



Provinciale Staten van Flevoland
D.t.v. de griffier, mevrouw A. Kost

INTERN



Verzenddatum
- 7 SEP. 2016

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
1954142

Onderwerp

Beantwoording statenvragen CDA

Geachte mevrouw Kost,

Hierbij ontvangt u de antwoorden op de schriftelijke statenvragen van de statenfractie van het CDA over het beleid voor ligplaatsen en aanmeervoorzieningen zoals ingediend op 12 juli 2016. Bij brief van 18 juli jl. zijn de staten geïnformeerd over de langere behandelingsduur. Het college van Gedeputeerde Staten heeft de antwoorden op deze vragen vastgesteld op 30 augustus 2016.

Wij verzoeken u de statenleden in kennis te stellen van de vragen en antwoorden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,

de voorzitter,

mr.drs. T. van der Wal - J. Lodders



Schriftelijke statenvragen van de statenfractie van het CDA over het beleid voor ligplaatsen en aanmeervoorzieningen, ingediend op 12 juli 2016, en de antwoorden daarop van het college van Gedeputeerde Staten zoals vastgesteld op 6 september 2016 (1954145).

Inleiding

De Nadere regels voor ligplaatsen en afmeervoorzieningen is vastgesteld op 19 juni 2012 (HB 1332651). De kern van deze regels is dat er langs de oevers van de provinciale vaarten niet mag worden afgemeerd, tenzij op daarvoor door Gedeputeerde Staten aangewezen plaatsen. Deze plaatsen beperken zich tot ongeveer 20 kades en loswallen voor de beroepsvaart en tot ruim 25 passantensteigers voor de recreatievaart met een maximale ligduur van 3 x 24 uur. Het nu toch toestaan van het afmeren van pleziervaartuigen achter het eigen huis kan een precedentwerking hebben op het afmeerverbod in andere situaties.

In de juridische procedure van een handhavingsactie gericht op afgemeerde schepen bij de Zuidersluis te Almere had de rechter in zijn vonnis (2011 - 2012) aangegeven, dat een provinciaal beleid ontbrak gericht op het algemeen gebruik van vaarwegen (waar mag de beroepsvaart en recreatievaart afmeren en waarom).

De Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland (hierna: VFL) bevatte tot dan toe een vooral civieltechnische benadering van de instandhouding van de provinciale infrastructuur en van het gebruik ervan door derden.

Dit was de aanleiding om regels vast te stellen voor het afmeren van schepen vanuit de rol van de provincie als vaarwegbeheerder.

1) Hoeveel klachten zijn er van de beroepsvaart binnen gekomen die verband houden met hinder van afgemeerde bootjes?

Uitgangspunt van Gedeputeerde Staten is dat de veiligheid en vlotte doorstroming op de vaarwegen voor geen enkele gebruiker in gevaar mag komen. Als beheerder van de vaarwegen is de provincie immers verantwoordelijk voor een vlotte en veilige doorvaart. Er zijn geen klachten ontvangen van de beroepsvaart, maar dat ontslaat de provincie niet van het nemen van maatregelen om de veiligheid en doorstroming te voorkomen.

Overigens zijn er vanuit de recreatievaart ook geen klachten gekomen over hinder van afgemeerde bootjes achter de eigen woning. Wel zijn er de laatste jaren klachten gekomen over het feit, dat de 3 x 24 uren passantensteigers regelmatig niet toegankelijk waren omdat er veel schepen langdurig lagen afgemeerd. Deze situatie is met de handhavingsactie vanaf 2015 volledig gewijzigd: de steigers worden nu alleen door passanten kortdurend gebruikt. Dit betekent dat deze passanten bijvoorbeeld nu weer in Tollebeek kunnen afmeren en daar zo nodig inkopen kunnen doen bij de lokale supermarkt. Dit draagt bij aan doelstelling 10 van de provinciale Mobiliteitsvisie: aantrekkelijke vaarwegen die bijdragen recreatieve ontwikkeling Flevoland.

2) Welke lokale jachthavens hebben last van de concurrentie met een particulier aanlegplaats in de Provinciale vaarwegen?

