



PROVINCIE FLEVOLAND

EINDRAPPORTAGE STRATEGISCHE PIJLERS

2005-2007



EINDRAPPORTAGE UITVOERING STRATEGISCHE PIJLERS

2005-2007

januari 2008

Inleiding

Op 10 november 2005 hebben Provinciale Staten ingestemd met de notitie Strategische Pijlers 2005-2007 en hiervoor een bedrag van bijna € 3,9 miljoen beschikbaar gesteld ten laste van de reserve Strategische- en Ontwikkelingsprojecten.

Het doel van de strategische pijlers was om op een drietal terreinen ('pijlers') incidentele extra inspanningen te doen in de periode 2005-2007.

Het betrof hier de pijlers:

Economische impuls	€ 1.000.000
Ruimtelijke ontwikkeling	€ 1.500.000
Andere Overheid	€ 1.375.000
Totaal	€ 3.875.000

In de notitie Strategische Pijlers 2005-2007 is aangegeven wat in de periode 2005-2007 zou mogen worden verwacht. Over de uitvoering is de afgelopen jaren tussentijds gerapporteerd als onderdeel van de reguliere P&C cyclus.

Nu de pijlerperiode ten einde is - het programma had een looptijd tot 31 december 2007- wordt per pijler(onderdeel) verantwoording afgelegd over de resultaten, inspanningen en kosten in de periode 2005-2007.

Uit deze verantwoording blijkt dat op veel onderdelen de nodige resultaten zijn geboekt, maar dat door diverse (deels externe) omstandigheden er sprake is van projecten en activiteiten die een doorloop kennen naar het jaar 2008 en soms zelfs naar latere jaren.

Van de beschikbaar gestelde 'pijlergelden' is eind 2007 daadwerkelijk zo'n € 2,7 mln. besteed.

Financiële afwikkeling

Omdat er sprake is van nog niet afgewikkelde verplichtingen c.q. programmaonderdelen op de formele einddatum van het programma (31-12-2007) wordt voorgesteld om de financiële afwikkeling hiervan na 2007 mogelijk te maken op de volgende wijze:

A: pijler Andere Overheid

- De eind 2007 nog beschikbare middelen voor Andere Overheid blijven (via de reserve) beschikbaar in 2008 e.v. jaren (in afwachting van verdere ontwikkelingen bij het Rijk (invoering basisvoorzieningen)

B: pijler Economische Impuls

- Ten behoeve van de pijler economische impuls kan, conform de Najaarsnota 2007, € 100.000 in 2008 worden besteed (Cluster water € 40.000 en Internationalisering € 60.000)

C: pijler Ruimtelijke Ontwikkelingen

- De eind 2007 nog resterende middelen voor de onderdelen Luchthaven Lelystad en Middengebied/Oostvaarderswold worden in 2008 eenmalig toegevoegd aan de speerpuntbudgetten
- De nog resterende middelen voor grondbeleid worden (eenmalig) toegevoegd aan het speerpuntbudget Oostvaarderswold, omdat de kosten voor grondbeleid in dat kader worden gemaakt
- De nog resterende middelen voor onderzoek regionale IJmeerverbinding worden in 2008 eenmalig toegevoegd aan het bestaande onderzoeksbudget voor bereikbaarheid van de Noordvleugel.
- De overige niet bestede middelen (zoals Ontwikkelingsplanologie en Almere) vervallen per 31 december 2007.

STAND VAN ZAKEN UITPUTTING STRATEGISCHE PIJLERS 2005-2007 (peildatum 25-01-2008)

Pijler economische impuls	budget na wijziging	uitgaven 2005- 2007	restantbudget	Doorschuiven naar 2008 *	Vrijvallende middelen
10610201701 ICT	259.400	259.374	26	0	26
10610201702 Lifesciences	75.500	114.412	-38.912	0	-38.912
10610201703 Medische technologie	70.000	70.000	0	0	0
10610201704 Water	80.000	31.500	48.500	40.000	8.500
10610201705 Creatieve industrie	101.100	100.800	300	0	300
10610401401 Intertech	144.370	169.370	-25.000	0	-25.000
10610401402 Internationale technologie	40.000	40.000	0	0	0
10610401403 Internationale samenwerking	171.730	75.792	95.938	60.000	35.938
10610401404 China	10.000	16.101	-6.101	0	-6.101
10630101301 Agro Netwerk-aanpak	35.000	34.908	92	0	92
10630101302 Revitalisering Ens	15.000	12.440	2.560	0	2.560
Totaal	1.002.100	924.697	77.403	100.000	-22.597
Pijler ruimtelijke ontwikkelingen					
10140101400 Vrb. project Ontwikkelingsplanologie	141.635	105.795	35.840	0	35.840
10210101600 Studie Regionale IJmeerverbinding	201.750	58.063	143.687	143.687	0
11010102200 Ontwikkeling IJmeer/Markermeer	503.220	503.220	0	0	0
11010102300 Luchthaven Lelystad	160.988	131.848	29.140	29.140	0
11010102401 Middengebied	155.000	154.550	450	450	0
11010102402 Almere	60.000	0	60.000	0	60.000
11010102403 Grondbeleid	150.875	11.280	139.595	139.595	0
11130102331 Bedrijfsvoering	9.240	9.240	0	0	0
Totaal	1.382.708	973.996	408.712	312.872	95.840
Pijler Andere Overheid					
10110200500 Kapitaallasten	110.400	27.954	82.446	0	82.446
10110202311 AO - Klantgerichte provincie pijler	88.000	103.230	-15.230	-15.230	0
10110202321 AO - E-prov-Ontwikkeling internet	250.000	196.921	53.079	53.079	0
10110202322 AO - E-prov-Durp en Geoloket	121.200	65.337	55.863	55.863	0
10110202323 AO - E-prov-E-provincie	753.400	379.246	374.154	374.154	0
10110202330 AO - Programmakosten	60.001	15.269	44.732	44.732	0
Totaal	1.383.001	787.957	595.044	512.598	82.446
TOTAAL GENERAAL	3.767.809	2.686.650	1.081.159	925.470	155.689

Van het restantbudget van € 1.081.000.000 schuift op basis van het voorstel € 925.000 door naar 2008 e.v. Het verschil, € 156.000, zal niet meer worden besteed en blijft als vrije ruimte beschikbaar binnen de reserve strategische en ontwikkelingsprojecten.

