

**NIEUWSBRIEF 6****2E KWARTAAL 2018****Voortgang en uitwerking Regioplan Windenergie
Zuidelijk en Oostelijk Flevoland**

In deze nieuwsbrief informeren wij Provinciale Staten over de uitvoering van het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. In het Regioplan is een uitwerking van het provinciale beleid voor windenergie in zuidelijk en oostelijk Flevoland vastgelegd. Het plan voorziet in de vervanging van de huidige generatie windmolens door nieuwere en efficiëntere turbines waardoor het mogelijk is om meer dan twee keer zoveel duurzame energie op te wekken dan nu het geval is. Daarnaast wordt de voorwaarde gesteld dat bewoners en ondernemers uit het gebied de mogelijkheid moeten krijgen om financieel in de ontwikkeling te participeren. Hiermee draagt het beleid bij aan economische structuurversterking en een vergroting van het lokale en regionale draagvlak.

In de zesde uitgave van deze nieuwsbrief informeren we u over de ontwikkelingen uit het 2e kwartaal van 2018.

1. Uitvoering van de moties bij het Regioplan

Motie 1. Vervolgtraject

Bij het vaststellen van het Regioplan op 13 juli 2016 is een motie aangenomen waarin PS hebben verzocht om regelmatig geïnformeerd te worden over de uitwerking van het regioplan. Met de voorliggende 6e nieuwsbrief wordt uitvoering gegeven aan deze motie.

In dezelfde motie hebben PS verzocht om geen nieuwe projectgebieden buiten het plangebied van het Regioplan aan te wijzen zonder dat hierover overleg heeft plaatsgevonden met PS. Naast de ontwikkeling van Jaap Rodenburg II (nu windpark Pampus) zijn er op dit moment geen voornemens om andere nieuwe projectgebieden aan te wijzen.

Motie 2. Obstakelverlichting

In een tweede motie bij het regioplan heeft u verzocht om de hinder van obstakelverlichting zo veel mogelijk te beperken door in overleg te treden met het ministerie van I&M over de circulaire zodat vastbrandende verlichting, demping, afscherming en maatwerkoplossingen mogelijk worden. Nu deze aanpassing heeft plaatsgevonden richten wij onze aandacht op de vertaling in de projecten. Om op de hoogte te blijven en mee te praten over de laatste ontwikkelingen en innovaties met betrekking tot obstakelverlichting, is de provincie vertegenwoordigd in de landelijke projectgroep Obstakelverlichting. Recent zijn proeven uitgevoerd bij windpark Krammer met het inschakelen van verlichting op basis van radarnaderingsdetectie. Bij deze proeven wordt verlichting alleen ingeschakeld op het moment dat vliegtuigen binnen een bepaalde afstand van het park worden gedetecteerd. De resultaten van de proef zijn positief. Door onze deelname aan de projectgroep Obstakelverlichting volgen wij de voortgang en resultaten van deze proeven op de voet en kunnen we initiatiefnemers van de Flevolandse parken met deze kennis verder helpen.

2. Juridische borging windbeleid

Op 13 december 2017 heeft u de Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke Leefomgeving 2012 (VFL) vastgesteld. Met deze Vijfde wijziging van de VFL is het beleid inzake opschalen en saneren van wind in de VFL neergelegd. De Noodverordening Wind en de Beleidsregel Wind 2008 zijn daarbij ingetrokken.

Naar aanleiding van het beroep tegen het windpark Zeewolde is een voorgenomen aanpassing van de verordening in de commissie Ruimte geagendeerd geweest. De uitgebrachte conclusie van de Advocaat Generaal gaf echter aanleiding om de aanpassing van de verordening niet door te zetten. Dit betekent dat de 5e wijziging van de VFL het huidige juridische kader is voor de planontwikkelingen rondom windenergie.

3. Jaap Rodenburg II

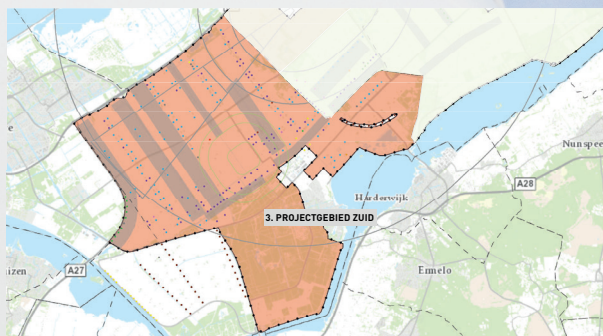
Gemeente Almere heeft de ontwerp-omgevingsvergunning voor windpark Jaap Rodenburg II van 12 april tot en met 23 mei 2018 ter inzage gelegd. Onze ambtelijke beoordeling van de stukken gaf geen aanleiding tot het indienen van zienswijzen. De provincie is het bevoegd gezag voor de vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming. De vergunningaanvraag is momenteel in behandeling.

