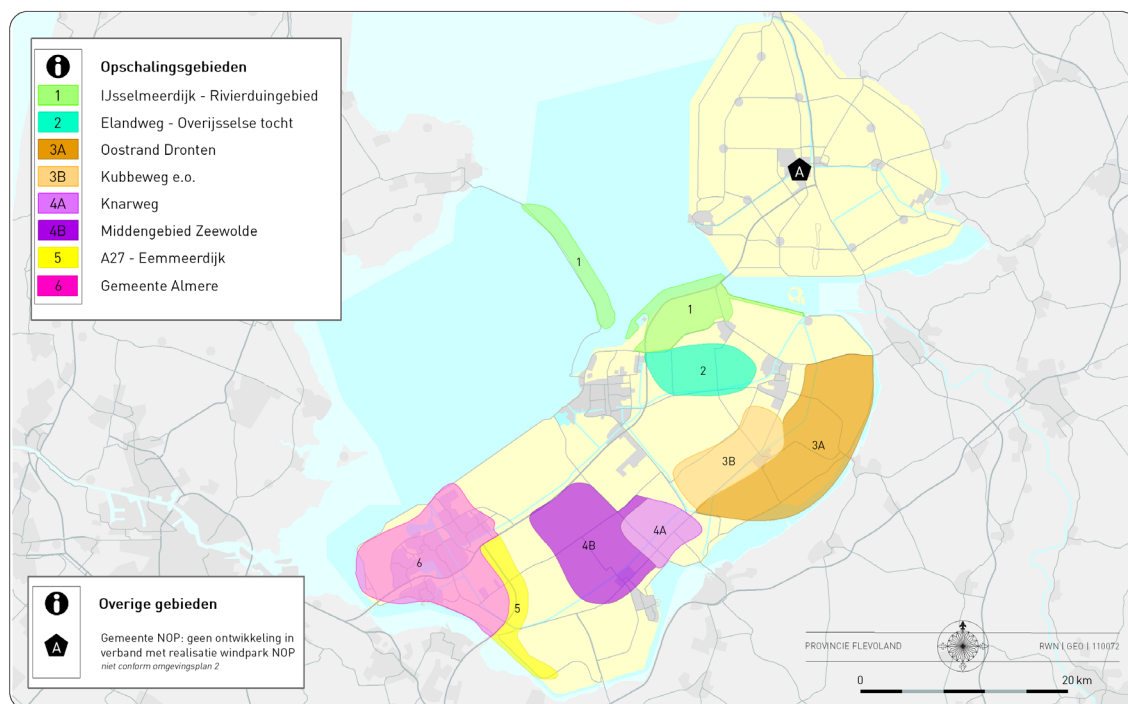
De projectplannen hebben uitsluitend betrekking op de ontwikkeling van nieuwe windparken in de zes windontwikkelgebieden, die voortkomen uit 'Scenario's windenergie, Verkenning naar een realistische zoekruimte voor windenergie' (Taww, 2011).

De indicatief begrensde windontwikkelgebieden zijn weergegeven op het onderstaande kaartbeeld. Aan de initiatiefnemers wordt gevraagd om binnen deze begrenzing drie alternatieven te ontwikkelen voor de realisatie van de nieuwe windparken.

Deze alternatieven en het PlanMER zijn de basis voor het bepalen van de definitieve begrenzing van de windontwikkelgebieden. Daar mogen de nieuwe windmolens gebouwd worden (daarbuiten dus niet). De sanering van bestaande windmolens dient in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland plaats te vinden, zowel binnen als buiten de ontwikkelgebieden.

KADERSTELLING WINDMOLENS FLEVOLAND

INDICATIEVE ZOEKRUIJTE VOOR WINDENERGIE IN FLEVOLAND
REGIONALE INPUT VOOR DE RIJKSSTRUCTUURVISIE WIND OP LAND



De overheden wegen en beoordelen de zes projectplannen in onderlinge samenhang door een PlanMER en een ecologisch onderzoek (passende beoordeling) uit te voeren (zie paragraaf 1.1). Om dit mogelijk te maken is het nodig werkbare kaders en randvoorwaarden te formuleren waarbinnen de initiatiefnemers in de zes ontwikkelingsgebieden een projectplan kunnen opstellen. Dat doen de overheden met dit PvE. Het PvE vormt een handleiding voor de initiatiefnemers en het toetsingskader van de overheden voor de projectplannen. In het PvE zijn harde eisen opgenomen en daarnaast minder harde uitgangspunten. Deze laatste zijn niet in beton gegoten. Zolang de initiatiefnemers binnen de kaders opereren, kan hen medewerking worden verleend. Indien buiten de kaders wordt getreden, is een nadere onderbouwing van de initiatiefnemer nodig, op basis waarvan een afweging door de overheden zal plaatsvinden.

Omdat de projectplannen aan de basis staan van het Regioplan zijn de algemene eisen voor de projectplannen dezelfde als benoemd in de Bestuursopdracht:

- Het toepassen van het principe van opschalen en saneren;
- Het concentreren van nieuwe windmolens in windparken;
- Het afdragen van een gebiedsgebonden bijdrage door de initiatiefnemers;
- Het bieden van mogelijkheden tot financiële participatie voor alle inwoners en bedrijven van Flevoland;
- Bestuurlijke commitment aan het proces en overeenstemming over de uitkomsten;
- Het borgen van de veiligheid van nieuwe en bestaande windparken door certificering.

Uitgangspunten voor het opstellen van de projectplannen:

- Het leveren van maatwerk per windontwikkelgebied binnen de gestelde kaders;
- Het opstellen van een projectplan door de samenwerkende bewoners, grondeigenaren en (toekomstige) windmoleneigenaren dat de mogelijke vorm en omvang van het toekomstige windpark in dat gebied inzichtelijk maakt;
- Het ontwikkelen van zoveel mogelijk draagvlak door bottom-up planontwikkeling en een iteratief en open planproces;
- Het hanteren van één saneringsequivalent van 2,5 voor heel Zuidelijk en Oostelijk Flevoland;
- Het bieden van gelijke opschalingsrechten (productie) voor bestaande en toekomstige windmoleneigenaren binnen en buiten de ontwikkelgebieden, uitgaande van de bestaande productiecapaciteit;
- Het bieden van risicodragende participatie in de projectontwikkeling aan niet windmoleneigenaren in het buitengebied;
- Het maken van een flexibel en toekomstbestendig projectplan dat (lang) bestand is tegen contextuele veranderingen.

3 AFBAKENING PROJECTPLAN

De initiatiefnemer schrijft een projectplan dat het resultaat is van een integrale afweging tussen het bestaande gebruik en de kwaliteiten van het gebied en de beoogde realisatie van een grootschalig windpark.

Hierna zijn de onderwerpen beschreven die aan bod moeten komen in de projectplannen en de wijze van opname in het projectplan. Waar nodig is een toelichting gegeven, de beleidscontext geschetst, het studiegebied benoemd en aangegeven aan welke expliciete inhoudelijke eisen de projectplannen moeten voldoen.

In hoofdlijnen moet de initiatiefnemer in het projectplan:

- Inzichtelijk maken welke zoekruimte er is voor een nieuw (cluster van) windpark(en) voor het ontwikkelingsgebied in de vorm van alternatieven (locaties/lijnopstellingen) en bandbreedtes voor opgesteld vermogen en de omvang van windmolens. Daarbij maakt de initiatiefnemer een onderscheid tussen locaties waar geen belemmeringen zijn en locaties die nader onderzoek behoeven. Dit wordt onder andere door thematisch geordend kaartmateriaal inzichtelijk gemaakt en geschiedt op basis van een GIS-bestand;
- Een beschrijving geven van de bestaande milieusituatie op kaart (plus autonome ontwikkeling) met een vast format en zo mogelijk gelijke legenda als van andere windontwikkelingsgebieden;
- Een beschrijving geven of en hoe met die bestaande milieusituatie bij het ontwikkelen van de alternatieven inclusief voorkeursalternatief rekening is gehouden;
- Inzichtelijk maken welke onderzoeksvragen in het kader van het PlanMER beantwoord moeten worden.

