

*Onderwerp*

Eindrapportage Open Planproces Natuur in Flevoland

Registratienummer

1456603

Datum

12 februari 2013

Auteur

Drs ing. C.A. Visser

Afdeling/Bureau

CP

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Appelman, J.N.J.

Thema

Ruimte en Leefomgeving

*Routing**Presidiumvergadering:*

4 februari 2013

Opinieronde Statendag

27 februari 2013

Doel van deze notitie

Provinciale Staten spreken zich uit over de richting van de inzet voor de ontwikkeling van Nieuwe Natuur in Flevoland, te weten:

- de verbindingsfunctie van het OostvaardersWold los te laten als provinciale inzet;
- een programma Nieuwe Natuur te realiseren met een veelheid van initiatieven waarbij veel aandacht wordt besteed aan de natuurontwikkeling dichtbij grotere stedelijke concentraties;
- een tijdelijke moratorium in acht te nemen met betrekking tot de verbindingzone waarbij wel inzet wordt gepleegd op de noodzakelijke compensatieverplichtingen, en waardoor tijd ontstaat om invulling te geven aan de ontwikkeling van OostvaardersWold, het stappenplan Nieuwe Natuur en overleg met het rijk;
- niet uitgesloten is dat tijdens dit moratorium de verbindingsvariant alsnog aan overtuigingskracht wint.

Inleiding

Uw Staten hebben middels motie van 30 mei 2012 Gedeputeerde Staten opdracht gegeven tot het organiseren van een Open Planproces Natuur in Flevoland onder leiding van een onafhankelijk voorzitter. Aanleiding voor de motie was de uitspraak van de Raad van State inzake de vernietiging van het Provinciaal Inpassingsplan en de uitspraak van de rechtbank inzake de ILG-beschikking 2010.

Door het college is in de zomer van 2012 de heer Bekker aangesteld als onafhankelijk voorzitter van het Open Planproces Nieuwe Natuur. Hij heeft in de periode van augustus 2012 tot en met januari 2013 het Open Planproces vormgegeven in dialoog met betrokkenen en op basis daarvan heeft hij een rapportage opgesteld en een bijbehorend advies. Tussentijds heeft hij uw Staten geïnformeerd over zijn voortgang.

Op 6 februari heeft de heer Bekker het rapport en zijn advies formeel aangeboden aan het college en daarna in een panoramaronde het rapport en zijn advies toegelicht aan uw Staten.

In het rapport zijn de eerder aangegeven punten en criteria uit de motie van uw Staten uitgewerkt en is een aantal scenario's met sluitende businesscases uitgewerkt.

Het is nu nodig te komen tot duidelijkheid met betrekking tot de provinciale inzet en vervolgproces.

De vraagstelling

Gezien het rapport van de heer Bekker en zijn advies, uw Staten zich te laten uitspreken over de richting van inzet voor de ontwikkeling van Nieuwe Natuur in Flevoland, op basis waarvan Gedeputeerde Staten komen tot nadere uitwerking.

Het speelveld

In de eindrapportage van de heer Bekker en zijn advies is het speelveld gegeven voor Nieuwe Natuur in Flevoland. De heer Bekker heeft een open en uitgebreide dialoog gevoerd met de relevante betrokkenen en deze input gebruikt voor het opstellen van zijn eindrapportage en advies.

Met de motie van uw Staten van 30 mei 2012 is aan Gedeputeerde Staten een opdracht en een kader gegeven voor het Open Planproces. In het rapport en het advies van de heer Bekker is een uitwerking gegeven van de eerder door uw Staten verwoorde punten en criteria ten aanzien van natuur, natuurcompensatie, de financiën en het proces.

Belangrijk daarbij is dat hij een voorstel heeft gedaan voor mogelijkheden voor een sluitende businesscase en een advies voor vervolgstappen.

