PROVINCIE FLEVOLAND

Statenvoorstel

Provinciale Staten
22 februari 2023
Agendapunt

Lelystad
25 oktober 2022

Registratienummer
3031561

Afdeling/Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Fackeldey, J.A.
Hofstra.H.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit en Samenleving:
11 januari 2023

Onderwerp
Vaststellen ontwerp Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
   1. a. de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023 in ontwerp vast te stellen;
      b. het ontwerp vrij te geven voor inspraak.

2. Doelstelling programmabegroting
   N.v.t.

3. Eerdere behandeling
   Provinciale Staten hebben op 5 september 2012 (#1340850) de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012 (hierna: ASF 2012) vastgesteld. Deze ASF 2912 is op 1 oktober 2012 in werking getreden.
   Op 27 januari 2016 (#1804702) hebben Provinciale Staten een eerste wijziging vastgesteld.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
   1.1. Dit voorstel raakt de kaderstellende rol van Provinciale Staten.
   Doel van de behandeling is het vaststellen van het ontwerp voor een nieuwe Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023 en die vrij te geven voor inspraak.

5. Verdere behandeling PS
   Na besluitvorming door Provinciale Staten wordt het ontwerp gedurende zes weken ter inzage gelegd. Daarbij wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen bij Gedeputeerde Staten. Gedeputeerde Staten verwerken deze zienswijzen in een door Provinciale Staten vast te stellen Nota van Antwoord. Wanneer de zienswijzen aanleiding geven om wijzigingen vast te stellen in het eerder door Provinciale Staten vastgestelde ontwerp, wordt dit in de Nota van Antwoord aangegeven. Wanneer Provinciale Staten het met de voorgestelde wijzigingen eens zijn, stellen zij vervolgens de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023 definitief vast. Het besluitvormingsproces om te komen tot vaststelling van een definitieve Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023 volgt de gebruikelijke besluitvormingsprocedure van eventueel beeldvormende ronde en oordeelsvormende ronde in de betreffende commissie.

6. Korte toelichting op voorstel
   Provinciale Staten hebben op 5 september 2012 (#1340850) de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2012 (hierna: ASF 2012) vastgesteld. Deze ASF 2012 is op 1 oktober 2012 in werking getreden.
   Op 27 januari 2016 (#1804702) hebben Provinciale Staten een eerste wijziging vastgesteld.
   Er zijn verschillende aanleidingen om een nieuwe ASF 2023 vast te stellen, te weten:

Statenvoorstel

- de aanbevelingen van het door I&O Research in opdracht van de provincie in gevoerde onderzoek naar de effectiviteit van het subsidie-instrument;
- de evaluatiebepaling die in de ASF 2012 is opgenomen en die inhoudt dat de ASF een keer in de vier jaar moet worden geëvalueerd;
- de aanscherping van het Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies. Deze aanscherping komt er op neer dat bij het aanvragen van een meerjarige subsidie vanaf € 25.000, een begroting moet worden overlegd die inzicht geeft in de te maken kosten en verwachte opbrengsten verdeeld over de jaren.
- de verplichting voor ontvangers van een subsidie van meer dan € 125.000 om jaarlijks een overzicht en prognose van de in dat boekjaar te maken kosten te overleggen.

7. Beoogd effect

Geactualiseerde Algemene Subsidieverordening Flevoland.

8. Argumenten

1.1 *Provinciale Staten zijn bevoegd.*

Op grond van artikel 145 van de Provinciewet zijn Provinciale Staten bevoegd om verordeningen vast te stellen. Deze bevoegdheid strekt zich ook uit tot het vaststellen van het ontwerp. Het behoort ook tot de bevoegdheid van Provinciale Staten om te beoordelen of het ontwerp vrijgegeven kan worden voor inspraak.

1.2 De ASF 2012 wordt geactualiseerd.

Naast tekstuele aanpassingen zijn op hoofdlijnen – vergeleken met de ASF 2012 - de volgende onderdelen aangepast:

- *Term prestatie is vervangen door resultaat*. Reden: term prestatie wordt in relatie gebracht met inkoop van goederen of diensten waardoor de verstrekte subsidie BTW belast wordt. Hiervan is bij subsidiëring meestal geen sprake. Hierdoor is ook de prestatie-indicator vervallen omdat dit te belastend werkt voor de subsidieontvanger.
- *Extra aandachtspunten voor Gedeputeerde Staten opgenomen bij vaststellen nadere regels.* Daarbij is aangegeven dat in de nadere regels het doel dat de provincie met subsidiëring wil bereiken moet zijn aangegeven. Reden: dit is een van de aanbevelingen van het onderzoek dat I&O verricht heeft naar de effectiviteit van het subsidie-instrument.
  Tot slot is in het nieuwe artikel een vierde lid opgenomen waarin is bepaald dat Gedeputeerde Staten bij het vaststellen van de nadere regels moeten motiveren waarom het subsidie-instrument het meest geëigende financiële instrument is om het beleidsdoel te realiseren. Dit is opgenomen om invulling te geven aan een van de aanbevelingen van I&0 research en de door Gedeputeerde Staten al vastgestelde Handreiking financieringsinstrumenten (eDocsnr.: 2493444).
- *Manier van aanvragen.*
  Aangegeven wordt dat een aanvraag alleen langs elektronische weg kan worden ingediend. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer.
- *Aanscherping in te dienen gegevens bij aanvraag meerjarige subsidie.*
  Bij het aanvragen van een meerjarige subsidie van een bedrag vanaf € 25.000, dient de begroting inzicht te geven in de te maken kosten en verwachte opbrengsten verdeeld over de jaren.
  Reden: hierbij wordt aangesloten bij de herijking van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten. Deze herijking houdt in dat organisaties die een meerjarige subsidie vanaf € 25.000 ontvangen, inzichtelijk dienen te maken welke kosten in welk jaar worden gemaakt en welke opbrengsten worden verwacht. De provincie dient de lastneming van de subsidie in haar eigen boekhouding over te nemen en dit in geval van subsidies van meer dan € 125.000 jaarlijks te monitoren.

