
Verslag van de vergadering van de Commissie Werk van donderdag 19 oktober 2006

Aanwezig zijn:

De heren E. Schaap (voorzitter), P.T.J. Pels (PvdA), W.R. Ruifrok (PvdA), J. Kramer (VVD) en W.E. van der Meulen (VVD), mevrouw I. Maters-Meuleman, heren J. van Teijlingen (CDA), K. Tadema (ChristenUnie), R.P.J. van den Berg (D66), N. Demirbilek (SP), J.N. Simonse (SGP) en S. Jokhan (adj. griffier)

Ook aanwezig zijn:

Lid van Gedeputeerde Staten: de heren A.L. Greiner en W.G. de Raad

Afwezig zijn:

Dames M. Ruhe (PvdA) en M.P.M.M. van der Wee (GroenLinks), heren C.J.M. Goossens (PvdA), R. Spriensma (CDA) en J. Jongsma (ONS Flevoland)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering.

2. Vaststellen agenda

De agenda wordt vastgesteld.

3. Mededelingen Voorzitter/Presidium/Statengriffie.

Geen.

4. Programma's/paragrafen/overig

a. Programma 2: Infrastructuur en mobiliteit

De VVD complimenteert over de helderheid van de stukken. De financiële consequenties van het beleid ten aanzien van de black spots is echter niet terug te vinden in de begroting. De VVD wil meer duidelijkheid over het doorschuiven van projecten van 2006 naar 2007 en over de afwikkeling van deze projecten. Is de veiligheid op het Oostvaardersdiep in verband met de toegenomen beroepsvaart nog voldoende? Hoe worden calamiteiten aangepakt, is er een rol voor de provincie? Er zou gekeken worden naar prioritering in het kader van het eenmalig ingrijpend onderhoud. Daarvan is in de begroting niets terug te vinden.

De SGP vindt de stukken goed leesbaar. De controleerbaarheid is nog steeds niet goed. Hoe staat het met de voortgang van het tweede deel van de N23? Hoe dichterbij de N50 bij Emmeloord komt, hoe smaller deze weg wordt. Dat is onbegrijpelijk. De flessenhals Ramspol is echt zorgelijk. De fractie vindt dat het college alles in het werk moet stellen om een toezegging te krijgen van het rijk voor een echt hoge brug.

Is de capaciteit van de wegen en de staat er van goed genoeg ten behoeve van het evenemententerrein bij Biddinghuizen? De fractie stemt er mee in dat uit reserves geput wordt om goede gladheidbestrijding te laten plaatsvinden.

Het CDA vindt de begroting helder. Op pagina 30 staat een tabel. Er is een daling van ernstige verkeersslachtoffers van 2004 naar 2005. Van hoeveel dodelijke ongelukken is hier sprake? Kan de doelstelling gezien de daling niet scherper gesteld worden? Wat kost de proef met het gratis openbaar vervoer tussen Zeewolde en Almere?

De PvdA constateert dat de begroting nog steeds uitgaat van de tunnelvariant. De provincie stemt nu toch in met de andere variant? Wat vinden de andere partijen van het voornemen van Almere om – voorlopig - met de groei te stoppen? Hoe reëel is de provinciale reservering voor de Zuiderzeelijn nu

de variant niet meer aan bod komt waaraan de reservering is gekoppeld? De fractie vindt dat ingezet moet worden op een hoogwaardige OV-verbinding tussen Schiphol, Almere en Lelystad. Op pagina 82 staat dat eind 2006 wordt gesproken over de bouwstenen voor het PMIT periode 2008-2012. Over de criteria – het niveau van onderhoud – is echter niet gesproken met de Staten. Dit moet wel gebeuren. Voor de toegenomen veiligheid verdient het college een compliment. Moet er in de toekomst niet strikter gekeken worden naar de besteding van euro's voor veiligheid: ook hier zullen de kosten door het toenemen van de verkeersintensiteit oplopen. De ambities voor het openbaar vervoer zijn matig.

Ontbreken de middelen voor de proef gratis openbaar vervoer in 2007? De kosten voor externe inhuur zijn opnieuw gestegen. In hoeverre is dit een structureel probleem. Heeft de provincie wel voldoende eigen capaciteit? Er is nog geen duidelijkheid over de kostenverdeling voor het baggeren tussen provincie en waterschap. Het plafond voor gladheidsbestrijding is al bijna weer bereikt. Hoe krijgt de provincie meer grip op dit budget?

