

ZONNEPARK VLOTGRASWEG 18 LELYSTAD

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	3
1.1	Achtergronden	3
1.2	Doel	4
1.3	Samenhangende activiteiten en procedure	5
1.4	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Projectbeschrijving	6
2.1	Locatiekeuze voor een grootschalige zonnepark	6
2.2	Huidige situatie	10
2.3	Toekomstige situatie	11
Hoofdstuk 3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3	Gemeentelijk beleid, programmabegroting 2014-2017	14
3.4	Conclusie	15
Hoofdstuk 4	Sectorale toetsen	16
4.1	Ecologie	16
4.2	Landschap	18
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	19
4.4	Bodem	18
4.5	Luchtkwaliteit	21
4.6	Geluidhinder	22
4.7	Externe veiligheid	22
4.8	Milieuzonering	24
4.9	Water	24
4.10	Lichtreflectie	25
4.11	Voortoets mer-beoordeling	25
4.12	Conclusie	25
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid en overleg	26
5.1	Economische uitvoerbaarheid	26
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
Hoofdstuk 6	Conclusies	27

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Achtergronden

Zonnepark Vlotgrasweg 18 te Lelystad

M.C.J. Vermunt (hierna: de initiatiefnemer) is voornemens om op de locatie aan de Vlotgrasweg 18 in de gemeente Lelystad een nieuw zonnepark te realiseren ten behoeve van het opwekken van duurzame energie.

Doelstellingen internationaal en nationaal klimaatbeleid

De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Nederland heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd. Deze EU-taakstelling voor duurzame energie bedraagt voor Nederland 14% van het energiegebruik in 2020.

De Nederlandse regering heeft met het recent afgesloten Nationaal Energieakkoord die Europese taakstelling voor Nederland verhoogd naar 16% in het jaar 2023. In 2023 moet dus 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

Voornemen

De ontwikkeling omvat, naast de aanleg van het zonnepark, ook de aanleg van de benodigde infrastructuur zoals parkbekabeling en schakelstations en een zone voor de landschappelijke inpassing. De locatie is gelegen aan de Vlotgrasweg 18 te Lelystad. Figuur 1.1 geeft de beoogde locatie van het zonnepark weer.

De initiatiefnemer wil met zonnepark een bijdrage leveren aan de doelstelling om in Nederland meer duurzame energie te produceren. Dit sluit aan bij het raadsprogramma 2014 – 2017. Hierin is de ambitie opgenomen dat in 2020 80% van de in Lelystad gebruikte energie duurzaam wordt opgewekt. Tevens sluit het project aan bij de doelen van het nationale en internationale klimaatbeleid gericht op het toepassen van duurzame energie (een bijdrage van 16% van het jaarlijkse energieverbruik in Nederland in 2023) en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen, zoals kooldioxide (CO₂).



Figuur 1.1 Beoogde locatie zonnepark

Bestemmingsplan Buitengebied Lelystad

De gronden waarop het nieuwe zonnepark is beoogd, zijn juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 16 februari 2010.

De provincie stelt als voorwaarden voor een evenwichtige groei: het behoud en het verbeteren van de kwaliteit van de samenleving, het milieu, het water, de natuur en het landschap. De verschillende kwaliteiten en karakteristieken van het buitengebied – zoals het specifieke karakter van de polder, de openheid van het landschap, de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden – dienen behouden en zo mogelijk versterkt te worden. De agrarische functie is vanaf de stichting een belangrijke pijler geweest onder de Lelystadse samenleving. Functies als bodem, water en natuur zijn sterk in ontwikkeling. Nu de agrarische functie onder druk komt te staan dient de vitale ontwikkeling van het buitengebied te worden veiliggesteld. Met respect voor de omgeving en met aandacht voor de effecten zal worden onderzocht welke functies en activiteiten in welke vorm en in welke mate in het landelijk gebied kunnen worden toegestaan en welke juist niet. Gestreefd wordt naar een duurzame ontwikkeling, waarbij verschillende functies in onderlinge samenhang zo goed mogelijk tot ontplooiing kunnen komen, maar waarbij wel een duidelijke scheiding tussen natuur- en agrarische functies gewaarborgd blijft.

In overleg met de gemeente Lelystad heeft de initiatiefnemer ervoor gekozen om de planologische inpassing van het zonnepark te laten verlopen door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan.

1.2 Doel

Doel van deze ruimtelijke onderbouwing is om de ruimtelijk relevante effecten van de voorgenomen bouw van het zonnepark op de beoogde locatie aan de Vlotgrasweg 18 te Lelystad inzichtelijk te maken. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven waarom de realisatie van het zonnepark voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing beslist het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad op de aanvraag om omgevingsvergunning van de initiatiefnemer voor de realisatie van het zonnepark op de locatie aan de Vlotgrasweg 18.

1.3 Samenhangende activiteiten en procedure

Samenhangende activiteiten die deel uitmaken van deze omgevingsvergunning

Bij deze aanvraag om omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark hangen de volgende activiteiten met elkaar samen.

- Het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied 2009 voor wat betreft het gebruik van de gronden voor een zonnepark.
- Het bouwen van de opbouwconstructie waarop de zonnepanelen worden geplaatst en een erfafscheiding (deels) rondom het zonnepark.
- Het aanleggen van een interne parkbekabeling en transformatoren voor het transporteren van de opgewekte energie.
- Het inrichten van een zone rondom het zonnepark ten behoeve de landschappelijke inpassing.

Procedure

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Aangezien sprake is van een activiteit die is aangewezen in artikel 3.10 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), moet de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Wabo worden gevolgd.

Dat houdt in dat eerst een ontwerp van de omgevingsvergunning met de bijbehorende documenten ter inzage wordt gelegd op basis waarvan eenieder zijn zienswijze naar voren kan brengen. Na de periode van terinzagelegging van het ontwerp van de omgevingsvergunning, beslist het college van burgemeester en wethouders definitief.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaald dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, eerst een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden gevraagd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan echter categorieën van gevallen aangeven waarbij een vvgb niet is vereist.

1.4 Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde.

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van het zonnepark. Ook wordt in dit hoofdstuk de keuze voor de locatie aan de Vlotgrasweg 18 onderbouwd.
- In hoofdstuk 3 wordt het relevante planologische beleidskader weergegeven.
- Hoofdstuk 4 bevat een samenvatting van de sectorale onderzoeken en toetsen die ten behoeve van de realisatie van het zonnepark zijn uitgevoerd.
- De uitvoerbaarheid van het zonnepark wordt beschreven in hoofdstuk 5. In dat hoofdstuk zijn ook de resultaten van het overleg met de betrokken bestuursorganen beschreven.

Tot slot bevat hoofdstuk 6 de samenvattende conclusies.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de criteria waaraan een locatie voor het grootschalig opwekken van zonne-energie moet voldoen (paragraaf 2.1). Daarna wordt de locatie aan de Vlotgrasweg 18 beschreven en wordt aangegeven waarom dit een geschikte locatie is voor het grootschalig opwekken van zonne-energie (paragraaf 2.2). Tot slot wordt in paragraaf 2.3 het project beschreven zoals initiatiefnemer dat voor ogen staat op de locatie aan de Vlotgrasweg 18 in Lelystad.

2.1 Locatiekeuze en de keuze voor een grootschalig zonnepark

In deze paragraaf wordt de keuze voor de beoogde locatie aan de Vlotgrasweg 18 onderbouwd. Daaraan gaat eerst een belangrijke keuze vooraf: namelijk de keuze om op grootschalige wijze zonne-energie op te wekken. Paragraaf 2.1.1 gaat in op de argumenten voor deze keuze. Vanuit ruimtelijk oogpunt zijn verschillende criteria voor handen waaraan een locatie voor het grootschalig opwekken van zonne-energie moet voldoen. Deze criteria komen in paragraaf 2.1.2 aan bod. In paragraaf 2.1.3 wordt in gegaan op de locatie aan de Vlotgrasweg 18 en in hoeverre deze locatie voldoet aan de gestelde criteria.

2.1.1 Waarom grootschalig opwekken van zonne-energie?

Tot op heden wordt zonne-energie hoofdzakelijk toegepast bij kleinverbruikers binnen het midden- en kleinbedrijf (MKB) en bij particulieren. Het totaal aandeel van zonne-energie bedraagt momenteel ongeveer 0,3% van de totale elektriciteitsproductie in Nederland.¹ Het betreft hoofdzakelijk zonnepanelen op daken waarbij de geproduceerde elektriciteit hoofdzakelijk voor eigen gebruik wordt benut. Het surplus wordt aan het netwerk geleverd.