Het bedrag van € 925.000 zal via een begrotingswijziging in de begroting 2008 worden opgenomen.

A

Pijler Economische impuls

De pijler economische impuls bestond uit drie onderdelen met een totaalbudget van € 1,0 mln., te weten:

Innovatie Initiatief Flevoland	€ 625.000
Internationalisering Impuls MKB	€ 325.000
Stimulans Agro Sectorstructuur	€ 50.000
Totaal	€ 1.000.000

Deze drie onderdelen van de pijler economische impuls zijn verder uitgewerkt in deelprojecten.

1 Innovatie Initiatief Flevoland

Voor het onderdeel Innovatie Initiatief Flevoland werd de volgende doelstelling gehanteerd:

Het behoud van bestaande banen en het scheppen van nieuwe banen door het versterken van het concurrerend vermogen van het Flevolandse bedrijfsleven (concurrentiepositie) via nieuwe productiemethoden en nieuwe producten

Het onderdeel is onderverdeeld in een aantal actiesporen. Hieronder wordt per actiespoor gerapporteerd.

a. Actiespoor ICT/Breedband *Is bereikt wat werd beoogd?*

Beoogd werd een impuls te geven aan:

- de verglazing van Flevoland (versnelde breedbandige ontsluiting van Flevoland) door middel van vraagarticulatie en vraagbundeling en het oplossen van knelpunten, in het bijzonder de koppeling van Flevolandse glasvezelnetwerken met omliggende glasvezelnetwerken;
- het versterken van het vestigingsklimaat voor ICT bedrijven en
- de toepassing van ICT in maatschappelijke sectoren (zorg, onderwijs, welzijn) en het bedrijfsleven.

In dit kader zijn de volgende deelactiviteiten ontplooid:

- Vraagbundelingsproject Glasvezelring Flevoland-Oost;
- Masterplan Digitale Marktplaatsen in de Noordvleugel en Cofinanciering project Breednet;

- Businessplan European Service Innovation Centre;
- Businessplan Competence Centre Domotica;
- Sponsoring regionaal congres "Op koers met breedband".

Vraagbundelingsproject Glasvezelring Flevoland-Oost

In het kader van dit project is de vraag naar glasvezelverbindingen bij publieke partijen in de gemeenten Urk, Dronten, Noordoostpolder en Zeewolde gebundeld. Door de krachten te bundelen wordt de markt bewogen te investeren in een open glasvezelnetwerk tegen voor de afnemers aantrekkelijk voorwaarden. De gebundelde vraag (86 locaties van 18 deelnemers) is door middel van een Europese aanbesteding in de markt gezet. Hierop zijn 7 Inschrijvingen ontvangen. Van deze 7 Inschrijvingen zijn er 5 geselecteerd om een aanbieding te doen. Begin november zijn de aanbiedingen beoordeeld. Voorlopig kan niet tot gunning over worden gegaan. Reden hiervoor is dat slechts twee partijen offerte hebben uitgebracht en deze offertes vallen niet binnen de door de deelnemers afgegeven mandaten. In het kader van de concurrentiegerichte dialoog wordt nu bezien of met een aangepast bestek alsnog tot gunning kan worden overgegaan. Indien dit het geval is zal medio december een gewijzigd bestek opnieuw worden aanbesteed. Mogelijke gunning is dan medio februari 2008 voorzien. De realisatie van het provinciedekkende glasevezelnetwerk, waar in een tweede stadium bedrijven(terreinen) op aan kunnen haken is voorzien in 2008. De omvang van de benodigde investeringen (door de markt) worden geraamd op 3,5 miljoen euro. Ook zijn er n.a.v. het provinciale vraagbundelingsproject vanuit de markt en de gemeenten vraagbundelings-initiatieven ontstaan op bedrijventerreinen in de gemeenten Zeewolde (gerealiseerd), Dronten (verkenning) en Noordoostpolder (realisatie). De gemeente Urk heeft in het kader van de vraagbundeling een koppelpunt gevraagd bij haar bedrijventerrein om in een tweede fase dit terrein te kunnen verglazen.

Het onderwerp breedband is dankzij het provinciale initiatief, waarbij de 4 gemeenten zich hebben aangesloten, prominenter op de gemeentelijke agenda komen te staan.

Masterplan Digitale Marktplaatsen in de Noordvleugel en Cofinanciering project Breednet

In het kader van dit project is samen met de provincies Utrecht en Noord-Holland en 14 gemeenten in de Noordvleugel, waaronder Lelystad en Almere, een financiële bijdrage verleend aan stichting iMMovator voor het opstellen van een Masterplan Digitale Marktplaatsen in de Noordvleugel. Dit masterplan is voor een bijdrage uit het Pieken in de Delta Programma voor de Noordvleugel ingediend en gehonoreerd. Vanuit de provincies en gemeenten is cofinanciering beschikbaar gesteld. De omvang van het project bedraagt ruim 3,5 miljoen euro. Het project draagt bij aan de erkenning van de plaats van Lelystad in de Noordvleugel (verankering). In het kader van het project Breednet worden lokale en regionale glasvezelnetten aan elkaar gekoppeld door middel van een stelsel van digitale marktplaatsen. Daarnaast vind er in de deelnemende gemeenten vraagbundeling plaats gericht op instellingen en bedrijven. In Almere en Lelystad heeft deze vraagbundeling al plaatsgevonden in het kader van eigen gemeentelijke initiatieven; met de twee laatst genoemde gemeenten vindt hierover ook afstemming plaats.

