

**NIEUWSBRIEF 5****1E KWARTAAL 2018****Voortgang en uitwerking Regioplan Windenergie
Zuidelijk en Oostelijk Flevoland**

In deze nieuwsbrief informeren wij Provinciale Staten over de uitvoering van het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland. In het Regioplan is een uitwerking van het provinciale beleid voor windenergie in zuidelijk en oostelijk Flevoland vastgelegd. Het plan voorziet in de vervanging van de huidige generatie windmolens door nieuwere en efficiëntere turbines waardoor het mogelijk is om meer dan twee keer zoveel duurzame energie op te wekken dan nu het geval is. Daarnaast wordt de voorwaarde gesteld dat bewoners en ondernemers uit het gebied de mogelijkheid moeten krijgen om financieel in de ontwikkeling te participeren. Hiermee draagt het beleid bij aan economische structuurversterking en een vergroting van het lokale en regionale draagvlak.

In de vijfde uitgave van deze nieuwsbrief informeren we u over de ontwikkelingen uit het 1^e kwartaal van 2018.

1. Uitvoering van de moties bij het Regioplan

Motie 1. Vervolgtraject

Bij het vaststellen van het Regioplan op 13 juli 2016 is een motie aangenomen waarin PS hebben verzocht om regelmatig geïnformeerd te worden over de uitwerking van het regioplan. Met de voorliggende 5^e nieuwsbrief wordt uitvoering gegeven aan deze motie.

In dezelfde motie hebben PS verzocht om geen nieuwe projectgebieden buiten het plangebied van het Regioplan aan te wijzen zonder dat hierover overleg heeft plaatsgevonden met PS. Naast de ontwikkeling van Jaap Rodenburg II (nu windpark Pampus) zijn er op dit moment geen voornemens om andere nieuwe projectgebieden aan te wijzen.

Motie 2. Obstakelverlichting

In een tweede motie bij het regioplan heeft u verzocht om de hinder van obstakelverlichting zo veel mogelijk te beperken door in overleg te treden met het ministerie van I&M over de circulaire zodat vastbrandende verlichting, demping, afscherming en maatwerkoplossingen mogelijk worden. Nu deze aanpassing heeft plaatsgevonden richten wij onze aandacht op de vertaling in de projecten. Om op de hoogte te blijven en mee te praten over de laatste ontwikkelingen en innovaties met betrekking tot obstakelverlichting, is de provincie vertegenwoordigd in de landelijke projectgroep Obstakelverlichting. Er zijn op dit moment plannen om bij windpark Eemshaven en windpark Krammer proeven te doen met het inschakelen van verlichting op basis van radarnaderingsdetectie. Bij deze proeven wordt verlichting alleen ingeschakeld op het moment dat vliegtuigen binnen een bepaalde afstand van het park worden gedetecteerd. Door onze deelname aan de projectgroep Obstakelverlichting volgen wij de voortgang en resultaten van deze proeven op de voet en kunnen we initiatiefnemers van de Flevolandse parken met deze kennis verder helpen.

2. Juridische borging windbeleid

Op 13 december 2017 heeft u de Vijfde wijziging van de Verordening voor de fysieke Leefomgeving 2012 (VFL) vastgesteld. Met deze Vijfde wijziging van de VFL is het beleid inzake opschalen en saneren van wind in de VFL neergelegd. De Noodverordening Wind en de Beleidsregel Wind 2008 zijn daarbij ingetrokken.

3. Jaap Rodenburg II

In oktober 2017 heeft de gemeente Almere u een aangepast projectplan voor de ontwikkeling van het windpark Jaap Rodenburg II toegezonden. Bij de vaststelling van de Vijfde wijziging van de VFL hebt u kennis genomen van het aangepaste projectplan en hebt u de aanwijzing van het projectgebied en de plaatsingszones aangepast aan dit nieuwe projectplan.

Gedeputeerde Staten heeft haar besluiten over dit project inmiddels geactualiseerd zodat de gemeente Almere verder kan met de ruimtelijke procedure en de vergunningverlening. De provincie blijft het bevoegd gezag voor de vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming.

4. Ontwikkeling windparken en hoogtebeperkingen vanuit de luchthaven

In de vorige nieuwsbrief is toegelicht dat de beoogde luchtvaartroutes voor Lelystad Airport en de realisatie van de windparken conform het Regioplan mogelijk niet op alle locaties met elkaar te verenigen zijn. Ondertussen is gebleken dat dit vooral voor windplan Groen een knelpunt zou kunnen opleveren (zie verder bij de toelichting van windplan Groen). Ook voor windplan Blauw is een knelpunt geconstateerd, waarvoor op dit moment mogelijke oplossingen worden verkend. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is nog in gesprek met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om enerzijds duidelijkheid te verkrijgen over de beperkingen en anderzijds tot een oplossing te komen als die beperkingen tot knelpunten leiden.

