Procesnotitie Omgevingsvisie Flevoland Straks (OVF) fase 3 en beleidsarme omzetting beleid en regelgeving fysieke leefomgeving

Beslispunten

1. De opdracht van de begeleidingscommissie OVF vast te stellen gehoord de adviezen van de commissie Ruimte en de voorzitters van de Statencommissies.
2. In te stemmen met het advies van de voorzitters van de Statencommissies over de samenstelling van de begeleidingscommissie OVF, namelijk:
   een kleine commissie die alle vakcommissies vertegenwoordigt en voorgezeten door de voorzitter van de commissie Ruimte, en seniorenconvent en PS daarover te berichten.
3. Het tijdspad van tot en met eerste kwartaal 2019 waarbinnen het proces wat u betreft afgerond dient te zijn, gelezen de opgenomen concrete indicaties in de startnotities van november 2017 en de afspraken in de planning voor de beleidsarme omzetting .

Aanleiding

In de laatste begeleidingscommissie OVF (fase 2) van 24 januari 2018 formuleerde de voorzitter voor de OVF fase 3 een aantal conclusies. Er is door de leden van de begeleidingscie. OVF (tweede fase) [1]een aantal gezamenlijke wensen geformuleerd, te weten:

- In fase 3 een kleine begeleidingscommissie vanuit Provinciale Staten samen te stellen voor de voorbereiding, de integratie en samenhang tussen de Statencommissies;
- Deze commissie -samen met de voorzitter- verantwoordelijk te maken voor procesbewaking, uitvoerbaarheid en aansluiting van de verschillende fasen; afstemming over het proces startnotities en programma's OVF (derde fase) en proces beleidsarme omzetting beleid en regelgeving fysieke leefomgeving;
- Proces en planning vragen om een integrale aanpak, zorgvuldigheid, kwaliteit, betrokkenheid PS en externe partners; de voorziene planningen (zie bijlages) zijn daarin leading.
- De commissies op korte termijn te vragen over deelname aan de begeleidingscommissie (fase 3). Er is voorgesteld alvast een uitvraag te doen.

Inhoud procesnotitie

Dit procesvoorstel doet een voorstel over de wijze van behandeling van de OVF in de derde fase. De gezamenlijke ambitie die voor dit proces kan worden geformuleerd is dat het proces leidt tot een door elk Statenlid herkenbaar producten van de Omgevingsvisie Flevoland, in de zin dat men zich betrokken heeft geweten en gevoeld. De producten die voortkomen uit de startnotitie betreffen bijvoorbeeld : de keuzenotities, de (concept) programma's , de (concept) Omgevingsverordening , de opzet van een trendbureau, de voorstellen voor de beleidsarme omzetting etc. De Statenleden worden in dit proces meegenomen door informatie via statenacademie(s), bijeenkomsten met externen etc.

In de Statenconferentie (2015) aan het begin van deze bestuursperiode heeft u ten aanzien van dit onderwerp al aangegeven dat hierbij ruimte diende te zijn voor het flexibel omgaan met het BOB model. U stond bijvoorbeeld open voor het toepassen van meerdere beeldvormende en oordeelsvormende rondes, of een gefaseerde besluitvorming met voor elke mijlpaal een afzonderlijke BOB-cyclus. Deze aanpak is in fase 1 en 2 inderdaad succesvol toegepast en verdient navolging in fase 3. Dat betekent ook dat richtingevende kaders als keuzenotities en uitgangspunten beleidsarme omzetting door PS worden vastgesteld.

De voorzitter Ruimte, mw. Schotman, neemt dit procesvoorstel mee , ook namens de collega- voorzitters, voor bespreking naar het seniorenconvent van april.