De ChristenUnie complimenteert voor de stukken. De veiligheid op de wegen bij gladheid moet gegarandeerd zijn. Het verontrust dat deze kosten elk jaar stijgen. De fractie wil inzicht hebben in de administratieve organisatie en wil onderzocht hebben of kennis van weersvariabelen kan leiden tot een betere controle op de uitgaven voor gladheidsbestrijding. Kan uitbesteding van gladheidsbestrijding op provinciale wegen aan gemeenten tot kostenbesparing leiden?

VVD: doen de gemeenten het voor niets?

ChristenUnie: nee, maar wellicht hebben zij locatievoordeel. Het OV-Bureau Groningen-Drenthe heeft een kostenverlaging in combinatie met passagierstijging gerealiseerd. Is dit ook mogelijk in Flevoland in combinatie met de provincies Noord-Holland en Utrecht?

De SP complimenteert voor de stukken. De fractie wil weten welke baggerwerkzaamheden het waterschap uitvoert.

D66 is er geen voorstander van om de gladheidsbestrijding over te dragen aan gemeenten.

Gedeputeerde De Raad dankt voor de complimenten. Dit najaar komt er een overzicht van de werkzaamheden met betrekking tot de black spots. Het is onderdeel van het beleid en is financieel opgenomen onder verkeersveiligheid en op verschillende plekken bij de investeringen. Bij het doorschuiven van projecten naar een volgend jaar wordt altijd bekeken welke andere werkzaamheden vervolgens eerder kunnen worden uitgevoerd. De werkzaamheden aan de N23 bijvoorbeeld, krijgen waarschijnlijk te maken met vertraging door procedures. Daarom zal uitgezocht worden wat in plaats daarvan aangepakt kan worden. De gedeputeerde zal de commissie hierover informeren. Dit proces van vervangen is nog niet goed georganiseerd, maar het gaat elk jaar beter. Het antwoord op de beroepsvaart wordt schriftelijk gegeven. Ten aanzien van het groot onderhoud is een inventarisatie uitgevoerd. Daar is een hoger bedrag uitgekomen dan wat het college beschikbaar wil stellen. Er moet naar een besparing worden gezocht en dit kan leiden tot een lager onderhoudsniveau op bepaalde wegen of weggedeelten.

PvdA: gevraagd wordt om een extra bedrag van 1,1 miljoen voor de periode 2008-2012. De discussie over de criteria voor het verlagen van het onderhoudsniveau moet echter nog plaats vinden.

VVD: het moet vooral gaan over de vraag waar verlaging van het onderhoudsniveau leidt tot een lagere verkeersveiligheid. Dan moet er een politieke discussie gevoerd worden.

De voorzitter: worden de bouwstenen onderhoudsniveau in de commissie behandeld?

Gedeputeerde De Raad: er komt een document, de Nota Mobiliteit. De bouwstenen maken daar geen onderdeel van uit maar kunnen in een bijlage worden opgenomen en worden besproken.

In het PMIT en de programmabegroting zijn de doelen opgenomen waardoor de controleerbaarheid aanwezig is.

SGP: PMIT is inderdaad een voorbeeld van goede controleerbaarheid. Maar in het algemeen is de begroting te veel een zaak van letters en te weinig van cijfers.

Gedeputeerde De Raad: het is een dilemma. Toch geven de cijfers en de tekst een goed beeld.

De ChristenUnie vraagt erg veel met betrekking tot de gladheidsbestrijding. Er is dit voorjaar over dit onderwerp een uitgebreide notitie besproken. Op basis daarvan is het beleid bijgesteld.

ChristenUnie: de fractie zal eerst de notitie bekijken.

Gedeputeerde De Raad: ten aanzien van de N23 is aan de minister een rapport over nut en noodzaak aangeboden. Dit moet leiden tot een verkenningstatus bij het rijk. Het rapport zal ook naar de commissie gaan. De N23 Lelystad-Dronten gaat qua financiële bijdragen stapje bij stapje de goede kant op. Er is goede hoop dat dit dossier voor het eind van het jaar is afgerond. De minister wil als oplossing voor de brug in de N50 bloktijden toepassen. Een ruime meerderheid van de Tweede Kamer vindt echter dat de brug een hoogte moet krijgen van 13 meter. Er lijkt een motie te komen die dit zal ondersteunen.

