
Verslag van de vergadering van de Commissie Samenleving van woensdag 18 oktober 2006

Aanwezig zijn:

Mevrouw J.S. Binnerts-de Jonge (voorzitter, eerste deel), heer M. Bogerd (voorzitter, 2e deel), dames T. Zeilstra-Van der Meulen (PvdA), E.H. Soudain (PvdA), L.B.M. Venselaar (PvdA), M.I. Creemers-Hazebroek (VVD) en M. Jonker-Waterlander (VVD), heer B.G. van 't Erve (CDA), dames K.J.H. Hasper-Wolters (CDA) F.T. Joosse (ChristenUnie) en F. Laamraoui-Amsiti (GroenLinks), heren, J.I. Crebas (D66), L.H.M Lammers (ONS Flevoland), N. Demirbilek (SP), R. de Wit (SGP) en S. Jokhan (adj.griffier)

Ook aanwezig zijn:

Leden van Gedeputeerde Staten: mevrouw L.M. Bouwmeester-den Broeder en de heer J.M. Bos

Afwezig zijn:

De heren J. Slicht (PvdA) en R. Spriensma (CDA)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering.

De voorzitter: aan de orde is de begroting van 2007 voor zover de onderwerpen betrekking hebben op het werkterrein van deze commissie. In de loop van de vergadering zal de heer Bogerd het voorzitterschap overnemen.

2. Vaststellen agenda

Agendapunt 6d Opcenten motorrijtuigenbelasting per 1 april 2007 is niet aan de orde in deze commissie.

Agendapunt 4 Brief d.d. 28 juli 2006 van het Museum Het Oude Raadhuis Urk over subsidie wordt behandeld na agendapunt 6.

3. Mededelingen Voorzitter/Presidium/Statengriffie

Geen.

4. Brief d.d. 28 juli 2006 van het Museum Het Oude Raadhuis Urk over subsidie

Wordt behandeld na agendapunt 6.

5. Programma's/paragrafen/overig

a. Programma 7; Zorg, onderwijs en welzijn

Eerste termijn.

De PvdA constateert dat de inhoud van dit programma conform de afspraken is die in deze commissie zijn gemaakt. Een punt van zorg is de jeugdzorg. Er is weliswaar van het rijk een extra 3.7 miljoen incidenteel ontvangen maar dat doet niet af aan de constatering dat deze sterk groeiende provincie nog niet in staat is de – wettelijke – doelstellingen mogelijk te maken.

De VVD mist in de productenraming toelichtingen waardoor de programmabegroting niet altijd is te volgen.

De PvdA: medewerkers van de provincie hebben bij navraag toegezegd alsnog de benodigde toelichtingen aan de commissie te doen toekomen.

De voorzitter constateert dat de commissie in haar geheel vindt dat voldoende toelichting in de programmabegroting gegeven moet worden. In feite is de productenraming niet aan de orde in deze commissie.

De VVD zegt dat er niets nieuws in het rapport van de rekenkamer staat; de fractie is er niet van onder de indruk. Wanneer vindt een evaluatie plaats van de opvolging van de jeugdzorg op het basisonderwijs? Daar speel ook mee dat een spilfunctionaris aangesteld wordt. Het is jammer dat nog steeds geen reëel geld naar Flevoland vloeit voor de jeugdzorg.

De ChristenUnie vindt dat de begroting in haar opzet nog onvoldoende is verbeterd; ze herkent een aantal opmerkingen in het rapport van de rekenkamer. Het is betreurenswaardig dat de wachtlijsten voor de jeugdzorg nog niet zijn weggewerkt. De 'eigen kracht conferenties' worden gemist.

De provincie streeft naar doorlopende leerlijnen. De fractie is echter geen voorstander van het – landelijke – beleid dat op dit punt gevoerd wordt.

GroenLinks vindt de opzet van de begroting praktisch. De wachtlijsten voor de jeugdzorg zijn nog steeds te lang. Het is te hopen dat door extra financiën dit probleem in de toekomst niet meer zal bestaan.

