

**Onderwerp**

Definitieve vaststelling Participatiebeleid Provincie Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. In te stemmen met de antwoordnota naar aanleiding van de ingediende zienswijzen op het ontwerp-participatiebeleid, inhoudende dat de zienswijzen niet leiden tot aanpassing van het ontwerp-participatiebeleid;
2. Het Participatiebeleid Provincie Flevoland vast te stellen.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen programma 'Eigentijds bestuur', programmaonderdeel 7.

3. Eerdere behandeling

- Op 13 december 2023 hebben Provinciale Staten het [Ontwerp-Participatiebeleid Provincie Flevoland](#) vastgesteld. Ook hebben de Staten de vervolgstappen vastgesteld, te weten:
 - a. aan de hand van in te plannen inspiratiesessies met Provinciale Staten een 'gereedschapskist' met instrumenten voor participatie te ontwikkelen om die gericht in te kunnen zetten bij participatietrajecten, en daarbij helder te krijgen wat dit betekent voor de rol van Provinciale Staten en voor de rolverdeling tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten;
 - b. op basis van participatiebeleid, opgedane ervaringen en rijksbeleid een participatieverordening te ontwikkelen.
- Op 13 september 2023 is de commissie Economie, Mobiliteit en Samenleving geïnformeerd over de stand van zaken rond het [participatiebeleid en bestuurlijke vernieuwing / eigentijds bestuur](#). De commissie heeft daarna richting kunnen geven aan de invulling van het participatiebeleid.
- Op [22 februari 2023](#) hebben Provinciale Staten [vijf uitgangspunten voor participatie](#) vastgesteld:
 - 1) Participatie betekent een open houding, waarbij Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en medewerkers van de provincie steeds gericht zijn op verbinding met mensen in de samenleving.
 - 2) De provincie denkt in relaties en handelt vanuit vertrouwen, door processen te (helpen) organiseren waarin samen wordt opgetrokken om van initiatief tot resultaat te komen.
 - 3) In de samenwerking sluit de provincie zo veel als mogelijk aan op de verschillende wensen die mensen hebben ten aanzien van wijze, onderwerp en intensiteit van meedoen.
 - 4) De provincie blijft experimenteren met samenwerken en leert daarvan.
 - 5) De provincie is vanaf de start van een participatietraject duidelijk over de speelruimte, rollen en besluitvorming.
- Op [11 januari 2023](#) en op [8 februari 2023](#) heeft beeld- & oordeelsvorming over de uitgangspunten in de commissies plaatsgevonden.

Provinciale Staten
29 mei 2024

Agendapunt

Lelystad
16 april 2024Registratienummer
3251047Expertiseteam
ETRLPortefeuillehouder
Simonse, J.N.-----
RoutingCommissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:
15 / 22 mei 2024

- [Op 6 juli 2022](#) heeft de commissie een beeld op participatie gekregen t.b.v. een concept beleidsdocument over participatie.
 - Op 26 januari 2022 hebben Provinciale Staten de [“Startnotitie Bestuurlijke vernieuwing”](#) behandeld.
 - [Op 24 november 2021](#) stond tijdens een werksessie het vormgeven van inspraak en het toewerken naar een nieuwe participatieverordening centraal.
 - [Op 7 oktober 2020](#) is in de commissie een gezamenlijke start gemaakt om te komen tot een visie op participatie met als sluitstuk het vaststellen van een participatieverordening ter vervanging van de huidige inspraakverordening.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
Op 26 januari 2022 hebben Provinciale Staten de startnotitie vastgesteld.

Uw Staten hebben op grond van de Provinciewet de bevoegdheid om (wijzigingen van) kaderstellend beleid vast te stellen.

5. Verdere behandeling PS
Er worden ondertussen inspiratiesessies gehouden om concreet zicht te krijgen op de instrumenten die kunnen worden ingezet ter uitvoering van dit participatiebeleid, en daarbij ook helder te krijgen wat dit betekent voor de rol van Provinciale Staten.

Daarnaast zal het college, na inwerkingtreding van het wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau (naar verwachting in de eerste helft van 2024 in de Eerste Kamer), op basis van de tot dan/eerder opgedane inzichten en lessen, een participatieverordening opstellen en aan Provinciale Staten voorleggen. Dit wetsvoorstel wijzigt o.a. de Provinciewet en bepaalt dat de inspraakverordening vervangen dient te worden door een participatieverordening. Aangezien die in lijn moet liggen met het wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau, verdient het aanbeveling de participatieverordening niet eerder vast te stellen dan nadat deze wet is aangenomen.