Businessplan European Service Innovation Centre

In het kader van dit project is een haalbaarheidsstudie (toetsing van het concept in de markt: verkrijgen draagvlak bij het onderwijs en marktpartijen) en een businessplan opgesteld voor de realisatie van een kenniscentrum op het gebied van diensteninnovatie in Almere. Aanvankelijk werd gekeken naar breedbanddiensten. Dit concept is n.a.v. de haalbaarheidsstudie verbreed naar diensten (algemeen). Onderdelen van het beoogde European Service Innovation Centre zijn een testbed functie voor het testen van nieuw ontwikkelde diensten, onderwijs en onderzoek naar nieuwe dienstenconcepten. Om het businessplan te realiseren is een financiële bijdrage uit het Pieken in de Delta programma voor de Noordvleugel voorzien. Deze aanvraag is inmiddels in het kader van de tweede tranche Pieken in de

Delta (subsidieprogramma Min. EZ) ingediend. De beoogde omvang van het project bedraagt 5 miljoen euro.

Businessplan Competence Centre Domotica

In het kader van dit project is de haalbaarheid van een kenniscentrum op het gebied van Domotica onderzocht. Gebleken is dat het voor de initiatiefnemers (TNO: Institute for Information Engineering en DomOtica Platform) niet haalbaar is om een dergelijk kenniscentrum in Almere te realiseren. Besloten is delen van de oorspronkelijke ambitie op dit terrein onder te brengen in bovengenoemd European Service Innovation Center.

Sponsoring regionaal congres "Op koers met breedband"

Vanuit de provincie Flevoland is een inhoudelijke en financiële bijdrage geleverd aan het regionale congres "Op koers met breedband" voor landsdeel West, een gezamenlijk initiatief van het ministerie van Economische Zaken en het IPO. Voor dit congres zijn veel Flevolandse partijen uit maatschappelijke sectoren (zorg, onderwijs, woningbouwverenigingen, welzijn), het ICT bedrijfsleven en de overheid uitgenodigd. Doel van de bijeenkomst was kennis over te dragen rond vraagbundeling en nieuwe breedbandtoepassingen door het presenteren van best-practices. Het congres wordt op dit moment geëvalueerd door het ministerie van Economische Zaken. Daarnaast zijn er rond een 4 tal onderwerpen nationale verdiepingsbijeenkomsten georganiseerd, waaraan Flevolandse partijen hebben deelgenomen.

Is gedaan wat is aangekondigd?

De in de strategisch pijler Economische Impuls aangekondigde activiteiten rond breedband (Flevoland-breed Breedband) zijn uitgevoerd. Er is een impuls gegeven aan de beoogde doelstellingen: versnelde uitrol glasvezel in Flevoland (ad. 1 en 2) , versterking van het ICT vestigingsklimaat (ad. 1, 2 en 3) en toepassing van ICT in maatschappelijke sectoren (zorg, onderwijs, welzijn) en het bedrijfsleven (ad. 5).

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor ICT is € 260.000 euro toegewezen. Dit bedrag is volledig besteed.

Stand van zaken van niet afgeronde projecten

Van de 5 projecten zijn er twee afgerond, te weten Businessplan Competence Centre Domotica en sponsoring regionaal congres "Op koers met breedband". De overige projecten worden op dit moment conform planning uitgevoerd. De projecten Vraagbundeling Glasvezelring Flevoland-Oost en Breednet zijn in uitvoering en lopen door tot 31/12 2008 (afrekening begin 2009). Het Businessplan European Service Innovation Centre is eind oktober 2007 ingediend voor een financiële bijdrage uit het rijkssubsidieprogramma Pieken in de Delta voor de Noordvleugel. De regionale cofinanciering is voorzien uit het ontwikkelfonds Almere Kennisstad (IFA financiering)

Actiespoor Lifesciences en Medtech Is bereikt wat werd beoogd

Beoogd werd een impuls te geven aan het versterken van het bedrijfsklimaat en de concurrentiepositie van life sciences en medtech bedrijven door het bevorderen van strategische samenwerking met kennisinstellingen en overheden.

In dit kader zijn de volgende deelactiviteiten ontplooid:

1. Opstarten en cofinancieren van het project "Immuno Valley".
2. Opstarten samenwerking met de Animal Sciences Group om te komen tot een Animal Biosafety Level-faciliteit bij het CIDC.
3. Mede opstarten en cofinancieren van het HeMas-instituut.
4. OMFL in staat stellen clusterproject Medtech verder te ontwikkelen.

Immuno Valley

Immuno Valley is een door de provincie Flevoland geïnitieerd project dat voorziet in het leggen van kruisverbanden tussen kennisinstellingen en bedrijfsleven op het gebied van de humane en veterinaire immunisering en vaccinatie binnen de Noordvleugel. Het project is, onder leiding van de Universiteit van Utrecht/ Academisch Biomedisch Centrum, in 2007 gehonoreerd met een bijdrage uit Pieken in de Delta. Dit project is als "nummer 1" gekwalificeerd binnen het PidD Noordvleugel programma. De provincie cofinanciert het project met € 75.000,-. Het Flevolandse bedrijfsleven

en kennisinstellingen worden vertegenwoordigd door o.a. ASG, CIDC, PepScan, Cedi-diagnostics en Lactive. Voorzien wordt dat Immuno Valley begin 2008 echt operationeel wordt. Het project draagt ook bij aan verankering van Lelystad in de Noordvleugel.