Is de aanstelling van de spilfunctionaris qua tijdsbesteding voldoende? Het vraagstuk allochtonen wordt gemist. Het lijkt wel van de agenda te zijn verwijderd. GroenLinks heeft altijd aandacht gevraagd voor dit onderwerp. Recente onderzoeken wijzen er op dat er volop specifieke aandacht moet zijn voor dit onderwerp. In de jeugdzorg moet specifieke aandacht komen voor deze groep. In het personeelsbestand van de jeugdzorg moet een betere afspiegeling vormen.

De SP vindt de stukken helder. De fractie betreurt de wachtlijsten in de jeugdzorg en hoopt dat er snel een oplossing kan komen.

De SGP is in het algemeen tevreden over het gevoerde beleid. Staat het college nog steeds achter haar streven om te komen tot een basisziekenhuis in Emmeloord? De zorg over de jeugdzorg wordt gedeeld.

Heeft de provincie geen taak ten aanzien van de taalvaardigheid van Flevolandse? Er zijn Flevolandse die vanwege hun accent niet zijn te verstaan. Over sport heeft de fractie iets andere gedachten dan het college.

ONS Flevoland is positief verrast over de zin met betrekking tot de mogelijkheid om wellicht nog te komen tot een basisziekenhuis. Gelukkig zet het college in op kwaliteit van de zorg en wellicht wil ze een extra inspanning doen. Afgelopen jaar en ook dit jaar liet een enquête in het blad Elsevier zien dat de zorg dramatisch is. Over de jeugdzorg is voldoende gezegd. Maar ook hier moet gekeken worden naar de oorzakelijkheid.

Het CDA vindt dat aan de bel moet blijven worden getrokken bij het rijk voor extra geld voor de jeugdzorg. Er is toename van de dak- en thuislozen in Flevoland, er zou beleid komen maar wat is daarvan gebeurd? Is het niet beter dat de provincie lokale initiatieven voor palliatieve zorg ondersteunt?

PvdA: in de Noordoostpolder is men op dit punt wel gevorderd. De zorg van het CDA lijkt niet helemaal terecht.

CDA: de boodschap is dat beter op lokale initiatieven ingespeeld kan worden dan op Almere te wachten.

D66 kan in grote lijnen instemmen met de begroting.

Op het punt van sociale cohesie mist de provincie kansen. Dat wordt duidelijk als gekeken wordt naar de Nota Raakvlakken, daarover later straks meer. D66 maakt zich zorgen over het feit dat naar buiten toe over de jeugdzorg de boodschap wordt uitgedragen dat de problemen zich lijken op te lossen, mede dankzij IPT. Uit het veld komen reacties dat de aanpak tijd nodig heeft. Deze aanpak moet ook eerst geëvalueerd worden. De doelstellingen worden nu niet gehaald, bescheidenheid past. Hoe staat het met de 'eigen kracht conferenties'? De radicalisering onder allochtonen is zorgwekkend. De allochtonenproblematiek moet onderdeel zijn van het beleid.

Gedeputeerde Bos bedankt voor de waarderende woorden in de wetenschap dat het nog beter kan. Daarin past de toezegging alsnog de toelichtingen te verzorgen over de programmabegroting. Het college deelt de zorg van de commissie over de jeugdzorg. Er is nog veel te doen want met incidenteel geld kom je er niet. Er zijn hierbij twee aspecten. Het probleem wordt niet alleen veroorzaakt omdat de provincie een groei-provincie is. Er is relatief gezien, en dat verontrust, nog steeds een groeiende vraag naar jeugdzorg; dat is ook een landelijk beeld. De organisatie van de jeugdzorg kan qua efficiëntie niet veel meer beter. Dan wordt het een kwestie van geld om de groeiende vraag aan te kunnen. De staatssecretaris heeft veel geld vrijgemaakt, maar haar kas raakt ook leeg. Het probleem dat Flevoland heeft, doet zich ook landelijk voor. Een tweede punt is dat er wettelijke normen zijn gekomen voor jeugdzorg, waaraan niet kan worden voldaan. Bescheidenheid is goed. Maar IPT is een passende manier om een grote groep van jongeren hulp dicht bij huis hulp te geven en daarbij de ouders te betrekken. De IPT-aanpak wordt wetenschappelijk gevolgd zodat een goede evaluatie mogelijk is.