Er is bij de provincie niet bekend welke jachthavens last hebben van de concurrentie van een particuliere aanlegplaats achter de eigen woning. Maar in feite gaat het om een bredere insteek, waarbij de provincie geen oneerlijke concurrentie wil genereren voor jachthaven.

Het uitgangspunt van Gedeputeerde Staten is dat het beleid van de provincie zo min mogelijk concurrentievervalsend werkt. Deze lijn wordt bevestigd door de Autoriteit

Consument en Markt (hierna ACM), die vanaf medio 2014 toeziet op de uitvoering van de Wet Markt en Overheid. Met deze wet zijn overheden verplicht alle kosten door te berekenen in hun tarieven (zoals die voor jachthavens of afmeergefaciliteiten), tenzij zij formeel hebben vastgesteld dat hun activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang. Sinds de invoering van die wet heeft de ACM meerdere meldingen ontvangen van jachthavens over oneerlijke concurrentie door gemeenten als Cuijk, Hellevoetsluis, De Marne en Zeewolde. Deze gemeenten hadden niet al hun kosten doorberekend in de tarieven van hun jachthavens.

Nadat de AMC medio 2015 dit voor de gemeente Zeewolde had vastgesteld, heeft deze gemeente besloten dat de exploitatie van haar haven plaatsvindt vanuit het algemeen belang. De betreffende jachthaven heeft het kort geding tegen dit gemeentelijke besluit verloren (uitspraak juni 2016).

In de provinciale vaarten is sprake van een andere situatie. De passantensteigers waar iedereen zonder kosten maximaal 3 dagen mag afmeren hebben die functie vanuit het algemeen belang. Onder andere vanwege hun ligging en de zeer beperkte beschikbaarheid van voorzieningen is er geen sprake van concurrentie met jachthavens. Bij het afmeren achter het eigen huis is echter sprake van een individueel belang. De uitzondering die de ACM hanteert, namelijk het algemeen belang, is hier dus niet op van toepassing. Het toestaan van het afmeren van de eigen boot is vanuit die redenering concurrentievervalsend ten opzichte van jachthaven.

3) Zijn hierover klachten c.q. opmerkingen van de jachthavens bij de Provincie binnen gekomen?

Er zijn geen klachten binnengekomen van jachthavens: zie verder antwoord op vraag 2.

4) Is het voor de Provincie onmogelijk om in goed overleg met de bewoners vrije toegang tot de beschoeiing vanwege beheer en onderhoud te krijgen op die tijdstippen dat dat nodig is?

Langs de oevers van alle provinciale vaarten zijn constructies aangebracht die voorkomen dat die oevers als gevolg van de scheepvaart (golfvorming!) afkalven. Deze constructies bestaan vaak uit twee onderdelen: de damwand en de ankerstangen die stabiliteit geven aan die damwand. Beide onderdelen maken deel uit van een strook van 5 meter, die in eigendom is van de provincie. Deze beheerstrook is bedoeld om werkzaamheden aan die onderdelen uit te kunnen voeren, omdat die werkzaamheden vrije toegang vragen vanaf het water.

Wat betreft het gebruik van de beheerstrook als tuin achter de eigen woning is Gedeputeerde Staten voornemens om Nadere regels zodanig aan te passen, dat het juist mogelijk wordt om op individuele basis afspraken te maken met bewoners. Doel van deze afspraken is om de provincie indien nodig vrije toegang te verschaffen tot de beheerstrook vanwege inspecties en werkzaamheden voor beheer en onderhoud. Omdat soms damwanden en ankerstangen moeten worden vervangen zullen er tevens voorwaarden worden opgenomen voor het plaatsen van bouwsels en het planten van bomen en struiken. Deze afspraken zullen op individuele basis worden vastgelegd in een overeenkomst. Dit traject wordt in het najaar van 2016 gestart.

In het geval van de afgemeerde boten is het niet onmogelijk om in overleg met de bewoners afspraken te maken over vrije toegang tot de beschoeiing ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden en inspecties. Het is echter uitermate onpraktisch en zeer tijd- en geld rovend, omdat de provincie 2 keer per week een schouwronde uitvoert. Dit gebeurt lang niet altijd op vaste momenten. Het is daarom zeer bewerkelijk om de betreffende bewoners steeds vooraf te informeren over die ronden, opdat ze hun boot tijdelijk weg zouden kunnen halen.