Als het Nationaal Evenemententerrein (NET) er komt moet het NET zorgen voor voldoende infrastructuur, vooral in de vorm van OV. De provincie heeft geen middelen gepland. De vraag om de doelstellingen verkeersongevallen nog verder te verhogen is geen sinecure. Flevoland heeft een forsere groei van de verkeersintensiteit dan elders. Om bij de top drie in Nederland te blijven moet al fors geïnvesteerd worden. Een hogere doelstelling vraagt grote aanpassingen van de infrastructuur. Over de tabel volgt een schriftelijk antwoord.

CDA: uit de cijfers komt het beeld naar voren dat de ambitie lager is dan wat tot nu toe bereikt is. Gedeputeerde De Raad: tussen jaren onderling kunnen sterke verschillen optreden. Een correct beeld ontstaat pas als meerdere jaren vergeleken worden. De kosten voor het OV-proef zijn in de begroting verwerkt. Als de proef slaagt en een vervolg krijgt, moet een keuze gemaakt worden voor verschuiving van middelen. Het geld komt uiteindelijk uit de BDU maar deze pot kan niet groter gemaakt worden. Het OV-netwerk is goed. De constatering dat er een magere OV-ambitie is wordt niet gedeeld. De tekst over de tunnel is gedateerd. Dit moet worden aangepast. De huidige stand van zaken is dat het kabinet de gemeenschappelijke wens van de regio niet honoreert maar eerst nog wil studeren op de Gaasperdammerweg. Er lijkt een motie aan te komen waarin gevraagd wordt om uitvoering van de stroomlijnvariant. Wat betreft de Zuiderzeelijn is recentelijk de HST onderzocht. Het kabinet doet hierover geen uitspraak omdat het dit wil overlaten aan het volgende kabinet. GS vindt dat de HST past binnen de financiële kaders.

VVD: als de Zuiderzeelijn niet uitgevoerd wordt als magneetzwefbaan, wordt in de Staten gediscussieerd over de bestemming van de reservering. De VVD vindt dat elke andere railverbinding voor rekening van het rijk moet worden uitgevoerd, zoals dat altijd in dit land gebeurt.

Gedeputeerde De Raad: het standpunt van de VVD is bekend. Bij een beslissing van het rijk over een andere variant zal GS het standpunt van PS vragen.

PvdA: de minister heeft toch te kennen gegeven niet veel in de HST te zien: kosten vier miljard, opbrengst één miljard.

Gedeputeerde De Raad: openbaar vervoer kost altijd geld. Het gaat om de politieke wil. Wat gezegd wordt over kosten externe inhuur, komt niet bekend over. Er volgt schriftelijk antwoord. De kostenverdeling van de baggerwerkzaamheden is vastgelegd in een contract. De provincie moet bijdragen voor de nautische functie. Er zijn verschillen met de aanpak door OV-Bureau Groningen-Drenthe. Daar is bijvoorbeeld aanbesteed puur op de prijs. Toch zijn er interessante elementen, deze worden bestudeerd en kunnen ook in noordvleugelverband aan de orde komen.

De voorzitter: de rondvraag voor gedeputeerde de Raad.

PvdA: is er iets te melden over de regiotaxi?

Gedeputeerde De Raad: in de volgende commissievergadering komt een notitie aan de orde. Kortheidshalve kan gezegd worden dat de proef succesvol is. Uitbreiding van de proef voor heel Flevoland kan echter niet voor het prijsniveau van de proef.

De commissie heeft op het onderdeel Landbouw en Visserij geen op- of aanmerkingen.

Gedeputeerde De Raad verlaat de vergadering.

Gedeputeerde Greiner neemt deel aan de vergadering.

b. Programma 6: Economische ontwikkeling
Eerste termijn.

De SP uit haar waardering voor de begroting. Zij vraagt waarom economische banden worden onderhouden met Engeland, Rusland en China en niet met andere landen.

De SGP complimenteert met de leesbaarheid van de begroting maar herhaalt haar kritiek 'te veel letters en te weinig cijfers'. Er wordt weliswaar verwezen naar de statistische publicatie 'Economie en Arbeidsmarkt' maar dit maakt het niet makkelijker. Bij de doelstellingen wordt een meetbare ambitie gemist, dat geldt voor het gehele stuk. Er wordt al jaren gesproken over een multimodale overslag. In de visie van de SGP is een locatie tussen Ketelbrug en Urk een kansrijkere locatie.