Het op grootschalig wijze opwekken van zonne-energie, dat wil zeggen het opwekken van zonne-energie door middel van zonnecellen in een opstelling van 1 hectare (ha) of meer, is op dit moment in Nederland nog niet erg gangbaar. Dit is onder andere het gevolg van de technologische staat waarin zonne-energie zich momenteel nog bevindt. Ieder jaar weer worden nieuwe innovaties gedaan op het gebied van zonne-energie waardoor de efficiency van zonnecellen continue verbeterd.² Ook het subsidieregime speelt daarin een belangrijke rol. Tot voor kort was het daarom in Nederland nog niet goed mogelijk om een bedrijfseconomisch rendabel zonnepark te realiseren met een omvang van meer dan 1 ha. Met de huidige stand van de techniek is dat sinds kort wel mogelijk geworden.

Het grootschalig opwekken van zonne-energie heeft voordelen ten opzichte van het decentraal en kleinschalig opwekken van zonne-energie zoals dat nu in Nederland nog veel gebeurt.

¹ ECN, Energie-Nederland en Netbeheer Nederland, Energie Trends, oktober 2013, p. 2.

² ECN, Energie-Nederland en Netbeheer Nederland, Energie Trends, oktober 2013, p. 13.

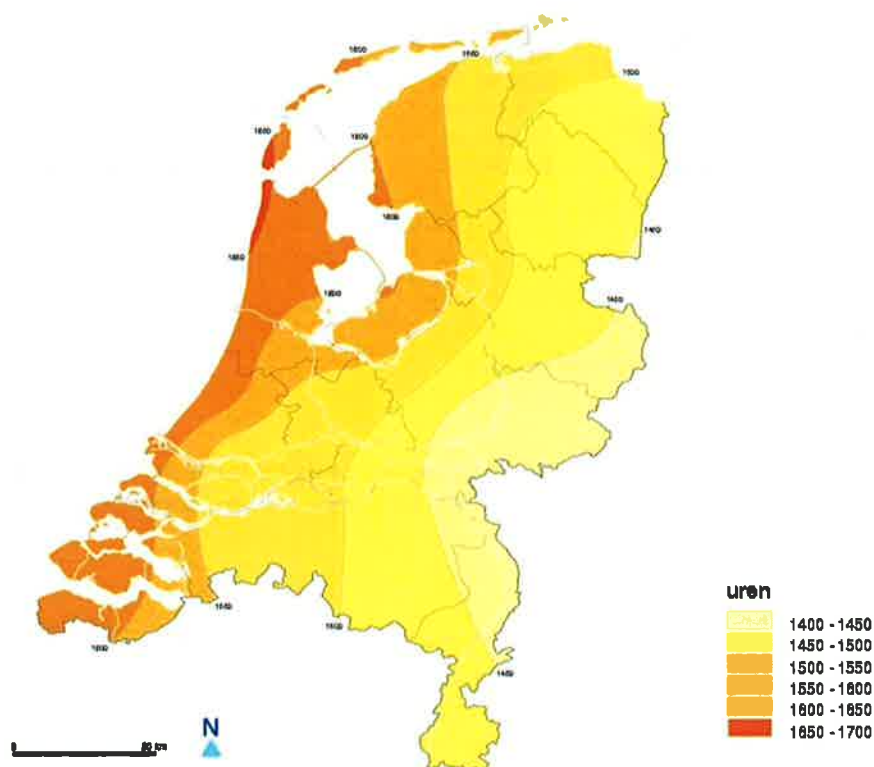
- Grootschalig opwekken levert een belangrijk efficiencyvoordeel, zowel qua opwekkingswijze als transport. Een groot zonnepark levert een grotere jaarproductie aan elektriciteit dan op een groter aantal kleinere parken. Hierdoor kan op een hoger spanningsniveau de elektriciteit worden aangeboden op het landelijke hoogspanningsnetwerk waardoor minder transportverlies optreedt naar het landelijke hoogspanningsnetwerk.
- Lang niet al het dakoppervlak in Nederland is op dit moment geschikt voor het opwekken van zonne-energie. Om momenteel op een economische rendabele wijze zonne-energie op te wekken, moet aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan (zie paragraaf 2.1.3). Slechts een deel van het bestaande Nederlandse dakoppervlak voldoet aan deze randvoorwaarden. Daarom zijn ook andere locaties nodig om optimaal van zonne-energie in Nederland gebruik te kunnen maken.

2.1.2 Criteria voor een locatie voor een grootschalig zonnepark

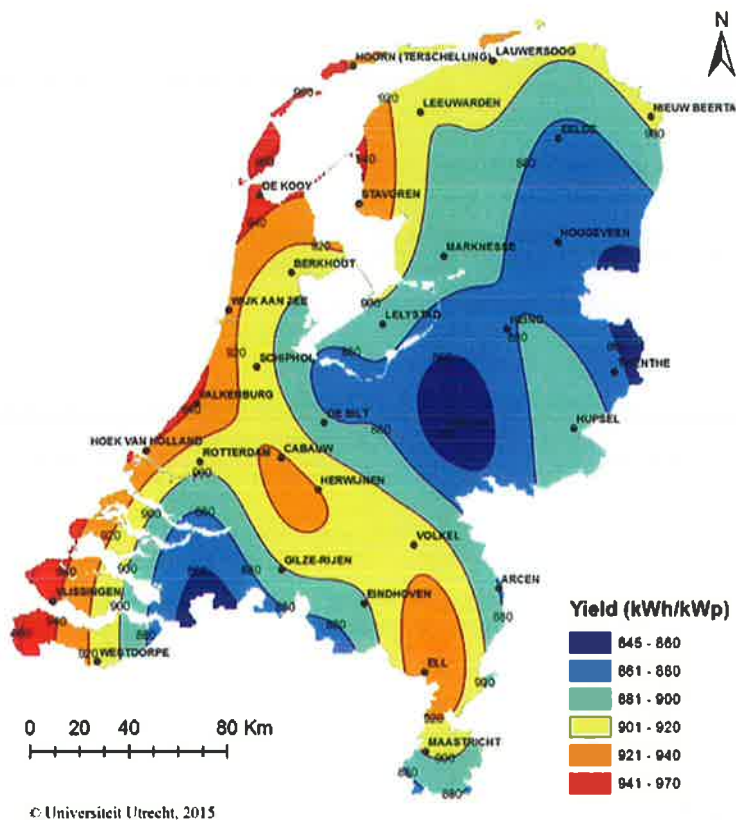
Een locatie voor het op grootschalige wijze opwekken van zonne-energie moet aan een criteria voldoen. Deze criteria volgen hoofdzakelijk uit de technische en fysische factoren die met het opwekken van zonne-energie samenhangen. Uiteraard dient ook aandacht te worden besteed aan het aspect duurzaam ruimtegebruik.

Zonaanbod

Een locatie moet voldoende zonne-uren per jaar ontvangen om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken. Op basis van gegevens van het KNMI blijkt dat de gehele provincie Flevoland één van de meest geschikte locaties is voor het opwekken van zonne-energie. Flevoland heeft als provincie jaarlijks een van de meeste zonuren van Nederland, zie figuur 2.1.



Figuur 2.1 Zonuren per jaar (bron: KNMI)



Figuur 2.1.1. Opbrengst zonnepanelen 2014 (bron: Universiteit Utrecht)

Optimale oriëntatie

Voor een maximale energieopbrengst is een goede oriëntatie van het perceel waarop de zonnepanelen worden aangelegd van belang. De meest optimale oriëntatie van een perceel is daarom naar het zuid tot zuidwest georiënteerd om zo lang mogelijk zon te kunnen invangen.

Schaduwvrije omgeving

Voorts is het van belang dat de panelen zoveel mogelijk uit de schaduw van omliggende objecten worden geplaatst. Zonnepanelen zijn serieel geschakeld, hetgeen betekent dat wanneer één rij panelen uit eenzelfde serie geschakelde rij panelen overschaduwd wordt, de energieopbrengst van de gehele rij panelen verminderd. Een optimale locatie voor zonnepanelen is daarom zoveel mogelijk gevrijwaard van schaduwhinderlijke objecten.