[1] Deze commissie bestond uit de statenleden: mw. Schotman (cie Ruimte) , mw. Vestering (cie Duurzaamheid), dhr. Bogerd (cie. Ruimte), dhr. Plate (cie Ruimte) en de heer Smetsers (cie. Economie)

Waar dient u het over eens te worden
Het is van belang te komen tot een breed onderschreven opdracht aan de begeleidingscommissie OVF.
Deze commissie dient een weerspiegeling te zijn van de Staten/commissies .
Dit kan door vanuit elke Statencommissie een lid af te vaardigen.
De voorzitter van de commissie Ruimte kan de rol van voorzitter vervullen.
Dat leidt tot de volgende samenstelling:
Nader in te vullen…….

Verdeling perspectieven door GS
Het college heeft bij fase 2 laten weten de startnotities fase 3 te hebben verdeeld over de portefeuilles. Deze verdeling is als volgt:

-	Duurzame energie	gedeputeerde Meijer
-	Regionale kracht	gedeputeerde Lodders
-	Circulaire economie	gedeputeerde Appelman
-	Verhaal van Flevoland	gedeputeerde Rijsberman
-	Landbouw meerdere smaken	gedeputeerde Appelman
-	Krachtige samenleving	gedeputeerde Lodders
-	Ruimte voor initiatief	gedeputeerde Rijsberman
-	Programmaniveau	gedeputeerde Lodders

Vervolg
De leden van de begeleidingscommissie (fase 2) roepen hu collega's op tot deelname aan de begeleidingscommissie (fase 3). Een enkeling heeft zich inmiddels al beschikbaar gesteld voor deelname in de beoogde commissie voor de derde fase. Er is namelijk een uitvraag gedaan bij de Statenleden.
De begeleidingscommissie zal waar nodig ondersteund worden door de griffie en vanuit het project OVF. De begeleidingscommissie kan meteen aan de slag. Voor nu wordt even teruggevallen op de agendacommissie Ruimte.

Vaststellen van de opdracht voor de begeleidingscommissie
U wordt gevraagd de opdracht te formuleren waarmee de begeleidingscommissie OVF aan de slag gaat.

Voorgesteld wordt de opdracht uit de volgende delen te laten bestaan:
1)Een voorstel te ontwikkelen voor de wijze waarop PS en commissies worden betrokken bij het proces OVF derde fase (vorm door commissies zelf te bepalen , met input vanuit de startnotities OVF die in november 2017 door PS zijn vastgesteld.
2)Bij dit voorstel rekening te houden met mijlpalen, zorgvuldigheid, kwaliteit en betrokkenheid van PS en omgeving (bijv. inspiratiebijeenkomst PS, statenacademie(s) , technische bijeenkomsten en hoorzitting, deelname aan bijeenkomsten met externen).
3)Een antwoord te geven op de vraag hoe de verschillende producten worden besproken in commissies en PS, waarbij de dilemma's en keuzes op tafel komen;
4)Een voorstel te doen over de wijze waarop de programma's voordat die wordt vrijgegeven voor inspraak en nadat de zienswijzen in een nota van antwoord door GS zijn verwerkt door de commissies (integraal of anders) en PS zal worden behandeld (invulling volgens het hulpmiddel Beeldvorming – Oordeelsvorming en Besluitvorming en varianten daarop).
5)Een antwoord te geven op de vraag hoe de coördinerende rol van de Statencommissie Ruimte vorm wordt gegeven en de communicatie richting de commissie en overige partners wordt ingevuld.
6)Te komen met een tijdslijn waarin rekening is gehouden met de punten 1 t/m 5 en het advies van projectgroep OVF ter zake. De begeleidingscommissie in te stellen tot en met het eerste kwartaal 2019 conform de tijdslijn in de startnotities van november 2017.