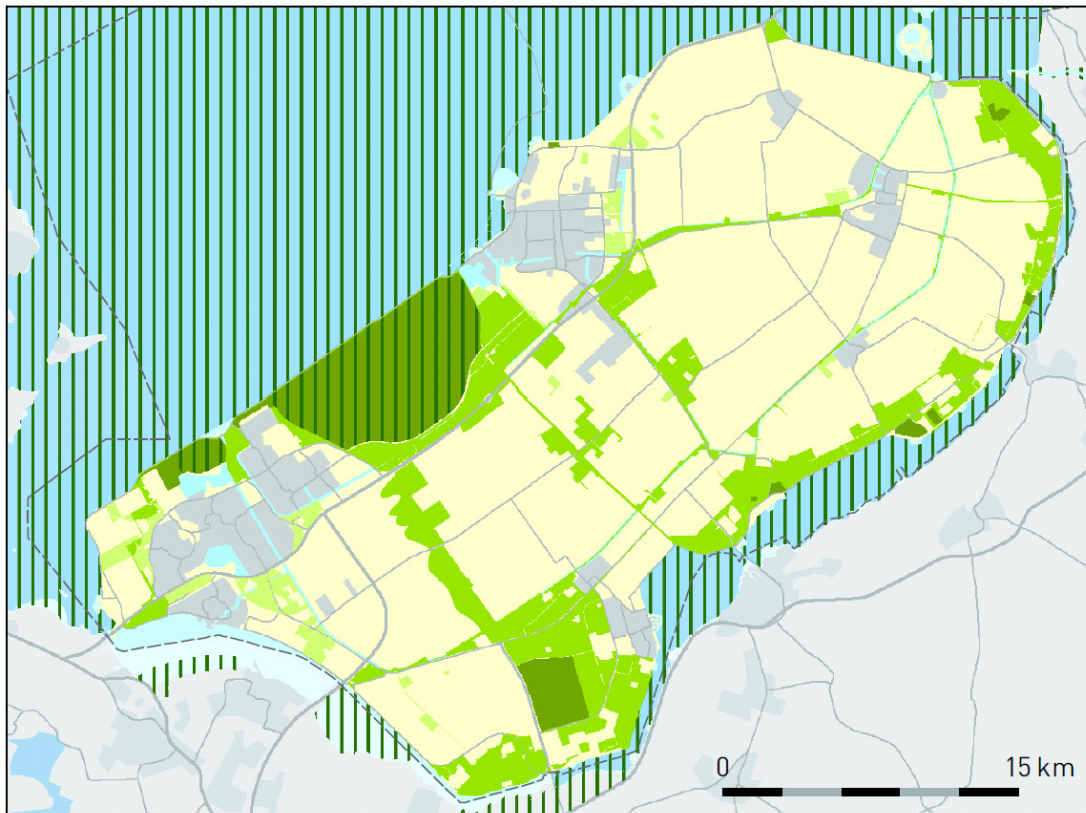
De randvoorwaarden, die zijn geformuleerd in het beleid van de overheden, zijn leidend.

Tenminste worden betrokken:

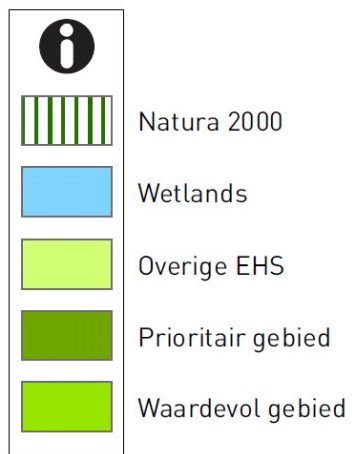
- Het Omgevingsplan Flevoland
- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Rijk
- Het Beleid "Dronten maakt ruimte voor Wind", 2012
- Structuurvisie Dronten 2030
- De Beleidsregel Windmolens 2008 en de leidraad ruimtelijke kwaliteit windmolens
- Het Beleid primaire waterkeringen voor windmolens, kabels en leidingen en beplantingen 2009 van het Waterschap Zuiderzeeland
- De Beleidsregel voor het plaatsen van windmolens op, in of over rijkswaterstaatswerken
- Structuurplan Lelystad 2015.

Het projectplan bevat verder tenminste:

- Een gebiedsafbakening bestaande uit:
 - Een op GIS gebaseerd kaartbeeld met begrenzing van het plangebied (1:10.000);
 - Een op GIS gebaseerd kaartbeeld en beschrijving van de huidige stand van zaken (aantal molens, MW, opbrengst, leeftijd van de molens en vertaling in de (maximale) opgave voor de nieuwe situatie (opbrengst x SE);
 - Een beschrijving van het zoekgebied in samenhang met andere windontwontwikkelgebieden;
 - Een beschrijving van de zoekruimte (aantal molens, MW, leeftijd van de molens) waarbij (indien relevant) onderscheid wordt gemaakt in deelgebieden.
- Een prioritair saneringsgebied:
- Prioriteitenstelling vindt plaats op basis van tenminste ouderdom, landschappelijke knelpunten, leefbaarheidsknelpunten en ecologische knelpunten.
- Een kaartbeeld met een schaal van 1: 10.000 met alternatieven:
- Het projectplan bevat een beschrijving van de alternatieven inclusief kaartbeeld. Bij de beschrijving per alternatief dient het leidende principe en motivering van het alternatief te worden benoemd (waarom zo en op die locatie) alsook de opbrengsten (in kW/h). Met een motivatie waarom er, naast de beschreven alternatieven, geen andere realistische alternatieven zijn.
- Een overzicht van de betrokkenen en de mate waarin deze actief dan wel passief betrokken zijn bij het projectplan alsmede de borging van deelname.



NATUUR



4 RUIMTELIJKE EN PLANOLOGISCHE KADERS EN RANDVOORWAARDEN

In dit hoofdstuk zijn de ruimtelijke randvoorwaarden voor de projectplannen beschreven. Het gaat daarbij om randvoorwaarden die voortvloeien uit fysieke belemmeringen, wet- en regelgeving en beleidsmatige keuzes. Per onderdeel zijn de uitgangspunten benoemd die van belang zijn voor het projectplan. Daarna zijn de uitgangspunten toegelicht en is aangegeven wat in het projectplan moet komen. De projectplannen geven een beschrijving van de positieve en negatieve effecten van de verschillende alternatieve locaties en opstellingen. De initiatiefnemer geeft in het geval van negatieve effecten aan welke mitigerende en/of compenserende maatregelen mogelijk zijn.

4.1 Uitgangspunten landschappelijke inpassing

De initiatiefnemer:

- Dient bij het opstellen van het projectplan aan te tonen dat rekening is gehouden met bestaand (landschaps-)beleid van de overheden;
- Stelt een landschapsontwerp op conform de Beleidsregel Windmolens 2008. Deze is onderdeel van het projectplan;
- Maakt bij het landschapsontwerp de inhoudelijke eisen inzichtelijk, zoals verwoord in de Beleidsregel en de Leidraad Ruimtelijke kwaliteit windmolens Flevoland (Arcadis, december 2011) en die gelden als vertrekpunt bij de landschappelijke inpassing;
- Kan bij uitzondering afwijken van de eisen dat een windpark bestaat uit minimaal 12 turbines met een minimale ashoogte van 100 meter, mits gemotiveerd (landschap en inpasbaarheid)
- Maakt een onderbouwde keuze
 - tussen spreiding en concentratie van windmolens binnen Oostelijk en Zuidelijk Flevoland
 - tussen een set van grotere turbines versus meerdere kleine turbines.

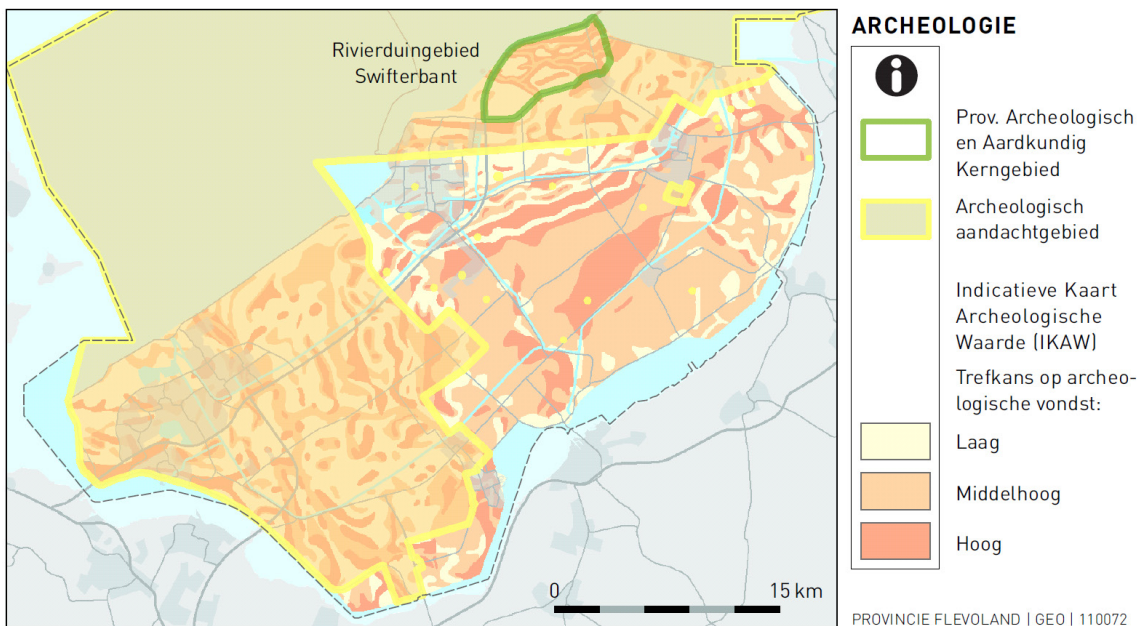
3D-model

Verder geldt dat de initiatiefnemers in de verschillende windontwikkelingsgebieden in samenwerking met elkaar tot een uitwisselbaar 3D-model (van de windmolens) komen om zodoende uiteindelijk een provinciaal dekkende 3D visualisatie van de provincie te kunnen presenteren. Dit heeft als doel de landschappelijke effecten van alle windmolens gezamenlijk op provinciaal niveau te kunnen beoordelen voor het onderzoek naar de integrale alternatieven in het PlanMER. De overheden leveren te zijner tijd de gewenste specificaties voor het 3D-model aan. De keuze voor het 3D-model wordt gemaakt in overleg met de overheden.

