

**Onderwerp****Ontwerp Rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde****Kern mededeling:**

Op 10 maart 2017 is het ontwerp rijksinpassingsplan (hierna: IP) "Windpark Zeewolde" voor een periode van zes weken (t/m 20 april 2017) ter inzage gelegd. Gedeputeerde Staten hebben het ontwerp inpassingsplan beoordeeld en geconcludeerd dat er geen aanleiding is voor het indienen van een zienswijze. Met onderstaande mededeling stellen wij u op de hoogte van haar beoordeling.

Mededeling:**Inhoud van het ontwerp rijksinpassingsplan**

Het ontwerp IP voorziet in de realisatie van 93 nieuwe windmolens met bijbehorende civiele en elektrische voorzieningen. De 93 nieuwe windmolens vervangen de 221 windmolens die momenteel in het plangebied aanwezig zijn. Met deze vervanging wordt niet alleen het aantal windmolens gehalveerd, maar ook de energieopbrengst meer dan verdubbeld. Naast het opwekken van meer duurzame energie, wordt met het verminderen van het aantal windmolens ook een bijdrage geleverd aan een verbetering van de landschappelijke inpassing van het windpark in Zeewolde.

93 nieuwe windmolen	Ashoogte varieert van 90 - 155 meter ¹	Tiphoogte varieert van 150 - 220 meter	Tussen 300-400MW ²
221 windmolens gesaneerd	Dubbel draaitermijn van maximaal 5 jaar.		

Enkele kenmerken uit het IP**Rol van de provincie bij rijksinpassingsplannen voor windenergie**

Gezien de omvang van het project (een windenergieproject met een opwekkingscapaciteit groter dan 100 MW) ligt de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het besluitvormingsproces van het ruimtelijke plan bij het Rijk. De provincie Flevoland behoudt haar rol in het kader van interbestuurlijk toezicht (beoordelen van ruimtelijke plannen), met het voorbehoud dat het niet mogelijk is om in beroep te gaan tegen het rijksinpassingsplan.

Hoewel het Rijk (ministerie EZ en IenM) het bevoegd gezag is voor het vaststellen van het rijksinpassingsplan, hebben de provincie en lokale overheden alsnog invloed op de inhoud van het rijksinpassingsplan. Bij de start van het project hebben de betrokken overheden en de windvereniging gezamenlijk in een intentieovereenkomst afgesproken zich te conformeren aan het regionale beleid voor windenergie (Regioplan) zodat ook de lokale en regionale belangen in het project betrokken kunnen worden. Als lid van zowel de project- als stuurgroep kan de provincie het Rijk blijven wijzen op de gezamenlijke afspraken.

Registratienummer

2054365

Datum

11 april 2017

Auteur

L. Sipman

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Rijsberman, M.A.

Ter kennisname aan PS en burgerleden

¹ In het IP is voor 22 windmolens een hogere ashoogte dan 120m voorzien. Dit betreffen de beoogde 17 windmolens langs de rijksweg A27 en 5 windmolens langs de rijksweg A6.

² Het exacte vermogen is afhankelijk van het type windmolens dat gerealiseerd wordt. De keuze voor het type wordt zo lang mogelijk uitgesteld om gebruik te kunnen maken van de nieuwste innovaties. In het IP is hiervoor een flexibele regeling opgenomen.

Bemiddeling in relatie tot de saneringsopgave

Medio december 2016 hebben gezamenlijke overheden (Rijk, provincie en gemeente) geconstateerd dat niet alle turbine- en grondeigenaren zich hadden verenigd binnen één ontwikkelende partij. Uitgangspunt in het Regioplan is dat één ontwikkelende partij het plan ontwikkelt omdat alleen dan de ruimtelijke samenhang gewaarborgd kan blijven. Om partijen alsnog te verenigen heeft de provincie daarom medio december 2016 twee bemiddelaars aangesteld.