Statenvoorstel

- *Bij subsidieverstrekking vanaf € 25.000 is geen sprake meer van het toekennen van een vast bedrag.*
  Subsidies vanaf € 25.000 worden vastgesteld als percentage van de subsidiabele kosten. Reden: in de praktijk komt het geregeld voor dat subsidieontvangers niet het hele subsidiebedrag nodig hebben en dit willen terugstorten. De huidige ASF gaat ervanuit dat zij dit mogen houden. Door de voorgestelde wijziging kan het bedrag wel teruggevorderd worden en worden aangewend voor andere subsidieaanvragen. Hierdoor is sprake van efficiënte inzet van het beschikbare budget.
- *Extra rapportageverplichting bij meerjarige subsidies.*
  Voor de subsidieontvanger is de verplichting opgenomen om voor 1 december bij Gedeputeerde Staten een opgave van de gemaakte en voor december geprognotiseerde kosten van het lopende jaar in te dienen.
  Reden: hierbij wordt aangesloten bij de herijking van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten. Deze herijking houdt in dat organisaties die een subsidie vanaf € 125.000 ontvangen, inzichtelijk dienen te maken welke kosten zijn gemaakt in de periode van 1 januari tot 1 december van het lopende jaar en een inschatting van de te maken kosten over de maand december van het lopende jaar.
- *Afwijkende verantwoordingsprocedure bij subsidiëring aan medeoverheden.*
  Dit artikel is toegevoegd omdat voor medeoverheden onder andere SISA van toepassing kan zijn.
- *Uurtarief opgenomen voor inzet vrijwilligers.*
  In de praktijk wordt steeds meer met vrijwilligers gewerkt. Om duidelijkheid te geven welk tarief hiervoor kan worden gehanteerd wordt aangesloten bij de tarieven zoals die door de belastingdienst voor vrijwilligersvergoedingen zijn voorgeschreven.
- *Maximale norm egalisatiereserve hoger.*
  Norm is verhoogd van 10% naar 20%. Reden: Het maximum van 10% is 23 jaar geleden ingesteld met de Algemene Subsidieverordening Flevoland 1999. Het vormen van een egalisatiereserve door subsidieontvangers is alleen toegestaan bij boekjaarsubsidies. Gedeputeerde Staten verstrekken een beperkt aantal boekjaarsubsidies per jaar. Deze subsidies gaan naar belangrijke uitvoeringspartners van het provinciale beleid. Om ervoor te zorgen dat deze organisaties in toenemende mate in staat worden gesteld om zelfstandig bedrijfsvoeringsrisico's op te kunnen vangen wordt het percentage verhoogd. Het opgebouwde saldo kan echter alleen na schriftelijke toestemming van Gedeputeerde Staten worden aangewend.

  Bij deze nota is als bijlage (#2981076) een was-wordt lijst gevoegd waarin alle – met uitzondering van tekstuele aanpassingen – wijzigingen ten opzichte van de ASF 2012 zijn opgenomen. Daarbij is ook inzichtelijk gemaakt wat de impact van deze wijzigingen is op de bedrijfsvoering van de aanvrager.

1.3 Inspraakverordening Flevoland schrijft inspraak voor.
Op grond van de Inspraakverordening Flevoland 2006 dient bij de voorbereiding van algemeen verbindende voorschriften (een verordening is een algemeen verbindend voorschrift) inspraak plaats te vinden.

9. Kanttekeningen

Het vormen van een egalisatiereserve door de subsidieontvanger is feitelijk niet in lijn met richtlijnen voor subsidielastneming. Die stelt dat de kosten dienen te worden toegerekend aan het jaar waarin de activiteiten zijn uitgevoerd. Dus wanneer er subsidie overblijft nadat alle kosten zijn gemaakt en de activiteiten zijn uitgevoerd, zou dit verschil formeel als vordering moeten worden opgenomen op de balans van provincie Flevoland. Dit gebeurt in de praktijk niet, waardoor er strikt genomen sprake is van een fout. Bij de hantering van een 10% egalisatiereserve is het risico op een

Statenvoorstel

fout die we als provincie potentieel lopen natuurlijk kleiner dan wanneer we een egalisatiereserve van 20% toestaan. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat het verschil van 10% naar verwachting niet in één jaar wordt toegevoegd, maar over een langere termijn (uit positieve jaarresultaten) kan worden 'gespaard' door de subsidieontvanger.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Ontwerp Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023	2980697	bijgevoegd
Was-wordt tabel	2981076	bijgevoegd
Kennisgeving van de terinzagelegging van het ontwerp in het provinciaal blad	3031581	bijgevoegd

Statenvoorstel