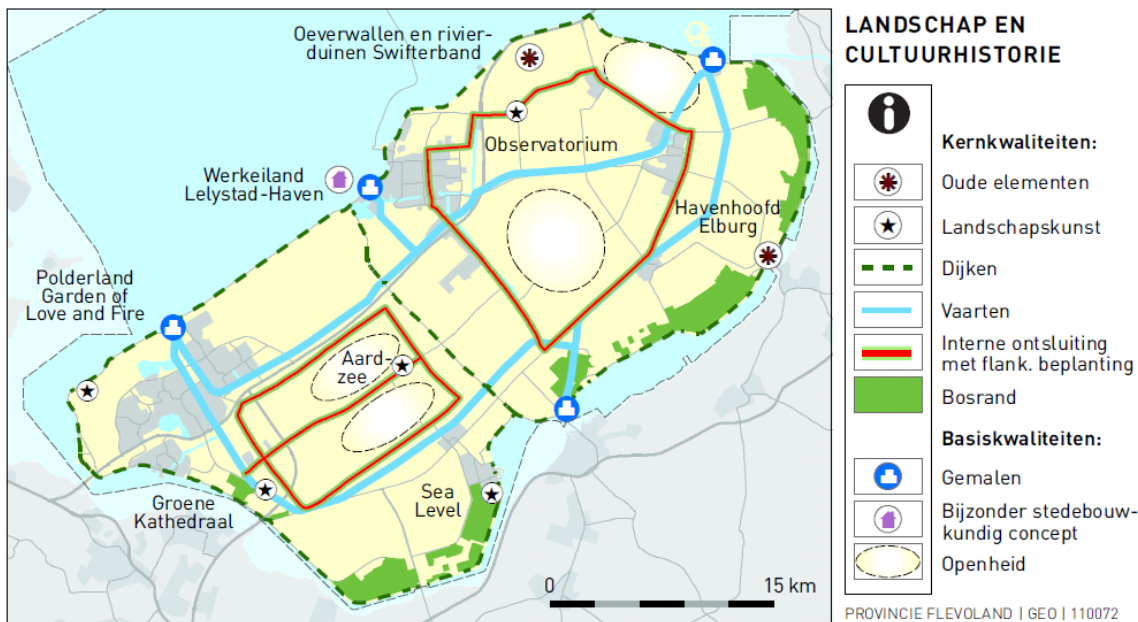
4.2 Uitgangspunten ecologie

De initiatiefnemer:

- Formuleert een studiegebied voor ecologie. Het studiegebied is het gebied waarop het initiatief naar verwachting invloed heeft. De natuurbeschermingswetgeving (Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet) en het provinciaal beleid voor de Ecologische Hoofdstructuur bepalen het studiegebied voor het thema ecologie. De Risicokaart Natuur en de vastgestelde wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS en de instandhoudingsdoelstellingen en herstelopgaven van omliggende N2000 gebieden, zoals opgenomen in de aanwijsbeschikkingen, dienen als uitgangspunt.
- Beschrijft de (potentiële effecten) op natuurwaarden zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase. Daarbij gaat de initiatiefnemer per alternatief voor de aanlegfase in op de activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor soorten die gebruik maken van de beoogde locatie en directe omgeving, zoals gevolgen door verstoring, door beweging, (onderwater)geluid en licht.



Kaartbeeld Archeologie: Archeologisch en Aardkundig Kerngebied, Archeologisch aandachtsgebied en indicatieve Kaart Archeologische Waarden



Kaartbeeld Landschap en Cultuurhistorie

- De gebruiksfase gaat in op:
 - De gevolgen voor vleermuizen door verstoring, barrièrewerking en aanvaringskans. Per soort geeft de initiatiefnemer aan wat de gevolgen kunnen zijn voor de (lokale) staat van instandhouding en welke mitigerende maatregelen zonodig getroffen worden;
 - De gevolgen voor vogels door verstoring en barrièrewerking op basis van de beschikbare informatie over verstoringafstanden en uitwijkgedrag;
 - Het te verwachten aantal aanvaringslachtoffers van soorten die in de omgeving verblijven (rekening houdend met slaaptrek) en tijdens de seizoenstrek. Voor zover zinvol geeft de initiatiefnemer informatie op soortniveau.
- Gaat bij het opstellen van alternatieven in het projectplan uit van een natuurinclusieve werkwijze: het zoveel mogelijk voorkomen van negatieve effecten. De initiatiefnemer geeft in het projectplan aan op welke wijze significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS voorkomen worden en hoe het proces van opschalen en saneren bijdraagt aan kwaliteitsverbetering.
- Een en ander impliceert dat realisatie van windparken in de EHS niet is uitgesloten. Indien verwachte negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten zal de initiatiefnemer beargumenteren op welke wijze hij invulling geeft aan de provinciale Spelregels EHS. De initiatiefnemer stelt ontwerprandvoorwaarden in zoneringskaarten op.
- Voert per alternatief een voortoets uit in het kader van de Natuurbeschermingswet om te bepalen of significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen N2000 worden voorkomen. Er is in deze fase nog geen passende beoordeling noodzakelijk. Indien mogelijke significant negatieve effecten niet zijn uit te sluiten dan geeft de initiatiefnemer aan hoe hij deze voorkomt.
- Kan voor het ecologisch onderzoek en de bijbehorende rapportage gebruik maken van de windenergie risicokaart ecologie (risicokaart) die door de overheden wordt opgesteld in overleg met ecologische deskundigen. Deze is naar verwachting medio maart gereed.

4.3 Uitgangspunten archeologie en cultuurhistorie

De initiatiefnemer:

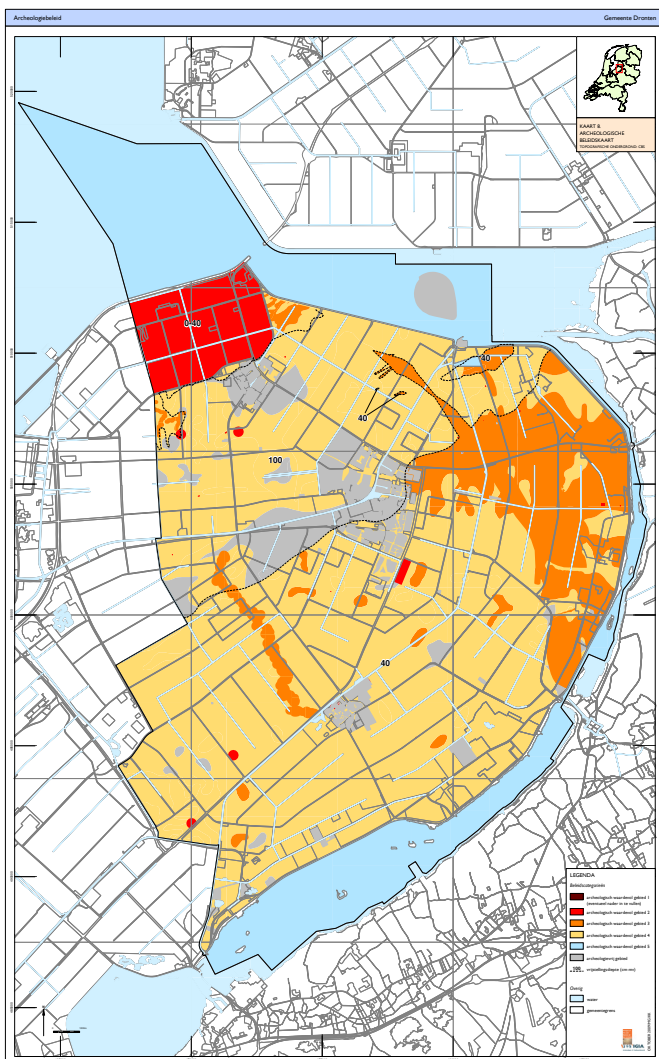
- Voert een archeologische, aardkundige en cultuurhistorische bureaustudie uit die de beschikbare archeologische en cultuurhistorische informatie en kennis inzichtelijk maakt en die voldoet aan de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie. Deze informatie is terug te vinden in het projectplan.
- Brengt in het projectplan in beeld of de alternatieven effecten hebben op de (verwachte) archeologische, aardkundige en cultuurhistorische waarden en hoe deze effecten kunnen worden voorkomen.