Voldoende fysieke vrije ruimte voor grootschalig opwekken

Uiteraard moet een locatie voldoende vrije ruimte bevatten voor het kunnen plaatsen van de panelen. Omdat de panelen in rijen achterelkaar worden geplaatst en de ene rij de andere niet moet kunnen overschaduwen, moet ook voldoende fysieke vrije ruimte tussen de panelen beschikbaar zijn. Daarnaast is voldoende ruimte nodig voor het kunnen aanleggen en onderhouden van het terrein (bijvoorbeeld door middel van begrazing door schapen). Ook voor een strook voor de landschappelijke inpassing moet voldoende vrije ruimte beschikbaar zijn.

Grondpositie en beschikbaarheid

Zoals voor elk ruimtelijk project is het van belang dat vrij over de benodigde gronden kan worden beschikt. Dat houdt in dat de grondeigenaren toestemming gegeven moeten hebben om de zonnepanelen te mogen plaatsen.

Netaansluiting

De afstand tot bestaande aansluiting op het landelijke hoogspanningsnetwerk is voor alle energieprojecten cruciaal, dus ook voor een grootschalig zonnepark. Het aanleggen van nieuwe ondergrondse infrastructuur is immers kostbaar. Het meest ideaal is zodoende een locatie die zich in de directe nabijheid van geschikte ondergrondse infrastructuur bevindt.

Duurzaam ruimtegebruik

Met duurzaam ruimtegebruik wordt bedoeld dat ruimtelijke functies zoveel mogelijk worden gebundeld zodat de impact op het milieu en de ruimtebehoefte van de functies gezamenlijk zoveel mogelijk wordt beperkt. Voor een grootschalig zonnepark gaat het dan om de vraag of naast het zonnepark nog andere vormen van ruimtegebruik mogelijk zijn. Denk bijvoorbeeld aan het plaatsen van zonnepanelen op daken: het onderliggende ruimtegebruik kan dan ongewijzigd worden voortgezet of tijdelijk plaatsen van zonnepanelen op minder courante gronden.

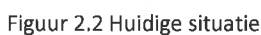
2.1.3 Keuze voor de locatie Vlotgrasweg 18

De locatie aan de Vlotgrasweg 18 is aan de in paragraaf 2.1.2 beschreven criteria getoetst. Hierbij is per criteria aangegeven waarom deze locatie voldoet aan de eisen die worden gesteld aan een goede locatie voor grootschalige opwekking van zonne-energie.

- *Zonaanbod*
Zoals is weergegeven op figuur 2.1, is op basis van het jaarlijkse aantal zonuren de hele provincie Flevoland in beginsel geschikt voor een grootschalig zonnepark. Ook de locatie aan de Vlotgrasweg 18 heeft voldoende zonuren voor een rendabel zonnepark.
- *Schaduwvrije omgeving*
Buitenom de stadskern, zijn in het buitengebied van de gemeente Lelystad geen grote schaduwrijke locaties (zoals bosschages) aanwezig. Lokaal kan natuurlijk wel hinderlijke schaduwwerking optreden. Op de locatie aan de Vlotgrasweg 18 zijn geen hoog opgaande bosschages of andere schaduwvormende elementen aanwezig. Hinderlijke schaduwwerking op het perceel vanuit de omgeving treedt daarom niet op.
- *Duurzaam ruimtegebruik*
Het op grootschalige wijze opwekken van zonne-energie buiten de bestaande bebouwing is aan te merken als een vorm van duurzaam ruimtegebruik. Uiteraard is de huidige agrarische productiefunctie tijdelijk niet meer te handhaven vanwege de aanwezigheid van de zonnepanelen, maar dit is slechts tijdelijk. De technische levensduur van de huidige generatie zonnepanelen is circa 20 jaar. Omdat de panelen niet aard- en nagelvast in de bodem worden verankerd (zie paragraaf 2.3) is na deze periode het agrarische gebruik weer ongewijzigd mogelijk.
- *Optimale oriëntatie*
Het perceel aan de Vlotgrasweg 18 heeft door het aanwezige slotenpatroon een duidelijke zuid-westelijke oriëntatie. Op het perceel kan door middel van de constructie een perfecte zuid/zuidwest-oriëntatie worden behaald. Hierdoor wordt de opbrengst per paneel geoptimaliseerd.
- *Voldoende fysieke vrije ruimte voor grootschalig opwekken*
Aan de Vlotgrasweg 18 is een perceel van circa 4,4490 hectare beschikbaar voor de realisatie van een zonnepark. Door de huidige situatie op het perceel is een groot deel van het perceel te gebruiken ten behoeve van de plaatsing van zonnepanelen.
- *Netaansluiting*
Binnen de provincie Flevoland bevinden zich voldoende hoogspanningsverbindingen die in beginsel geschikt zijn voor het kunnen aansluiten van een grootschalig project voor het opwekken van zonne-energie. De hoogspanningsverbindingen liggen op korte afstand van de beoogde locatie aan de Vlotgrasweg 18.

De locatie aan de Vlotgrasweg 18 voldoet aan alle criteria die worden gesteld aan een goede locatie voor een zonnepark voor grootschalige energieopwekking. Voor de locatie Vlotgrasweg 18 is de initiatiefnemer eigenaar van de grond. De uitvoerbaarheid van het beoogde zonnepark aan de Vlotgrasweg 18 is daarmee eveneens zeker gesteld.

In de huidige situatie is het perceel aan de Vlotgrasweg 18 in gebruik als akkerland, zie figuur 2.2. De grond is daar dan ook voor ingericht. Aan 2 zijden bevinden zich afwateringssloten. De locatie wordt momenteel op meerdere plaatsen ontsloten op de Vlotgrasweg. Deze ontsluitingen betreffen duikers in de sloot en een verharde toegang tot het perceel.



2.3 Toekomstige situatie

Mogelijke opstellingen van het zonnepark

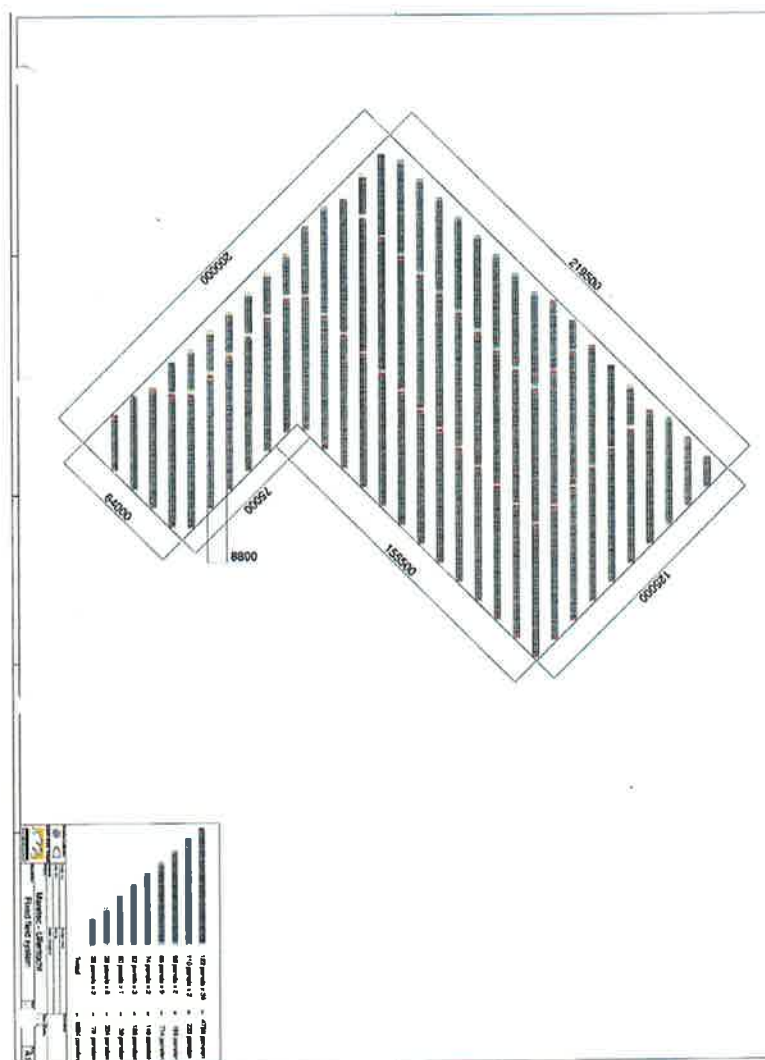
Aan het ontwerp van het toekomstige zonnepark liggen enkele uitgangspunten ten grondslag.