De ChristenUnie heeft vragen met betrekking tot motie H over de vergisting maar zal deze vragen schriftelijk doen toekomen aan gedeputeerde De Raad. Indien nodig komt de fractie er op terug in de Statenvergadering.

Het CDA heeft waardering voor de aanpak van het economische beleid. De fractie wil echter meer aandacht voor het creëren van werkgelegenheid voor jongeren met lage beroepsopleiding, bijvoorbeeld voor jongeren met een vmbo-opleiding.

De VVD constateert dat veel bereikt is als naar het collegeprogramma en de begroting wordt gekeken. Daarvoor een compliment. In de programmabegroting komt de acquisitie van grote bedrijven niet voor. Waarom is er geen actie geformuleerd? Onder punt 6.1.4 stijgen de apparaatlasten in 2006 door de impuls internationalisering. In 2007 is deze impuls er niet maar worden de apparaatkosten gehandhaafd. Waarom – het is een kwestie van naamgeven - wordt nog steeds gesproken over VVV Flevoland. Zijn de vier eisen die gesteld worden aan toeristische projecten tegelijkertijd geldend? Dan worden er wel zware eisen gesteld. De programmabegroting is kwalitatief geschreven en niet erg toetsbaar. Er staan indicatoren bij 'technologie, innovatiebeleid en clusters'. Maar gemist wordt waar de het beleid nu staat en waarnaar het toe moet. Een doelstelling zou kunnen zijn om boven het bruto regionaal product uit te komen. Kan voor dit onderdeel deze slag gemaakt worden en kan het dienen als voorbeeld voor de rest van de begroting? Er zit vertraging in het overleg met de GVV's. Is dit structureel of is er sprake van eenmalige vertraging?

De PvdA sluit aan bij de complimenten. De samenhang en prioritering is steeds beter geworden. Ook de opmerkingen over de meetbaarheid deelt de fractie. Dat moet het houvast geven bij de sturing en de controle. Wat is het verloop bij de inzet van de provincie 'technologie innovatiebeleid, en clusters'. Op termijn zouden bedragen moeten dalen door de nieuwe aanpak. In het omgevingsplan worden ten aanzien van toerisme en recreatie keuzes gemaakt. Moet dit niet leiden tot aanscherping in de begroting?

Gedeputeerde Greiner dankt voor de waarderende opmerkingen. De keuze voor landen om economisch mee samen te werken is historische gegroeid. Met Engeland en China zijn goede samenwerkingsverbanden ontstaan, met Rusland staat dit in de kinderschoenen. Overigens vindt een herijking plaats. De opmerking over 'te veel letters en te weinig cijfers' is een terugkerende opmerking. Het is een herkenbare worsteling. De provincie probeert zo veel mogelijk te bevorderen maar is geen speler; dat maakt het moeilijk beleid in cijfers te vertalen. De suggestie over 'technologie, innovatiebeleid en clusters' klinkt goed. Geprobeerd zal worden op dit onderdeel een cijfermatige ambitie neer te leggen. Er komt een voorstel. Ten aanzien van het multimodaal overslagcentrum is sprake van ontwikkelingen. Woensdag wordt hierover door de gemeente Lelystad met de ontwikkelaars een intentieovereenkomst getekend. Sinds de haven van Amsterdam er bij betrokken is, is er sprake van vooruitgang. Niet iedereen vindt de locatie Ketelbrug/Urk de meest kansrijke locatie. De haven van Amsterdam vindt dat ook, maar sluit deze locatie overigens niet uit. Ten aanzien van deze locatie wordt meer gedacht aan een werkhaven. Wat betreft de werkgelegenheid voor jongeren met een lagere opleiding kan geconstateerd worden dat er een imposante autonome werkgelegenheidsdaling is, met name onder jongeren. Er is een bijna afgerond MKB-leerbanenproject dat banen heeft opgeleverd. Almere en Lelystad zullen in het kader van dit traject nog een extra inspanning doen. De verwachting is dat het probleem zich oplost. Er is wel een nieuw probleem op komst: de senioren vanaf 45 jaar. De afkorting VVV wordt vervangen. De criteria voor toeristische projecten worden niet gelijktijdig toegepast. Dat is niet reëel. Bovendien zijn er prioriteiten, dat betreft bijvoorbeeld de verblijfsrecreatie.

