Statenvoorstel

Onderwerp
Advies Commissie Jansen problematiek Zeeland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
   1. De aanbevelingen van de Commissie G.J. Jansen over de financiële positie van de provincie Zeeland over te nemen, onder de voorwaarde dat de provincie Zeeland door verhoging van de opcenten MRB een jaarlijks bedrag van € 3,3 miljoen voor eigen rekening neemt;
   2. In de begrotingsjaren 2018, 2019 en 2020 een tijdelijke financiële bijdrage te leveren aan de provincie Zeeland ter aanvulling van de uitkering Provinciefonds voor Zeeland ten bedrage van circa € 3.500 per jaar;
   3. De jaarlijkse bijdrage van circa € 3.500 over 2018-2020 te verwerken in de Zomernota 2018 en de ontwerp Programmabegroting 2019.

2. Doelstelling programmabegroting
   n.v.t.

3. Eerdere behandeling
   n.v.t.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
   Provinciale Staten hebben het budgetrecht.

5. Verdere behandeling PS
   n.v.t.

6. Korte toelichting op voorstel
   Het IPO-bestuur heeft op 25 januari ingestemd met de voorgestelde oplossing van de tijdelijke commissie onder leiding van de heer G.J. Jansen die zich richt op een tijdelijke, drie jaar durende bijdrage aan Zeeland door de elf overige provincies en een eigen bijdrage van Zeeland.

   Het bestuur van het IPO heeft daarbij met instemming kennis genomen van het voornemen van het provinciebestuur van Zeeland de motorrijtuigenbelasting te verhogen. Dit is voor ons college (en de colleges van de andere tien provincies) de voorwaarde om in te stemmen met onze financiële bijdrage.

   De tijdelijke maatregelen zullen van toepassing zijn op de begrotingsjaren 2018, 2019 en 2020. Het IPO-bestuur heeft besloten de wijze waarop de effectuering van deze maatregelen door de afzonderlijke provincies wordt bewerkstelligd aan de afzonderlijke provincies over te laten. Voorwaarde is dat alle provincies hiertoe finaal besluiten. Aan deze voorwaarde wordt door middel van deze voordracht en de voorgestelde besluiten voldaan.

   De provinciebesturen hebben in 2017 deze tijdelijke commissie onder leiding van de heer G.J. Jansen verzocht een onderzoek te doen naar de financiële problematiek van Zeeland. De aanleiding hiervoor was de "weeffout" in het verdeelmodel (dat per 1 januari 2017 in werking is getreden) omtrent de wijze waarop de Overige Eigen Middelen (OEM) voor de provincie Zeeland hierin vertaald zijn. Teneinde de snelheid in het proces van wetsvaststelling van het nieuwe (huidige) verdeelmodel te houden is in 2016 besloten dat dit geen

Provinciale Staten
18 april 2018

Agendapunt

Lelystad
13 maart 2018

Registratienummer
2207950

Inlichtingen
J. Kuiper

Afdeling/Bureau
MO

Portefeuillehouder
Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Bestuur:
11 april 2018

Statenvoorstel

aanleiding vormde de unanimiteit te verbreken, mits in de navolgende periode een (tijdelijke) oplossing hiervoor kan worden gevonden.

In januari 2018 is het rapport van de commissie "Financiële Problematiek Provincie Zeeland" aan de provincies aangeboden. In afwachting van de volgende herijking van de systematiek heeft de commissie-Jansen II een (tijdelijke) oplossing gevonden voor de hierboven genoemde weeffout in het huidige verdeelmodel voor het Provinciefonds.

7. Beoogd effect

Een formeel besluit van de provincie Flevoland tot instemming met de gevraagde bijdrage aan de financiële problematiek van de provincie Zeeland.

8. Argumenten

8.1. Het advies van de Commissie Jansen is evenwichtig

De uitgangspunten die de commissie bij haar onderzoek heeft gehanteerd hebben betrekking op het verdeelmodel en zijn:

1. de duur van de oplossing is tijdelijk, dat wil zeggen drie jaar.
2. de grondslagen van het per 1 januari 2017 met unanieme steun van de provincies ingevoerde verdeelmodel blijven ongewijzigd.
3. de tijdelijke oplossing dient gevonden te worden buiten het verdeelmodel en buiten de accressystematiek.

Op hoofdlijnen luidt het advies van de commissie als volgt:

- Het Rijk heeft zijn bijdrage aan de oplossing van de financiële problematiek van Zeeland geleverd middels een bijdrage van € 27,7 mln. aan de sanering van het voormalige Thermphos terrein.
- De financiële positie van de provincie Zeeland is op zichzelf geen reden om vooruitlopend op de herijking van het Provinciefonds nu reeds tot een herverdeling van het Provinciefonds te komen.
- Het verdeelstelsel van het Provinciefonds bevat een weeffout in de OEM. Uitsluitend bij Zeeland is de waarde van de aandelen gebaseerd op de dividendinkomsten in één peiljaar, het (uitzonderlijk hoge) dividend in 2008. De commissie ziet met name in de unieke positie van Zeeland bij de bepaling van de OEM in het Provinciefonds een reden om tijdelijk, dat wil zeggen voor drie jaar extra middelen voor Zeeland beschikbaar te stellen. De commissie stelt voor de OEM voor Zeeland te baseren op het meerjarig gemiddelde van de dividendinkomsten voor de jaren 2013- 2017. Bijgevolg daalt de OEM van Zeeland van € 10 mln. naar € 3,3 mln. De provincie Zeeland heeft ruimte voor een zichtbare en herkenbare eigen bijdrage met name door middel van een verhoging van de opcenten MRB. De provincie Zeeland neemt jaarlijks € 3,3 mln. voor eigen rekening
- De tijdelijke bijdrage van andere provincies ter aanvulling van de uitkering Provinciefonds voor Zeeland bedraagt € 6,7 mln. per jaar voor een periode van drie jaar. De verdeling van de tijdelijke bijdrage over de andere provincies vindt plaats naar rato van eigen vermogens van de provincies. Voor de provincie Flevoland betekent dit een jaarlijkse bijdrage van circa € 3.500, wat afgerond neerkomt op nihil, zoals uit onderstaande tabel valt af te leiden.

Statenvoorstel

Provincie	Bijdrage (afgerond op 100.000 euro)
Groningen	€ 0,3
Fryslân	€ 0,5
Drenthe	€ 0,1
Overijssel	€ 0,9
Gelderland	€ 1,8
Utrecht	€ 0,2
Noord-Holland	€ 0,6
Zuid-Holland	€ 0,1
Noord-Brabant	€ 1,5
Limburg	€ 0,8
Flevoland	€ 0,0

Het IPO-bestuur is op 25 januari 2018 akkoord gegaan met een tijdelijke bijdrage van jaarlijks € 6,7 miljoen vanuit alle provincies voor de begrotingsjaren 2018, 2019, 2020.

Indien uw Staten dit besluit overnemen, betekent dit voor de provincie Flevoland een jaarlijkse bijdrage voor deze jaren van circa € 3.500. Dit zal worden verwerkt in de Zomernota 2018 en de ontwerp Programmabegroting 2019.

Bij de actualisatie van het verdeelmodel (naar verwachting rond 2020) wordt een definitieve oplossing gezocht voor de weeffout van de OEM voor de provincie Zeeland. De duur van de oplossing is daarom tijdelijk, dat wil zeggen drie jaar (2018-2020) tot aan de voorziene herijking van het Provinciefonds (motie Veldman/ Fokke).

9. Kanttekeningen
n.v.t.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Advies Commissie Jansen	2180276	bijgevoegd

Statenvoorstel