D66: ondanks de goede kanten heeft het tot op heden niet geleid tot een kortere wachtlijst. Gedeputeerde Bos: het beeld wordt vertroebeld door een enorme groei van de hulpvraag. Er komt een evaluatie over de opvolging basisonderwijsjeugdzorg. Deze wordt in de commissie besproken. Of er voldoende capaciteit is met de spilfunctionaris kan nu nog niet beoordeeld worden. Er kan alleen geconstateerd worden dat er een goede start heeft plaatsgevonden. De 'eigen kracht conferenties' hebben in Flevoland om onbekende redenen langer op zich laten wachten. Er zijn inmiddels wel 20 conferenties geweest. Voor 2007 is er opnieuw een bedrag gereserveerd. De opmerkingen van GroenLinks over allochtonenbeleid worden niet gedeeld. Door de jaren heen is op veel terreinen allochtonenbeleid gevoerd. Daar zijn talloze voorbeelden van te geven.

D66: dat beleid is er, maar er zijn nieuwe ontwikkelingen.

Gedeputeerde Bos: er is nog geen kennis genomen van het rapport waarover D66 en GroenLinks spreken. Een reactie daarop zou prematuur zijn. Voortschrijdend inzicht heeft geleerd dat een volwaardig ziekenhuis voor de korte termijn niet reëel is. Het is niet goed dat in deze commissie daar een vertekend beeld over wordt opgeroepen. Refereren aan een enquête van Elsevier is niet erg sterk. Het onderzoek is slechts gebaseerd op twintig enquêteformulieren en doet geen recht aan de ontwikkelingen en inzet die er wel zijn. Dat is geen basis voor een discussie over zorg. Het geld voor dak- en thuislozen is gereserveerd voor een centrum in Almere. De deadline is echter verstreken zodat naar een andere besteding voor nieuwe gemeentelijke initiatieven zal worden gekeken. Op het gebied van palliatieve zorg zijn er veel initiatieven die eigenlijk alleen een kleine impuls nodig hebben. Deze initiatieven weten de weg naar de provincie en naar steunregelingen te vinden. Taalonderwijs is in eerste instantie een verantwoordelijkheid van het onderwijs en de gemeenten.

Tweede termijn.

De PvdA houdt een initiatiefvoorstel jeugdzorg voortgezet onderwijs aan omdat ze eerst de evaluatie jeugdzorg basisonderwijs wil behandelen.

De VVD wil bij deze evaluatie ook de rol van de spilfunctionaris betrekken. De fractie wil alsnog bedanken voor de antwoorden op de technische vragen. De fractie ondersteunt de opmerkingen van de gedupeerde over IPT.

De ChristenUnie vindt bedachtzaamheid op zijn plaats bij allochtonenprojecten die van bovenaf worden opgezet. Dat laat onverlet dat er alert gereageerd moet worden op ontwikkelingen die zich voordoen.

De SP constateert extra (media)aandacht voor medelanders. Er lijkt een islamofobie te zijn in dit land. Er moet iets aan gedaan worden, maar spreek ook de medelanders er op aan.

D66 is blij met de inzet voor en van IPT en is ook blij dat er een evaluatie komt. Ten aanzien van radicalisering wil de fractie opmerken dat uit een recent Amsterdams rapport is gebleken dat de verschuiving van sectoraal beleid naar integraal beleid heeft geleid tot afbraak van etnische organisaties. Deze observatie kan ook consequenties hebben voor de aanpak in Flevoland.