In Almere geldt de Archeologische Beleidskaart Almere, onderdeel van de Archeologienota 2009. Zie hiervoor onderstaand kaartbeeld.

In Dronten geldt de Archeologische Beleidskaart, onderdeel van het gemeentelijk archeologiebeleid.



Kaartbeeld archeologie Almere



Kaartbeeld archeologie Dronten

4.4 Uitgangspunten leefomgeving: geluid, slagschaduw en externe veiligheid

De initiatiefnemer dient een scan uit te voeren naar de effecten van de alternatieven op de leefomgeving. Daarbij dient de initiatiefnemer 'vuistregels' toe te passen. Het zogenaamde Activiteitenbesluit is het toetsingkader en voor veiligheidsstudies kan de initiatiefnemer de handreiking Risicozonering windmolens gebruiken. Alle kwetsbare objecten die binnen de sfeer van het initiatief liggen moeten onderdeel zijn van de beoordeling.

Geluid

Uit de rapporten die voor het windpark Noordoostpolder zijn opgesteld, valt op te maken dat de relevante $L_{den} = 47$ dB contour op vijfmaal de ashoogte van de betreffende molens ligt. Bij het opstellen van het projectplan dient de initiatiefnemer aan te tonen dat deze marge voor geluid is gehanteerd. Daarbij wordt het aantal hindergevoelige bestemmingen binnen deze contour aangegeven.

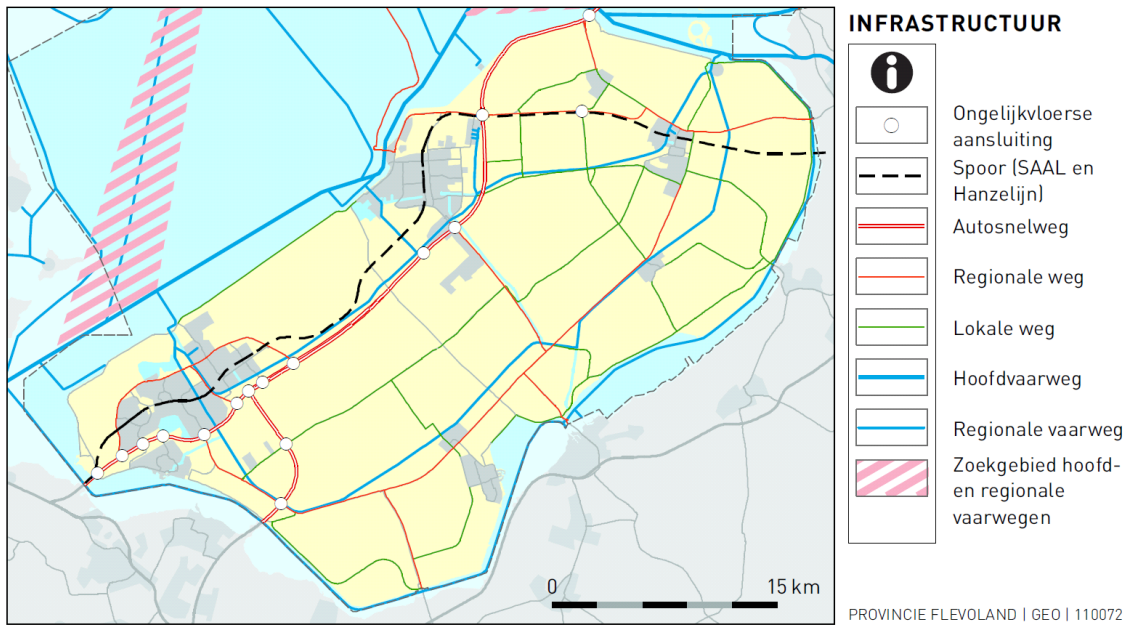
Daarnaast dienen de initiatiefnemers de geluidseffecten van de alternatieven in beeld te brengen, gebaseerd op de wettelijke normen alsook de verwachte cumulatieve effecten.

Externe veiligheid

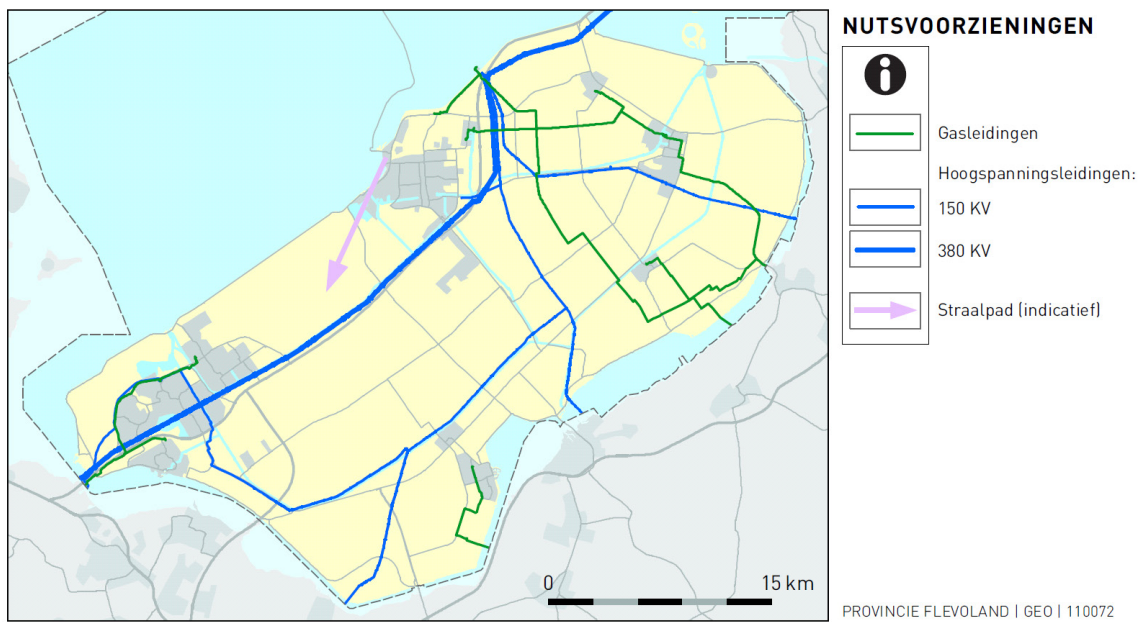
Bij het bepalen van de risicocontouren dient de initiatiefnemer bij het opstellen van het projectplan aantoonbaar aansluiting te vinden bij de handreiking Risicozonering windmolens. Daarin staan afstanden voor de relevante contouren, gerelateerd aan de rotordiameter. Een afstand van 4,5 x ashoogte volstaat ruimschoots. Opmerking hierbij is dat ook andere objecten dan woningen beschermd worden (zoals bijvoorbeeld een varkensschuur).

Slagschaduw

In lijn met het Activiteitenbesluit geldt voor slagschaduw een omvang van 12 maal de rotordiameter.



