

Jaarprogramma 2011

Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF)

Vastgesteld in de POCF-vergadering van 15 december 2010

Inhoud

1. Inleiding
 - 1.1. Adviestaak
 - 1.2. Evaluatie adviesrol 2006-2010
2. Programma 2011
 - 2.1. Uitgangspunten
 - 2.2. Onderwerpen
 - 2.3. Overleg
 - 2.4. Communitatie
 - 2.5. Secretariaat

Bijlage 1 Evaluatie adviesrol 2006-2010 (1)

Bijlage 2 Evaluatie adviesrol 2006-2010 (2)

1 Inleiding

De Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF) heeft voor het jaar 2011 haar activiteiten geprogrammeerd. Dit is voor het eerst; de POCF verwacht met een programmatische aanpak haar adviestaak nog beter te kunnen uitvoeren. Het programma is opgesteld op basis van de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten en vastgesteld in de POCF-vergadering van 15 december 2010.

1.1 Adviestaak

Op grond van het Reglement POCF heeft de POCF de volgende taak (artikel 1):

1. De commissie wordt vooraf door Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten gehoord over plannen, verordeningen en maatregelen die van betekenis zijn voor het provinciale beleid inzake de fysieke leefomgeving.
2. De commissie is bevoegd Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten uit eigen beweging van advies te dienen omtrent algemene vraagstukken betreffende het provinciaal beleid inzake de fysieke leefomgeving.

De POCF functioneert nu vier jaar in de huidige vorm. In 2006 is met de intrede van het duale stelsel een onafhankelijk voorzitter benoemd. In 2007 heeft het college van Gedeputeerde Staten de notitie Toekomst POCF vastgesteld. Daarin is het volgende uitgesproken:

'... De POCF is een belangrijk adviesorgaan voor GS en PS en daarnaast ook een overlegplatform. De POCF is echter niet een denktank voor nieuw beleid, zoals op rijksniveau de VROM-raad. GS ziet voor de POCF, naast de formele wettelijke adviesfunctie, nog twee functies:

- a) *in een vroegtijdig stadium op verzoek van GS en PS adviseren over beleids- en uitvoeringsprojecten en*
- b) *het ongevraagd adviseren van GS en PS; de agenderende functie op basis van trends en ontwikkelingen. De POCF kan wel agenderend zijn, maar niet beleidsinitieënd. Daarmee bedoelt het college dat de POCF GS er op kan wijzen dat de provincie op basis van bepaalde trends en ontwikkelingen iets zou kunnen ondernemen. De commissie kan het college wijzen op zaken waar te weinig of geen aandacht aan wordt besteed. Deze adviezen hoeven niet ver uitgewerkt te zijn. Van de kant van de leden van de POCF worden hierbij de nodige initiatieven verwacht ten aanzien van de agendering van bij de POCF-leden elders geformuleerd beleid. Hiervoor is het nodig dat de POCF een procesbeschrijving maakt over hoe de leden van de POCF zelf onderwerpen agenderen. De POCF bespreekt het voorstel voor het te agenderen onderwerp en besluit, zo ja, hoe en door wie dat onderwerp wordt voorbereid. Degene die iets wil agenderen draagt zelf zorg voor aanlevering van stukken. Het college van GS vindt dat de ongevraagde advisering door de POCF niet moet gaan over concrete uitvoeringsprojecten zoals bijvoorbeeld de realisering van Oostvaarderswold of de ontwikkeling van de luchthaven Lelystad. De ongevraagde advisering door de POCF moet gaan over ontwikkelingen in een bredere context...'*

1.2 Evaluatie adviesrol 2006-2010

Met dit eerste jaarprogramma wil de POCF haar adviesrol nog beter neerzetten. Deze adviesrol kan ook beter. Uit de evaluatie van de adviezen (qua procedure en doorwerking) kan worden opgemaakt dat de adviezen van de POCF niet altijd de positie krijgen die ze verdienen. In bijlage 1 is aangegeven welke adviezen de POCF in de afgelopen vier jaar heeft uitgebracht, of dit adviezen waren aan de voorkant van het beleid, en wat het advies is geweest. Ook is aangegeven of de provincie terugkoppeling heeft gegeven op dit advies. Op een aantal concrete beleidsonderwerpen is het advies en de terugkoppeling inhoudelijk uitgewerkt (zie bijlage 2).