De voorzitter: kan de evaluatie IPT gereed zijn voor mei 2007?

Gedeputeerde Bos: dat wordt uitgezocht en in de volgende commissie teruggemeld. Het is een goede suggestie om de evaluatie basisonderwijs jeugdzorg te gebruiken voor de andere delen van het beleid. Daarbij valt nu al te constateren dat gemeenten, die een preventieve taak hebben, wel met plannen bezig zijn maar nog weinig geld hebben gereserveerd. Ook deze partners moeten hun verantwoordelijkheid nemen. Het punt van de radicalisering zal bij Axion worden aangekaart. Het thema is al onder de aandacht: jongerenwerkers van Axion hebben een training gehad hoe om te gaan met radicalisering.

De heer Bogerd vervangt mevrouw Binnerts als voorzitter.

c. Programma 9: Wonen

De PvdA is blij dat rekening wordt gehouden met de woonwensen van de niet Westerse allochtone mensen. In Flevoland moeten meer betaalbare woningen beschikbaar komen voor kwetsbare groepen. De PvdA heeft hierover al eerder een motie ingediend. Er is een woondag in voorbereiding. De PvdA wil graag bij de voorbereiding betrokken worden. Enkele thema's zijn belangrijk: woningen voor kwetsbare groepen en betaalbare sociale huisvesting, bouwen van goedkope woningen, zowel koop als huur, (koop)woningen voor lager inkomensgroepen, woonzorgarrangementen in de gehele provincie, levensloopbestendige woningen en woningmonitoring.

De ChristenUnie wil aandacht voor de huisvesting van statushouders. Ook al wordt voldaan aan de totale doelstelling, twee van de zes gemeenten voldoen niet aan de doelstelling. De doelstelling zou per gemeente geformuleerd moeten worden.

Het CDA kan zich vinden in de begroting maar had op het punt van betaalbaar wonen meer aandacht verwacht, ook in de sfeer van geldelijke middelen. Wordt dit nog in deze begroting geregeld?

D66 vindt dat de provincie zich moet beperken tot haar kerntaken. Betaalbaar wonen is geen kerntaak van de provincie.

Gedeputeerde Bos antwoordt dat de gemeenten ten aanzien van de statushouders vinden dat ze als gebied willen tellen. Dat heeft alles te maken met de aard van het onderwerp. Twee gemeenten hebben recentelijk een forse inhaalslag gemaakt en dat moet ook kunnen voor de twee achterblijvende gemeenten. Op landelijke schaal presteert Flevoland erg goed. In de Woonvisie heeft de provincie een keuze gemaakt ten aanzien van doelgroepen op de woningmarkt. Geprobeerd wordt vervolgens de gemeenten er op aan te sturen dat zij juist voor deze doelgroepen iets doen. Met name voor jongere starters en senioren wordt veel vooruitgang geboekt. Ook in de sociale woningbouw worden meer projecten opgestart dan oorspronkelijk gepland. De provincie kan op dit terrein niet veel meer doen dan wordt gedaan. De woonmonitor verschijnt jaarlijks en wordt ter kennis gebracht van de commissie.

De woondag heeft in 2006 plaatsgevonden. De tekst wekt ten onrechte dat deze nog moet plaatsvinden.

De PvdA: het is een gemiste kans dat de PvdA er niet bij betrokken was.

Gedeputeerde Bouwmeester: levensloopbestendige woningen is onderdeel van het akkoord Nieuw Flevolands Peil dat zich richt op duurzaamheid.

b. Programma 8: Cultuur

De PvdA heeft geruime tijd geleden een motie ingediend over multifunctionele centra. Het was een motie zonder budget. Het zou goed zijn de voortgang te evalueren en daarbij ook te overwegen of alsnog budget moet worden toegekend. In de begroting is geen geld opgenomen voor cultuureducatie in het primair onderwijs. Hoe kan dit handen en voeten krijgen? Komt er een evaluatie Marsroute Bibliotheek?

