



Provinciale Staten van Flevoland

Statenvergadering d.d. **14 DEC. 2022**
Conform besloten.

Onderwerp

Naar een toekomstbestendige Randstedelijke Rekenkamer

1. Beslispunten

1. De jaarlijkse financiële bijdrage aan de Randstedelijke Rekenkamer structureel te verhogen met € 250.000 inclusief BTW en deze per provincie als volgt te verdelen:
 - a. Flevoland € 45.458
 - b. Noord-Holland € 67.717
 - c. Utrecht € 60.843
 - d. Zuid-Holland € 75.982
2. De Randstedelijke Rekenkamer te verzoeken, het besluit genomen onder 1. te verwerken in de begroting 2023.

2. Doelstelling programmabegroting

Een toekomstbestendige Randstedelijke Rekenkamer (later RRK) draagt bij aan de doelstelling om de Staten te faciliteren in haar kaderstellende en controlerende rol, zoals opgenomen in programmaonderdeel "7.2 Provinciale Staten" van de Programmabegroting.

3. Eerdere behandeling

Tijdens de Statenvergadering van 31 maart 2022 is besloten het advies op het Bestuursmodel Randstedelijke Rekenkamer over te nemen waarbij de formatie van de plaatsvervangend bestuurder van 0,2 FTE blijft gehandhaafd. In de kantekening van dit statenvoorstel (#2916136) staat vermeld dat het budget voor de plaatsvervangend bestuurder tot en met het eerste half jaar van 2023 toereikend is.

Met voorliggend voorstel wordt onder andere voor bovenstaande formatie een structurele budgettaire dekking voor de RRK voorgesteld.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Overeenkomstig de Provinciewet (art 79j lid 1) stelt Provinciale Staten, na overleg met de rekenkamer, de rekenkamer de nodige middelen ter beschikking voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden.

Overleg heeft plaatsgevonden door een vaste vertegenwoordiging (subcommissie) uit de Programmaraad overeenkomstig de Verordening Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer (artikel 3 lid 3).

De Subcommissie uit de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer bestaat uit:

Mevrouw A. Stepanyan, Zuid-Holland (de heer W. Minderhout, plv.)
Mevrouw T. van Wijnen, Noord-Holland
De heer B. de Brey, Utrecht
De heer N. Beenen, Flevoland

Provinciale Staten

14 december 2022

Agendapunt

9b

Lelystad

24 oktober 2022

Registratienummer

3005591

Afdeling/Bureau

SGR

Portefeuillehouder

N.v.t.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit

en Samenleving:

23 november 2022

5. Verdere behandeling PS

Wanneer Provinciale Staten overeenkomstig besluiten, komt de RRK terug bij de Staten met een voorstel voor de eerste wijziging van de RRK begroting 2023. Provinciale Staten kunnen hier een zienswijze op indienen. Dit voorstel zal ook het budgetrecht van Provinciale Staten raken omdat het huidige budget voor de rekenkamer in de programmabegroting 2023 niet toereikend is. Als onderdeel van het voorstel over de zienswijze wordt Provinciale Staten een passend dekkingsoffer aangeboden.

6. Korte toelichting op voorstel

Het bestuur van de Randstedelijke Rekenkamer en de subcommissie uit de Programmaraad hebben zich gezamenlijk gebogen over o.a. de vraag hoe voldaan kan worden aan een toenemende vraag vanuit de provincies naar meer provincie specifieke (verzoek)onderzoeken, die ook nog complexer van aard zijn en welke organisatorische en financiële consequenties daaraan verbonden zouden moeten worden.

Profiel van de Randstedelijke Rekenkamer

Met de invoering van het dualisme is bepaald dat de controlerende en kaderstellende rol van Provinciale Staten versterkt moest worden. Eén van de instrumenten die daartoe in het leven is geroepen is de onafhankelijke rekenkamer. De provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland spraken zich uit voor één gezamenlijke rekenkamer en hebben in 2005, door het aangaan van een gemeenschappelijke regeling de Randstedelijke Rekenkamer opgericht.

De Randstedelijke Rekenkamer onderzoekt de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gevoerde bestuur van de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. De Rekenkamer gaat na of de provincies de afgesproken doelen realiseren, of zij dat doen binnen het afgesproken budget én of zij handelen volgens de regels. De Randstedelijke Rekenkamer zet zich in voor transparante, betrouwbare en lerende Randstadprovincies. De kernwaarden van de Randstedelijke Rekenkamer zijn onafhankelijk, omgevingsbewust, zorgvuldig, kritisch en toegankelijk.