ABSL-4 Faciliteit

In nauwe samenwerking met CIDC en de Animal Sciences Group (WUR) wordt op dit moment een marsroute richting het Fonds (voor) Economische Structuurversterking (FES) opgesteld. Doel is om medio volgend jaar de bouw van een ABSL-4 faciliteit te laten financieren met FES-middelen. Een ABSL-4 is een beveiligd laboratorium waarin met voor mens als dier gevaarlijke ziekteverwekkers gewerkt kan worden. Een dergelijke faciliteit zou uniek zijn voor West-Europa en naar alle waarschijnlijkheid onderzoeksgroepen en farmaceutische bedrijven van over de hele wereld aantrekken. Geraamde investering: € 15 mln. Dit project zal de positie van CIDC en ASG versterken en hen meer aan Flevoland verankeren.

HeMas-instituut (Turling Institute Almere)

Door het biologisch-psychologisch R&D bedrijf Emotional Brain wordt gewerkt aan een heterogeen multi-agent systeem (HeMas). Met dit systeem kunnen met behulp van kunstmatig intelligent software nauwkeurige, op maat gemaakte medische diagnoses gesteld worden. Vanwege de grote potentie van dit systeem en de eveneens hoge kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de software en het vullen van het systeem met relevante informatie, is met ondersteuning van provinciale cofinanciering een projectaanvraag voorbereid voor "Pieken in de Delta", een subsidieregeling van ministerie van EZ. De aanvraag is in oktober 2007 ingediend. Met deze subsidie wordt een succesvolle start van dit project, in de vorm van een nieuw Europees instituut in Almere, zeer waarschijnlijk, hetgeen een sterke stimulans voor de Flevolandse life-sciences sector betekent. Strategisch is dit project van belang omdat het bijdraagt aan een duidelijker en kwalitatief hoogwaardig economisch profiel van Almere. Ook vormt vestiging van een dergelijk instituut een alternatieve route om meer hoger onderwijs in Almere te krijgen. (NB Turling wordt wereldwijd erkend als de grondlegger van "kunstmatige intelligentie")

Med-tech

In 2002 is door de afdeling Economische Zaken een begin gemaakt met het ondersteunen van de kansrijke medisch-technologische sector (bedrijven en kennisinstellingen) in Flevoland. Hiertoe is in de periode 2002 t/m 2005 gebruik gemaakt van externe deskundigheid. De ondersteuning bestond voornamelijk uit het verlenen van gratis 'tweede-lijns advies'. In 2006 is, in het kader van de Economische Impuls, de doelgroep verder onder haar hoede genomen door de OMFL, die inmiddels een kansrijk clusterproject heeft geïdentificeerd. Met onder andere een bijdrage van 70.000 Euro uit het Pijlerbudget is de OMFL in staat om tot medio 2008 deze clusteractiviteiten voort te zetten.

Is gedaan wat is aangekondigd?

De in de strategisch pijler Economie aangekondigde activiteiten rond life-sciences en Medtech zijn of worden binnenkort uitgevoerd. Er is een impuls gegeven aan de beoogde doelstellingen: versterking van het Life Sciences en Medtech vestigingsklimaat en toepassing van life sciences kennis in maatschappelijke sectoren (zorg, onderwijs) en het bedrijfsleven

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor onderdeel life sciences en medische technologie is € 145.000 toegewezen. Dit bedrag is met circa € 39.000 overschreden.

Stand van zaken van niet afgeronde projecten

Van de 4 projecten zijn er twee in uitvoering: Immuno Valley (af ronding medio 2010) en Med-Tech (af ronding medio 2008). Het HeMas instituut bevindt zich in de subsidie-aanvraagfase, met een mogelijke start medio 2008. De ABSL-4 faciliteit bevindt zich in de verkennende fase.

*Actiespoor creatieve industrie**Is bereikt wat werd beoogd?*

Beoogd werd in te zetten op innovatiestimulering in zowel traditionele als nieuwe (technologie)clusters.

In dit kader is aangekondigd het entameren van een project om een creatieve impuls aan de Flevolandse maakindustrie te geven met als doel tot doorbraak-innovaties te komen.

In dit kader is een tweetal deelactiviteiten uitgevoerd:

1. Participatie in Creative Cities Amsterdam Area (CCAA): een Pieken in de Delta project

dat in Noordvleugelverband uitgevoerd wordt. De provincie draagt aan cofinanciering € 70.000,- bij.

2. Het project Creatieve Industrie Flevoland, bestaande uit een algemene verkenning van de positie van de Creatieve industrie in Flevoland en een uitwerking van een tweetal projectmogelijkheden te weten het project Moving Playgrounds en het project Kruisbestuiving.

Creative Cities Amsterdam Area (CCAA)

Het project is gehonoreerd door het ministerie van EZ en is, doordat de toekenning buitengewoon veel tijd heeft gevegd, pas enkele maanden geleden gestart en loopt, als het ministerie instemt met het opschuiven van de projectperiode door tot in 2009. Het activiteitenplan van CCAA is toegesneden op een situatie waarin sprake is van een reeds in substantiële mate aanwezige creatieve industrie en waarin tal van activiteiten vragen om afstemming. De activiteiten van CCAA richten zich dus in sterke mate op inventarisatie, regie, coördinatie en promotie. Een deel van de in te zetten middelen (€ 70.000,-) is besteed in de vorm van de tweede fase van het project Creatieve Industrie Flevoland (€ 30.000,- zie hierna). Voor het restantbedrag (€ 40.000,-) moeten nog voorstellen ontwikkeld worden, waarschijnlijk in 2008 maar het kan ook nog 2009 worden omdat de provincie hierbij afhankelijk is van derden.

Project Creatieve Industrie Flevoland.

Dit project is recentelijk afgerond. De eerste fase resulteerde in de conclusie dat de creatieve industrie in Flevoland een nog bescheiden aandeel in de totale werkgelegenheid van Flevoland heeft. Desondanks laten nieuwe media een snelle ontwikkeling zien en zijn er binnen Flevoland interessante aangrijpingspunten aan te wijzen als voedingsbodem voor een Flevoland specifieke creatieve industrie. Het kenmerkende verschil met het overige gebied van CCAA is, dat men daar over een veelheid van activiteiten beschikt (waar regie en coördinatie inderdaad goed zijn om te voorkomen dat dingen dubbel gedaan worden) maar dat in Flevoland nog activiteiten ontwikkeld moeten worden.