Kaartbeeld Infrastructuur

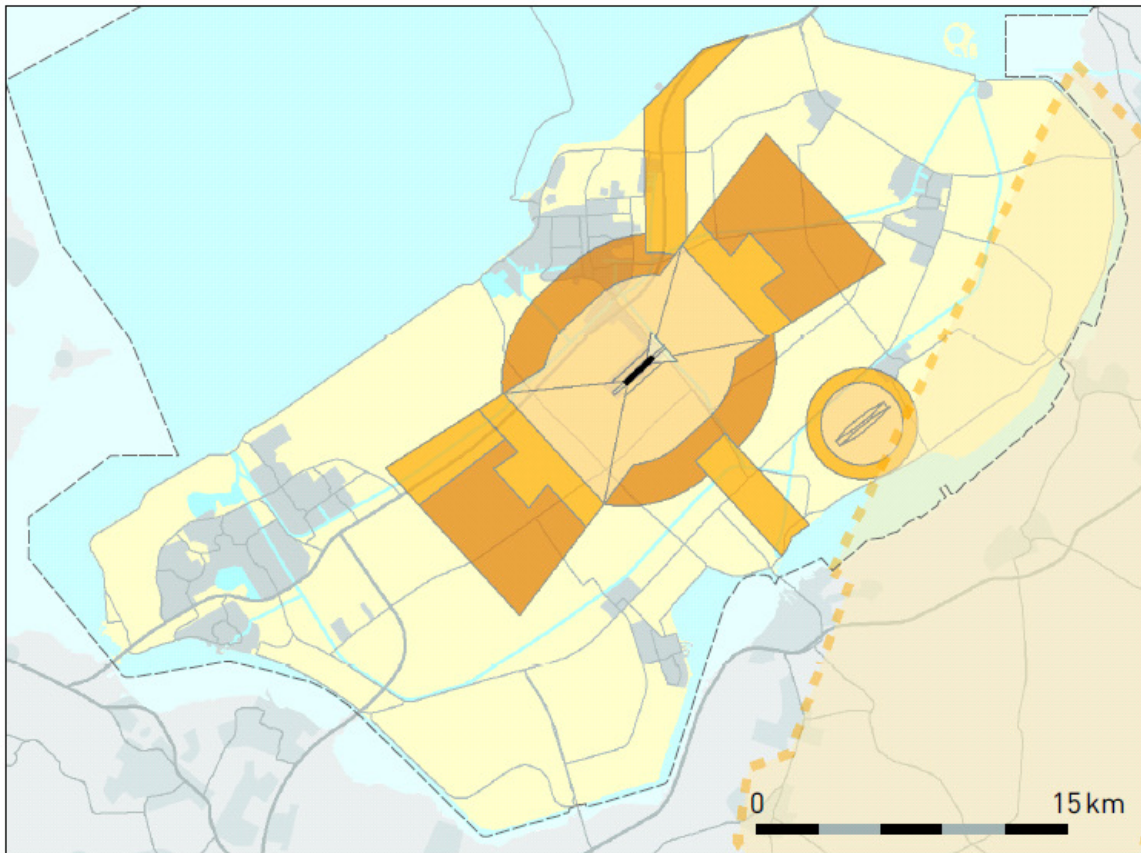


Kaartbeeld Nutsvoorziening

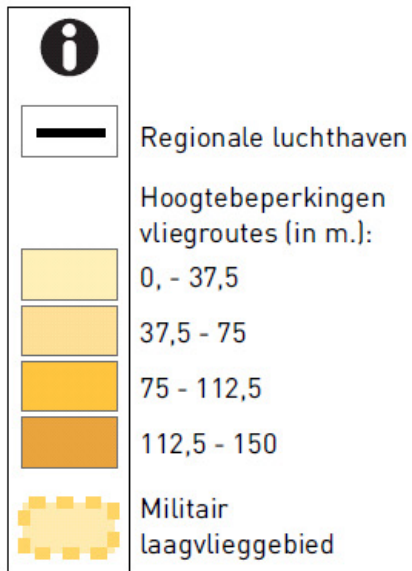
4.5 Uitgangspunten infrastructuur & nutsvoorzieningen

De initiatiefnemer:

- Definieert in het projectplan een studiegebied voor infrastructuur en nutsvoorzieningen. Het studiegebied is het gebied waarop het initiatief naar verwachting invloed heeft;
- Houdt in het projectplan aantoonbaar rekening met de beleidsregels van Rijk en provincie bij het bepalen van de afstand van de windmolens tot de infrastructuur en nutsvoorzieningen;
- Maakt in het projectplan per alternatief de effecten inzichtelijk die de initiatiefnemer verwacht op de infrastructuur en nutsvoorzieningen in het gebied.
- Geeft in het projectplan voor de alternatieven globaal aan op welke plaatsen en op welke wijze aansluiting van windmolens op het elektriciteitsnet noodzakelijk is. In het voorkeursalternatief dient dit concreet te zijn opgenomen.
- Houdt bij de ontwikkeling van de alternatieven aantoonbaar rekening met de bestaande infrastructuur in relatie tot de toekomstige locatie van de windmolens. Het gaat hierbij om het in acht nemen van de afstanden tot:
 - Rijks- en provinciale wegen
 - Regionale wegen
 - Vaarwegen
 - Spoorlijnen
 - Buisleidingen
 - Hoogspanningstracés
 - Straalpaden
 - Trintelhaven.



HOOGTEBEPERKINGEN



Kaartbeeld Hoogtebeperkingen: Regionale Luchthaven, Hoogtebeperking vliegroutes en militair laagvlieggebied. Aangegeven is de tiphoogte.

4.6 Uitgangspunten waterkeringen

De veiligheid van de dijken staat voorop. De initiatiefnemer maakt in het projectplan per alternatief inzichtelijk welke effecten kunnen ontstaan en hoe deze worden ondervangen om de dijkveiligheid te borgen:

- Overeenkomstig het beleid van het Waterschap Zuiderzeeland 'Beleid primaire waterkering voor windmolens, kabels en leidingen en beplanting' zijn windmolens in de kern- en binnenbeschermingszone van de waterkering niet toegestaan. In de tussenbeschermingszone zijn ze tijdelijk onder voorwaarden toegestaan. Indien aan de orde moeten deze voorwaarden in het projectplan zijn opgenomen.
- Rijkswaterstaat beheert de Markerwaarddijk. Het beleid van Rijkswaterstaat voor het realiseren van objecten in en nabij de waterkering is vastgelegd in de 'Beleidsregel voor het plaatsen van windmolens op, in of over rijkswaterstaatswerken'.
- Indien aan de orde dient overleg plaats te vinden met de dijkbeheerder.

4.7 Uitgangspunten Lelystad Airport en zweefvliegveld Biddinghuizen

De initiatiefnemer maakt in het projectplan inzichtelijk of bij het formuleren van de alternatieven rekening is gehouden met de hoogtebeperkingen die gelden rondom de luchthaven Lelystad. Hierbij geldt de tiphoogte van de turbine als maatgevend.

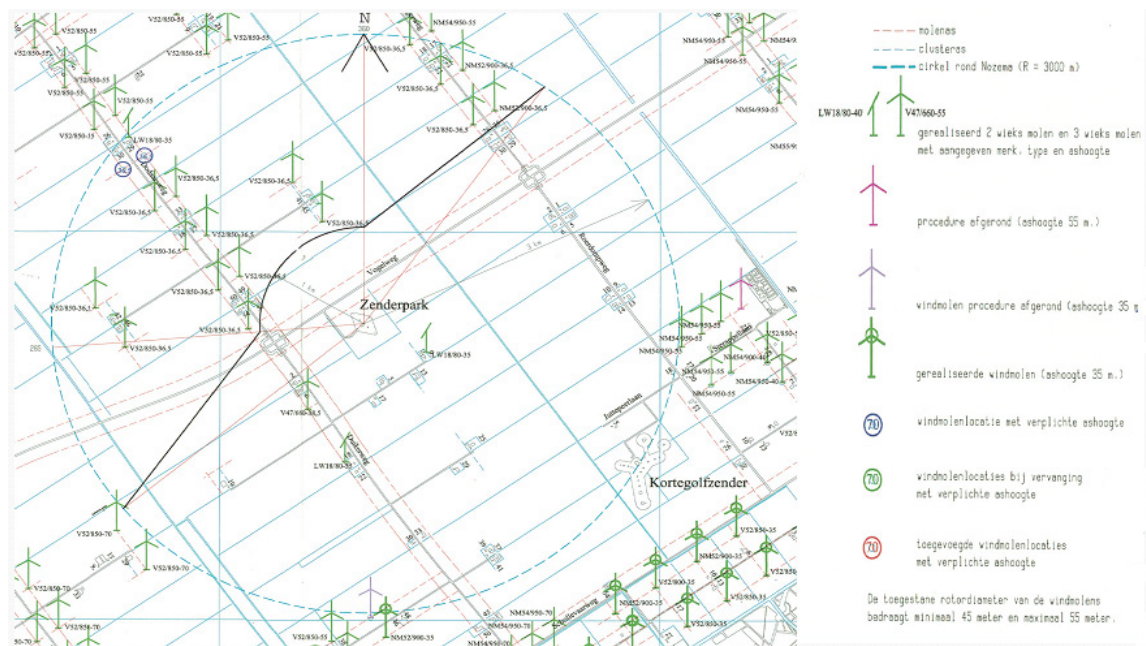
De ontwikkeling van de luchthaven Lelystad en de verdere ontwikkeling van windenergie zijn onderdeel van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Om de vliegveiligheid en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de luchthaven te borgen gelden er hoogtebeperkingen rondom de luchthaven.