Eind 2009 heeft de POCF haar adviesrol geëvalueerd en de bevindingen gedeeld met de portefeuillehouder van GS. Gedeputeerde Staten hebben de POCF vervolgens in 2010 schriftelijk geïnformeerd over verbeterpunten. GS heeft toegezegd:

1. een terugkoppeling te willen geven op de ontvangen adviezen;
2. de POCF te willen informeren over beleidsonderwerpen aan de hand van de Lange Termijn Agenda.

2 Programma 2011

2.1 Uitgangspunten

Op basis van de evaluatie en de brief van Gedeputeerde Staten van 2010, hanteert de POCF de volgende uitgangspunten voor 2011:

- Op grond van het reglement is er een onderscheid tussen gevraagd advies en ongevraagd advies. Dit onderscheid kan scherper, waardoor ook de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de planning, het aanleveren van beleidsstukken en het maken van annotaties duidelijker wordt. Als de POCF wordt gehoord (zie Adviestaak, punt 1) is de beleidsafdeling verantwoordelijk voor planning en aanleveren. Als de POCF uit eigen beweging adviseert (zie Adviestaak, punt 2) is het POCF-secretariaat verantwoordelijk voor de planning en het aanleveren van stukken. De betreffende beleidsafdeling zal wel op verzoek beleidsstukken aanleveren.
- De POCF heeft vanaf haar instelling in 2006 steeds positie gezocht ten opzichte van Gedeputeerde Staten. Tot nu toe zijn Provinciale Staten nauwelijks bij de advisering betrokken. Uitgangspunt voor 2011 is dat de adviesrol van de POCF richting PS meer vorm en inhoud moeten krijgen. Daartoe zullen met het presidium procedure-afspraken worden gemaakt en zal de POCF zich aan PS presenteren. Na de verkiezingen kan de rol van de POCF, onder invloed van een nieuw GS en PS, worden herijkt en kan het programma 2011 (op onderdelen) daarbij worden betrokken.
- Meer dan tot nu toe zal de POCF de agenda van Provinciale Staten kunnen gebruiken als input voor de agenda van de POCF; met name kan aandacht besteed worden aan die agenda-onderdelen die tot een ongevraagde advisering van de kant van de POCF zouden kunnen leiden.
- De terugkoppeling op de adviezen van de POCF was zwaar onder de maat en in de jaren 2007 t/m 2010 zijn weinig/ geen reacties van het college van GS op de adviezen van de POCF binnengekomen. Wij zullen GS nadrukkelijk (opnieuw) verzoeken onze advisering serieus te nemen.

2.2 Onderwerpen

Op basis van de Lange Termijn Agenda van de provincie zullen de volgende onderwerpen in 2011 aan GS, PS en/of statencommissies worden voorgelegd. *Deze onderwerpen vallen in principe onder punt 1 van de adviestaak van de POCF:*

1. DE-on
2. Omgevingsplan 2015-2025
3. IAK Almere
4. AMvB Ruimte
5. Bodemvisie
6. Intensieve veehouderij

Van beleidsafdelingen wordt verwacht dat over deze onderwerpen vroegtijdig annotaties en stukken ter advisering worden voorgelegd.

De POCF wil, op basis van trends en ontwikkelingen, daarnaast nog de volgende onderwerpen bij GS en PS agenderen:

1. beeld van Flevoland als ontwikkelingsprovincie, mede in relatie met de decentralisatie en het ILG (Investeringsprogramma Landelijk Gebied);
2. Luchthaven Lelystad;
3. het windmolenbeleid, mede in relatie met de provinciale beleidsregels en de visie/ de planvorming van de Rijksbouwmeester;
4. de verdere doorwerking van de Deltawet met aandacht voor de buitendijkse ontwikkelingsruimte en de evaluatie van het waterveiligheidsbeleid;
5. de ontwikkelingen binnen de Metropoolregio en daaraan gekoppeld de provinciale visie op deze ontwikkeling;
6. een presentatie van KvK en VNG over PLABEKA (Platform Bedrijven en Kantoren) en PRES (Platform Regionaal-Economische Structuur);
7. het gedecentraliseerde natuurbeleid (vooral buiten Natura 2000)
8. de bestuurskrachtmeting van de provincie. . .