Op basis van deze verkenning is besloten ook het tweede deel van het onderzoek

uit te voeren en het te richten op de twee meest kansrijke elementen te weten Moving Playgrounds (gebaseerd op de in Flevoland aanwezige mogelijkheden voor innovatieve mobiliteit) en Kruisbestuiven. Dit tweede deel van het project maakt deel uit van de cofinanciering van CCAA. Het was de bedoeling te trachten tot een nieuwe aanvraag in het kader van Pieken in de Delta te komen op basis van de uitkomsten. Gebleken is dat de gemeenten (die in het kader van Pieken in de Delta ook financieel zouden moeten participeren) nog niet zover zijn. Er wordt thans over gedacht om het project Kruisbestuiven in te schuiven in het activiteitenkader van CCAA (die in beginsel daarmee akkoord is) en Moving Playgrounds low profile op te starten (OMFL neemt hiertoe waarschijnlijk het initiatief) en dit de komende jaren verder uit te bouwen.

Is gedaan wat is aangekondigd?

De aangekondigde activiteiten zijn uitgevoerd maar er is veel meer tijd en geld nodig om de creatieve industrie en de maakindustrie zodanig te koppelen dat daardoor innovaties van producten en productiewijzen in het bedrijfsleven tot stand worden gebracht. De basis is evenwel nu voor dat laatste gelegd.

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor creatieve industrie is € 100.000 toegewezen. Dit bedrag is volledig besteed.

Actiespoor Water

Is bereikt wat werd beoogd?

Met het Project "Water Cluster Flevoland" wordt beoogd om de huidige water-gerichte activiteiten bij Flevolandse bedrijven en kennisinstellingen meer op elkaar af te stemmen, synergieën ertussen te realiseren, en extern buiten Flevoland te profileren. Dit is een proces waarvan de eerste stap is gezet op weg naar de vorming van dit cluster. Wil er sprake zijn van een herkenbaar 'Watercluster Flevoland' dat ook als zodanig functioneert dan zijn er nog de nodige vervolgstappen vereist. Er kan worden gesteld dat het project is geïnitieerd maar nog niet is afgerond.

Is gedaan wat is aangekondigd?

Door de OMFL opdracht te geven de

haalbaarheid naar de vorming van een 'Watercluster Flevoland' te onderzoeken is conform afspraak het project geïnitieerd. Hiervan is een eerste tussenrapportage opgeleverd. Belangrijke vervolgstappen, o.a. het organiseren van een workshop met stakeholders waar de gemeenschappelijke focus en het commitment aan vorming van een 'Watercluster Flevoland' moeten worden afgegeven staan gepland in de eerste helft van 2008. Hierdoor heeft het initiëren van het watercluster een langere doorlooptijd gekregen dan aanvankelijk verwacht

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor water is € 80.000 toegewezen. De kosten van het project 'Watercluster Flevoland' zijn geraamd op € 46.600,- Voor de uitvoering van dit project is aan de OMFL een subsidie beschikbaar gesteld van € 35.000,- De OMFL draagt zelf € 11.600,- bij.

Bij de behandeling van de najaarsnota 2007 is besloten van de nog niet bestede middelen € 40.000 door te schuiven naar 2008 voor de geplande vervolgactiviteiten.

Stand van zaken van niet afgeronde projecten

De uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek van de OMFL zullen eerst begin 2008 definitief bekend zijn nadat de workshop heeft plaatsgevonden. Derhalve zal een vervolgoopdracht niet eerder dan in 2008 plaatsvinden. Conform de besluitvorming in de najaarsnota zal er een bedrag van € 40.000,- overgeheveld worden naar 2008.

2. Internationalisering Impuls MKB

Voor het onderdeel Internationaliseringsimpuls MKB werd de volgende doelstelling gehanteerd: "Het bevorderen van bewustwording bij het MKB in Flevoland terzake kansen door internationale samenwerking, voor wat betreft internationale handel (export), import en, via de KvK/WTC, grensoverstijgende technologische samenwerking via de OMFL en Syntens. Daarnaast vergroting van het aantal buitenlandse investeringen in Flevoland.

Het uitbouwen van de bestaande economische relatie met de provincie Zhejiang in (China)."

Dit onderdeel is onderverdeeld in een aantal actiesporen. Hieronder wordt per actiespoor gerapporteerd.

Actiespoor Intertech***Is bereikt wat werd beoogd?***

In mei 2007 is het evenement Intertech gehouden in Flevoland; een evenement gericht op internationale matchmaking op gebied van export en grensoverschrijdende handel. Van het beoogde aantal deelnemende gast-bedrijven uit Flevoland (schatting vooraf 75 tot 100) hebben 120 bedrijven zich aangemeld. Het aantal Flevolandse bedrijven dat overigens daadwerkelijk op het evenement kwam bleef echter achter bij dit aantal aanmeldingen. Er was onverwacht sprake van een behoorlijk "no show" percentage. Van het beoogde aantal buitenlandse bedrijven (schatting vooraf 150 tot 200) hebben 150 bedrijven zich aangemeld. Dit heeft geleid tot 1370 afspraakverzoeken tussen de bedrijven onderling. Uit onderzoek van de OMFL is een realisatie gebleken van ca. 50% van de gemaakte afspraakverzoeken. Hoewel tal van ondernemers na afloop te kennen gaven ondanks het niet verschijnen van een aantal gesprekspartners toch tevreden te zijn vanwege de kansrijke gesprekken die zij wel hebben kunnen voeren (al dan niet gepland) is dit natuurlijk geen geweldig resultaat. De provincie heeft de OMFL verzocht een grondige evaluatie van een en ander te maken, met het oog op leermomenten en lessen. Deze evaluatie is inmiddels afgerond.