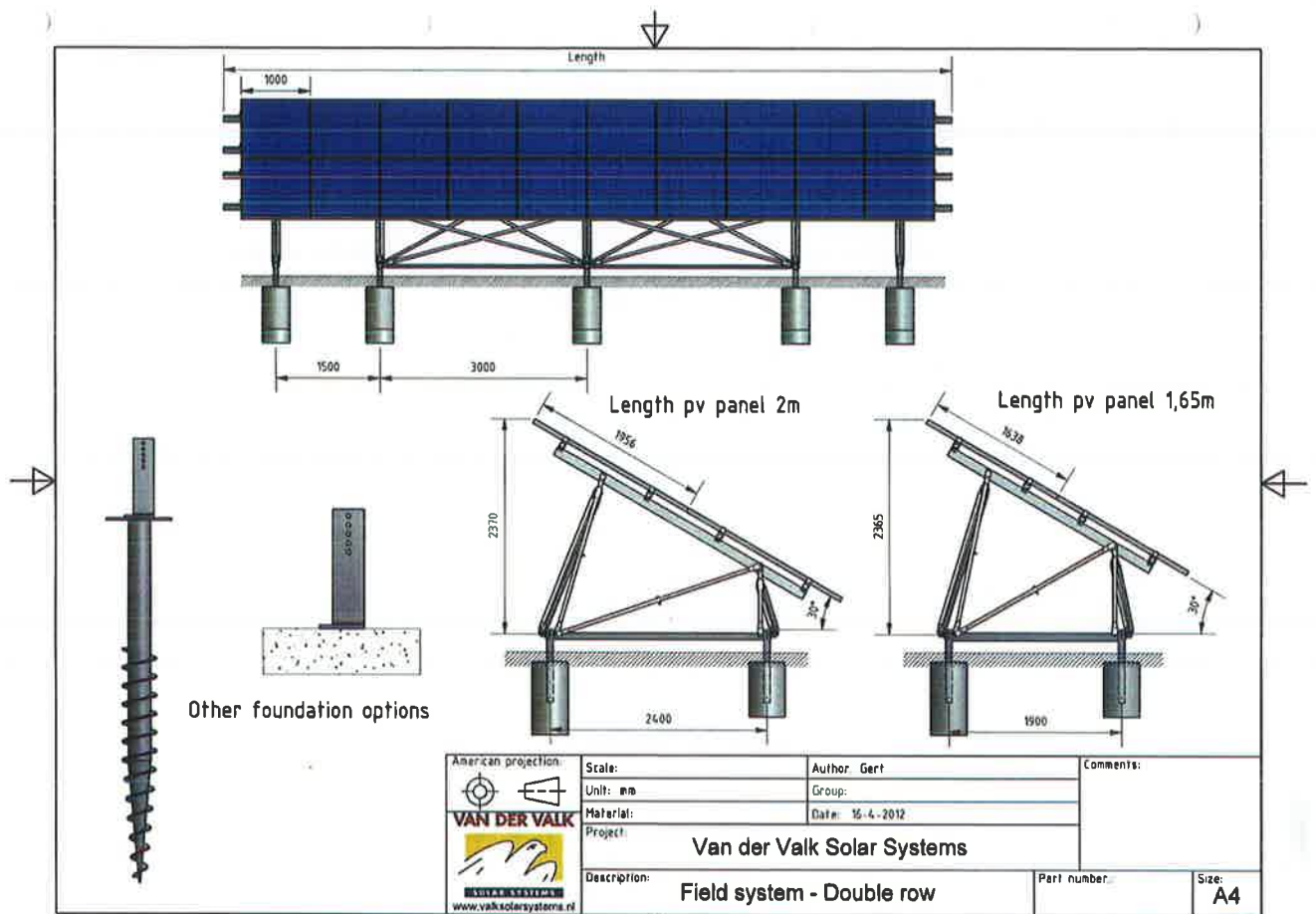
- De bouwhoogte van de panelen is maximaal 2,37 meter.
- Het onderhoud van de randsloot zal vanaf binnen het zonnepark plaatsvinden. Hierover worden nog nadere afspraken gemaakt met het waterschap.

Een model

Op basis van deze uitgangspunten is een model gemaakt voor een mogelijke inrichting van het zonnepark. De maximale bouwhoogte van 2,37 meter is voor de uiteindelijke keuze van de inrichting van het zonnepark het meest bepalend.

Model:





Figuur 2.3 Model 1

In het model is, nog, geen rekening gehouden met het ruimtebeslag voor transformatoren en de technische klusterings van panelen, waardoor langs de randen nog posities kunnen vervallen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante planologische beleidskader beschreven vanuit het rijk (paragraaf 3.1), provincie (paragraaf 3.2) en de gemeente (paragraaf 3.3). Het initiatief om een nieuw zonnepark te plaatsen wordt in dit hoofdstuk aan dit beleidskader getoetst. De resultaten van de toetsing zijn te vinden in paragraaf 3.4.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In deze structuurvisie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028:

- de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer en energie (inclusief het aanwijzen van gebieden waar grootschalige windparken kunnen komen);
- de waterveiligheid (zoals de Afsluitdijk), het kustfundament en de milieukwaliteit;
- de bescherming van het cultureel erfgoed en unieke natuur (zoals de Waddenzee, de Stelling van Amsterdam en de Veluwe).

Naast de in de SVIR opgenomen rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), wordt in de structuurvisie aangegeven dat het schaarser worden van fossiele brandstoffen, CO₂-uitstoot, geopolitieke verhoudingen en een gelijktijdige verdere groei van de energievraag het noodzakelijk maakt om de aanwezige capaciteit aan energie op Europese schaal beter te benutten. Ruimte moet worden gegeven aan de transitie naar andere energiebronnen (wind, zon, biomassa, bodemenergie, geothermie) in combinatie met het werken aan energiebesparing en energierecycling.

Het beoogde zonnepark is in overeenstemming met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte aangezien er sprake is van een duurzame wijze van het opwekken van energie. Deze wijze van energieopwekking heeft bovendien een gunstig effect op het terugdringen van de CO₂-uitstoot.

3.1.3 Klimaatakkoord Gemeenten en Rijk 2007-2011

De rijksoverheid heeft doelstellingen geformuleerd op het gebied van duurzame energie. Om de klimaatdoelstellingen te bereiken zijn er akkoorden gesloten tussen het rijk en de koepelorganisaties van de decentrale overheden. In het 'Klimaatakkoord Gemeenten en Rijk 2007-2011' is opgenomen dat het aandeel hernieuwbare energie 16% (na bijstelling van het akkoord in 2010) moet bedragen op het totale energieverbruik. Aan deze doelstelling moet in 2020 worden voldaan. In dat jaar moet ook de doelstelling van 20% reductie CO₂ uitstoot ten opzichte van 1990 zijn behaald. In het akkoord is bepaald dat gemeente via bestemmingsplannen locaties aanwijzen voor het opwekken van duurzame energie, zoals biogas, zonne- en windenergie

Het beoogde zonnepark draagt bij aan het behalen van de doelstellingen die in het klimaatakkoord zijn geformuleerd, namelijk dat in 2020 het aandeel aan hernieuwbare energie 16% moet bedragen op het totale energieverbruik en een reductie van de CO₂-uitstoot van 20%.

3.1.3 Energieakkoord (2013)

In het energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken op de korte- en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 petajoule energiebesparing per 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn verder uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor het de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)'. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ (PetaJoule) energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn alle vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon.

Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag. Het toekomstige zonnepark levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Flevoland 2006-2015

De kwaliteit van de omgeving is erg belangrijk, het belangrijkste doel van de provincie is het creëren van een goede woon-, werk- en leefomgeving in Flevoland. Denk hierbij aan:

- voorzieningen voor werkgelegenheid en inkomen
- goede maatschappelijke dienstverlening, onderwijs en cultuur
- aandacht voor het milieu
- aandacht voor de inrichting van het landschap, de steden, dorpen en de natuur
- Om dit te bereiken moeten de provincie, gemeenten, waterschap, maatschappelijke organisaties en instellingen, bedrijfsleven en inwoners een bijdrage leveren.

3.3 Gemeentelijk beleid, programmabegroting 2014-2017

Duurzamer bouwen en minder energie gebruiken:

In 2020 wordt 80% van de in Lelystad gebruikte energie duurzaam opgewekt, met uitzondering van het energiegebruik voor verkeer en vervoer.

Vertalen van Europese, Landelijke en Regionale wet- en regelgeving naar lokaal beleid incl. advisering bij gemeentelijke plannen en initiatieven van derden. Beleidsvorming voor archeologie, geluid, bodem en ondergrond, luchtkwaliteit, externe veiligheid, duurzaamheid, klimaat. Incl. opstellen van meerjarenprogramma's.