Aan de Alderstafel Lelystad zijn door Rijk, luchtvaartpartijen en regionale overheden afspraken gemaakt over de ontwikkeling van Lelystad Airport. Het Rijk heeft door het kabinetstandpunt op het Aldersadvies Lelystad⁴ het kader bepaald waarbinnen de ontwikkeling van de luchthaven Lelystad de komende jaren wordt gerealiseerd. Het borgen van de vliegveiligheid in relatie tot de windenergieopgave is daarbij een belangrijk

De hoogtebeperkingen rondom luchthavens zijn gebaseerd op zogenaamde obstakellimiterings- en toetsingsvlakken. Deze zijn gebaseerd op wet- en regelgeving en stellen beperkingen aan de hoogte van gebouwen en objecten, zoals windmolens. Op dit moment wordt een actualisatie gemaakt van de obstakellimitering- en toetsingsvlakken voor het borgen van de vliegveiligheid rondom de Luchthaven Lelystad. De actualisatie zal in januari 2013 beschikbaar worden gesteld door het Rijk. Bij het opstellen van de projectplannen moet rekening worden gehouden met de (hoogte-) beperkingen die volgen uit deze geactualiseerde obstakellimitering- en toetsingsvlakken.

Aangenomen wordt dat het zweefvliegveld Biddinghuizen na de uitbreiding van de luchthaven Lelystad wordt uitgeplaatst.

⁴ Voetnoot: Ministerie van Infrastructuur en Milieu, kabinetsreactie op het Aldersadvies Lelystad, 11 september 2012)



Zenderpark Zeewolde

4.8 Uitgangspunten radarzones defensie

Na onderzoek van Defensie is besloten om de radarzones uit te breiden van 28 kilometer naar 75 kilometer, omdat windmolens mogelijk effect hebben op de kwaliteit van de defensieradar. In het kader van het PlanMER vragen de overheden aan TNO om de effecten in beeld te brengen van de voorgestelde alternatieven op de kwaliteit van de defensieradar.

4.9 Uitgangspunten zenderpark Zeewolde

In het projectplan maakt de initiatiefnemer inzichtelijk op welke wijze rekening is gehouden met het zenderpark Zeewolde.

4.10 Uitgangspunten bestaand gebruik en ontwikkelingen

Ten aanzien van het bestaand gebruik moet de initiatiefnemer:

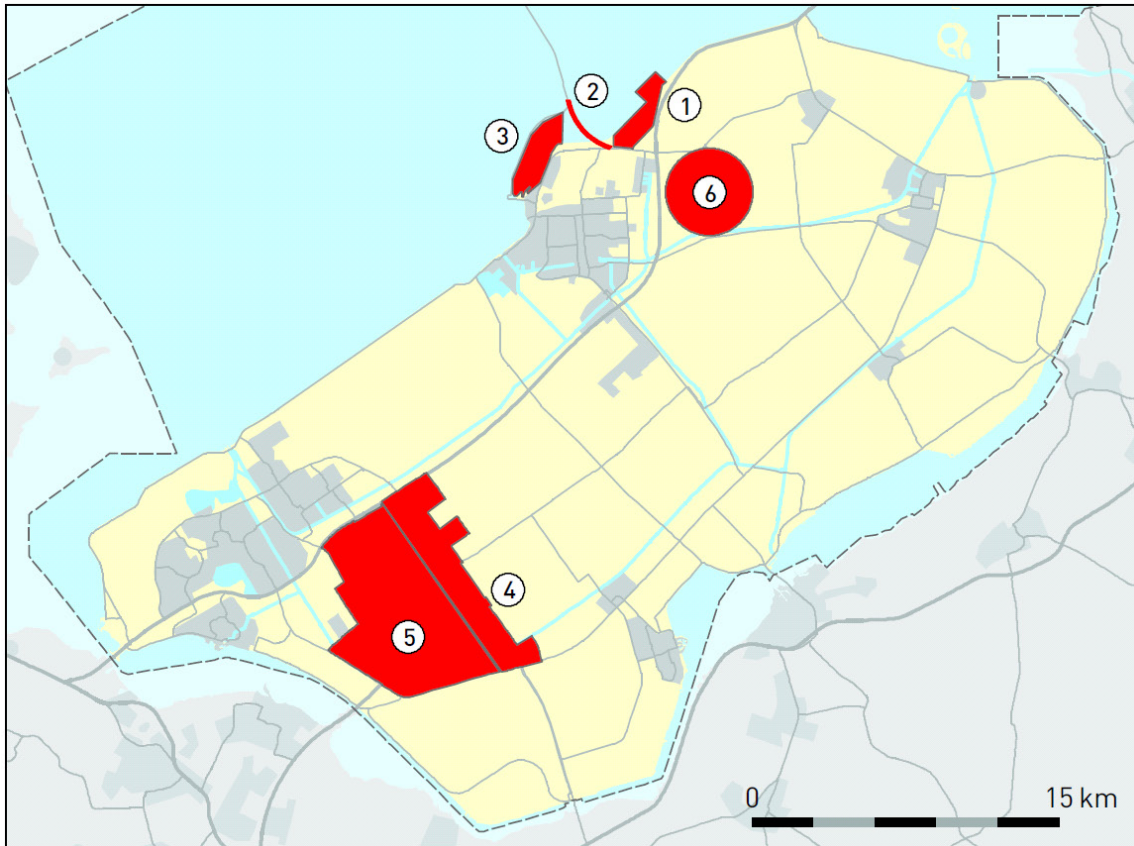
- In het projectplan een studiegebied definiëren van het bestaand gebruik;
- In het projectplan in beeld brengen door wie en hoe het gebied gebruikt wordt;
- In het projectplan tenminste in beeld hebben gebracht hoe het gebied gebruikt wordt door de recreatiesector en de visserij;
- In het projectplan aangeven op welke wijze de alternatieven het bestaand gebruik van het gebied beïnvloeden en hoe hij daarmee omgaat. Bij voorkeur belemmert of hindert het initiatief het bestaand gebruik niet;
- In het projectplan in beeld brengen of het windpark kansen biedt voor de ontwikkeling en versterking van het gebied. Dit kan onder andere door slimme inzet van de gebiedsgebonden bijdrage en door werk met werk te maken.

Ten aanzien van nieuwe, in besluitvormingsprocedure zijnde of vastgestelde ontwikkelingen, moet de initiatiefnemer:

- In het projectplan inzichtelijk maken welke nieuwe vastgestelde ontwikkelingen en gewenste ontwikkelingen in het plangebied van toepassing zijn.





Daarbij geeft hij in het projectplan aan:

- Welke kansen er, gelet op de verplichting van een gebiedsgebonden bijdrage, liggen voor gebiedsontwikkeling.
- Waar wrijving verwacht wordt tussen het huidige gebruik van het gebied en de alternatieven en hoe hiermee wordt omgegaan.
- Op welke wijze anticipatie plaatsvindt op de gewenste ontwikkelingen in het gebied.



TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN

Kaartbeeld Toekomstige Ontwikkelingen

- 
-  1 Flevocentrale
-  2 N23: Verhinderig Baai van Eesteren/Overslaghaven
-  3 Vrijwaren Baai van Eesteren
-  4 OostvaardersWold
-  5 Oosterwold
-  6 Testveld windturbines

Hieronder zijn de relevante nieuwe ontwikkelingen opgesomd:

4.10.1 Ontwikkeling Flevokust, buiten- en binnendijks

De gemeente Lelystad en de provincie willen dat de locatie Flevokust zich ontwikkelt tot een bedrijventerrein dat gerelateerd is aan een grootschalige haven. De locatie heeft een omvang van 250 ha en bestaat uit een buitendijkse haven en een binnendijks bedrijventerrein. De ontwikkeling van Flevokust sluit gezien het beoogde gebruik niet uit dat er een functiecombinatie met windenergie wordt gezocht. Een eventueel windpark mag de ontsluiting van de locatie (land, water en optioneel rail) niet belemmeren en mag niet leiden tot een reductie van de uitgeefbare grond. Om deze redenen dient de initiatiefnemer rekening te houden met onderdeel 1, 2 en 3 van het kaartbeeld Toekomstige ontwikkelingen hieronder.

4.10.2 OostvaardersWold

Het OostvaardersWold is aangeven onder nummer 4 op onderstaand kaartbeeld Toekomstige ontwikkelingen.

Het vigerende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Zeewolde sluit de plaatsing van nieuwe windmolens in het OostvaardersWold uit en mag conform de provinciale Verordening Groen-Blauwe zone niet worden aangepast. Uit de bevindingen van het open planproces natuur moet blijken of er op termijn ruimte voor windenergie ontstaat in het plangebied OostvaardersWold. De bevindingen worden medio april verwacht.