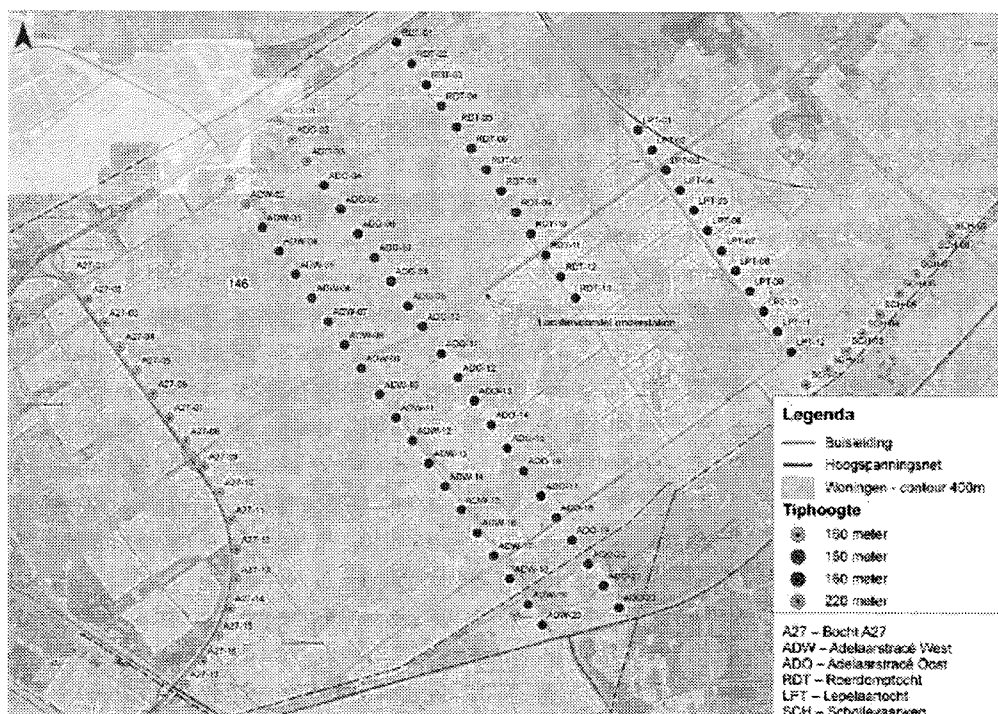
Op 30 maart jl. hebben de bemiddelaars laten weten dat de twee partijen; Windpark Zeewolde B.V. en Ontwikkelgroep Zeewolde (bestaande uit Windvereniging Zephyros, De Wolff Nederland Windenergie en Raedthuys Pure Energie) helaas niet tot overeenstemming zijn gekomen. Nu Windpark Zeewolde B.V. en Ontwikkelgroep er niet uit zijn gekomen zijn er twee partijen. Bovendien zijn er nog ca. 15-20 grond- en/of turbine eigenaren die zich bij geen van beide hebben aangesloten.

In het stuurgroep-overleg van 7 april j.l. hebben overheden afgesproken vast te houden aan het regioplanbeleid en met één partij (Windpark Zeewolde BV) verder te werken aan het plan. Overheden hebben de voorwaarde gesteld dat degene die nog niet aangesloten zijn bij Windpark Zeewolde B.V. de mogelijkheid krijgen om dit alsnog te doen.

Met Windpark Zeewolde BV (die het overgrote deel van de te saneren turbines heeft gecontracteerd) is het mogelijk een volledig plan van saneren en opschalen te realiseren met de bijbehorende maximale energieopbrengst en gewenste verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast blijft het mogelijk om te voldoen aan de gemaakte afspraken uit het nationaal energieakkoord en de provinciale taakstelling daarbinnen. Ten slotte doet deze afspraak gestand aan de intentieovereenkomst waarin partijen zich hebben gecommitteerd aan de uitvoering van het regioplan.

Overheden hebben naar elkaar uitgesproken om de resterende saneringsopgave samen met de initiatiefnemer zeker te stellen. De provincie heeft daarbij de principe-bereidheid uitgesproken om haar onteigeningsinstrumentarium in te zetten.

Het is ongewenst beide partijen elk een deel van het plan te laten uitvoeren omdat dit ten koste zal gaan van de ruimtelijke doelen van het regioplan en de voortgang van het proces.



Stand van zaken hoogtebeperkingen luchtvaart

Het ontwerp IP is ter inzage gelegd met de aanname dat de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) een verklaring van geen bezwaar zal afgeven voor het plan. Op dit moment is al duidelijk dat de ILT een verklaring van geen bezwaar gaat afgeven, maar dat 2 windmolenposities langs de Lepelaartocht (LPT 1 en LPT 2) alleen met zeer lage tiphoogtes (78m en 108m) uitgevoerd mogen worden. Mogelijk dat de initiatiefnemer deze windmolens niet gaat realiseren en dat het definitieve inpassingsplan daarom geen 93 maar 91 nieuwe windmolens mogelijk zal maken. Van twee andere posities (de twee meest zuidelijk gelegen windmolens in de bocht van de A27) is nog onduidelijk of een tip van 120m of 160m gehanteerd mag worden.