De gemeenten zijn intensief bezig met de GVV's. Het overleg hierover loopt goed. Het blijkt echter dat de provincie een stevige vraag heeft gesteld. Vier gemeenten lijken 1 januari te halen, twee zullen later arriveren. Wat betreft de link met de speerpunten is dat de vaststelling van de begroting voorafgaat aan die van het Omgevingsplan. De interferentie tussen beiden is nog niet altijd even scherp. De speerpunten krijgen prioriteit maar er zijn natuurlijk altijd overhuidende onderwerpen. Die staan in de begroting. Ambtelijk medewerker: de opmerking over de apparaatkosten wordt in eerste instantie niet herkend. De beleving is juist dat er binnen de bestaande formatie veel extra werk is verzet. Wat de achtergrond is, moet uitgezocht worden. Hierover komt later antwoord.

Tweede termijn.

De SGP vindt het antwoord op de controleerbaarheid niet bevredigend. Ook met de cijfers in 'Economie en Arbeidsmarkt' blijft het zo vertoeven in niemandsland.

Gedeputeerde Greiner: er is een discussie over de beleidsmeting geweest die hetzelfde probleem aansnijdt. Geprobeerd wordt nu op het thema 'technologie, innovatiebeleid en clusters' een cijfermatige ambitie op te stellen. Dat is een forse klus.

De PvdA vindt dat cijfers geen doel op zich moeten worden. Er is de wens tot een grotere controleerbaarheid en daar wordt aan gewerkt. Het is een groeiproces.

De voorzitter constateert dat de commissie zich eerder heeft uitgesproken om voor de beleidsterreinen Openbaar Vervoer en Technologie, Innovatie en Clusterbeleid de indicatoren en meebare doelen toe te passen ten aanzien van de begroting 2007.

Gedeputeerde Greiner: het is een unieke aanpak. Geen enkele provincie werkt zo.

c. Paragraaf B: Weerstandsvermogen

Geen opmerkingen.

d. Paragraaf C: Onderhoud kapitaalgoederen

Geen opmerkingen.

e. Overig: Uiteenzettingen financiële positie

Geen opmerkingen.

5. Statenvoorstellen

a. Programmabegroting 2007 en b. Najaarsnota 2006

De voorzitter: de Programmabegroting 2007 heeft in essentie betrekking op het aframen van posten infrastructuur en mobiliteit in 2006 en bijplussen van dezelfde posten voor 2007. Beide nota's hebben geen financiële consequenties voor de portefeuille van de heer Greiner. Leidt de behandeling in deze commissie tot instemming met de Programmabegroting 2007 en de Najaarsnota 2006?

De VVD stemt in met de programmabegroting en de najaarsnota.

De PvdA is tevreden over de beantwoording. Het vaststellen van de begroting is nu niet aan de orde.

c. 10^e Wijziging legesverordening 1998

Het CDA constateert dat het college kostendekkend wil werken. Is er een nul-moment geweest en op basis waarvan vinden bijstellingen plaats? Kan deze aanpak ook leiden tot tariefsverlagingen?

Gedeputeerde Greiner: collega Dijkema zal deze vraag beantwoorden.

d. Opcenten motorrijtuigenbelasting per 1 april 2007

De ChristenUnie komt in de Statenbehandeling terug op het punt van de motorrijtuigenbelasting. De fractie ziet noodzaak en ruimte voor een extra verhoging.

6. Rondvraag

De VVD heeft een bezoek gebracht aan de kunststoffenbeurs in Eindhoven. Dit heeft geleid tot enig onderzoek en vervolgens tot de vraag of de door de provincie gesubsidieerde Stichting Magtech een kenniscentrum is of een opzet voor een nieuwe onderneming voor lichtmetalen fietsframes. Deze techniek is elders al voorhanden. Wat is dan de meerwaarde?

Gedeputeerde Greiner: de vraag is aanleiding om te gaan praten met Magtech. De commissie zal op de hoogte gebracht worden.

7. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering 22.00 uur.

Vastgesteld in de vergadering van 16 november 2006,
de griffier, de voorzitter,