



Schriftelijke statenvragen van de Statenfractie van JA21 over participatie in windplannen waaronder windplan Groen, ingediend op 6 april 2022, en de antwoorden daarop van het college van Gedeputeerde Staten zoals vastgesteld op 26 april 2022 (2948725).

1. In het bij u bekende Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland wordt als aanpak aangegeven dat er financiële participatie zal zijn, en worden er criteria beschreven.

In welke mate is dit regioplan bindend voor de realisatie van windparken, waaronder windplan Groen, en voor wie/welke partijen is dit bindend?

Antwoord: Het regioplan is door Provinciale Staten van de provincie Flevoland en de gemeenteraden van de gemeenten Dronten, Lelystad en Zeewolde vastgesteld. Het regioplan is een structuurvisie zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Een structuurvisie is bindend voor de overheden die het hebben vastgesteld. Het is niet bindend voor anderen.

Het regioplan is door de provincie vertaald in de Omgevingsverordening Flevoland. De verordening is bindend voor de provincie en andere partijen dan de provincie. Zo moeten gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen en vergunningverlening invulling geven aan het bepaalde in de verordening. In de verordening zijn instructieregels voor bestemmingsplannen gegeven over de toelaatbaarheid van windmolens in de niet-windgebieden, windgebieden, de projectgebieden en plaatsingszones. Nieuwe windmolens zijn alleen toegestaan als zij onderdeel uitmaken van een project voor opschalen en saneren van windmolens, waarbij nieuwe windmolens alleen zijn toegestaan in de plaatsingszones. Vergunningen voor nieuwe windmolens moeten van beperkte duur zijn. Die beperkte duur mag maximaal 25 jaar bedragen.

Voor windparken die groter zijn dan 100 MW is het Rijk het planologisch bevoegde gezag (Elektriciteitswet). Het Rijk moet bij het opstellen van een RijksInpassingsPlan rekening houden met de provinciale omgevingsverordening en het beleid van andere overheden. Indien een initiatiefnemer een projectplan indient toetsen overheden of het plan past binnen het beleid en de verordening.

2. Welke rol heeft het bestuur van de provincie Flevoland en/of de betrokken gemeenten in het toezien en handhaven van de criteria in dit plan, voor zover deze bindend zijn?

Antwoord: GS toetsen of een bestemmingsplan voldoet aan de verordening, in het bijzonder de instructieregels inzake het bestemmingsplan. Deze instructieregels gelden voor verschillende gebieden, waaronder de projectgebieden (waarbinnen een project voor opschalen en saneren plaats moet vinden) en de plaatsingszones (waar nieuwe molens van het project voor opschalen en saneren zijn toegestaan). GS kunnen de projectgebieden en plaatsingszones aanpassen op basis van een (goedgekeurd) projectplan voor het opschalen en saneren van windmolens. Bij de beoordeling van het projectplan worden verschillende aspecten betrokken, waaronder de wijze waarop participatie is vorm gegeven. Dit betreft zowel de planparticipatie als de financiële participatie.

Om tot een haalbaar project te komen, bleek een aanpassing van de plaatsingszones in de omgevingsverordening noodzakelijk. PS is hierover geïnformeerd op 14 mei 2019 (#2409537).

3. Is het College van mening dat bij de realisatie van windplan Groen nu aan deze criteria voldaan is? Zo ja, hoe wordt dit onderbouwd? Zo nee, wat zijn dan de afwijkingen en welke acties had het College moeten nemen richting de initiatiefnemers m.b.t. deze afwijkingen?

Antwoord: Het projectplan voor Windplan Groen is beoordeeld aan de hand van de formele criteria uit het Regioplan en de Omgevingsverordening Flevoland. Het is geconcludeerd dat het projectplan voldoet aan het criteria, waaronder de eisen aan financiële participatie. Het projectplan maakt inzichtelijk dat de omgeving de gelegenheid krijgt om financieel te participeren door de aangeboden aandelen via Windshare. Vervolgens geeft het projectplan inzicht in de uitwerking van de financiële participatie per fase. De initiatiefnemers hebben met de gemeente Dronten een overeenkomst gesloten met afspraken over participatie in de exploitatiefase.