Lelystad wil een duurzame en milieuvriendelijke leefomgeving in stand houden. De noodzakelijke economische groei, dient samen te gaan met aandacht voor het milieu, natuur en sociale ontwikkeling.

Met het optimaliseren van het milieurendement gaat het om grenzen stellen aan de milieuvervuiling en -hinder, efficiëntere inzet van energie en grondstoffen, en het hergebruik van afvalstoffen. Duurzaamheid vergt een integrale aanpak. In verband met het verouderde gemeentelijk milieubeleidsplan en de beëindiging van het klimaatbeleid is in 2013 gestart met het opstellen van een Kadernota voor duurzaamheidsbeleid. Hierbij zal nadrukkelijk nagegaan worden wat de rol is van de markt, de inwoners, de gemeente en de rijksoverheid. Het duurzaamheidsbeleid geeft een integraal kader voor duurzame ontwikkeling van de stad, gericht op een balans tussen people, planet en profit. Hoofddoelstelling van het waterplan is te komen tot een meer duurzaam functionerend stedelijk watersysteem. In 2014 zal de kernmaatregel baggeren worden afgerond. Met betrekking tot de waterketen zullen de inspecties leidend zijn voor de grootonderhoudsmaatregelen en wordt er gestart met het opstellen van een nieuw verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vGRP).

Op het gebied van afvalstoffen wordt vastgehouden aan de huidige beleidslijn van kostenoptimalisatie en is pas op langere termijn verdergaande afvalscheiding aan de orde. De vergunningverlening en handhaving van de milieuwetgeving wordt in de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (OFGV) vanaf 1 januari 2013 gezamenlijk vormgegeven. Voor Lelystad worden ook de taken op het gebied van brandveilig gebruik door de OFGV uitgevoerd.

In 2014 werd de Kadernota duurzaamheidsbeleid ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. Het duurzaamheidsbeleid geeft een integraal kader voor duurzame ontwikkeling van de stad, gericht op een balans tussen people, planet en profit. In

MRA verband wordt in 2014 uitvoering gegeven aan het project zonnepanelen op gemeentedaken en doorlopend gezocht naar mogelijkheden om energietransitie te versterken. Hierbij wordt synergie gezocht met de activiteiten binnen de G32 fysieke pijler. Eind 2014 loopt de subsidieregeling voor de NSL maatregelen af. Bekeken wordt welke maatregelen nog binnen deze regeling uitgevoerd kunnen worden. De wijziging op de landelijke geluidswetgeving (SWUNG II) wordt geïmplementeerd aan de hand van nieuwe akoestische modellen. Er wordt een beleidsregel externe veiligheid opgesteld. Op basis van doorrekening zal in 2014 de geldigheidsduur van de bodemkwaliteitskaart worden verlengd.

De realisatie van het zonnepark aan de Vlotgrasweg 18 past zodoende binnen het (ruimtelijk) beleid uit de kadernota duurzaamheid en binnen de ambities die door de raad zijn vastgelegd in het raadsprogramma 2014 – 2017..

3.4 Conclusie

De ontwikkeling van het zonnepark is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal- en het gemeentelijk beleid. De ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen uit het energieakkoord om in 2023 16% van de energiebehoefte uit hernieuwbare en duurzame energiebronnen te halen. Vanuit het provinciaal beleid geldt dat aandacht moet worden besteed aan de karakteristieke openheid van de locatie. Dit komt in paragraaf 4.2 van deze ruimtelijke onderbouwing aan bod.

Het initiatief past voorts binnen de door de gemeente opgestelde kaders De mogelijkheid wordt nog onderzocht of de grond onder de panelen kan worden begraaasd door schapen zodat deze grond ook nuttig gebruikt wordt.

Ook vanuit het gemeentelijk beleid is de landschappelijke inpassing van het zonnepark een belangrijk aandachtspunt. Dat komt in paragraaf 4.2 van deze ruimtelijke onderbouwing aan de orde.

Hoofdstuk 4 Sectorale toetsen

In dit hoofdstuk vindt de toetsing plaats van het voornemen om het zonnepark te bouwen aan het relevante sectorale beleid en wet- en regelgeving. Het gaat daarbij om de effectbeschrijving van het voornemen op de aspecten 'ecologie', 'landschap', 'cultuurhistorie', 'archeologie', 'bodem', 'luchtkwaliteit', 'geluidhinder', 'externe veiligheid' en 'milieuzonering'. Ook de verplichte watertoets komt in dit hoofdstuk aan bod. In de afsluitende paragraaf worden geconcludeerd dat het project kan voldoen aan de relevante sectorale wet- en regelgeving en aan welke voorwaarden voldaan moet worden die relevant zijn voor de door de initiatiefnemer aangevraagde omgevingsvergunning.

4.1 Ecologie

4.1.1 Toetsingskader

Gebiedsbescherming Natuurbeschermingswet 1998

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet 1998 van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- A. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- B. door de minister van EZ (voormalig Ministerie van EL&I/LNV) aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- C. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan moet worden onderzocht of de Natuurbeschermingswet 1998 de uitvoering van het project niet in de weg staat. Dit is het geval wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen Nb-wetvergunning zal kunnen worden verkregen.

Gebiedsbescherming EHS

De begrenzing van de EHS is in Flevoland door Gedeputeerde Staten vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland 2006-2015. In het Omgevingsplan staan ook de spelregels hoe om te gaan met de EHS. De wijzigingen van de EHS-begrenzing worden door Gedeputeerde Staten vastgesteld. De bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) komt voort uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen de groene contouren van de EHS geldt een 'nee, tenzij'-afweging. Dit houdt kortweg in dat significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan is, tenzij er sprake is van het ontbreken van reële alternatieven en redenen van groot openbaar belang. Wanneer niet teruggevallen kan worden op het tenzij-gedeelte van het beschermingskader, zal aangetoond moeten worden dat door de plannen de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet significant aangetast worden.

Soortenbescherming

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (hierna Ffw) van toepassing. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien: - er sprake is van een wettelijk geregeld belang;

- er geen alternatief is;

- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend.

4.1.2 Beoordeling

Gebiedsbescherming Natuurbeschermingswet 1998

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is het gebied de Oostvaardersplassen (zie onderstaande afbeelding). Dit gebied ligt op circa 7,7 kilometer afstand van de projectlocatie. Vanwege deze grote afstand is het uitgesloten dat de realisatie van het zonnepark significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de aanwezige flora en fauna in het gebied.



Figuur 4.1 ligging van de Natura 2000 gebieden ten opzichte van de projectlocatie

Ecologische Hoofdstructuur

De projectlocatie ligt niet binnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur. Wel grenst de locatie aan het Natuurpark Lelystad (zie figuur 4.2).

Het Nztuurpark is een circa 366 ha groot parkgebied dat in beheer is bij Het Flevo-landschap. Het gebied is aangelegd in 1973 en wordt begrensd door de A6 (met geluidswal), de Larservaart, de Larserringweg en de Uilentocht. Het Natuurpark Lelystad is een gevarieerd gebied, bestaande uit water, bos, grasland, ruigte, (riet)moeras en struweel, lanen en hagen. In het centrale deel liggen enkele diepe plassen met daarin eilanden.

In het noordelijke deel, buiten de EHS-begrenzing, ligt de vuilstortplaats 'De Belt'. Het gebied wordt verder grotendeels omgeven door grootschalig agrarisch gebied, maar het gebied is grenst ook aan het Larservaartbos en het Lage Vaartbos. Het park heeft een recreatieve en educatieve functie, onder andere door een nagebouwde prehistorische nederzetting uit

de bronstijd, een bezoekerscentrum en de Euraziatische zoogdieren die in het park zijn ondergebracht. In het gebied is een groot aantal fiets- en wandelpaden aanwezig. Geluid in het gebied is afkomstig van de A6, passerend luchtverkeer van en naar Airport Lelystad en van recreanten die het gebied bezoeken.

Omdat het zonnepark buiten de begrenzing van het Natuurpark ligt, heeft deze geen negatieve gevolgen voor de natuurwaarden in het gebied.

Aan de zijde van het projectgebied bestaat het Natuurpark uit Haagbeuken- en essenbos en uit vochtig hakhout en middenbos. Vanaf de wandel- en fietspaden in het Natuurpark is het zonnepark niet of nauwelijks waarneembaar. De natuurbeleving van de recreanten in het Natuurpark zal daarom niet negatief worden beïnvloed. Bovendien zullen de recreanten het Natuurpark bezoeken om juist de flora en fauna van het park zelf te beleven. De omgeving van het park doet er niet of minder toe.