Recente ontwikkelingen en besluiten over de Randstedelijke Rekenkamer

Uit de in 2019 uitgevoerde evaluatie¹ over de Randstedelijke Rekenkamer bleek dat het draagvlak voor de Randstedelijke Rekenkamer is toegenomen. De Rekenkamer opereert met gezag en krijgt hiervoor respect vanuit Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten in de vier provincies. De Rekenkamer vult haar rol met betrekking tot het uitvoeren van onafhankelijk en kwalitatief hoogwaardig onderzoek goed in. De onderbouwing van de conclusies en adviezen is uitstekend en de kwaliteit van de rapportages staat niet ter discussie. Een goed voorbeeld hiervan is het winnen van *De Goudvink 2021* voor het beste Rekenkamerrapport over het onderzoek naar de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken bij Tata Steel en Harsco.

De governance van de Rekenkamer is door middel van het besluit van de vier provincies over het voorzetten van bestuurders/directeursmodel (maart 2022) inmiddels goed geregeld. Daarnaast heeft u in oktober 2020 de bestuurder/directeur herbenoemd. Een voordracht over de herbenoeming van de plaatsvervangend bestuurder ontvangt u separaat in het laatste kwartaal van 2022.

Toenemende vraag naar (verzoek)onderzoeken die ook complexer zijn

Het bestuur van de Rekenkamer constateert dat er een toenemende taakverzwaring bij de provincies valt waar te nemen. De provincies opereren steeds meer in complexe beleidsdossiers in een netwerk omgeving. Het opereren in complexere beleidsdossiers heeft tot gevolg dat er ook hogere eisen gesteld worden aan het werk van de Rekenkamer. Daarnaast is er vanuit de provincies een toenemende vraag naar onderzoeken. Het betreft zowel provincie vergelijkende onderzoeken als provincie specifieke (maatwerk) onderzoeken op verzoek van PS. In de huidige Statenperiode (2019-2023) zijn 6 verzoekonderzoeken uitgevoerd (of zijn nog in uitvoering). In de vorige periode 2015-2019 zijn 2 verzoekonderzoeken uitgevoerd. Voor de uitvoering van alle onderzoeken, heeft de

¹ Evaluatie uitgevoerd door I&O research (28 januari 2019).

Rekenkamer nu de beschikking over drie onderzoeksteams (9 fte). De Rekenkamer heeft een beperkt budget om zo nodig externe specialistische deskundigheid in te huren bij een onderzoek. Om aan de toenemende onderzoeksvraag te voldoen, heeft de Rekenkamer de afgelopen periode ook externe capaciteit ingehuurd voor een geheel onderzoek. Dat is een relatief dure oplossing² en heeft als nadeel dat er minder eigen kennis bij de Rekenkamer wordt opgebouwd.

Ontwikkeling formatie

Om de hierboven geschetste ontwikkelingen binnen de Rekenkamer te realiseren, wordt voorgesteld de formatie met 2,7 fte uit te breiden. In de linker tabel is de huidige formatie (2022: 11,3 fte) van de Rekenkamer opgenomen. In de rechter tabel is de voorgestelde formatie (2023: 14,0 fte) opgenomen.

Functie	Fte
Bestuurder/directeur	1,0
Plv. bestuurder	0,1
Subtotaal	1,1
<u>Onderzoekers</u>	
▪ Projectleider	1,0
▪ Projectleiders	2,0
▪ Onderzoekers	6,0
Subtotaal	9,0
Ondersteuning	0,6
	0,6
Subtotaal	1,2
Totaal	11,3

Functie	Fte
Bestuurder/directeur	1,0
Plv. bestuurder	0,2
Subtotaal	1,2
<u>Onderzoekers</u>	
▪ Projectleider	1,0
▪ Projectleiders	2,0
▪ Onderzoekers/	3,0
projectleiders	3,0
▪ Onderzoekers	2,4
▪ Onderzoekers	
Subtotaal	11,4
Ondersteuning	0,8
	0,6
Subtotaal	1,4
Totaal	14,0

Toelichting op de tabellen

De uitbreiding van de formatie wordt vooral gerealiseerd bij de onderzoekers (van 9,0 fte naar 11,4 fte). Met deze uitbreiding kan een vierde onderzoeksteam gevormd worden waarmee de provincies nog beter bediend kunnen worden. Daarnaast is bij de onderzoekers meer differentiatie aangebracht in de functieschalen. De onderzoeksteams kunnen hiermee gevarieerder worden samengesteld, e.e.a. afhankelijk van de complexiteit van de onderzoeksvraag. Daarnaast wordt door de differentiatie in de functieschalen meer carrière perspectief geboden aan de onderzoekers.

De toename van 0,1 fte bij de plaatsvervangend bestuurder is het feitelijk effecturen van een aanbeveling uit de evaluatie uit 2019.

Tot slot wordt aan de ondersteuning 0,2 fte toegevoegd. Deze uitbreiding wordt vooral ingezet om uitvoerende directeurs taken zoals financiën en personeel uit te kunnen voeren. Deze taken zijn nu nog belegd bij de bestuurder/directeur en één van de projectleiders. Door deze taken bij de ondersteuning onder te brengen, kan de onderzoekscapaciteit optimaler ingezet worden.