Is gedaan wat is aangekondigd?

Aangekondigd is een business to business evenement Intertech in mei 2007 in Flevoland. Het tweedaagse evenement heeft zich vooral afgespeeld in het Agora theater in Lelystad. De voorbereiding en uitvoering was in handen van de OMFL. Naast bevordering van export en grensoverschrijdende handel was Intertech ook gericht op stimulering van het bewustwording van het MKB in Flevoland ten aanzien van belang internationalisering. Tijdens het evenement hebben een groot aantal buitenlandse regio's zich gepresenteerd en hebben zij kennis kunnen maken met een aantal Flevolandse bedrijven. Dit alles is door de OMFL en met steun van de provincie tot uitvoering gebracht.

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor Intertech is € 145.000 toegewezen. Dit bedrag is met € 25.000 overschreden.

Actiespoor Internationale technologische samenwerking***Is bereikt wat werd beoogd?***

Flevoland is lid van de Intertech Global Alliance (IGA); een samenwerkingsverband van internationale regio's die als doel hebben om internationaal technologische innovatieve bedrijven met elkaar in contact te brengen. Een middel daarvoor is de speciaal voor dat doel ontworpen database "Partners 4 Technology"(P4T); een database waarin internationale technologische innovatieve bedrijven geregistreerd staan en die het geregistreerde bedrijven mogelijk maakt contacten te leggen waaruit mogelijke samenwerkingsvormen kunnen ontstaan. Dit dient uiteindelijk te resulteren in het bevorderen van export en handel en de acquisitie van buitenlandse bedrijven.

In 2006 heeft de OMFL opdracht gekregen om 25 nieuwe Flevolandse bedrijven op te nemen in de database "Partners 4 Technology"(P4T). De OMFL is erin geslaagd om 120 bedrijven in te schrijven in de database. Dit mede als uitvloeisel van activiteiten in het kader van de organisatie van het Intertech 2007.

De OMFL heeft er mede toe bijgedragen dat, middels registratie van Flevolandse bedrijven in P4T, een bijdrage wordt geleverd aan de bevordering van innovatieve samenwerkingsverbanden op het gebied van technologie en innovatie.

Is gedaan wat is aangekondigd?

In 2006 heeft de OMFL opdracht gekregen om 25 nieuwe Flevolandse bedrijven op te nemen in de database "Partners 4 Technology"(P4T). Hierin in de OMFL ruimschoots geslaagd, mede als uitvloeisel van activiteiten in het kader van de organisatie van het Intertech 2007.

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor internationale technische samenwerking is € 40.000 toegewezen. Dit bedrag is in zijn geheel uitgeput.

Actiespoor Internationale handelsamenwerking***Is bereikt wat werd beoogd?***

Er is ten dele bereikt wat werd beoogd. Aanvankelijk werd beoogd vooral de internationale oriëntatie van het Flevolandse MKB te versterken door het WTC (in samenwerking met KvK) te ondersteunen in het implementeren van een ambitieus daarop gericht

activiteitenprogramma. Dit is er voorsnog niet van gekomen, maar staat op de rol voor 2008. Aan de andere kant zijn er extra activiteiten gefinancierd die niet waren begroot en beoogd. Zo is de contributie voor het HBPO (Holland Business Promotion Office) uit deze impuls gelden betaald, terwijl die eigenlijk structureel in de begroting hadden moeten worden bijgevoerd. Tevens is medefinanciering voor het eerste jaar van het China Business Center (CBC) in Almere en het European Business Center (EBC) in Zhejiang / Hangzhou (China) geëffectueerd uit dit onderdeel (zie ook onder).

Is gedaan wat is aangekondigd?

Er is op de onderdelen HBPO en CBC/EBC meer gedaan dan is aangekondigd.

Voor wat betreft het bovenbedoelde op internationalisering gerichte activiteitenprogramma van het WTC geldt dat beslissingen terzake vertraging hebben opgeleverd door eerst onduidelijkheid over de toekomstige positie van het WTC en vervolgens ontstane veronderstellingen over een eventuele link met het IFA-programma. Die laatste link bleek uiteindelijk voorsnog niet haalbaar. Om deze reden moeten de oorspronkelijk gekoesterde ambities danig worden ingesnoerd. Realisatie van die meer bescheiden ambities via het WTC zal in 2008 plaatsvinden; programmering vindt momenteel plaats. Bezien zal worden of een link met het O.P. West (EU-gelden) te leggen is en of op termijn alsnog mogelijkheden zich gaan aandienen via het IFA.

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor internationale handels-samenwerking is € 170.000 toegewezen. De kosten van het HBPO zijn ten laste gebracht van dit onderdeel. Bij de Najaarsnota is besloten € 60.000,- over te hevelen naar 2008. Van het oorspronkelijke budget resteert dan nog € 35.000.

Actiespoor China

Is bereikt wat werd beoogd?

China is een van de grootste en snelst groeiende economieën ter wereld. Overheden spelen bij handelscontacten nog altijd een cruciale rol. De economische relatie met de Chinese provincie Zhejiang is verder uitgebouwd. Inmiddels hebben er diverse missies plaatsgevonden

vanuit China naar Flevoland. In oktober 2007 heeft er vanuit Flevoland een gezamenlijke bestuurlijke en een handelsmissie plaatsgevonden. Met de missies werd beoogd om het Flevolandse MKB bewust te maken van de kansen en mogelijkheden van handel in China. Daarnaast is er een China Business Center in Almere geopend en, als Flevolands/Almeers initiatief, een European Business Center in Hangzhou, de hoofdstad van Zhejiang.

Is gedaan wat is aangekondigd?