Figuur 4.2 Ecologische Hoofdstructuur

Soortenbescherming

Het perceel waarop het zonnepark gerealiseerd wordt is intensief in gebruik als akkerbouwland. Het is daarom niet aannemelijk dat op het perceel algemeen en strikt beschermde soorten voorkomen. Er is geen onderzoek verricht in het kader van de Flora- en Faunawet en wordt mede op basis van lokale deskundigheid niet nodig geacht. Wel geldt de algemene zorgplicht; iedereen moet voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving. Bij het verwijderen realiseren van het zonnepark dient er rekening mee gehouden te worden dat het verboden is om broedende vogels te verstoren.

Conclusie

Vanuit de gebiedsbescherming en soortenbescherming zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van onderhavig wijzigingsplan.

Ten behoeve van deze ontwikkeling is een bureaustudie uitgevoerd naar de mogelijke effecten van het zonnepark op de omliggende natuurgebieden (?). Uit dit bureauonderzoek blijkt dat de ontwikkeling niet leidt tot negatieve effecten op de omliggende beschermde natuurgebieden of op beschermde soorten.

4.2 Landschap

Landschappelijke hoofdstructuur

Het hedendaagse typische Flevolandse landschap is ontstaan in de 20e eeuw. De provincie wil de Flevolandse arakteristieken behouden door deze in te zetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. Daartoe wordt onderscheid gemaakt tussen landschappelijke en cultuurhistorische kern- en basiskwaliteiten. Voor zowel de cultuurhistorische als landschappelijke kernkwaliteiten is het beleid gericht op behoud en versterking. De provincie vervult een actieve rol. Tot de kernkwaliteiten worden die elementen en patronen gerekend, die bepalend zijn voor het karakter van Flevoland en waarmee de essentie van het polderconcept wordt gewaarborgd. De provincie wil samen met de gebiedspartners een selectie maken van de meest waardevolle elementen van het landschap die tot het zogenaamde landschappelijk casco behoren.

Naast de kernkwaliteiten valt een aantal cultuurhistorische en landschappelijke elementen in de categorie basiskwaliteit. Het gaat dan om onder meer openheid, de verkavelingstructuur, de gemalen, hoge bruggen en de voormalige Zuiderzeekustlijn en erfbeplanting. De provincie draagt voor deze elementen en patronen geen directe verantwoordelijkheid, maar wil wel met de gebiedspartners in dialoog blijven over het behoud en de ontwikkeling ervan. Van de gemeenten verwacht de provincie dat zij bij de besluitvorming over nieuwe ontwikkelingen expliciet rekening houden met de cultuurhistorische en landschappelijke kern- en basiskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk inpassen.

Projectlocatie

De projectlocatie betreft ook een perceel dat voornamelijk is gericht op agrarisch gebruik. Dit gebruik is ook van oudsher aanwezig op de locatie.

Planologische mogelijkheden

In het vigerend bestemmingsplan heeft de projectlocatie de bestemming 'Agrarisch met waarden – Openheid'. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend agrarische activiteiten toegestaan. Het bebouwen van de gronden is slechts beperkt mogelijk. Wel zijn erfafscheidingen tot 1,5 meter hoogte rechtstreeks toegelaten. Binnen de bestemming is tevens een vergunningstelsel voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden ten behoeve van de bescherming van de openheid van het gebied. In deze regeling is opgenomen dat fruitbomen, of andere houtopstanden en meerderjarige beplanting hoger dan 1,5 meter niet zijn toegestaan.

Landschappelijke inpassing

Het is niet noodzakelijk om het zonnepark volledig aan het zicht te onttrekken. Dit omdat dan de openheid in zeer sterke mate wordt aangetast. Daarnaast is het zichtbaar zijn van een deel van het park ook informatief, daarbij komt dat de hoogte zeer beperkt is en veel lager is dan bijvoorbeeld maïs. Het zonnenveld kan gezien worden als een "energiegewas" met een lange omloop. Voor het gewas is een landschappelijke afscherming niet gewenst. Bovendien is het afschermen ook voor het behoud van de landschappelijke identiteit van het gebied, in relatie tot de bouwhoogte van de zonnepanelen, niet nodig.

Op grond van de mogelijkheden voor de landschappelijke inpassing, is daarom het volgende voorstel gedaan om te komen tot een goede landschappelijke inpasbaarheid van het zonnepark.

- Aan de noordzijde is een hoog opgaande beplanting of aarde wal wenselijk. Hierdoor wordt het zicht vanaf de provinciale weg (Vlotgrasweg) grotendeels afgeschermd. De beplanting en of aarde wal is minimaal drie meter hoog. Indien gewenst zou deze zelf hoger kunnen worden. De voorgestelde soort is Italiaanse populier. Deze rij met populieren staat langs de noord rand van het zonnepark als een los element in de ruimte. Hierdoor is de aantasting van de openheid en zichtlijnen beperkt.
- Vanaf alle andere zijden is het niet noodzakelijk om het zonnepark af te sluiten met beplanting en / of een aarde wal.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

4.3.1 Beleid en normstelling

Wet op de archeologische monumentenzorg/Verdrag van Malta

Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis in Nederland. Het Verdrag van Malta regelt de bescherming en het behoud van deze archeologische waarden. Het Verdrag is geïmplementeerd via de Wet op de Archeologische monumentenzorg. Als gevolg van het Verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

Op grond van de aangescherpte regelgeving stellen Rijk en provincie zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemers voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

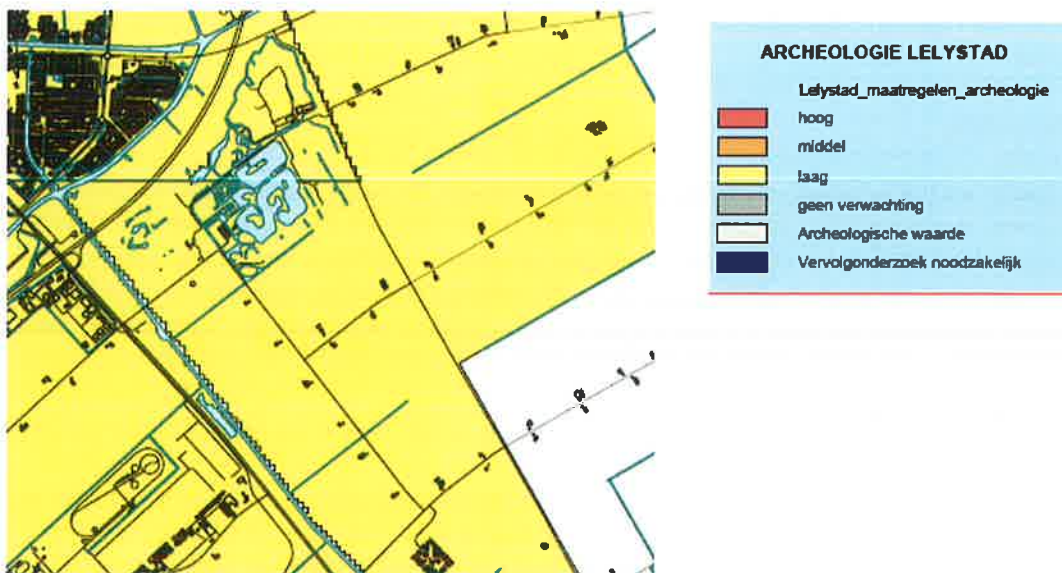
Het Rijk heeft de beleidsuitgangspunten ten aanzien van archeologie neergelegd in onder meer de Cultuurnota 2005 - 2008, de Nota Belvédère, de Nota Ruimte, de Wijziging van de Monumentenwet 1988 en diverse publicaties van het Ministerie van OC&W (Onderwijs, Cultuur en Wetenschap).

Besluit ruimtelijke ordening

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in de toelichting van elk bestemmingsplan een beschrijving te worden gegeven van de aanwezige cultuurhistorische en archeologische waarden van het plangebied.

4.3.2 Beoordeling

De gemeente Lelystad heeft haar archeologisch beleid vastgelegd in de notitie 'Archeologische monumentenzorg in Lelystad'. Op grond van de Archeologische verwachtingenkaart in dit beleid, bevindt het projectgebied zich in een gebied met een lage archeologische verwachting (zie figuur 4.3).