6. Korte toelichting op voorstel
Het op 13 december 2023 vastgestelde ontwerp-participatiebeleid is, conform de Algemene wet bestuursrecht en de Inspraakverordening Flevoland 2006, gepubliceerd in het Provinciaal Blad en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Via een advertentie in de Flevolandse huis-aan-huisbladen zijn Flevolandse Flevolandse geweest op deze terinzagelegging en de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Tijdens deze periode zijn vijf zienswijzen binnengekomen. Alle zienswijzen pleiten voor het opnemen van een referendum in het definitieve participatiebeleid. Provinciale Staten wordt voorgesteld om het referendum niet op te nemen in het definitieve participatiebeleid en het ontwerp-beleid ongewijzigd vast te stellen. Bij het opstellen van het ontwerp-participatiebeleid is er voor gekozen om niet al allerlei instrumenten op te nemen in het beleid zelf. Hier wordt samen met PS naar gekeken in de inspiratiesessies, waarvan de eerste plaatsvond op maandag 8 april 2024. Het ligt daarom niet voor de hand om het referendum op dit moment als enige (en bovendien ook nog behoorlijk verstrekkend en niet onomstreden) instrument wél in het definitieve participatiebeleid op te nemen.

De politiek dichterbij de mensen brengen en het vertrouwen van de burger in het bestuur herstellen; dat is één van de belangrijkste doelen uit het nieuwe coalitieakkoord. Niet voor niets is de ondertitel 'Van, voor en door Flevolandse'. In de Flevolandse praktijk werken we als

provincie op veel terreinen al intensiever samen met onze omgeving dan de minimale vereisten uit de Inspraakverordening. Er is echter nog geen eenduidige aanpak en beleid voor het betrekken van onze omgeving. Dit Participatiebeleid voorziet in het vastleggen van de nieuwe gedragslijn dat de Flevolandse eerder in processen worden betrokken en de afweging hierover tijdig wordt gemaakt.

Dit Participatiebeleid biedt richtlijnen, een stappenplan en beoogt de ontwikkeling van instrumenten om meer eenduidigheid bereiken. Met dit participatiebeleid stellen Provinciale Staten de kaders voor participatie wanneer de provincie uitnodigende partij is én bepalen zij met welke houding de provincie initiatieven uit de samenleving verwelkomt. Zodat helder is hoe de provincie van, voor en met de Flevolandse samenwerkt bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

7. Beoogd effect

Het doel van dit participatiebeleid is dat alle Flevolandse die willen meedoen mede-vormgevers en mede-eigenaar zijn van de ontwikkeling van Flevoland. Flevolandse kunnen bijdragen en/of van invloed zijn op voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Dit participatiebeleid richt zich op de interactie die de provincie wil hebben met inwoners en stakeholders vanuit haar rol als beleidsmaker en waarbij ze zelf initiatiefnemer is. Dit Participatiebeleid voorziet in het vastleggen van de nieuwe gedragslijn dat de Flevolandse eerder in processen worden betrokken en de afweging hierover tijdig, volgens een vaste procedure, wordt gemaakt.

8. Argumenten

1.1 *Alle vijf binnengekomen zienswijzen gaan over een referendum*

De antwoordnota is opgesteld naar aanleiding van de ingediende zienswijzen op het ontwerp-participatiebeleid. Het ontwerp-participatiebeleid Flevoland heeft t/m 14 februari 2024 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn vijf zienswijzen binnengekomen. Alle zienswijzen pleiten voor het opnemen van een referendum in het definitieve participatiebeleid.

1.2 *De zienswijzen geven geen aanleiding om het ontwerp-beleid aan te passen*

In de antwoordnota wordt voorgesteld om het referendum niet op te nemen in het definitieve participatiebeleid. Bij het opstellen van het ontwerp-participatiebeleid is er voor gekozen om niet al allerlei instrumenten op te nemen in het beleid zelf. Hier wordt samen met PS naar gekeken in de inspiratiesessies, waarvan de eerste plaatsvond op maandag 8 april 2024. Het ligt daarom niet voor de hand om het referendum op dit moment als enige (en bovendien ook nog behoorlijk verstrekkend en niet onomstreden) instrument wél in het definitieve participatiebeleid op te nemen.

2.1. *Het voorstel is om het definitieve Participatiebeleid Provincie Flevoland vast te stellen.*

Aangezien de zienswijzen geen aanleiding geven om het ontwerp-participatiebeleid aan te passen, is het voorstel om het Participatiebeleid Provincie Flevoland definitief vast te stellen.

9. Kanttekeningen

Participatie is maatwerk en mensenwerk en kent vele gradaties en verschijningsvormingen. Niet alles zal altijd direct goed gaan, maar dat zijn ook juist momenten waar van kan worden geleerd.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Antwoordnota Zienswijzen Ontwerp Participatiebeleid Provincie Flevoland	3254759	
Participatiebeleid Provincie Flevoland	3256848	