4.10.3 Vrijwaren OosterWold met uitzondering van zone A27

Aan weerszijden van de A27 (nummer 5 op kaartbeeld Toekomstige ontwikkelingen) is er binnen de geluidscontouren van de snelweg ruimte voor een grootschalige opstelling van windmolens. Dit gebied is om die reden opgenomen als zoekgebied voor het Regioplan. In de rest van het gebied zetten de gemeente Zeewolde en Almere in op een organische ontwikkelstrategie waarbij zelfvoorziening op kavelniveau een belangrijk uitgangspunt is. Het heeft de voorkeur dat toekomstige bewoners van het gebied de keuzevrijheid moeten hebben om hun stroom af te nemen van het windpark A27 of zelf hun energie op te wekken.

4.10.4 Testveld WUR

Windontwikkelgebied 2 ligt in de directe nabijheid van het testveld van WUR/Ecofys aan de Runderweg/Wisentweg in Lelystad (nummer 6 op kaartbeeld Toekomstige ontwikkelingen). Nieuw te plaatsen turbines mogen geen negatieve effecten hebben op de bedrijfsvoering van het testveld.

5 OPSCHALEN EN SANEREN

Centraal in het provinciale windbeleid staat het principe van opschalen en saneren: meer windenergie met minder molens. Met als oogmerk de realisatie van een landschappelijke kwaliteitsslag wordt van initiatiefnemers van een nieuw windpark verlangd dat zij oude windmolens saneren voordat ze de gewenste nieuwbouw mogen realiseren. Nieuwe windmolens zijn alleen toegestaan wanneer ze tegelijkertijd een equivalent bestaande windmolens vervangen.

5.1 Saneringsopgave

Het projectplan geeft met de alternatieven inzicht in de saneringsomvang van het vermogen, de omvang van het vervangend vermogen en de wijze waarop dit is berekend (conform de toelichting van de Beleidsregel Windmolens 2008).

5.2 Saneringsequivalent 2,5

Uitgangspunt voor de projectplannen is een saneringsequivalent van 2,5⁵. Dit betekent dat voor iedere gesaneerde molen 2,5 maal de energieopbrengst van deze molen mag worden teruggebouwd.

Het projectplan geeft aan hoe het saneringsequivalent voor het gebied is uitgewerkt, passend binnen de algemene afspraken tussen de gebieden. De Stichting HWF is gevraagd om een faciliterende en coördinerende rol te vervullen bij het maken van deze afspraken (zie bijlage 1a).

5.3 Uitwerken Sanering

Het projectplan geeft inzicht over welke molens wanneer gesaneerd worden (zie ook hoofdstuk 3 prioriteit saneringsgebied). Daarbij horen de volgende uitgangspunten:

- Saneren van windmolens in het plangebied;
- Saneren van windmolens in de gemeente(n) waar het plangebied is gesitueerd;
- Saneren van windmolens in andere delen van Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.

Overeenkomstig de Beleidsregel Windmolens 2008 geldt een saneringstermijn van een halfjaar. Deze termijn is gekoppeld aan het opleveren van nieuwe, vervangende windmolens.

De initiatiefnemer maakt in het projectplan inzichtelijk dat er bij de notaris vastgelegde overeenkomsten zijn met de eigenaren van de te saneren windmolens inclusief een kettingbeding. Het projectplan maakt de planning voor de sanering inzichtelijk.

Voor het in het PlanMER gekozen voorkeursalternatief wordt een gedetailleerde onderbouwing (overeenkomst) opgesteld waaruit blijkt dat er bindende afspraken zijn met de eigenaren van de te saneren windmolens en waarbij garanties voor de sanering zijn opgenomen. De overeenkomst geeft ook een beschrijving van eventuele sancties bij het niet nakomen van deze overeenkomst. Tijdens de uitvoeringsfase houdt de initiatiefnemer een boekhouding bij om de voortgang van de sanering te monitoren.

5 Tauw 2011

6 MAATWERK IN WINDONTWIKKELGEBIED 6

Samenhangend met de groeiopgave is de ambitie geformuleerd dat Almere zich ontwikkelt tot een klimaatneutrale en energieproducerende stad. Bij het realiseren van deze ambitie kan windenergie een substantiële bijdrage leveren. De gemeente wil dat Almeerders de mogelijkheid krijgen om zelf (mede)eigenaar te worden van een windmolen. De provincie ondersteunt deze ambitie.

De ontwikkeling van windmolens of windparken in Almere hangt ruimtelijk samen met de ontwikkeling van plannen voor windparken in andere delen van Zuidelijk Flevoland. Dit geldt in het bijzonder voor het landschap en mogelijk ecologie en geluid. Daarom moeten de milieueffecten van windopstellingen in windontwikkelgebied 6 in het kader van het PlanMER Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland worden onderzocht. De gemeente Almere fungeert voor dit windontwikkelgebied 6 als initiatiefnemer en wordt gevraagd om een projectplan op te stellen.

Hiermee kijkt windontwikkelgebied 6 af van de andere gebieden in Flevoland. Daar zijn windmoleneigenaren, grondeigenaren en bewoners gevraagd om zich te organiseren en projectplannen te ontwikkelen. Om die reden is voor dit gebied deze gebiedsspecifieke paragraaf geformuleerd die duidelijk maakt wat er in het projectplan voor windontwikkelgebied 6 moet staan.

Projectplan

Het projectplan sluit waar mogelijk aan op de inhoudelijke en vormvereisten die aan alle gebieden worden gesteld. Het projectplan kijkt af voor het landelijke gebied. Daarom is geen aandacht nodig voor:

- De omvang van het zoekgebied en saneringsgebied;
- De manier en het moment van invulling aan opschalen en saneren.

Opschalen en saneren

De eis van opschalen en saneren is niet van toepassing op windontwikkelgebied 6. Daaraan is de voorwaarde gekoppeld dat de bewoners van Almere de mogelijkheid krijgen om financieel te participeren of mede-eigenaar te worden van de windparken. Het gaat om 25-30% van het totale investeringsmodel en/of het substantieel investeren van gegenereerde inkomsten in het Groen-Blauwe casco van Almere. Dit heeft specifiek betrekking op de locatie Almere Pampus.

Landschappelijke inpassing

De eisen die de Beleidsregel Windmolens 2008 en de Leidraad Windmolens stelt aan de vorm en omvang van windmolens en windparken gelden niet voor de planvorming voor grote windmolens in Almere. De gemeente wordt wel gevraagd een aantal principes te hanteren bij het formuleren van locatiealternatieven:

- Waar mogelijk het realiseren van windmolens in een lijnopstelling;
- Het maximaliseren van de omvang en opbrengst van windmolens op de beschikbare locaties;
- Bij voorkeur geen alternatieven ontwikkelen die ruimte bieden aan solitaire turbines;
- Het ontwikkelen van locatiealternatieven langs de Gooimeerdijk in ruimtelijke samenhang met locatiealternatieven langs de Eemmeerdijk (windontwikkelgebied 5).

Om inzicht te bieden in de landschappelijke effecten van de alternatieven wordt een 3D landschapontwerp opgesteld. Hiervoor maakt de gemeente Almere gebruik van hetzelfde model als voor het landelijk gebied.

Andere ruimtelijke randvoorwaarden

Conform het generieke programma van eisen.

7 UITVOERBAARHEID

De initiatiefnemer voegt in het projectplan een globaal overzicht voor de top drie alternatieven toe, waaruit de financiële en organisatorische haalbaarheid van het project blijkt. Voor het in het PlanMER gekozen voorkeursalternatief stelt de initiatiefnemer een gedetailleerd overzicht op.

8 DRAAGVLAK, GEBIEDSGEBONDEN BIJDRAGE EN PARTICIPATIE

De initiatiefnemer formuleert uitgangspunten voor het verkrijgen en behouden van draagvlak bij belanghebbenden bij de planvorming en de wijze waarop hij invulling geeft aan de gebiedsgebonden bijdrage en financiële participatie.

In het projectplan zijn twee hoofdvormen van participatie onderscheiden:

- Betrokkenheid bij de planontwikkeling van windenergieprojecten;
- Financiële betrokkenheid bij de exploitatie van windenergieprojecten.

Het gaat hierbij om deelnames met weinig risico en geen of beperkte zeggenschap (bijvoorbeeld in de vorm van obligaties). Deelname met risico en zeggenschap kan alleen plaatsvinden door deelname aan de op te richten gebiedsorganisaties (zie hoofdstuk1).

8.1 Gebiedsgebonden bijdrage

Uitgangspunten voor gebiedsgebonden bijdrage zijn:

- In het projectplan staat beschreven op welke wijze, waar en wanneer (al dan niet gefaseerd) deze middelen ingezet worden in het gebied;
- Als uitgangspunt hanteert de initiatiefnemer een vast bedrag van € 1050,- per MW per jaar voor de periode dat de locatie bestemd is voor windenergie (locaties zullen worden bestemd voor 25 jaar). Dit bedrag dient iedere 5 jaar geïndexeerd te worden.
- De afspraken over de gebiedsgebonden bijdrage worden in een rechtsgeldige en bindende overeenkomst met de gemeenten vastgelegd.