Figuur 4.3 Archeologische verwachtingenkaart

In de notitie is het volgende opgeschreven voor gebieden met een lage archeologische verwachting.

"Gebied met een lage archeologische verwachting"

De landschappelijke omstandigheden waren hier minder gunstig voor bewoning. Bovendien is het bodemprofiel in deze gebieden meestal aangetast door één of meer overstromingsfasen, waardoor de top van het pleistocene oppervlak is weggeslagen. De kans op het aantreffen van prehistorische vindplaatsen is laag. Er hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Wel dient men er alert op te zijn dat tijdens de bodemverstorende werkzaamheden archeologische resten uit de prehistorie of delen van scheepswrakken gevonden kunnen worden. Op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 dient onmiddellijk melding te worden gemaakt van de vondst bij de Minister (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed), ARCHISmeldpunt (tel. 033-4227682). In de Flevolandse praktijk fungeert het archeologisch depot in Nieuwland Erfgoedcentrum als centraal meldpunt van archeologische vondsten (tel. 0320-225939, de heer D.E.P. Velthuisen).

4.3.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de mogelijk aanwezige archeologische resten in de ondergrond. Het aspect archeologie staat de ontwikkeling niet in de weg.

4.4 Bodem

4.4.1. Beleid en normstelling

Op grond van het Bro dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het projectgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Voor een nieuw geval van bodemverontreiniging geldt, in tegenstelling tot oude gevallen (voor 1987), dat niet functiegericht maar in beginsel volledig moet worden gesaneerd. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur te worden gerealiseerd op bodem die geschikt is voor het beoogde gebruik.

4.4.2 Beoordeling

Gelet op de huidige agrarische bestemming van de gronden en het feit dat een zonnepark geen gevoelige bestemming is waar mensen verblijven, mag worden aangenomen dat de bodem voor het zonnepark geschikt is. Op de kaart van het bodemloket wordt bovendien geen melding gemaakt van een verontreiniging op deze locatie.

4.4.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1. Beleid en normstelling

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2, Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (eerste lid) geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (opgesomd in het tweede lid) kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. Voor de inrichting moet aannemelijk worden gemaakt dat aan één of aan een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van een stof.

De concentratie van fijnstof (PM10) wordt bepaald door:

- de achtergrondconcentratie in de lucht;
- de emissie van fijnstof afkomstig van de inrichting;
- de emissie van fijnstof door het wegverkeer.

De grenswaarden voor fijnstof zijn:

- 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie;

- 50 µg/m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per kalenderjaar mag worden overschreden.

4.5.2. Beoordeling

De ontwikkeling vindt plaats in het landelijk gebied, waar in algemeenheid sprake is van een hoge luchtkwaliteit. Het is niet te verwachten dat dit project een overschrijding van een grenswaarde tot gevolg heeft.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur "NIBM") vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten als deze niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per dag wordt hier niet aan voldaan. Hiervan is geen sprake bij de exploitatie van het zonnepark. Het zonnepark zal niet toegankelijk zijn voor bezoekers en of belangstellenden. Slechts bij de realisatie van het park zal er sprake zijn van een toename aan verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit staat de uitvoering van het project niet in de weg.

4.6 geluidhinder

Het project is geen geluidgevoelige bestemming zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en heeft ook geen invloed op in de nabije omgeving gelegen geluid-gevoelige bestemmingen. Een geluidonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.7 externe veiligheid

4.7.1 Beleid en normstelling

De externe veiligheid wordt bepaald door de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in en rond het plangebied. Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en beperkt kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal slachtoffers beperkt blijft. Het plaatsgebonden risico en groepsrisico zijn verwerkt in strikte normen die uitgangspunt moeten zijn voor het ruimtelijk en milieubeleid. Ze zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit besluit zijn grenswaarden vastgesteld voor het plaatsgebonden risico.

Voor het groepsgebonden risico zijn alleen oriënterende waarden vastgesteld. Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen.

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid gekeken te worden naar:

- inrichtingen waar opslag en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water;
- vervoer van gevaarlijke stoffen via (buis)leidingen.

4.7.2 Beoordeling

Als figuur 4.4 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. Hierop is te zien dat er in de omgeving van het projectgebied geen Bevi inrichtingen zijn. Daarnaast worden door onderhavig project geen risicovolle functies toegelaten die, in het kader van het Bevi, een belemmering vormen voor gevoelige functies in de omgeving van het projectgebied.

De rode stippen op de kaart geven de aanwezigheid aan van propaantanks, veelal bij agrarische bedrijven. In de directe omgeving van het projectgebied zijn geen propaantanks aanwezig.

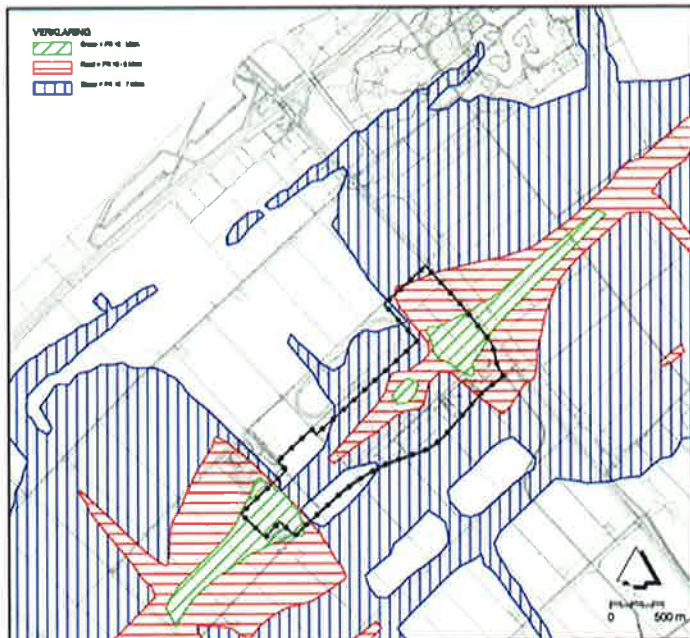


Figuur 4.4. Uitsnede risicokaart

Een zonnepark is geen risicogevoelig object, er verblijven geen mensen. Er is geen sprake van bijvoorbeeld transport van gevaarlijke stoffen over de weg of transport gevaarlijke stoffen door buisleidingen en er zijn derhalve geen risico's die ruimtelijk relevant zijn.

Luchthaven Lelystad

Ten zuidwesten van de projectlocatie ligt luchthaven Lelystad. Op de onderstaande afbeelding zijn de risicocontouren 10^{-5} (groen), 10^{-6} (rood) en 10^{-7} (blauw) weergegeven. De projectlocatie ligt binnen de risicocontour 10^{-7} .



Figuur 4.5 risicocontouren luchthaven Lelystad (bron: bestemmingsplan Lelystad Luchthaven)

De 10^{-6} PR-contour is de wettelijke contour waarbinnen geen nieuwbouw van gebouwen mag plaatsvinden. Voor de 10^{-7} PR-contour gelden geen ruimtelijke beperkingen voor het oprichten van bebouwing.

4.7.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van het zonnepark.

4.8 Milieuzonering

Nabij het projectgebied zijn geen bedrijven aanwezig die het project belemmeren of door het project worden belemmerd.

4.9 Water

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

Proces van de watertoets

Het plan is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap Zuiderzeeland.. Het plan raakt lagen die voor het waterschap van belang zijn, namelijk een slecht kwelgebied. Voor de ontwikkelingen wordt daarom de normale watertoetsprocedure doorlopen. Het waterschap stelt hiervoor een wateradvies op. Bij de uitvoering van het plan wordt hiermee rekening gehouden.

Wateroverlast

Voor projecten geldt het principe 'waterneutraal bouwen' als uitgangspunt. Dit wil zeggen dat, wanneer het verhard oppervlak toeneemt, compenserende maatregelen worden genomen om piekafvoeren op te vangen. Dit kan door het vasthouden of bergen van het water door de aanleg van een waterberging of een infiltratievoorziening. Bij toename van minder dan 2.500 m² in het landelijk gebied is geen compensatie nodig. In dit geval is er geen sprake van een toename aan verhard oppervlak die een versnelde afvoer van water in de richting van het watersysteem tot gevolg heeft. Het regenwater kan na aanleg van het zonnepark blijven infiltreren in de bodem. Compensatie is dus niet nodig.

Goed functionerend watersysteem (WF)

Het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) verslechtert door het plan niet. Ook het streefpeil blijft ongewijzigd. Het aantal maatregelen om het watersysteem in te richten wordt zoveel mogelijk beperkt. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor (grond)water in de omgeving.