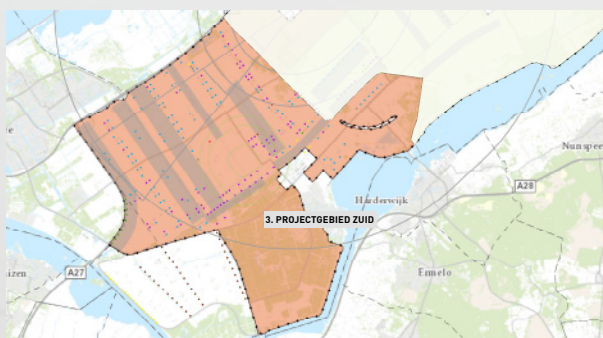
5. Voortgang samenwerking en projecten in de vier projectgebieden

Windpark Zeewolde (projectgebied Zuid)

Rijksinpassingsplan vastgesteld - beroepsfase

Tegen het Rijksinpassingsplan, de omgevingsvergunning en de ontheffing op basis van de Wet natuurbescherming zijn 22 beroepsschriften ingediend. De Raad van State heeft de partijen uitgenodigd voor een 3-tal zittingsdagen. Te weten 9 april, 4 en 5 juni 2018. In de eerste zitting wordt het onderwerp “schaarste in relatie tot de ruimtelijke ordening” behandeld. In het Regioplan is (vanuit ruimtelijke overwegingen) de voorwaarde opgenomen dat één initiatiefnemer per projectgebied een plan mag realiseren. In een aantal beroepsschriften is betoogd dat er daarmee schaarse rechten zijn gecreëerd.

Voor de beoordeling van de beroepsgronden wil de Raad van State vaststellen of een rijksinpassingsplan en/of een omgevingsvergunning als besluiten kunnen worden aangemerkt waarbij schaarse publieke rechten worden toegedeeld. De Raad van State heeft in dit kader maar ook in het belang van de algemene rechtsontwikkeling de staatsraad Advocaat Generaal (AG) gevraagd een zogenoemde conclusie uit te brengen. De Raad van State kan deze conclusie betrekken in haar uitspraak. De overige beroepsgronden worden tijdens de zittingen op 4 en 5 juni behandeld.



Saneringsopgave

U heeft op 21 juni jl. besloten om het onteigeningsinstrument als uiterste redmiddel in te zetten voor 63 windmolen-locaties waarover nog geen saneringsafspraken waren gemaakt. 11 van deze windmolens moeten voor de start bouw zijn gesaneerd, de overige 52 moeten uiterlijk 31/12/2026 zijn gesaneerd. U stelde bij uw besluit de voorwaarde dat de provincie een regierol zou nemen om overeenstemming tussen de partijen te bewerkstelligen.

Dankzij de ingezette bestuurlijke bemiddeling is dit aantal teruggebracht naar maximaal 16 locaties (waarvan één uiterlijk voor de start bouw gesaneerd moet zijn). Nadat een groot deel van voormalige Zephyros-leden waren toegetreden tot het windpark Zeewolde hebben nu ook Raedthuys en Eneco (het voormalige de Wolff) definitieve afspraken gemaakt met het windpark.

Voor één locatie heeft de bestuurlijke bemiddeling geen resultaat opgeleverd. De provincie was al gestart met individuele minnelijke gesprekken met het doel om de onteigening te voorkomen en minnelijke overeenstemming te bereiken over een schadeloosstelling. Dit gesprek wordt voor deze ene locatie voortgezet. Mogelijk komen we in deze situatie niet tot de minnelijke overeenstemming en in dat geval zullen wij u in juni van dit jaar verzoeken de onteigeningsprocedure te starten (een zogenaamd verzoekschrift aan de Kroon). De procedure moet dan worden gestart omdat de molen anders niet voor de start van de bouwwerkzaamheden verwijderd kan zijn. Overigens is het mogelijk om ook tijdens de onteigeningsprocedure nog tot minnelijke overeenstemming te komen.

Omdat de laatste 15 molens uiterlijk 31/12/2026 gesaneerd moeten zijn heeft de initiatiefnemer in de komende jaren tijd om er eerst zelf nog minnelijk proberen uit te komen. Ook hier gaan we komend jaar onderzoeken op welke wijze de provincie nog een regierol kan vervullen.