Overige aandachtspunten

Naast de hierboven genoemde aandachtspunten met betrekking tot de luchtvaart en de saneringsopgave moeten in de periode tot en met de vaststelling van het IP nog definitieve duidelijkheid komen over radarverstoring en grondvergoeding van het Rijksvastgoedbedrijf.

In de komende weken zal blijken of defensie de acceptatiebrief voor de radarverstoring zal afgeven. Daarnaast is de financiële uitvoerbaarheid van het plan verder zeker gesteld omdat er nadere afspraken zijn gemaakt over de grondvergoeding van het RVB. Deze afspraken worden nog voor de vaststelling van het IP nader uitgewerkt.

Of er nog overige aanpassingen moeten plaatsvinden hangt ook samen met het onderzoek naar de relatie tussen het windpark en de ontwikkeling van Oosterwold. Het ministerie van IenM coördineert dit onderzoek en de bestuurlijke besluitvorming hierover is in mei voorzien.

Overwegingen:

Wij hebben het ontwerp IP beoordeeld en geen aanleiding gezien een zienswijze in te dienen. Onze overwegingen volgen hieronder.

1.1. Het ontwerp inpassingsplan voldoet aan de uitgangspunten uit het Regioplan

Het Regioplan vormt het ontwikkelkader voor de realisatie van de ambitie van opschalen en saneren van windmolens en geeft de planologische kaders op hoofdlijnen voor de ontwikkeling van nieuwe windparken in Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. Het Regioplan heeft de status van een structuurvisie en is daarmee bindend voor de provincie en de gemeenten Zeewolde, Dronten en Lelystad. Het voorliggende ontwerp-inpassingsplan voldoet aan de voorwaarden en uitgangspunten die in het Regioplan zijn vastgesteld.

Opschalen

- Het plan voorziet in de realisatie van 93 windmolens waarmee meer energie opgewekt kan worden dan de huidige 221 windmolens.
- De nieuwe windmolens zijn geprojecteerd in de plaatsingszones uit het Regioplan. Uitzondering betreft het verlengen van de beide Adelaarstracés tot in het Horsterwold (hierbij is gemotiveerd gebruik gemaakt van de flexibiliteit uit het Regioplan).
- Er is zoveel mogelijk rekening gehouden met of gemotiveerd afgeweken van de ontwerpprincipes uit het gemeentelijke beeldkwaliteitsplan.
- De economische noodzaak van de dubbeldraaitermijn van 5 jaar en een hogere ashoogte dan 120 meter voor 22 windmolens is door de initiatiefnemer in voldoende mate aangetoond. Dit baseren wij onder andere op de sanity checks van REBEL die in onze opdracht zijn uitgevoerd. Een geactualiseerde versie van deze beide checks is aan het eind van week 15 beschikbaar.

Saneren

- In het plan is de realisatie van de nieuwe windmolens juridisch gekoppeld aan de sanering van de bestaande windmolens. Als op 31/12/2026 niet alle bestaande windmolens zijn gesaneerd moeten de nieuwe bestaande windmolens worden stil gezet.

- Omdat de initiatiefnemer nog niet alle grondposities en te saneren windmolens heeft gecontracteerd is de uitvoerbaarheid nog niet aangetoond en daarom nog een aandachtspunt. Het Rijk heeft aangegeven het definitieve plan niet eerder vast te stellen dan wanneer dit wel het geval is.
- In het stuurgroep overleg van 7 april j.l. zijn afspraken gemaakt over hoe de uitvoerbaarheid van het plan in dit kader alsnog kan worden zeker gesteld. De overheden gaan deze afspraken samen met initiatiefnemer vóór de vaststelling van het definitieve plan met elkaar uitwerken.

Participeren

- De initiatiefnemer van het windpark heeft een participatieplan opgesteld dat in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het regioplan.

1.2 Het inpassingsplan komt tegemoet aan de provinciale moties en amendementen uit het Regioplan

Bij het vaststellen van het regioplan heeft u een aantal moties en amendementen aangenomen. Het voorliggende inpassingsplan komt tegemoet aan deze moties en amendementen.