De ChristenUnie mist in deze paragraaf een uitsplitsing van de kosten naar Omroep Flevoland, bibliotheek en cultuur.

De VVD mist bij Nieuw Land Erfgoedcentrum aandacht voor de steunfunctie wetenschappelijk onderzoek. Zijn de opmerkingen ten aanzien van FJSO ook bestuurlijk verwerkt? Er is geen aparte verantwoording voor de bijdrage voor Omroep Flevoland opgenomen. Afgesproken is dat dit zou gebeuren.

GroenLinks is voorstander van een jaarlijks multicultureel festival. De fractie komt hiervoor met een voorstel.

D66 heeft zorg over de publieksfunctie van Nieuwland Erfgoedcentrum. Het centrum heeft op dit punt te weinig te bieden.

Het CDA hecht grote waarde aan de wetenschappelijke steunfunctie van Nieuwland Erfgoedcentrum en de cultuureducatie in het primair onderwijs.

Gedeputeerde Bouwmeester zegt dat met ingang van volgend jaar het rijksgeld voor cultuureducatie rechtstreeks naar scholen zal gaan. Dat is een goede zaak. De provincie moet nog wel uitzoeken hoe zij op de besteding zicht houdt. De Marsroute 2007 is eind dit jaar klaar en kan dan besproken worden in de commissie. Als een uitsplitsing gewenst wordt van de bedragen in de paragraaf cultuur moet dit besproken worden in de Commissie Bestuur. Het gaat hier om een mandaat van het college.

Inderdaad missen enkele zaken: een beter omschrijven van de wetenschappelijke steunfunctie, uitleg over de bijdrage aan de omroep en de passage over het FJSO. Dit zal nog aangepast worden in de toelichting. Er wordt met belangstelling uitgekeken naar het initiatief van GroenLinks. De publieksfunctie van NLE draait goed maar er moet meer publiek komen, dat heeft ook het bestuur van NLE vastgesteld. De samenwerking met andere Batavia-participanten is daarbij van belang.

Gedeputeerde Bos zegt over de multifunctionele centra dat met de commissie is afgesproken dat een rapportage met de commissie zal worden besproken. Dit zal gebeuren, onder andere in de vorm van een aantal bespreekpunten.

De voorzitter constateert dat drie toezeggingen zijn gedaan: een over het toezicht over cultuureducatie bij het primair onderwijs en een over de marsroute bibliotheek. In de toelichting zal de wetenschappelijke onderzoeksfunctie verder uitgewerkt worden.

De PvdA vraagt of meer bekend is over het Almeerse voornemen om de Paviljoens te sluiten en of dit consequenties heeft voor de provinciale subsidieverstrekking.

Gedeputeerde Bouwmeester antwoordt dat het college nog niet op de hoogte is gebracht over besluitvorming in Almere. Als dit onderwerp speelt komt het aan de orde in de commissie.

d. Paragraaf B: Weerstandsvermogen
Geen opmerkingen.

e. Overig: Uiteenzetting financiële positie

De ChristenUnie wil meer informatie over het onderwerp sociale agenda, punt 7.1. Heeft dit betrekking op zorgvisies?

Gedeputeerde Bos: het gaat om een gezamenlijke afspraak van alle provincies. Er komt een monitor, een debat en vervolgens een agenda. Hieruit volgt dat beleidsmatig vastgesteld kan worden welke speerpunten er zijn. Het heeft geen betrekking op zorgvisies.

6. Statenvoorstellen

a. Programmabegroting 2007
Geen opmerkingen.

b. Najaarsnota 2006
Geen opmerkingen.

c. 10^e Wijziging legesverordening 1998
Geen opmerkingen.

d. Opcenten motorrijtuigenbelasting per 1 april 2007
Geen onderwerp van deze vergadering.

