

College van Gedeputeerde Staten van Provincie Flevoland
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

Steun COVID-19-gerelateerde risico's Floriade Expo 2022

Geacht college,

Bij brief van 7 februari 2022 schetsten wij de impact van COVID-19 op het organiseren van de Floriade Expo 2022 in de periode vanaf het najaar van 2021. Wij vroegen u om steun voor de Floriade en meer in het bijzonder om financiële steun bij het opvangen van deze impact. Bij brief van 8 maart 2022 heeft u uw steun uitgesproken voor de Floriade en ons uitgenodigd ons verzoek om financiële steun nader toe te lichten. Voor de uitgesproken steun voor de Floriade zijn wij u erkentelijk. Na ontvangst van uw brief heeft zowel ambtelijk als bestuurlijk overleg plaatsgevonden. In deze brief geven wij u de gevraagde nadere toelichting op ons verzoek om financiële steun bij het opvangen van de impact van COVID-19 in de periode vanaf november 2021 tot aan opening van de Floriade op 14 april 2022.

Wij vinden het belangrijk om nog het volgende toe te voegen. Na de opening van de Floriade hebben wij moeten constateren dat de bezoekersaantallen verschrikkelijk achterblijven bij wat we hadden verwacht. Op de gevolgen daarvan heeft deze brief geen betrekking. We hebben u in bestuurlijk overleg aangegeven dat wij van mening zijn dat onze partners gemeente Almere bij het opvangen van die gevolgen niet alleen mogen laten. Wanneer de eindafrekening van de Floriade daar is, zullen wij die met onze partners – waartoe wij de provincie Flevoland nadrukkelijk rekenen – delen, om op basis daarvan in overleg met hen te treden op welke wijze zij hun aandeel in deze grote tegenvaller zullen nemen.

Verzoek COVID steun

Wij hebben u in onze brief van 7 februari 2022 geschreven dat COVID-19 bij partners, deelnemers en leveranciers tot een toenemende mate van onzekerheid leidde om de investeringen of kosten volledig te dragen. De wispelturigheid van COVID-19 en de noodzakelijke maatregelen van Rijksweg om de pandemie te bestrijden, hebben de voorbereidingen van de Floriade Expo 2022 geraakt.

Onder deze moeilijke en snel veranderende omstandigheden is er door iedereen hard gewerkt om van de Floriade een succes te maken voor onze stad en onze regio. Op 14 april 2022 zijn de deuren opengedaan voor publiek. Het park ligt er al sinds begin mei fantastisch bij. Met trots kunnen wij zeggen dat wij samen in Almere de mooiste en meest betekenisvolle Floriade ooit hebben gerealiseerd. Helaas zijn door diverse oorzaken, waarvan de COVID-19 nasleep (en ook de huidige zomergolf) de meest significante is, de bezoekersaantallen ronduit teleurstellend.

Datum

5 juli 2022

Uw brief van/kenmerk

2919104

Ons kenmerk

Bijlage(n)

Gemeente Almere



Hoe raakt COVID-19 onze Floriade Expo 2022 in de voorbereiding:

Hierbij geven wij de door u per brief op 8 maart 2022 gevraagde toelichting op kosten die zich tussen november 2021 en de opening op 14 april 2022 voor hebben gedaan.

Datum
5 juli 2022

Ons kenmerk

Pagina
2/4

- Er is een directie relatie tussen COVID-19 en het wijzigen van plannen van deelnemers en extra financiering die nodig is. Nationale en internationale deelnemers zijn geraakt door de gevolgen van de pandemie. De prijzen voor het verschepen van materialen door middel van zeecontainers zijn met een factor van ruim 2,5 (Drewry's composite World Container Index) gestegen. Voor de Floriade Expo 2022 komt de recentelijk ingezette daling van de prijzen per container te laat.
- Prijzen voor bouwmaterialen, als gevolg van schaarste van ruwe materialen, zijn in 2021 met zo'n 20% gestegen en de Producer Price Index voor staal maakt inzichtelijk dat in de afgelopen twaalf maanden de prijsstijging 127% bedroeg.
- Uit overzichten van de European Sponsorship Association valt af te leiden dat door de negatieve effecten van de pandemie de totale sponsormarkt in de afgelopen twaalf maanden met 23% is gekrompen tot het laagste niveau sinds 2010. Sectoren zoals de muziekindustrie en tentoonstellingen hadden te lijden onder een 60-70% daling van het sponsorvolume door afgelastingen en uitstel van evenementen. De sponsorbijdrage aan de Floriade Expo 2022 is dermate lager dan in dit stadium werd begroot, dat dit druk legt op de uitvoering en voorbereiding van de wereldtuinbouwtentoonstelling.