Saneringsfonds

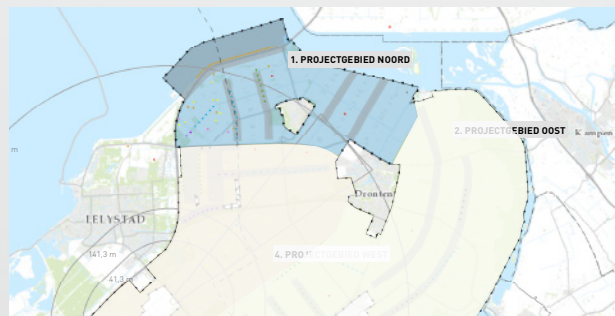
Op 21 juni jl. heeft u ook besloten een saneringsfonds te beheren dat gevoed wordt met de middelen vanuit het Rijk. De regeling en inrichting van dit fonds worden op dit moment ambtelijk voorbereid. Gedeputeerde Staten zullen deze regeling vast stellen.

Windplan Blauw (Projectgebied Noord)

Voorontwerp inpassingsplan

De initiatiefnemers NUON en SwifterwinT gebundeld in het samenwerkingsverband “Windplan Blauw”, ontwikkelen een windpark in projectgebied Noord.

In januari 2018 is in het kader van het raadplegen van verschillende bestuurs- en adviesorganen (art. 3.28 Wro) het VO-IP met bijbehorende stukken en het concept milieueffectrapport (MER) door het Rijk aan u toegestuurd en bent u gevraagd om een reactie. U hebt in uw vergadering van 20 maart jl. ingestemd met de concept-reactie op het VO-IP, waarin wordt geconstateerd dat het plan voldoet aan de uitgangspunten van opschalen, saneren en participeren uit ons beleid.



Tegelijkertijd met het horen van de Staten heeft het Rijk de provinciale dienst in de gelegenheid gesteld een reactie te geven in het kader van het wettelijk vooroverleg, conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ambtelijke organisatie van de provincie heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt, waarbij in detail is ingegaan op de juridische vertaling en uitvoeringsaspecten van het plan.

Sanering

De initiatiefnemer heeft voor aantal grondposities en een 10-tal te saneren windmolens nog geen afspraken gemaakt. De provincie faciliteert op dit moment door de inzet van mediation. Mogelijk dat de Staten op termijn gevraagd worden om het onteigeningsinstrument alsnog als uiterste redmiddel in te zetten.

Vervolg van de procedure

Nadat de reacties op het voorontwerp-inpassingsplan zijn verwerkt, wordt het ontwerp inpassingsplan voor iedereen ter inzage gelegd en is het mogelijk zienswijzen in te dienen (beoogd in de periode mei/juni 2018). Voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerp inpassingsplan keuren Gedeputeerde Staten het projectplan definitief goed, waarbij de kaart van de VFL wordt aangepast voor de twee plaatsingszones die iets worden verlengd ten opzichte van de huidige plaatsingszones (de oorspronkelijke plaatsingszone kan niet volledig worden benut vanwege de gasleiding in het gebied).

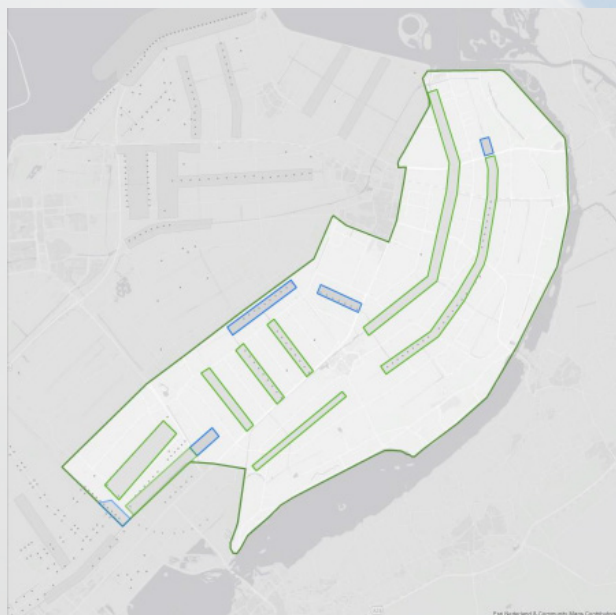
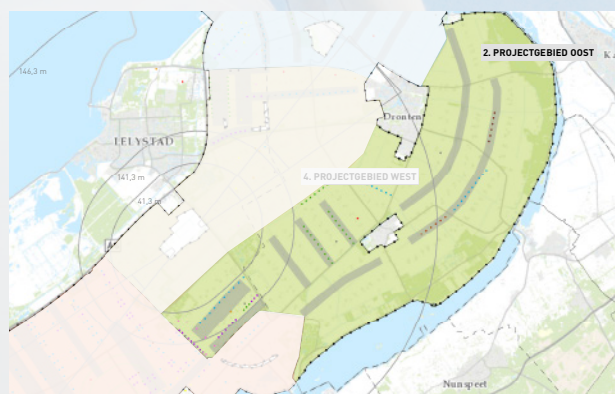
De vaststelling van het definitieve inpassingsplan is in juli/augustus 2018 beoogd zodat initiatiefnemers de subsidie (SDE+) in het najaar van 2018 kan aanvragen. Provinciale Staten worden over het verdere verloop van de wettelijke inpassingsplan-procedure op de hoogte gehouden.