Schoon water

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar de realisatie van een ecologisch gezond watersysteem. Binnen het projectgebied komen geen watergangen voor. Van het natuurvriendelijk inrichten van oevers is geen sprake. Er worden geen uitlogende bouwmaterialen (zoals zinken dakgoten) gebruikt.

Afvalwater

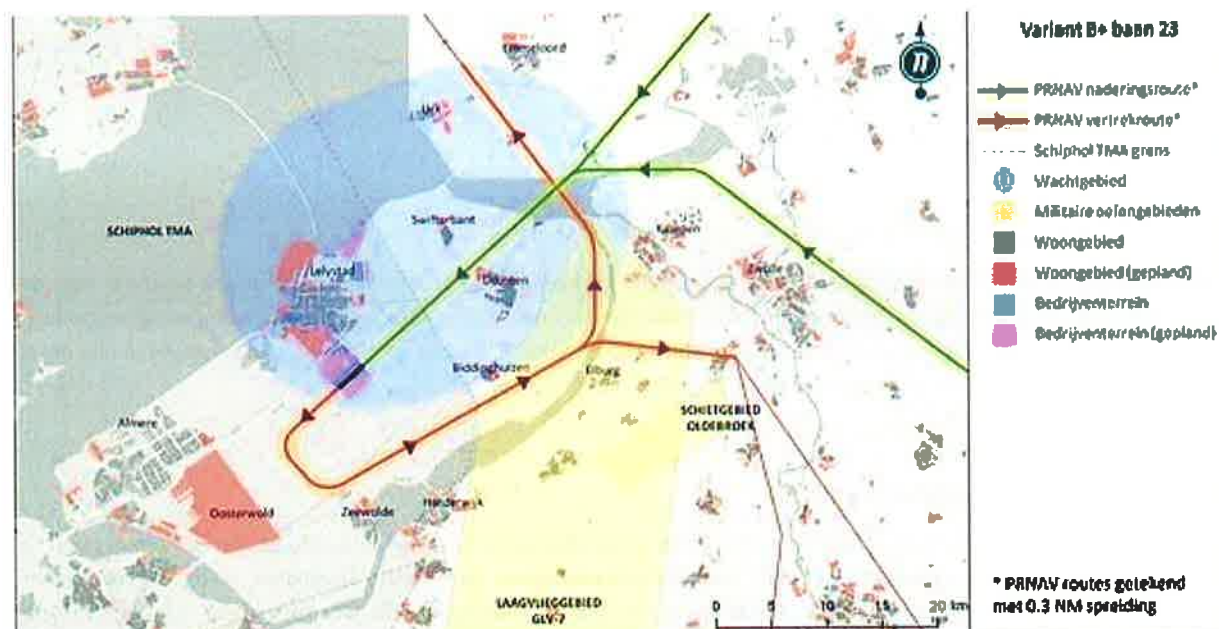
Voor de afvoer van afvalwater wordt gebruik gemaakt van de bestaande voorziening. De afvoer neemt als gevolg van dit project niet significant toe. Aangenomen wordt dat het bestaande systeem voldoende capaciteit heeft.

Proces

Vanwege de mogelijke invloed van het plan op de waterhuishouding wordt de normale procedure voor de watertoets doorlopen. Dit betekent dat er over dit plan nader overleg met het waterschap plaatsvindt. Bij de uitvoering van het plan wordt rekening gehouden met de randvoorwaarden die het waterschap stelt.

4.10 Lichtreflectie

De zonnepanelen op het park staan opgesteld in zuidwestelijke richting. Door de stand van de zonnepanelen zal het vliegverkeer van Lelystad Airport geen hinder ondervinden van enige reflectie van de panelen. De gekozen vliegroute voor Lelystad Airport vanaf 2018 (23B+ variant) is weergegeven in onderstaande figuur 4.6.



Figuur 4.6 Variant B+ baan 23 (bron: Alderstafel.nl)

4.11 Voortoets mer-beoordeling

Toetsingskader

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmerplichtig, projectmer-plichtig of merbeoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies

Realisatie van projecten met zonne-energie worden niet in het *Besluit milieueffectrapportage* genoemd. Wel leidt het project tot de herinrichting van een stuk landelijk gebied. Het project blijft echter ruimschoots onder de drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het *Besluit mer* (125 hectare). Gelet op de omvang van het project (ca. 3,65 ha), de kenmerken van het project (zonnepark) en de aard van de effecten (zeer beperkt), wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een mer-beoordeling of het doorlopen van een mer-procedure niet aan de orde is.

4.12 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen voor de diverse sectorale aspecten. De ontwikkeling past binnen het gestelde beleid en de geldende sectorale wet- en regelgeving.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid en overleg

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Het gaat daarbij zowel om de financieel-economische onderbouwing van de omgevingsvergunning als om de overige aspecten die met de uitvoering ervan te maken hebben. Daarnaast moet worden aangegeven hoe om is gegaan met de betrekking van omwonenden en belanghebbenden bij dit project

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De bouw van het zonnepark vindt geheel op risico van de initiatiefnemer plaats. De kosten die de gemeente moet maken voor de bouw van het zonnepark, worden met de initiatiefnemer verrekend. Bovendien is de initiatiefnemer grondeigenaar van de geplande locatie. Zodoende is de financieel-economische uitvoerbaarheid van het project gewaarborgd.

Voor de totstandkoming van dit zonnepark wordt een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE+) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van het zonnepark via een bedrag per kWh wordt gecompenseerd. Met de SDE+ vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen. Deze subsidie is in de exploitatie noodzakelijk voor een bedrijfseconomische haalbaarheid. Met deze omgevingsvergunning kan de initiatiefnemer de SDE+-subsidie aanvragen, het overleggen van deze omgevingsvergunning is namelijk een wettelijk vereiste om voor subsidiëring in aanmerking te kunnen komen. Verwacht wordt dat deze gevraagde subsidie zal worden toegekend.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer heeft in de voorfase van deze ontwikkeling al een aantal keer contact gehad met de directe omwonenden. Hierbij heeft de initiatiefnemer de omwonenden geïnformeerd over de ontwikkeling van het zonnepark. Daarnaast wordt in het kader van de wettelijke procedure het ontwerp van deze omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken gepubliceerd en ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden hun zienswijze omtrent deze ontwikkeling kenbaar maken.

Hoofdstuk 6 Conclusies

De realisatie van een zonnepark op de locatie aan de Vlotgrasweg 18 in Lelystad past binnen de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Zoals in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven is de locatie aan de Vlotgrasweg 18 geschikt voor het op grootschalige wijze opwekken van duurzame energie door middel van zonnepanelen.

Het plan past binnen de beleidskaders van het Rijk, de provincie en de gemeente. De ontwikkeling geeft uitvoering aan het raadsprogramma 2014 – 2017 van de gemeente Lelystad. Hierin is de ambitie opgenomen dat in 2020 80% van de in Lelystad gebruikte energie duurzaam wordt opgewekt. Ook geeft het uitvoering aan het Rijksbeleid zoals dat is opgenomen in het Energieakkoord. Het plan levert een bijdrage aan de doelstelling om in 2023 16% van de energiebehoefte op duurzame wijze op te wekken.

Daarnaast past het planvoornemen binnen de gestelde kaders van de provincie. De provincie streeft naar een transitie naar hernieuwbare energie. Zonne-energie hoort hier ook bij. Voorts is aangetoond dat de landschappelijke waarden van het gebied niet door de komst van het zonnepark worden aangetast. Door middel van begrazing door schapen worden de onder de panelen aanwezige gronden ook nuttig gebruikt. Voor het luchtverkeer heeft de eventuele lichtschittering van invallend zonlicht op de zonnepanelen een minimaal effect. De reflectiewaarden zijn minimaal en daardoor verwaarloosbaar.

Ten slotte past het planvoornemen binnen het geldende sectorale beleid en regelgeving. Wel dient er bij de uitvoering van het project rekening gehouden te worden met de aspecten ecologie.

Ten aanzien van ecologie geldt dat in het kader van de ontwikkeling een Natuurbeschermingswetvergunning en een ontheffing Flora- en faunawet wordt aangevraagd. Deze zijn naar verwachting niet noodzakelijk. Ook zijn bodemingrepen dieper dan 40 cm beneden het maaiveld en in een omvang > dan 250 m² wel toegestaan vanwege de mogelijk niet voorkomende archeologische waarden in het gebied.