De POCF zal voor bespreking van deze onderwerpen het initiatief nemen en vanuit de leden zorg dragen voor verdieping/verbreding van het onderwerp, discussie en advies.

Procedureopmerking m.b.t. de te behandelen onderwerpen

- De onderwerpen voor de agenda van de POCF zullen zo worden geagendeerd dat het doel van de bespreking en de betekenis van de advisering duidelijk is. Richtinggevende advisering verdient de voorkeur. Het moment van advisering zal met aandacht worden bepaald;
- Binnen de opzet van het nieuwe Omgevingsplan (OPF3) zal een veelheid van onderwerpen aan de orde komen; dit vraagt nadere afstemming;
- Omdat de bestuurlijke verhoudingen tussen Rijk en provincie veelvuldig aan de orde komen, zal in de advisering daaraan aandacht worden besteed. De POCF kan in haar adviezen dienaangaande de provincie tot een discussie op dit punt uitnodigen.

2.3 Overleg

De voorzitter en de secretaris zullen in 2011 zo vaak als nodig overleg voeren met directielid de heer W. Teeuwisse van de provincie over werkwijze en voortgang, met name op het punt terugkoppeling.

In maart 2011 zijn er provinciale verkiezingen. Zodra duidelijk is wie portefeuillehouder is voor de POCF, en er ook een Hoofdlijnenakkoord is, zal de voorzitter van de POCF in overleg gaan met de portefeuillehouder. In de voorgaande jaren ging de voorzitter bij dit soort overleggen vergezeld van een 'Dagelijks Bestuur', d.w.z. een afvaardiging van leden. Vanaf 2011 zullen POCF-deelnemers aan een dergelijk overleg zijn: de voorzitter, de vice-voorzitter, de secretaris en de beleidsmedewerker van het secretariaat.

In september zal de POCF Provinciale Staten uitnodigen voor een overleg. Doel van dit overleg is de POCF te presenteren en PS te vragen hoe de POCF haar adviesrol richting PS kan oppakken.

2.4 Communicatie

De POCF is nog onvoldoende bekend binnen de provinciale organisatie. De communicatie over de samenstelling van de commissie, het doel en de werkwijze kan worden verbeterd. In 2011 zal het secretariaat een pagina voor het provinciale intranet laten opstellen.

De POCF is een extern adviesorgaan en overlegplatform. Daarbij hoort ook een 'externe' profilering. Het secretariaat zal in 2011 een webpagina laten opstellen voor de provinciale website www.flevoland.nl

2.5 Secretariaat

Het secretariaat van de POCF is ondergebracht bij de afdeling Duurzaamheid, Milieu en Water. Het afdelingshoofd is secretaris van de POCF. De secretaris wordt beleidsmatig en administratief ondersteund (in totaal 0,4 fte). In 2011 is €17.000 euro beschikbaar voor de excursie en procesmatige of inhoudelijke begeleiding op onderwerpen. Alle vergaderingen worden voorbereid door de voorzitter en het secretariaat. Indien op de agenda van de POCF onderwerpen ter advisering staan, worden deze voorzien van een afhandelingsvoorstel (al of niet voorbereid door een commissie uit de POCF).

Bijlage 1 Evaluatie adviesrol 2006-2010 (1)