Een gelijkluidend voorstel wordt aan de Provinciale Staten van Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland voorgelegd.

² Een gemiddeld uur van de Rekenkamer kost € 88 (ex. BTW) tegenover € 100 tot € 150 (ex. BTW) voor inhuur.

7. Beoogd effect

De Randstedelijke rekenkamer meer toekomst bestendig te maken.

8. Argumenten

1.1 De wens voor een toekomstbestendige Rekenkamer wordt door de subcommissie onderschreven. Om aan de toenemende vraag naar provincie specifieke onderzoeken te kunnen voldoen en om het hoofd te kunnen bieden aan de uitvoering van meer complexe onderzoeken, heeft het bestuur van de Rekenkamer op 21 april en 7 juli 2022 overleg gevoerd met de subcommissie uit de Programmaraad. De subcommissie heeft als taak³ "(...) een gecoördineerde discussie te voeren over algemene bestuurlijke en financiële aangelegenheden en een gecoördineerde besluitvorming daarover te bevorderen indien daar aanleiding toe is." Naar aanleiding van deze gesprekken is de gezamenlijke wens uitgesproken om de Rekenkamer meer toekomstbestendig te maken en een investering te doen in vooral het aantal projectleiders/onderzoekers bij de Rekenkamer.

1.2 Het toekomstbestendig maken van de Rekenkamer vraagt een structurele verhoging van de financiële bijdrage aan de Rekenkamer

De hierboven geschetste formatieve uitbreiding, heeft invloed op de hoogte van de bijdrage van de vier provincies aan de Randstedelijke Rekenkamer. De kosten van de (structurele) uitbreiding van 2,7 fte bedragen € 250.000 per jaar inclusief BTW. In de gemeenschappelijke regeling (artikel 20) is vastgelegd hoe de Rekenkamer wordt gefinancierd en hoe de kosten worden verdeeld over de vier provincies. De verhoging van de bijdrage per provincie dienen structureel verwerkt te worden in de provinciale begrotingen.

De verdeling van de € 250.000 over de vier provincies is als volgt:

Provincie	Aandeel	Ongelijk deel	Gelijk deel	Totaal incl. BTW	Raming netto bijdragen ⁴
▪ Flevoland	11,37 %	14.208	31.250	45.458	37.935
▪ Noord-Holland	29,17 %	36.468	31.250	67.717	56.511
▪ Utrecht	23,67 %	29.593	31.250	60.843	50.773
▪ Zuid-Holland	35,79 %	44.732	31.250	75.982	63.407
Totaal	100,00 %	125.000	125.000	250.000	208.626

9. Kanttekeningen

1. Met het besluiten over het structureel verhogen van de bijdrage aan de Randstedelijke Rekenkamer is de begroting van de rekenkamer en de provincie nog niet gewijzigd. De Rekenkamer zal opnieuw naar de Staten komen om een zienswijze te vragen op de begrotingswijziging en Provinciale Staten wordt gevraagd haar begroting te wijzigen voor de financiële dekking van de hogere last.

2. Een gelijkkluidend voorstel wordt aan de Provinciale Staten van Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland voorgelegd. Alle vier dienen overeenkomstig te besluiten om uitvoering te kunnen geven aan het besluit.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Advies Bestuursmodel Randstedelijke Rekenkamer	2916136	Bijgevoegd

³ Artikel 3, lid 3 verordening Programmaraad.

⁴ De door de Rekenkamer betaalde BTW kan worden gecompenseerd via het BTW compensatiefonds. Eén maal per jaar verstrekt de Rekenkamer aan de vier provincies een overzicht van betaalde BTW zodat de afzonderlijke provincies e.e.a. in rekening kunnen brengen bij het BTW compensatiefonds.



PROVINCIE FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van 24 oktober 2022, nummer 3005591.

BESLUITEN:

1. De jaarlijkse financiële bijdrage aan de Randstedelijke Rekenkamer structureel te verhogen met € 250.000 inclusief BTW en deze per provincie als volgt te verdelen:
 - a. Flevoland € 45.458
 - b. Noord-Holland € 67.717
 - c. Utrecht € 60.843
 - d. Zuid-Holland € 75.982
2. De Randstedelijke Rekenkamer te verzoeken, het besluit genomen onder 1. te verwerken in de begroting 2023.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 14 december 2022

griffier,

voorzitter.

mr. A. Kost

L. Verbeek

Als besprekingsstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
JA21	6			
VVD	6			
PVV	3			
CDA	3			
PvdA	3			
GroenLinks	3			
ChristenUnie	3			
SP	2			
D'66	2			
Partij v.d. Dieren	2			
SGP	1			
Fractie Van der Starre	1			
DENK	1			
50PLUS	1			
Forum voor Democratie	1			
Fractie Van den Berg	1			
GroenRood	1			
Totaal	40			
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				
				Ja