Windplan Groen (Projectgebied Oost)

In projectgebied Groen hebben de initiatiefnemers en het merendeel van de bestaande turbine-eigenaren elkaar gevonden in Windkoepel Groen.

Mogelijke beperkingen luchthaven

Het afgelopen kwartaal heeft voor het project vooral in het teken gestaan van de hoogtebeperkingen voor het projectgebied. Gebleken is dat de route voor de kleine luchtvaart (de General Aviation sector) onder slechte weersomstandigheden samen met de beperkingen vanuit de conical Surface (de zogenoemde donut rondom de luchthaven bedoeld voor vliegtuigen die door omstandigheden van hun normale routes moeten afwijken) knelpunten kunnen opleveren voor windmolens in het zuidwestelijke deel van het projectgebied. Het ziet er naar uit dat er een belangenafweging moet plaatsvinden tussen het x aantal dagen bereikbaar zijn van de luchthaven voor GA-sector en de realisatie van de windmolens volgens het Regioplan. Deze afweging zal plaatsvinden op rijksniveau waarbij ook de regionale partijen om input is gevraagd. De projectorganisatie heeft in dit kader ook onderzocht welke alternatieve zones (zie figuur hiernaast uit de notitie reikwijdte en detailniveau: de blauwe balken betreffen een indicatie van de alternatieve plaatsingszones) ook tot een haalbaar project kunnen leiden. Zolang niet duidelijk is of de hoogtebeperkingen daadwerkelijk tot beperkingen voor het project moeten leiden, kan ook nog geen afweging over het aanwenden van de alternatieve zones plaatsvinden. Afwijkingen van het Regioplan worden als hier sprake van is aan de Staten voorgelegd.



Plaatsingszones en indicatie extra plaatsingszones

Planning

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat spant zich maximaal in om voor dit projectgebied uiterlijk eind april tot een voorkeursalternatief te komen zodat de planologische procedure in het najaar van 2018 kan starten en men begin 2019 de benodigde SDE+ subsidie kan aanvragen. Deze planning betekent dat de duidelijkheid en eventuele afweging mbt de luchtvaart ook uiterlijk in april moet zijn afgerond/verkregen.

Projectgebied West

In het projectgebied West hebben de deelnemers (6 exploitanten van lijnopstellingen en 15 solitaire windturbine eigenaren en de windvereniging Windshare) overheden gevraagd mee te denken over de ontwikkelingsmogelijkheden van het projectgebied. In het tweede en derde kwartaal van 2017 zijn de mogelijkheden van het regioplan ambtelijk en op informele wijze verkend. Volgens de initiatiefnemer zijn de hoogtebeperkingen van de luchthaven, de verminderde mogelijkheden tot dubbeldraaien en een tweetal reeds verleende vergunningen (voor de vaststelling van de noodverordening) wezenlijke factoren die het lastig maken om tot een haalbare businesscase te komen binnen de kaders van het Regioplan.

Om aan deze omstandigheden tegemoet te komen hebben Gedeputeerde Staten hebben (evenals de gemeenten Dronten en Lelystad) op 30 januari 2018 ingestemd met het onder voorwaarden bieden van ontwerpruimte voor meer plaatsingsruimte in het projectgebied en toepassen van andere energiebronnen in het gebied (energielandschap). Ook hier geldt dat afwijkingen van het Regioplan aan de Staten moeten worden voorgelegd.

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten op 30 januari 2018 ook ingestemd met het toepassen van een grotere rotordiameter voor een tweetal lijnopstellingen die al beschikten over een vervangingsvergunning en subsidie onder de voorwaarde dat zij zich zouden conformeren aan de voorwaarden uit het Regioplan. Vanwege de verleende vergunningen en verleende subsidie kan de herbouw immers los van de voorwaarden uit het Regioplan (en dus zonder participatiemogelijkheden en bijdrage aan een gebiedsfonds) uitgevoerd worden. Omdat om een grotere rotor-diameter werd verzocht ontstond de mogelijkheid om dit initiatief onder de voorwaarden in de totaalontwikkeling van projectgebied West te realiseren. De vergunninghouders van deze twee lijnopstellingen hebben ons echter inmiddels laten weten dat zij geen gebruik maken van de geboden mogelijkheid voor een grotere rotordiameter en hun vergunning uitvoeren los van het project. Dit betekent dat de overige exploitanten van de lijnopstellingen samen met de WUR en solitaire eigenaren verder gaan met de planontwikkeling zonder dat deze twee lijnopstellingen deel uitmaken van het project.