Naast de inkomende missies (waaronder Intertech en agrarische georiënteerde missies) is er vanuit Flevoland (en Gooi en Eemland) een delegatie van 10 MKB bedrijven en het CAH naar China gereisd. Hieruit zijn handelscontacten ontstaan en zijn er handelscontracten getekend. Ook op bestuurlijk niveau zijn er concrete afspraken gemaakt over vervolgprojecten. Het CAH heeft een stageplek in China aan de missie overgehouden. Een deel van de meerwaarde van de China-inspanning zit in de communicatie-inspanning vooraf en achteraf naar het Flevolandse MKB in den brede (bewustwording, mobilisering).

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor China is € 10.000 toegewezen. Dit bedrag is licht overschreden.

3. Stimulans Agro Sectorstructuur

Voor het onderdeel stimulans Agrosectorstructuur werd de volgende doelstelling gehanteerd: versterking van de economische structuur van de landbouw in Flevoland, door stimulering van bijzondere innovaties en versterking glastuinbouwgebied Ens.

Het onderdeel is onderverdeeld in twee actiesporen. Hieronder wordt per actiespoor gerapporteerd.

Actiespoor Agro netwerk aanpak

Is bereikt wat werd beoogd?

Om de Flevolandse agrosector te laten participeren in het Foodvalley project van Landsdeel Oost is aan Syntens opdracht gegeven om door middel van diverse workshops na te gaan welke ideeën er leven onder agrarisch ondernemers in Flevoland ten aanzien van samenwerking en (baanbrekende) innovatie en

welke van deze ideeën mogelijk in aanmerking kunnen komen voor ondersteuning van de Stichting Food Valley Wageningen. De oorspronkelijke ambitie cq. hoop was dat daarbij kansen voor zogenaamde transsectorale innovaties cq. "Neue Kombinationen" zouden kunnen worden geïdentificeerd. Uit de workshops zijn verschillende innovatieve ideeën naar voren gekomen, alsmede aantrekken van daarop gerichte samenwerkingsverbanden van Flevolandse ondernemers in de agrosector. Syntens verwacht dat bij de verdere uitwerking van deze ideeën gebruik gemaakt zal gaan worden van de expertise van de Stichting Food Valley.

Is gedaan wat is aangekondigd?

Aangekondigd is dat de provincie een extra inspanning zal leveren om te onderzoeken of het Flevolandse agro-complex kan participeren in het Food Valley-project. Die extra inspanning is geleverd.

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het onderdeel Agro netwerk / Food Valley aanpak is € 35.000 toegewezen. Dit bedrag is nagenoeg uitgeput.

Actiespoor Revitalisering Ens

Is bereikt wat werd beoogd?

In opdracht van de provincie is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar de meest ideale energievoorziening. De conclusies van het onderzoek waren dat de bestaande gasvoorziening opgewaardeerd moet worden en dat er daarnaast goede mogelijkheden bestaan voor het gebruik van diesel uit afval teneinde de energie-infrastructuur te verbeteren. De problemen op het gebied van energie-infrastructuur (lees: de energievoorziening) zijn opgelost door de opwaardering van de bestaande gastoevoer (upgrade gaspijp). Voorts wordt op dit moment gekeken of de bouw van een nieuwe installatie voor fabricage van diesel uit afval wordt uitbesteed of zelf ter hand wordt genomen (oriëntatiefase).

Is gedaan wat is aangekondigd?

Het haalbaarheidsonderzoek heeft bijgedragen aan de verbetering van het bestaande energievoorziening door de opwaardering van de bestaande gasvoorziening. Dit betekent een versterking van de economische (energie)

infrastructuur, waarmee naast gas ook diesel (uit afval) kan worden ingezet bij de energievoorziening.

Heeft het gekost wat is geraamd?

Aan het actiespoor Revitalisering Ens is € 15.000 toegewezen. Dit bedrag is nagenoeg uitgeput.

B

Pijler Ruimtelijke ontwikkeling

De pijler ruimtelijke ontwikkeling bestond uit drie onderdelen met een totaalbudget van € 1,0 mln., te weten:

Voorbeeldproject ontwikkelingsplanologie	€ 205.000 (later verlaagd tot € 140.000)
Ontwikkeling IJmeer/Markermeer	€ 510.000
Studie regionale IJmeerverbinding	€ 200.000
Middengebied (Oostvaarderswold)	€ 155.000
Almere	€ 120.000 (later verlaagd tot € 60.000)
Luchthaven Lelystad	€ 160.000
Grondbeleid	€ 150.000
TOTAAL	€ 1.500.000

1. Voorbeeldproject ontwikkelingsplanologie *Is bereikt en gedaan wat werd beoogd?*

In 2004 heeft de minister van VROM, mevrouw Dekker, het initiatief genomen om ontwikkelingsplanologie, dat wil zeggen gebiedsgerichte ontwikkeling in nauwe samenwerking met direct betrokken partijen, meer op de agenda te zetten. Zij heeft de provincies gevraagd om projecten voor te stellen die zich lenen als voorbeeld voor ontwikkelingsplanologie c.q. projecten waarbij deze aanpak al is toegepast of die zich daarvoor lenen. De provincie Flevoland heeft de as Lelystad - Dronten - Kampen/Zwolle voorgesteld. De komst van de Hanzelijn, de gewenste N23, vervolgspraken over de groei Almere (uitschuiven Randstad Flevoland in) in het kader van de Nota Ruimte, ideevorming over de ontwikkeling van een kennisboulevard tussen Lelystad en Dronten van de WUR en CAH, het IJsseldelta project (waaronder de ontwikkeling van een stedelijk netwerk Zwolle-Kampen en plannen voor een bypass project IJssel aan Overijsselse kant, vormden de basis voor het ontwikkelingsproject West-oostas. Aanvankelijk is ingezet op aanpak volgens boekjes ontwikkelingsplanologie, via gebiedsbijeenkomsten etc. Echter vervolgens bleek een te geringe dynamiek op dat moment voor een omvangrijke as-ontwikkeling. De gemeente Lelystad focusde op eigen stedelijke ontwikkeling en richtte de blik met name op het zuid-westen, het momentum voor

eigenstandige ontwikkeling agrarische kennisas/stadlandschap etc in het gebied was niet aanwezig (dit hield mede verband met de terugval in de economie) en er lagen nog geen concrete voorstellen voor aanleg N23 of daaraan verwante ontwikkelingsimpulsen. Naar aanleiding hiervan adviseerde de rijksadviseur eind 2005 n.a.v. een visitatieronde, het project te focussen op het gebied Dronten - Kampen.