4. Voortgang samenwerking en projecten in de vier projectgebieden

Windpark Zeewolde (projectgebied Zuid)

Rijksinpassingsplan vastgesteld - beroepsfase

Tegen het Rijksinpassingsplan, de omgevingsvergunning en de ontheffing op basis van de Wet natuurbescherming zijn 22 beroepschriften ingediend. De Raad van State heeft de beroepen behandeld tijdens een 3-tal zittingsdagen. Te weten 9 april, 4 en 5 juni 2018. Op 4 en 5 juni zijn de inhoudelijke beroepen behandeld waar de nadruk lag op de afstemming tussen het windpark en de gebiedsontwikkeling Oosterveld. In de eerste zitting op 9 april is het onderwerp “schaarste in relatie tot de ruimtelijke ordening” behandeld. In het Regioplan is (vanuit ruimtelijke overwegingen) de voorwaarde opgenomen dat één initiatiefnemer per projectgebied een plan mag realiseren. In een aantal beroepschriften is betoogd dat er daarmee schaarse rechten zijn gecreëerd. Voor de beoordeling van de beroepsgronden wil de Raad van State vaststellen of een rijksinpassingsplan en/of een omgevingsvergunning als besluiten kunnen worden aangemerkt waarbij schaarse publieke rechten worden toegedeeld. De Raad van State heeft in dit kader maar ook in het belang van de algemene rechtsontwikkeling de staatsraad Advocaat Generaal (AG) gevraagd een zogenoemde conclusie uit te brengen. De AG heeft op 6 juni 2018 de conclusie uitgebracht waarin wordt geconcludeerd dat een bestemmingsplan, een provinciaal of rijksinpassingsplan en een provinciale ruimtelijke verordening geen besluiten zijn die schaarse rechten toebedelen. Datzelfde geldt in de regel voor omgevingsvergunningen. Deze kunnen immers alleen worden aangevraagd door degene die over de grond kan beschikken. Voor een vergunning kunnen dus meestal niet méér gegadigden zijn dan er vergunningen zijn. Ook de omgevingsvergunning die aan Windpark Zeewolde B.V. is verleend, is om deze reden geen besluit dat een schaars recht toebedeelt. Voor de verlening ervan gelden dus geen bijzondere verdelingsregels. De conclusie doet echter geen uitspraken in hoeverre de beroepen op dit punt gegrond zijn of niet. Hierover moet de Raad van State nog een uitspraak doen. Zij zal de conclusie van de AG hierbij betrekken. De uitspraak wordt begin september verwacht.



Saneringsopgave

In de commissie van 6 juni 2018 is een voorstel aan Provinciale Staten besproken over de start van de onteigeningsprocedure op één locatie in het projectgebied. De besluitvorming die op 20 juni 2018 was beoogd, is uitgesteld omdat de zakelijke beschrijving bij het verzoek-besluit op een aantal onderdelen moet worden aangepast. In de tussentijd is ook het minnelijk overleg met de betrokken partij voortgezet. Tenzij er ondertussen overeenstemming wordt bereikt zal het voorstel over het dossier in september of oktober 2018 alsnog aan u worden voorgelegd. Ook na het nemen van het besluit zal het mogelijk blijven om tot minnelijke overeenstemming te komen.

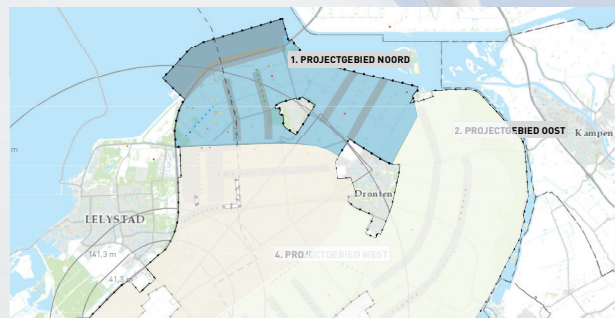
Saneringsfonds

Op 21 juni 2017 heeft u besloten een saneringsfonds te beheren voor windpark Zeewolde dat gevoed wordt met de middelen vanuit het Rijk. De regeling en inrichting van dit fonds worden op dit moment nog ambtelijk voorbereid. Gedeputeerde Staten zullen deze regeling naar verwachting in het najaar vast stellen.