Hogere ashoogte

Met betrekking tot de ashoogte heeft u per amendement aangegeven dat als windmolens een ashoogte hoger dan 120 meter hebben, de initiatiefnemer moet aantonen dat het maximaal haalbare vermogen van 120 meter ontoereikend is. In het voorliggende plan is voor 22 windmolens een hogere ashoogte voorzien (17 langs de A27 en 5 langs de A6). In de toelichting van het bestemmingsplan wordt de hogere ashoogte onderbouwd aan de hand van de dalende SDE-trend, de hoge saneringslasten en mogelijkheid om 15% meer duurzame energie op te wekken.

In het kader van het voorontwerpbestemmingsplan is bovendien een sanitycheck over de hogere ashoogte uitgevoerd door financieel deskundig adviesbureau REBEL (een geactualiseerde versie van de check is eind week 15 beschikbaar). Deskundigen concluderen dat de businesscase van het windpark met een maximale ashoogte van 120 meter dusdanig fragiel wordt dat de ontwikkelaars geen tegenvallers meer kunnen opvangen en het windpark niet meer te financieren is (en het project dan dus niet meer door kan gaan).

Voor een goed begrip van de uitkomsten van de sanitycheck is het goed om te beseffen dat de businesscase van een windpark tijdens de planfase vooralsnog is gebaseerd op voor de businesscase cruciale aannames (over o.a. het SDE-subsidietarief, financieringskosten en investeringskosten etc.). Pas bij het bereiken van financial close³ ongeveer 1,5 jaar na het verkrijgen van de vergunningen en toestemmingen) blijkt of deze aannames daadwerkelijk kloppen.

Flexibiliteit

Naast het hiervoor genoemde amendement over de ashoogte, heeft u ook een amendement aangenomen waarin meer flexibiliteit wordt geboden met betrekking tot de plaatsingszones wanneer dat vanuit de doelstellingen van het Regioplan, veranderende wet- of regelgeving en bedrijfseconomische redenen noodzakelijk is. Bijvoorbeeld vanwege de onduidelijkheden rondom de hoogtebepalingen vanwege de luchthaven.

Bij de verdere uitwerking van het windpark is het inderdaad noodzakelijk gebleken om af te wijken van een van de plaatsingszones uit het Regioplan. Het gaat om de zone parallel aan de Bosruiterweg (nabij beide Adelaarstracés) aan de zuidzijde van het plangebied. In de plantoelichting wordt

³ Bij het bereiken van financial close worden gelijktijdig de contracten getekend voor o.a. de aanschaf en bouw van de windturbines en bijbehorende werkzaamheden, de financiering van het project, de verkoop van de opgewekte stroom en het onderhoudscontract. Pas op dat moment is de businesscase "hard".

Mededeling

Bladnummer

5

Registratienummer

2054365

nader onderbouwd dat de gekozen opstelling een aanmerkelijk betere landschappelijke - en milieu-score oplevert en dat het daarom aanvaardbaar is dat wordt afgeweken van deze plaatsingszone.

Obstakelverlichting

U heeft Gedeputeerde Staten ten slotte opgedragen zich te inspannen om de hinder van obstakelverlichting te beperken. In de plantoelichting wordt nader ingegaan op de wijze waarop bij dit windpark invulling gegeven gaat worden aan de wens om de toegepaste obstakelverlichting zoveel als mogelijk te beperken. De ILT ziet toe op de toepassing van obstakelverlichting bij de beoogde windmolens binnen de marges van de internationale burgerluchtvaartregelgeving. Uitgangspunt is om in de toekomstige situatie niet meer verlichting te gebruiken dan strikt noodzakelijk is voor de veiligheid voor vliegverkeer. Voorafgaand aan de aanleg van het windpark wordt in contact getreden met ILT over de uiteindelijke eisen die gesteld gaan worden voor de verlichting.

1.3 Er zijn in het proces nog voldoende waarborgen opgenomen die er voor zorgen dat er in het definitieve inpassingsplan rekening wordt gehouden met de provinciale belangen.

De provincie is als projectgroeplid en stuurgroeplid betrokken in de besluitvorming over deze punten en zal daarbij ook de provinciale belangen betrekken. Mocht de planopzet bij de vaststelling nog wijzigen dan is het bijvoorbeeld mogelijk om de uitgevoerde sanity-checks over ashoogte en dubbeldraaitermijn wederom te actualiseren.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Ontwerp Rijksinpassingsplan Windpark Zeewolde	2054482	

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)