Bijlage

I Overall planning Startnotities (bron: de startnotities OVF derde fase

Tijdlijn & beslismomenten PS – Startnotitie 3e fase Omgevingsvisie FlevolandStraks – Programmaniveau (HB2130421)
Commissie: Ruimte
Ambtelijk trekker: de heer Fuite

1e helft 2018	Principe keuzes: Inpassing in begrotingssystematiek Principe keuzes: Lange termijn financieringsvraag opgaven Omgevingsvisie Principe keuzes: opzet Trendatelier
2e helft 2018	Integrerende paragraaf Omgevingsvisie in begroting 2019 Besluit Trendatelier
1e helft 2019	Perspectiefnota met lange termijn investeringsvraag opgaven Omgevingsvisie en aankondiging aanpassing opzet begroting 2020 in kader van opgaven Omgevingsvisie
Doorlopend	Online communicatieplatform (permanent) Nieuwbrief (maandelijks) Informatie (half jaarlijks) - Raakvlakken uitwerking Omgevingsvisie met implementatie Omgevingswet - Raakvlakken tussen de opgaven Omgevingsvisie - Samenwerking met partners
Ad hoc	PS Thema-bijeenkomsten

Tijdlijn & beslismomenten PS – Startnotitite Het Verhaal van Flevoland (HB 2097645)
Commissie: Ruimte
Ambtelijk trekker: mevrouw Vreugdenhil

1e kwartaal 2018:	Gebiedsprocessen
2e kwartaal 2018:	Manifestatie Richtinggevende uitspraken tbv het programma Het Verhaal van Flevoland Richtinggevende uitspraken over de gebiedsbranding en promotie
3e kwartaal 2018	Lancering gebiedsbrandingsactiviteiten
4e kwartaal 2018:	Ontwerp-Programma Het Verhaal van Flevoland
1e kwartaal 2019:	Inspraakprocedure ontwerp-Programma Het Verhaal van Flevoland

Tijdlijn en beslismomenten PS – Startnotitie Krachtige Samenleving (HB 2090877)
Commissie: Ruimte
Ambtelijk trekker: de heer Grutters

1e kwartaal 2018	Opzet en (financiële) mogelijkheden pilots krachtige samenleving
2e kwartaal 2018	Keuzenotitie met richtinggevende uitspraken over het programma
4e kwartaal 2018	Ontwerp programma Krachtige Samenleving Keuzenotitie mogelijke doorstart pilottraject Krachtige Samenleving
1e kwartaal 2019	Definitief programma Krachtige Samenleving

Tijdlijn & beslismomenten PS - Startnotitie Ruimte voor initiatief (HB 2115753)
Commissie: Bestuur
Ambtelijk trekker: mw. Caluwé, de heer Bolmer

1e kwartaal 2018	Instelling (aanwijzing leden) begeleidingsgroep Omgevingsvisie intern / extern
2e kwartaal 2018	Bespreking leeromgeving casus
3e kwartaal 2018	Deelname conferentie bewustwording RvI, opgavegericht werken
4e kwartaal 2018	Bespreking Keuzenotitie verkenning complementair bestuur / samenwerking Bespreking Verkenning Nieuwe verbindingen Bespreking / besluitvorming Programma Ruimte voor initiatief
1e kwartaal 2019	Deelname Congres Ruimte voor Initiatief Complementair bestuur / samenwerking

Tijdlijn & beslismomenten PS – Startnotitie Duurzame Energie (HB 2119726)
Commissie: Duurzaamheid
Ambtelijk trekker: mevrouw Beekman

4e kwartaal 2017	Provinciaal aandeel van het concept regionale energieagenda
2e kwartaal 2018	Keuzenotitie voor het geven van richtinggevende kaders voor het programma Duurzame Energie
3e kwartaal 2018	Besluit ontwerp Programma Duurzame Energie (incl. voorstel intrekken vigerend beleid en regelgeving en inzet financieel instrumentarium). Inspraak ontwerp Programma Duurzame Energie
1e kwartaal 2019	Definitief besluit Programma Duurzame Energie

Tijdlijn & beslismomenten PS – Startnotitie Regionale Kracht (HB 2124698)
Commissie: Ruimte
Ambtelijk trekker: de heer Menting