Samen met de Floriade Almere 2022 BV is hard ingezet op het zoveel mogelijk verzachten van de negatieve effecten van COVID-19 op de totstandkoming van de wereldtuinbouwtentoonstelling. Bijvoorbeeld door zelf extra in te zetten op ondersteunende maatregelen om de inrichting van de kavels op exponiveau te houden. Daarnaast door het vergunningsproces zowel aan de aanvraagkant als de verleningskant zodanig in te richten dat het proces op zichzelf geen belemmering vormde om de inzendingen daadwerkelijk te realiseren.

De gemeente Almere en de Floriade Almere 2022 BV maken hiermee, op verzoek van Gedeputeerde Staten van Flevoland, verbinding met de criteria die de provincie als afwegingskader hanteert: brede welvaart, partnerschap, rol provincie en directe relatie met COVID-19. Na 10 lange jaren van voorbereidingen op de Floriade Expo 2022 willen wij ondernemers, partners en overheden in de regio in staat stellen de effecten, die voor de Founding partners aanleiding waren om de Floriade te organiseren, te verzilveren. In de afgelopen 10 jaar hebben wij op de thema's van de Floriade sociaal- maatschappelijke, economische en kennisnetwerken opgebouwd, waarmee wij vanaf nu, maar zeker ook in de jaren na de Floriade, verder willen bouwen aan de Groene stad van de toekomst. Onderdeel hiervan is het opstellen van een gezamenlijke investeringsagenda en financieringsstrategie. De Provincie Flevoland is hierin een belangrijke partner. De Floriade Expo 2022 draagt daarnaast bij aan het versnelde herstel van de Flevolandse economie op het gebied van onder andere horeca, retail, toerisme en recreatie.

Onderbouwing

In onze brief hebben wij aangegeven dat wij als gemeente voor € 21,25 miljoen aan COVID-19 gerelateerde risico's in beeld hebben. Conform uw verzoek zullen wij hieronder nader ingaan op de risico's die in de periode november 2021 tot de opening op 14 april 2022 zijn opgetreden. Het gaat om een totaalbedrag van € 8.776.000.

Tabel COVID-19 gerelateerde risico's nov 2021 – 14 april 2022	Bedrag
Onvoorzien Expo-organisatie	€ 678.000
Afschaling kwaliteit als gevolg van afzien van deelname door inzenders	€ 1.148.000
Onvoorzien deelnemers Floriade Expo 2022	€ 2.450.000
Bedrijven zien geen ruimte voor sponsoring	€ 4.500.000
Totaal	€ 8.776.000

Gemeente Almere



Onvoorzien Expo-organisatie

In onze brief van 7 februari 2022 hebben wij aangegeven dat wij voor een omvang van € 1,9 miljoen hebben geïnventariseerd als gevolg van langere leveringstijden en stijgende productiekosten, die door worden berekend in de prijzen voor producten en personeel. In de periode november 2021 tot de opening op 14 april 2022 gaat het om een bedrag van € 678.000:

- Hogere doorberekende kosten voor inhuur van het zogenoemde dutymanagement ad € 233.000. Het gaat hierbij om de aansturing van alle operationele werkzaamheden, die ervoor moeten zorgen dat de bezoekers van de wereldtuinbouwtentoonstelling een zo aangenaam, probleemloos en veilig mogelijk verblijf hebben.
- Om twijfelende en zich zorgen makende deelnemers te behouden voor de wereldtuinbouwtentoonstelling, zijn binnen het team Deelnemers (2 fte extra) en binnen het team Horeca (0,5 fte extra) van de Expo-organisatie extra fte ingezet, om deze extra werkzaamheden binnen een kort tijdsbestek en onder hoge werkdruk te vervullen (€ 245.000).
- De Expo-organisatie heeft een maatregelenpakket voorbereid dat ingezet kan worden als de bestrijdingsmaatregelen van COVID-19 van rijkswege tijdens de wereldtuinbouwtentoonstelling van kracht moeten zijn. Het gaat van maatregelen met een lage tot grote impact op de bezoekersbeleving. Van mondkapjes en instructieborden tot testen voor toegang. De gemaakte kosten van dit pakket bedragen € 200.000.