Windplan Blauw (Projectgebied Noord)

Ontwerp Rijksinpassingsplan

De initiatiefnemers NUON en SwifterwinT gebundeld in het samenwerkingsverband “Windplan Blauw”, ontwikkelen een windpark in projectgebied Noord.



In januari 2018 is in het kader van het raadplegen van verschillende bestuurs- en adviesorganen (art. 3.28 Wro) en het wettelijke vooroverleg (art. 3.1.1 Bro) het voorontwerp Rijksinpassingsplan (RIP) verspreid door het Rijk. De reacties op het voorontwerp RIP zijn vertaald naar een ontwerp RIP, dat vanaf 22 juni voor eenieder zes weken ter inzage ligt. De ministers van EZK en BZK hebben hiermee ingestemd. Gelijktijdig met de ter inzage legging van het ontwerp-inpassingsplan ligt ook het besluit van de Gedeputeerde Staten over de aanpassing van de verordening voor de fysieke leefomgeving 2012 ter inzage. De aanpassing voorziet in de optimalisatie van twee plaatsingszones ten behoeve van het windpark.

Saneringsopgave

Vóór vaststelling van het RIP dient de volledige saneringsopgave voldoende geborgd te zijn. Op dit moment heeft de initiatiefnemer voor 64 van de 74 te saneren windmolens juridisch bindende afspraken gemaakt met de turbine eigenaren. Met de eigenaren van 6 andere turbines is recent mondelinge overeenstemming bereikt. Voor de resterende 4 turbines is de initiatiefnemer nog in onderhandeling met betreffende turbine eigenaren. Provinciale Staten worden op 18 juli aanstaande gevraagd te besluiten over de inzet van het onteigeningsinstrumentarium als uiterste redmiddel, mocht de initiatiefnemer er minnelijk niet uitkomen met de turbine eigenaren.

Betrokkenheid gemeente Urk

Bij de behandeling van het voorontwerp inpassingsplan in de Statenvergadering van 20 maart jl. heeft gedeputeerde Rijsberman gezegd terug te komen op een tweetal vragen over de betrokkenheid van de gemeente Urk. Wij hebben u hierover op 8 juni per mededeling (met nr. 2253133) geïnformeerd. Het standpunt van de gemeente over de dubbele lijn in het IJsselmeer is in de planvorming van het Regioplan meegewogen, maar heeft niet geleid tot het aanpassen van het beleidskader. In een overleg met gedeputeerde Fackeldey zijn de participatie-opties besproken en is afgesproken om de mogelijkheden te onderzoeken voor een gezamenlijke Gebiedsagenda.

Vervolg van de procedure

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp inpassingsplan is het voor een ieder mogelijk zienswijzen in te dienen. De vaststelling van het Rijksinpassingsplan is begin oktober 2018 beoogd, zodat initiatiefnemer de subsidie (SDE+) in het najaar van 2018 kan aanvragen. Provinciale Staten worden over het verdere verloop van de wettelijke inpassingsplan-procedure op de hoogte gehouden.

Windplan Groen (Projectgebied Oost)

In projectgebied Groen hebben de initiatiefnemers en het merendeel van de bestaande turbine-eigenaren elkaar gevonden in Windkoepel Groen.

Stuurgroep heeft ingestemd met het voorkeursalternatief

De initiatiefnemers van Windplan Groen (Windkoepel Groen) hebben in samenspraak met de betrokken overheden een voorkeursalternatief (hierna: VKA) ontwikkeld voor de invulling van het projectgebied "Oost" uit het Regioplan.

Het betreft een plan voor de realisatie van 109 nieuwe windmolens ter vervanging van de 98 bestaande windmolens in het gebied. Het VKA is een resultante van een belangenafweging op het gebied van milieu, techniek, economie en draagvlak. De stuurgroep heeft op 20 juni jl. met het VKA ingestemd en tegelijkertijd geconstateerd dat het plan op onderdelen afwijkt van het Regioplan Windenergie. Aanleiding voor de afwijkingen is gelegen in de hoogtebeperkingen en ruimtelijke beperkingen als gevolg van de luchthaven, het gegeven dat enkele bestaande lijnen al een vervangingsvergunning hebben, het grote aantal inwoners (en daarmee potentiële participanten) in het projectgebied en de relatief jonge molens in het gebied. Gedeputeerde Staten leggen het VKA vanwege de beoogde afwijkingen van het beleid in september voor aan Provinciale Staten. Aan Provinciale Staten zal gevraagd worden om in te stemmen met de gemotiveerde afwijkingen zodat het VKA definitief kan worden vastgesteld en uitgewerkt in een rijksinpassingsplan.