vergadering	advies over	voor of na inspraak	initiatief	inhoud advies	Terugkoppeling provincie ja/nee
19-06-2008	ontwerp partiële herziening OPF 2006 "nieuwe Wro"; ontwerp Verordening schade advisering	tijdens inspraak	provincie	positief met verzoek om informatie	nee
19-06-2008	ontwerp partiële herziening OPF 2006 "IJsseldelta"	na inspraak	provincie	positief	nee
24-09-2008	ontwerp Verordening Groenblauwe zone	tijdens inspraak	provincie	positief	nee
24-09-2008	voorgenomen beleidswijziging m.b.t advisering grondwateronttrekkingen	voor inspraak	provincie	positief	nee
24-09-2008	voornemen ter inzage legging ontwerp partiele herziening waterbeleid	voor inspraak	provincie	negatief, bijlage 2	nee
24-09-2008	discussievragen Schaalsprong Almere		POCF	zie bijlage 2	ja
17-12-2008	-				
26-03-2009	ontwerp wijziging verordening Fysieke Leefomgeving	na inspraak	provincie	positief met inachtneming/ motivering van aantal punten (zie bijlage 2)	ja
13-05-2009	concept Structuurvisie Oostvaarderswold met bijbehorende antwoordnota	na inspraak	provincie	positief met inachtneming/ motivering van aantal punten (zie bijlage 2) en met verzoek om informatie	nee/ja
13-05-2009	concept -ontwerp partiële herziening OPF, wateropgave	voor inspraak	provincie	positief met opmerkingen (zie bijlage 2)	nee
17-06-2009	discussievragen Noordelijk Flevoland		POCF	zie bijlage 2	nee
17-06-2009	Onderzoeksrapport Nieuwe natuur, nieuwe economie,		POCF	zie bijlage 2	nee
30-09-2009	geen				
11-12-2009	Beleids-		POCF	uitgebreid inhoudelijk advies op	ja

	ontwikkeling bedrijven- terreinen			13 aandachtspunten	
11-12-2009	Spelregels EHS	tijdens inspraak	provincie	positief met aandachtspunten	ja
11-12-2009	Intensieve veehouderij	voor inspraak	provincie	inhoudelijk advies in antwoord op vraag G5	nee
24-06-2010	Visie Werklocaties	voor inspraak	provincie	positief met aandachtspunten	nee
24-06-2010	Natuurbeheerplan 2011	tijdens inspraak	provincie	positief	ja
30-09-2010	Uitwerking RBML	tijdens inspraak	provincie	positief	

Partiele herziening OPF, water

In de vergadering van 24 september 2008 heeft de POCF aangegeven het concept-ontwerp nog niet inspraakrijp te achten en geadviseerd het akkoord van Waterschap Zuiderzeeland af te wachten. Met betrekking tot de overige teksten heeft de POCF nog twee punten opgemerkt (zie tabel). Er is geen terugmelding geweest over de reactie van GS op het advies. Wel hebben POCF-leden kennis kunnen nemen van de terinzagelegging van deel 1 (waterkwaliteit, etc.). De planteksten met betrekking tot de wateropgave zijn niet ter inzage gelegd.

De partiele herziening met betrekking tot de wateropgave is op 13 mei 2009 aan de POCF voorgelegd. De POCF heeft geconcludeerd dat de plantekst aan duidelijkheid heeft gewonnen ten opzichte van de tekst van september 2008. In de kantlijn heeft de POCF nog twee opmerkingen meegegeven die betrekking hebben op de communicatie rond en presentatie van het beleidsdocument. Er is geen terugmelding geweest over de reactie van GS op het advies. Wel hebben POCF-leden kennis kunnen nemen van de terinzagelegging van deel 2 (wateropgave).

In oktober/ november heeft finale besluitvorming plaatsgevonden over de partiele herziening. Hierbij is de POCF niet betrokken. GS heeft een antwoordnota opgesteld n.a.v. alle inspraakreacties. Hierin wordt de POCF niet genoemd.

advies	reactie
Plantekst m.b.t. WKO aanpassen ter bevordering van het gebruik van duurzame energie; provincie moet hierin een meer regisserende rol vervullen	
Niet opnemen van tussendoelstellingen m.b.t. de KRW-doelrealisatie	
M.b.t de wateropgave in Noordelijk Flevoland de problemen minder concreet benoemen en eerst gebiedsproces starten;	

Verordening Fysieke Leefomgeving

Op 31 maart 2009 heeft de POCF de wijziging van de Verordening Fysieke Leefomgeving besproken, en kennisgenomen van de reeds ingediende zienswijzen. De POCF was positief over de wijziging, maar heeft gevraagd een drietalpunten in acht te nemen/ nader te motiveren (zie tabel). De POCF is geïnformeerd over de reactie van GS middels een antwoordnota.