Afschaling kwaliteit als gevolg van afzien van deelname door inzenders

In onze brief van 7 februari 2022 hebben wij aangegeven dat wij hiervoor een omvang van € 1,25 miljoen hebben geïnventariseerd. In de periode november 2021 tot de opening op 14 april 2022 gaat het om een bedrag van € 1,148 mln. Het gaat om werkzaamheden om vrijvallende kavels en plekken lastminute expowaardig in te richten. In de genoemde periode hebben inzenders zoals Indonesië, Canada, Verenigde Staten van Amerika, Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, Qatar en Yemen aangegeven niet of met een aangepaste programmering deel te nemen aan de wereldtuinbouwtentoonstelling. De kosten van de werkzaamheden om de kavels 'alternatief' in te richten bedragen € 488.000. Daarnaast heeft de gemeente in deze periode een netto-investering van € 500.000 gedaan om de bouw van een beeldbepalend horecarestaurant (voor het horeca-concept) zeker te stellen. Vanwege de onzekerheden heeft de contractering van de horeca-deelnemers langer geduurd dan verwacht. Hierdoor valt, naar verwachting, hun bijdrage € 160.000 lager uit.

Onvoorzien deelnemers Floriade Expo 2022

In onze brief van 7 februari 2022 hebben wij aangegeven dat wij hiervoor een omvang van € 2,5 miljoen hebben geïnventariseerd. In de periode november 2021 tot de opening op 14 april 2022 gaat het echter al om een bedrag van € 2,45 miljoen.

De deelnemers hebben te maken met hoger doorberekende kosten voor materiaal en personeel als gevolg van langere leveringstijden, stijgende productiekosten en schaarste van materiaal en personeel. Tegelijkertijd bereiden deelnemers zich ook voor op het kunnen nemen van maatregelen als bestrijdingsmaatregelen voor COVID-19 van rijkswege tijdens de wereldtuinbouwtentoonstelling van kracht moeten zijn. Te denken valt aan afscheidingslinten, vloerstickers en hygiënezuilen. Drie van de vier rijksinzendingen worden gerealiseerd conform het beschikbare budget. In de genoemde periode heeft de rijksinzending 'Green House' te maken gekregen met hogere bouwkosten van € 1,2 miljoen. Dit ligt aan de hogere prijzen voor zowel grondstoffen als voor de inzet van personeel.

Om deelnemers in staat te stellen om achterstanden, door bijvoorbeeld uitvallend personeel en de latere start van de realisatie van hun kavel/paviljoen, in te halen zijn wij akkoord gegaan met een verruiming van de bouw tijden tot 22.00 uur. Dit heeft wel tot gevolg dat er extra bouwplaats-managementkosten zijn van € 400.000 en extra inzet van begeleiding bij benodigde vergunningaanvragen van € 600.000.

Datum
5 juli 2022

Ons kenmerk

Pagina
3/4

Gemeente Almere



Tenslotte is, ten opzichte van onze brief van 7 februari 2022, een nieuw risico geïdentificeerd. De vraag vanuit deelnemers en andere contractpartijen om gebruik te maken van kantoorfaciliteiten blijft achter op de oorspronkelijke planning. De lagere huuropbrengsten worden ingeschat op €1 miljoen, waarvan € 250.000 te relateren is aan COVID-19.

Datum
5 juli 2022

Ons kenmerk

Pagina
4/4

Bedrijven zien geen ruimte voor sponsoring

De markt voor sponsoring is de afgelopen maanden, mede door de onzekerheid over de ontwikkelingen die het virus met zich meebrengt, totaal gestagneerd. Wij hebben bij de Floriade Expo 2022 te maken met een sterkere negatieve daling dan de op de eerste pagina beschreven Europese trend. Wellicht heeft het unieke karakter van de wereldtuinbouwtentoonstelling, die eens in de 10 jaar plaatsvindt, dit versterkende effect. In onze brief van 7 februari 2022 hebben wij aangegeven dat wij als gemeente € 6,4 miljoen hebben afgeboekt als gevolg van niet gerealiseerde sponsorbijdragen. Hiervan is € 4,5 miljoen te relateren aan COVID-19 en dit heeft zich voorgedaan in de periode november 2021 tot de opening op 14 april 2022.

Tot slot

Wij zien uit naar uw reactie op onze aanvraag voor financiële steun bij het opvangen van de impact van COVID-19 op de voorbereidingen van de Floriade in de periode van november 2021 tot de opening op 14 april. In de tussentijd blijven wij werken aan een zo succesvol mogelijke Floriade Expo 2022.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Almere,



de secretaris,
J.D. Pruim



de burgemeester,
A.T.B. Bijleveld-Schouten

Gemeente Almere