De initiatiefnemer van een nieuw windpark krijgt de verplichting tot een gebiedsgebonden bijdrage. Deze moet worden geïnvesteerd in projecten gericht op het behoud en de versterking van de gebiedseigen kwaliteit van het plangebied.

De initiatiefnemers van de windmolenopstelling dienen in overleg met de betrokken gemeenten de besteding van de bijdrage te bepalen. Op verzoek van de HWF (zie paragraaf 1.2) wordt een vaste som gehanteerd voor de gebiedsgebonden bijdrage. De hoogte hiervan is in lijn met het HWF verzoek gebaseerd op het gemiddelde van de gebiedsgebonden bijdrages per MW die eerder door de provincie zijn geaccepteerd.

8.2 Betrokkenheid bij de planvorming

Uitgangspunten bij het creëren van draagvlak in het projectplan:

- De initiatiefnemers in de deelgebieden 1 t/m 3 geven aan hoe zij omgegaan zijn met de door de gemeenteraad van Dronten vastgestelde zonering voor nieuwe windmoleninitiatieven (“Dronten maakt ruimte voor Wind, 2012”).
- De dialoog met relevante stakeholders en lokale bevolking is input voor het projectplan en maakt inzichtelijk wat het draagvlak is voor de ontwikkeling van het windpark.
- De initiatiefnemer geeft in het projectplan een overzicht van de betrokkenen en in welke mate zij betrokken zijn bij het projectplan (actief/passief), alsmede de borging van deelname. Daarbij geeft de initiatiefnemer een overzicht van de taken, rollen en verantwoordelijkheden. Tevens geeft hij aan welke partij de communicatie per gebied voor zijn rekening neemt.

8.3 Financiële participatie

Het draagvlak voor een nieuw windpark neemt toe als de bevolking in het gebied financieel profiteert van het windpark. Voorbeelden in Duitsland en Denemarken tonen dit aan. Ook dichterbij huis kan financieel worden geparticipeerd in het Windpark Noordoostpolder. Hierna zijn de uitgangspunten voor financiële betrokkenheid geformuleerd.

De achtergronden hierbij en voorbeelden van denkbare uitwerkingen zijn als bijlage 2 toegevoegd:

- De initiatiefnemer beschrijft in het projectplan de vormgeving van financiële burgerparticipatie;
- De initiatiefnemer heeft een resultaatsverplichting voor het aanbieden van financiële producten of anderszins participatieconstructies. Dit om de producten tijdig en voor lange tijd actief onder de aandacht te brengen.
- De initiatiefnemer heeft een resultaatsverplichting om de looptijd van het participatieaandeel overeen te stemmen met het in het bedrijf hebben van het windpark.
- De initiatiefnemer heeft een resultaatsverplichting voor het opnieuw openen voor participatie indien op dezelfde locatie een nieuw windpark wordt gebouwd.
- Het projectplan gaat tenminste op hoofdlijnen in op:
 - Tijdigheid
 - Lokaliteit
 - Haalbaarheid
 - Minimale inlegmogelijkheid burgers of ondergrens openstelling
 - Redelijk rendement voor deelnemende burgers
 - Lage instaphoogte participanten
 - Transparant.

8.3.1 Tijdigheid, lokaliteit

Al in de beginfase van het ontwikkelstadium dient duidelijk te zijn dat financiële participatie voor minimaal alle burgers en bedrijven van Oostelijk en Zuidelijk Flevoland tot de mogelijkheden behoort.

Draagvlak bij de omwonenden is een belangrijke voorwaarde voor een zo kort mogelijke doorlooptijd voor vergunningverlening van windparken. Het is redelijk dat bewoners die dicht bij een opstelling wonen meer profiteren van het rendement van de windenergie-opwekking. Dit laat onverlet dat bewoners en bedrijven op grotere afstand ook moeten kunnen participeren, bijvoorbeeld met een kleiner rendement. Het projectplan geeft een beschrijving van deze participatie. Initiatiefnemers moeten vroegtijdig, open en transparant communiceren over plannen voor financiële participatiemogelijkheden voor burgers van Flevoland, om zo het draagvlak voor windenergie te vergroten.

8.3.2 Haalbaarheid

De financiële constructie moet eenvoudig beheerst en georganiseerd kunnen worden, waarbij uitgegaan wordt van normale producten.

8.3.3 Minimale inlegmogelijkheid burgers

De initiatiefnemer biedt bewoners en bedrijven in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland de mogelijkheid om voor minimaal 2,5 % van de investering⁶ in het project financieel deel te nemen. Aangezien Almere zelf initiatiefnemer is kan de gemeente eigenstandig bepalen dat ze voor Oosterveld maatwerk levert en een hoger percentage ter hand neemt.

⁶ WOZ waarde bij ingebruikname windpark.

De deelname van 2,5 % heeft betrekking op die bewoners en bedrijven die geen deel uitmaken van de ontwikkeling van het project. In het projectplan zal de omvang van de participatiemogelijkheden in samenhang met de andere voorwaarden uit het PvE beoordeeld worden. Het staat de initiatiefnemers vrij de producten aan een breder publiek dan de burgers en bedrijven in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland aan te bieden.

Windontwikkelgebied 5 is deels gesitueerd in het toekomstige OosterWold. In lijn met de ontwikkelstrategie van dit gebied biedt de initiatiefnemer de toekomstige bewoners van OosterWold de mogelijkheid om financieel te participeren in een eventueel windpark langs de A27. Om die reden wordt de initiatiefnemers gevraagd om 25% van het investeringsbedrag van dit windpark open te stellen voor participatie van de toekomstige bewoners.

8.3.4 Lage instaphoogte participanten, differentiatie in geboden producten

Ook minder draagkrachtigen in de gemeenschap krijgen de mogelijkheid om financieel te participeren.

9 OVERLEG IN DE PROJECTPLANFASE

Ieder ontwikkelgebied levert één aanspreekpunt voor de overheden, ook is voor elk ontwikkelgebied bij de overheden één aanspreekpunt. De HWF bespreekt alle gebiedsoverstijgende zaken met de overheden. Tweemaandelijks vindt een voortgangsgesprek plaats tussen de HWF en de overheden.

De communicatie van overheidswege beperkt zich tot een aantal vaste communicatiemomenten, die plaatsvinden nadat besluiten genomen zijn, maar eventueel ook gekoppeld zijn aan de m.e.r. procedure en de stappen daarin. 'Onverwachte' communicatiemomenten vinden op ad hoc basis plaats en zijn onderling afgestemd en met gelijke kernboodschappen.

10 AANLEVEREN PROJECTPLANNEN

Het projectplan dient de hoofdstukindeling van dit PvE te volgen.

De initiatiefnemer dient het projectplan digitaal in (pdf) bij de Provincie Flevoland, inclusief een uitwisselbaar 3D-model van de nieuwe windmolens (zie paragraaf 4.1) en een GIS-bestand (bij voorkeur een shapefile) met daarin de volgende indeling en gegevens:

LOCATIE:	naam deelgebied
MOLEN_PARK:	naam windmolenpark (optioneel)
FAB:	fabrikant windmolen
DIAM:	rotordiameter
ASH:	ashoogte
kW:	vermogen in kilowatt
MWh:	vermogen in megawattuur
X:	x-coördinaat
Y:	y-coördinaat

Het projectplan dient in het vierde kwartaal van 2013 aangeleverd te worden.

11 TOETSING

De initiatiefnemer dient het projectplan in (Pdf) bij de provincie Flevoland, in het vierde kwartaal van 2013.

De overheden toetsen het projectplan aan de hand van de uitgangspunten en randvoorwaarden zoals opgenomen in dit PvE en stellen het PlanMER op.

12 LITERATUUR

1. Bestuursopdracht Regioplan Windenergie Zuidelijk & Oostelijk Flevoland 2012 (HB 1341959)
2. Beleidsregel Windmolens 2008 (HB 1376021)
3. Dronten maakt ruimte voor wind 2012 (HB 1402890)
4. Beleid primaire waterkeringen voor windmolens, kabels en leidingen en beplantingen 2009 (HB1402897)
5. Beleidsregel voor het plaatsen van windmolens op, in of over rijkswaterstaatswerken (HB 1402929)
6. Brief Stichting WOWF 2011 (HB 1092759)
7. Rapport Ruimtelijke verkenning Tauw (HB 1295087)
8. Plan van aanpak Windpark IJsselmeerdijk (HB 1191403)
9. Leidraad Ruimtelijke Kwaliteit Windmolens Flevoland 2011 (HB 1279879)
10. Structuurplan Lelystad 2015 (HB 1403614)