Tijdens de behandeling van de voorgenomen goedkeuring van het projectplan tijdens de PS vergadering op 29 mei 2019 werd een motie aangenomen met de opdracht aan GS om een uiterste inspanning te plegen om in het gebied windpark Hanze te komen tot maximale draagvlak en gelijkwaardige participatie. GS heeft daarom bemiddeld tussen partijen en de uitkomst van dit



PROVINCIE FLEVOLAND

bemiddelingstraject is aan PS medegedeeld op 10 maart 2022 (#2887013). Het bemiddelingstraject had geen consequenties voor de formele goedkeuring van het projectplan.

4. In de voortgangsrapportages van het College richting PS wordt aangegeven dat de participatie opties met GS besproken worden.

Welke rol heeft GS in het op de hoogte houden van PS m.b.t. de invulling van de criteria m.b.t. participatie zoals gesteld in het Regioplan?

Antwoord: Bij vaststelling van het regioplan is een motie aangenomen dat GS PS informeren over de voortgang van projecten. Daaraan wordt invulling gegeven middels o.a. de voortgangsberichten. In die voortgangsberichten wordt o.a. ingegaan op participatie en wordt aangegeven als er spanning is met de criteria van het regioplan en de omgevingsverordening. Daarnaast wordt PS door GS geïnformeerd als projectplannen aan de formele eisen, zoals aan de formele eisen van financiële participatie, voldoen.

5. Op welke wijze heeft GS PS op de hoogte gehouden van de invulling, danwel de afwijking van de criteria m.b.t. participatie zoals gesteld in het Regioplan?

Antwoord: GS heeft PS doormiddel van mededelingen op de hoogte gehouden van de goedkeuring van projectplannen van initiatiefnemers. Gedurende de beoordeling van het volledige projectplan wordt (o.a.) de invulling m.b.t. financiële participatie beoordeeld. Daarnaast wordt PS regelmatig geïnformeerd door voortgangsrapportages. Er is niet afgeweken van criteria m.b.t. participatie.

6. In het schrijven van de Minister van Economische Zaken en Klimaat (kenmerk DGKE-WO / 19288532) geeft deze het volgende aan:

"In de Omgevingswet wordt geborgd dat de omgeving op projectniveau vanaf de start van een project inhoudelijk kan participeren. Dit kan bijdragen aan de normalisatie en acceptatie van wind- en zonneparken. Om lokaal draagvlak voor de energietransitie te bevorderen, is bovendien in het Klimaatakkoord afgesproken dat wordt gestreefd naar 50% lokaal eigendom bij duurzame energieopwekking, zoals wind- en zonneparken. Dit betekent dat de omgeving van een project financieel kan participeren middels investeringen en direct kan meedelen in de opbrengsten van een wind- of zonneproject in de eigen omgeving"

Welke rol zag het College voor zichzelf m.b.t. het invulling geven van deze passage?

Antwoord: In formele zin is voldaan aan het criterium van 50% eigendom. Bewoners en ondernemers in (Zuidelijk en Oostelijk) Flevoland hebben de mogelijkheid om financieel te participeren in windparken zoals omschreven in het Regioplan Wind en daardoor de mogelijkheid om (gedeeld) eigendom van duurzame energieopwekking te verkrijgen.

7. Heeft het College deze rol ook voldoende uitgevoerd? Zo ja, waaruit blijkt dit dan, en zo nee, waarom niet?

Antwoord: Het college van mening dat deze rol in voldoende mate heeft uitgevoerd. In regelmatig overleg is getoetst of aan het participatiecriterium is voldaan.

Op dit moment is financiële participatie niet afdwingbaar in wetgeving geregeld. De aanpak van het Regioplan Wind leidt er wel toe dat initiatiefnemers in een vroeg stadium over participatie nadenken en is door intensief contact overeenstemming bereikt tussen initiatiefnemer en omwonenden.