4. Brief d.d. 28 juli 2006 van het Museum Het Oude Raadhuis over subsidie D66 vindt niet dat alle subsidieafwijzingen in de commissie moeten worden besproken. De onderhavige brief is echter gericht aan de commissie en ook de aard van het onderwerp noopt de fractie er over te spreken. De subsidieafwijzing is geen goede zaak. Het is slecht voor de sociale cohesie die de provincie voorstaat. Het museum is afhankelijk van veertig tot vijftig vrijwilligers. Zij spannen zich om Urk en Flevoland op de kaart te zetten. Nu een aanvraag voor een bijdrage voor optimalisatie van hun faciliteit is afgewezen voelen zich onheus behandeld. De afwijzing heeft plaats gevonden op grond van de Nota Raakvlakken. De nota is contraproductief voor sociale cohesie want weer zijn op grond van deze nota goed bedoelende vrijwilligers teleurgesteld. Waarom is het provinciebestuur bij een de bezwaarprocedure hierover zo spaarzaam geweest in een toelichting op haar overwegingen? De betrokkenen ervaren het als onbegrip.

ONS Flevoland vindt dat er een oplossing gevonden moet worden waarmee het museum geholpen wordt.

Het CDA vindt dat een incidentele bijdrage voor het museum mogelijk moet zijn. Op dit punt blijkt de Nota Raakvlakken niet goed te functioneren.

De PvdA heeft zich in een vergelijkbaar geval als enige partij verzet tegen het afwijken van het beleid in de Nota Raakvlakken. De partij loopt het risico als boeman beschouwd te worden die leuke initiatieven uit de samenleving blokkeert. Dat is één overweging. Een tweede overweging is dat het in het onderhavige geval gaat om bijzondere historie in Flevoland met een grote betekenis buiten Flevoland. De fractie neigt er naar om een bijdrage toe te kennen.

De VVD heeft het gevoel dat er niet handig geopereerd is. Had de bijdrage niet op een ander titel aangevraagd kunnen worden? Uit de stukken blijkt niet dat de provincie onjuist gehandeld heeft.

De ChristenUnie voelt er voor de Nota Raakvlakken op punten te beoordelen en eventueel te herzien. Het verzoek van het museum verdient steun.

De SP hecht aan het unieke karakter van de historische stad Urk en vindt dat een subsidie voor het onderhoud van een belangrijk gebouw gegeven mag worden.

Gedeputeerde Bouwmeester zegt dat de aanvraag van het gemeentelijke museum op grond van monumentenzorg niet paste binnen de subsidietermen. Het museum is geen monument. Als om toeristisch economische redenen een subsidie was aangevraagd waren er misschien wel mogelijkheden geweest. Het college kan niet anders dan regelingen uitvoeren zoals ze vastgesteld

zijn. Dat heeft met rechtsgelijkheid voor iedereen te maken. De bezwaarschriftencommissie heeft het college hierin gelijk gegeven. De motivatie van het college had uitgebreider gekund; dat is een leerpunt voor de volgende keer. Over de evaluatie van de nota zijn afspraken gemaakt. Als de commissie geld wil toekennen aan het museum moet er een potje aangegeven worden.

D66 onderschrijft het formele deel van het betoog van de gedeputeerde. Helaas blijkt opnieuw dat de Nota Raakvlakken niet bijdraagt aan sociale cohesie in de provincie. De fractie komt met een creatief initiatiefvoorstel om alsnog een bijdrage toe te kunnen kennen.

De voorzitter: het voorstel van D66 wordt afgewacht.

7. Rondvraag

Mevrouw Bouwmeester: de Tong van Lucifer is beschadigd en is daarom verwijderd. Opzet is het beeld te repareren en terug te plaatsen.

8. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 17.50 uur en dankt de aanwezigen voor hun komst.

Vastgesteld in de vergadering van 15 november 2006,
de griffier, de voorzitter,