Open vragen voor discussie

Uit de rapportage blijkt dat de voor- en tegenargumenten voor de verbindingzone in het Open Plan Proces OostvaardersWold uitgebreid aan de orde zijn geweest. Gedeputeerde Staten achten het van belang dat, alles in ogenschouw nemend, de "natuurlijke overtuigingskracht" voor een verbindingzone OostvaardersWold mist en de verbinding zelfs in een bescheiden uitvoering zeer kostbaar blijkt. De planinvulling voor een programma Nieuwe Natuur is echter ook complex. Hierbij speelt de vraag in hoeverre de verworven gronden in het OostvaardersWold ingezet kunnen worden in relatie tot een nieuw natuurprogramma. Dit vraagt ondermeer verduidelijking van rijkswege en afstemming met SBB en stichting Flevo-landschap.

Hieronder enkele citaten uit het advies van de heer Bekker in relatie tot de in het beslispunt opgenomen inzet:

- de verbindingfunctie van het OostvaardersWold los te laten als provinciale inzet;
"Mijn persoonlijke opvatting is de volgende. Voor grote, ingrijpende plannen die veel belangen raken, is mijns inzien nodig dat er sprake is van een wat ik zou willen noemen "natuurlijke overtuigingskracht". Ik moet eerlijk gezegd, alles in ogenschouw nemend, bekennen dat ik bij de beschouwingen over een verbinding hier wel de natuurlijke overtuigingskracht mis. Dit klemt des te meer daar een verbinding zelfs in een bescheiden, en daardoor minder aansprekende uitvoering, heel kostbaar is".
- een programma Nieuwe Natuur te realiseren met een veelheid van initiatieven waarbij veel aandacht wordt besteed aan de natuurontwikkeling dichtbij grotere stedelijke concentraties;
"Mijn advies is om dit alles neer te leggen in een zeer programmatische benadering. Mijn advies is voort om in het programma veel aandacht te besteden aan de natuurontwikkeling dichtbij uw grotere stedelijke concentraties. De waarde van een programma is echter dat er veel kansen bestaan op gezamenlijk optrekken en dus ook van geld met geld maken.
- een tijdelijke moratorium in acht te nemen met betrekking tot de verbindingzone waarbij wel inzet wordt gepleegd op de noodzakelijke compensatieverplichtingen en waardoor tijd ontstaat om invulling te geven aan het programma Nieuwe Natuur.
"Mijn advies is om op dit punt (verkoop van grond) niet te snel te grote stappen te willen zetten. De verworven gronden hebben op dit moment een agrarische bestemming en die kan worden gecontinueerd. Daardoor kan rust ontstaan die nodig is om alles eens goed op een rij te zetten, ook en met name aan rijkskant waar veel financiële betrokkenheid bij het gebied bestaat. In dit moratorium kan prioriteit worden gegeven aan de andere elementen in het programma zoals ik dat hiervoor heb aanbevolen. Wellicht blijkt dan bijvoorbeeld dat met de natuurplannen bij Almere ook in ecologische zin resultaten kunnen worden bereikt die de moeite waard zijn en in meer of mindere mate de functie van een verbinding kunnen opvangen. Een dergelijk moratorium (advies om van 5 jaar uit te gaan) geeft dus bestuurlijke rust".

- niet uitgesloten is dat tijdens dit moratorium de verbindingsvariant alsnog aan overtuigingskracht wint.

'Maar ook ontstaat dan de kans dat op een gegeven moment wel sprake is van die door mij genoemde 'natuurlijke overtuigingskracht', bijvoorbeeld als nader overleg tussen belanghebbenden leidt tot overeenstemming'.

Het vervolg

Op basis van duidelijkheid uit deze bespreking zal Gedeputeerde Staten komen tot een nadere uitwerking welke voor 1 juli 2013 aan uw Staten wordt aangeboden. In deze uitwerking zal ingegaan worden op de afronding van de lopende (financiële en juridische) verplichtingen zo mogelijk nader uitgewerkt dan wel procesmatig, en zal een stappenplan voor het vervolgproces worden opgesteld inclusief een financiële uitwerking.

Verder informatie

- Advies van de heer Bekker (HB 1456246)
- Eindrapport Open Planproces Natuur in Flevoland (HB 1456248)
- Persbericht Gedeputeerde Staten Flevoland (HB 1456853)
- Persbericht Open Planproces Natuur in Flevoland door R. Bekker (HB 1456248)