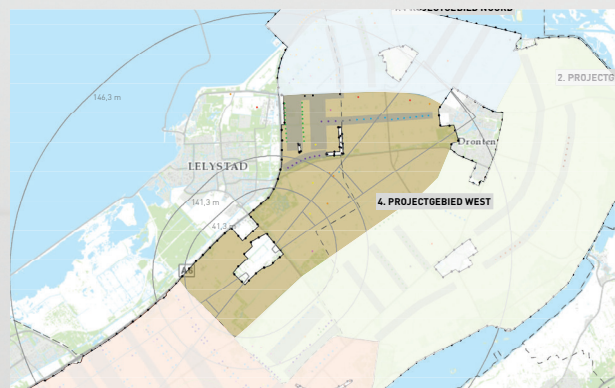
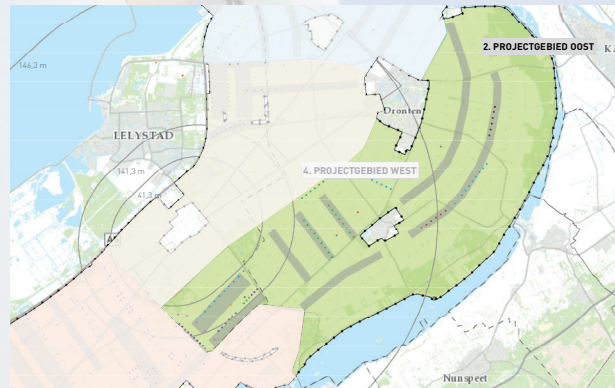
Planning

De planning van het project is er nu op gericht dat het VKA wordt vertaald in een voorontwerp rijksinpassingsplan dat in oktober/november 2018 aan de overlegpartners kan worden voorgelegd. Aan Provinciale Staten zal in die periode ook om een reactie op het voorontwerp worden gevraagd. Doel is om in het najaar 2019 de SDE+ subsidie aan te kunnen vragen. Hiervoor is het nodig dat het rijksinpassingsplan is vastgesteld.

Projectgebied West

In het projectgebied West hebben de deelnemers (6 exploitanten van lijnopstellingen en 15 solitaire windturbine eigenaren en de windvereniging Windshare) overheden gevraagd mee te denken over de ontwikkelingsmogelijkheden van het projectgebied. In het tweede en derde kwartaal van 2017 zijn de mogelijkheden van het regioplan ambtelijk en op informele wijze verkend. Volgens de initiatiefnemer zijn de hoogtebeperkingen van de luchthaven, de verminderde mogelijkheden tot dubbeldraaien en een tweetal reeds verleende vergunningen wezenlijke factoren die het lastig

maken om tot een haalbare businesscase te komen binnen de kaders van het Regioplan. Om aan deze omstandigheden tegemoet te komen hebben Gedeputeerde Staten hebben (evenals de gemeenten Dronten en Lelystad) op 30 januari 2018 ingestemd met het onder voorwaarden bieden van ontwerprijmte voor meer plaatsingsruimte in het projectgebied, het toepassen van andere energiebronnen in het gebied



(energielandschap) en het toepassen van een grotere rotordiameter voor een tweetal lijnopstellingen die al beschikten over een vervangingsvergunning. In de vorige nieuwsbrief is over het laatste onderdeel aangegeven dat de vergunninghouders geen gebruik willen maken van deze extra beleidsruimte. Dit betekent dat de overige exploitanten van de lijnopstellingen samen met de WUR en solitaire eigenaren verder zijn gegaan met de planontwikkeling zonder dat deze twee lijnopstellingen deel uitmaken van het project. Onlangs is ook het afstemmingsoverleg over de hoogtebeperkingen vanuit de luchthaven gestart. De initiatiefnemers hebben aan de betrokken overheden aangegeven dat zij na de zomer van 2018 in gesprek willen over het sluiten van een intentieovereenkomst.