Advies/ verzoek	reactie
Verduidelijken van tekst m.b.t. de projectprocedure en bevoegdheid daartoe neerleggen bij GS	Nadere toelichting in antwoordnota, maar geen aanpassing van verordening zoals geadviseerd
In de verordening verkorte procedure opnemen voor baggerwerkzaamheden	Advies overgenomen en verordening overeenkomstig aangepast
In antwoordnota aandacht hebben voor grondwateronttrekkingen in relatie tot verdroging.	In antwoordnota is dit punt nader toegelicht

Structuurvisie Oostvaarderswold/ Nieuwe natuur, nieuwe economie

Op 13 mei 2009 heeft de POCF kennisgenomen van de concept-eindversie van de structuurvisie Oostvaarderswold en de bijbehorende concept-antwoordnota. De POCF was positief over de

structuurvisie en heeft de onderstaande adviezen/ aandachtspunten geformuleerd met het verzoek deze punten in acht te nemen en/of nader te motiveren (zie onderstaande tabel).

De POCF is niet in kennis gesteld van de reactie van GS op dit advies.

In de vastgestelde antwoordnota kan worden gelezen dat...: “het advies van de POCF samen met de concept-antwoordnota besproken is in de Stuurgroep Oostvaarderswold en voorgelegd ter advisering aan de stuurgroeppartners en dat daarna de structuurvisie wordt voorgelegd aan PS voor definitieve besluitvorming...”

Op verzoek van de POCF is in de vergadering van 17 juni het onderzoeksrapport ‘Nieuwe Natuur, nieuwe economie’ besproken. Dit heeft geresulteerd in een adviesbrief van 23 juni waarin de POCF GS verzoekt om bij de verdere uitwerking een aantal punten mee te nemen.

De POCF heeft geen terugmelding ontvangen over de reactie van GS op het advies.

In de ‘Notitie adviezen structuurvisie’ wordt ingegaan op het advies van de POCF. Deze notitie bevat de adviezen die adviesorganen en mede-overheden willen meegeven aan PS ten behoeve van de definitieve vaststelling van de structuurvisie op 3 september en de reactie daarop van GS.

In deze notitie is te lezen dat het eerste advies van de POCF (n.a.v. de vergadering van mei) reeds is verwerkt in de concepteindversie van de structuurvisie waarin ook de inspraakreacties zijn verwerkt. Met betrekking tot het tweede advies is de reactie van GS dat de adviezen een nuancering zijn van het onderzoek “Nieuwe natuur, nieuwe kansen” en dat deze allen gaan over de planontwikkeling in de vervolgfase van het project O’wold. Bij het opstellen van een plan van aanpak voor de vervolgfase en de activiteiten die daaruit voortvloeien zullen de adviezen van de POCF worden meegewogen. Dit advies van de POCF leidt niet een wijziging in de tekst van de structuurvisie.

Advies/ aandachtspunt	reactie
Opnemen van paragraaf over (financiële) haalbaarheid	
Ingaan op haalbaarheid van adequate oplossing voor knelpunten in infrastructuur Zuidlob;	
Aandacht hebben voor de aansluiting van O’wold op rest van EHS	

Schaalsprong Almere

De POCF heeft medio 2008 de wens geuit de ontwikkelingen met betrekking tot de Schaalsprong te bespreken en eventueel een advies uit te brengen. Vooroverleg hierover heeft geresulteerd in een adviesverzoek van GS aan de POCF waarin de mening is gevraagd over een aantal relevante thema’s. De POCF is in de vergadering van 24 september 2008 tot een eensluidend advies gekomen. De POCF heeft hiervoor een externe procesbegeleider ingeschakeld. GS heeft in haar antwoord aangegeven dat het advies van de POCF bruikbare uitspraken bevat.

Noordelijk Flevoland

De POCF heeft begin 2009 aangegeven graag de ontwikkelingen in Noordelijk Flevoland te willen bespreken. GS heeft hierop een adviesvraag geformuleerd. In de vergadering van 13 mei en 17 juni heeft de POCF dit punt besproken, met input van de VNG. Op 8 juli heeft de POCF GS geadviseerd. De POCF heeft nog geen reactie ontvangen.

De POCF is graag bereid aan deze samenwerking in formele en informele zin haar bijdrage te leveren.

De Provinciale Omgevingscommissie Flevoland (POCF),

Ch. Leeuwe, voorzitter

Mw. A. van Oorschot, secretaris