1e kwartaal 2018	Provinciale Staten worden geïnformeerd over de gezamenlijke Plannen van Aanpak voor Oost-as en Blauwgroene slinger en tevens over de opzet van de Netwerkrapportage.
1e kwartaal 2018	Provinciale Staten bespreken de Netwerkrapportage.
2e kwartaal 2018	Provinciale Staten bespreken keuzenotitie voor het programma “Regionale Kracht”.
4e kwartaal 2018	Provinciale Staten nemen besluit over het vaststellen van het ontwerp programma “Regionale Kracht”.
1e kwartaal 2018	Provinciale Staten nemen een besluit over het vaststellen van het programma “Regionale Kracht”

Tijdlijn & beslismomenten PS – Startnotitie Circulaire Economie (HB 2063987)
Commissie: Economie
Ambtelijk trekker: mevrouw Van Dijk

1e kwartaal 2018	Plan van aanpak 1e tranche initiatieven Informatie over basisdocument stap 1 Programma Circulaire Economie
2e kwartaal 2018	Keuzenotitie voor het stellen van richtinggevende kaders voor het Programma Circulaire Economie

4e kwartaal 2018 Besluit ontwerp Programma Circulaire Economie (incl. voorstel intrekken vigerend beleid en regelgeving en inzet financieel instrumentarium)
1e kwartaal 2019 Inspraak ontwerp Programma Circulaire Economie
Definitief besluit Programma Circulaire Economie

Tijdlijn & beslismomenten PS – Startnotitie Landbouw Meerdere Smaken (HB 2119739)
Commissie: Economie
Ambtelijk trekker: mevrouw Groen
1e kwartaal 2018: keuzenotitie agro-innovatiemotor samenwerkingsagenda
2e kwartaal 2018: keuzenotitie richtinggevende uitspraken
4e kwartaal 2018: startnotitie agro-innovatiemotor
Ontwerpprogramma
1e kwartaal 2019: Programma

NB Deze planning wordt geschikt gemaakt voor de planning LTP Ruimte.

II Beleidsarme omzetting, Planning volgens LTP Ruimte

11 april	Beeldvormende ronde commissie ruimte	Voorleggen wat de dilemma's, keuzemomenten zijn bij scharniermoment tussen beleidsarm en wat mee te nemen in de opgaven
16 mei of 13 juni	Optioneel – beeldvormende ronde commissie ruimte (afhankelijk van sessie 11 april of deze nodig/wenselijk is)	Voorbereiding op ontwerp-programma's die later ter besluitvorming worden voorgelegd
4 juli	Oordeelsvormend commissie ruimte (en eventueel ook andere commissies)	Ontwerp programma's, ontwerp verordening + overzicht wat niet wordt meegenomen op dit moment
18 juli	Besluitvorming PS (NB. Nog niet gecheckt of dit al/niet hink-stap-sprong is)	Ontwerp programma's, ontwerp verordening + overzicht wat niet wordt meegenomen op dit moment
Vanaf 13 augustus	Ter inzage legging (Optioneel of daar ook inspraakavond bij komt)	Ontwerp programma's + ontwerp verordening
Okt/november 2018	Beeldvorming commissie ruimte	Overzicht inspraak + tot welke aanpassingen dat leidt
Januari 2019	Oordeelsvorming commissie ruimte	Programma's beleidsarme omzetting + verordening + voorstel intrekken nota's
Februari 2019	Besluitvorming PS	Programma's beleidsarme omzetting + verordening + voorstel intrekken nota's

Mevrouw Van den Bos is ambtelijk aanspreekpunt voor de beleidsarme omzetting

NB De planning is voor de commissie ruimte. Wel wat opmerkingen ingevoegd waar nog keuzes zitten. Als de keuze gemaakt wordt om meerdere commissies te betrekken kan dat mogelijk nog tot aanpassing leiden.