Ruimtelijke verkenning

In de zomer van vorig jaar heeft het College van Gedeputeerde Staten het initiatief genomen voor een eerste verkenning van de mogelijkheden van gebiedsontwikkeling in het oostelijke deel van de West-Oost-As (tussen Alkmaar en Zwolle), op het grondgebied van de gemeente Dronten. In overleg hebben de gemeente Dronten en de provincie overeenstemming bereikt over een gezamenlijke aanpak onder verantwoordelijkheid van een Stuurgroep, bestaande uit de portefeuillehouders ruimtelijke ontwikkeling van beide organisaties, aangevuld met de burgemeester van Dronten. De commissie Ruimte is hierover destijds geïnformeerd.

Bij de aanvang van de verkenning was duidelijk dat de uitkomst nog onzeker zou zijn; pas op basis van de verkenning zelf zou een beslissing genomen kunnen worden over een eventueel vervolg in de vorm van een open planproces of een gezamenlijke gebiedsontwikkeling.

op basis van beoordeling van drie uiteenlopende scenario's is een heldere conclusie gevonden: de betrekkelijk geringe dynamiek in het gebied, de geringe marktkansen voor een stedelijke ontwikkeling ten koste van de buurgemeenten én de gevaren van een al te vrijblijvende focus op de West-Oost-As betekenen dat een gebiedsontwikkeling, zoals aanvankelijk bedoeld, in het gehele grondgebied voor Dronten noch voor het oostelijk deel van de gemeente thans opportuun is. Wel is er nadrukkelijk behoefte aan nadere profilering van de gemeente regionaal en verder, en daar zijn ook kansen voor. Die profilering en de gevolgen voor diverse beleidsterreinen en gebieden in de gemeente zijn in de eindrapportage benoemd. De aanbevelingen in het rapport voor verdere aanpak geven aan dat er veel werk voor de gemeente te doen staat en dat een trekkersrol vanuit de provincie niet langer noodzakelijk is. Dat sluit goed aan bij de onlangs bij de provincie tot stand gekomen besluiten met betrekking tot de zeven provinciale speerpunten in het kader van het nieuwe Collegeprogramma. De gemeente is bereid deze trekkersrol over te nemen en zal de uitkomsten van de verkenning betrekken bij een project dat onderhavig gebied en de Oostrand van Dronten omvat. De minister van VROM is over de voortgang van het voorbeeldproject geïnformeerd.

Uit het vorenstaande blijkt dat gedaan is wat werd aangekondigd, maar dat de omstandigheden aanleiding hebben gegeven voor wijziging in de aanpak en een andere uitkomst.

Heeft het gekost wat was geraamd?

Het project is afgerond. Het beschikbare budget is grotendeels besteed.

2. Middengebied (OostvaardersWold)

Het project is sinds de start van de strategische pijlers inmiddels scherper gedefinieerd en voorzien van een andere naam, namelijk OostvaardersWold. Daarmee is het project Middengebied beëindigd, en is gestart met de uitwerking van het project OostvaardersWold, een van de speerpunten uit het Omgevingsplan. De doelstellingen die voor de pijler zijn aangegeven gelden echter onverkort ook voor OostvaardersWold.

Is bereikt wat werd beoogd?

De eerste twee fasen van het project zijn inmiddels doorlopen en in november 2006 heeft een en ander geleid tot een besluit over de lokatie van de groen/blauwe zone OostvaardersWold. Daarmee zijn de doelstellingen zoals verwoord voor de pijler van het Middengebied - OostvaardersWold bereikt.

Is gedaan wat destijds werd aangekondigd?

Er is gedaan wat destijds is aangekondigd, wat geleid heeft tot de besluitvorming bij het omgevingsplan.

Heeft het gekost wat was geraamd?

Voor het project zijn naast pijlergelden nadien ook speerpuntgelden beschikbaar gesteld. Bij het project wordt gekeken naar het totale budget. De verrichte uitgaven in het kader van de pijler vallen dus ook allemaal onder het speerpunt OostvaardersWold.

Voor een deel zijn de middelen in 2006 en voor een deel in 2007 besteed als proceskosten voor het project. Dit leidt in deze jaren tot het geheel besteden van de middelen.

3. Ontwikkeling IJmeer/Markermeer

Is bereikt wat werd beoogd?

Met het deelproject Ontwikkeling IJmeer-Markermeer binnen de pijler Ruimtelijke Ontwikkeling wordt beoogd verdere ontwikkeling mogelijk te maken ondanks de beperkingen van de Vogelrichtlijn. Hierbij werd gedacht aan investeringen in de kwaliteit van de buitendijkse natuur. Zodanige investeringen dat het boven elke twijfel verheven is dat er bij realisatie van andere ontwikkelingen geen negatieve significante effecten voor de instandhoudingsdoelstelling van de Vogelrichtlijn optreden. Anno 2007 is het zover dat dit Flevolandse gedachtegoed algemeen bekend is bij de andere overheden en betrokken organisaties rond het Markermeer en IJmeer. Dit heeft er zelfs toe geleid dat in 2006 in de Noordvleugelbrief van het kabinet de provincies Flevoland en Noord-Holland de regie hebben gekregen voor een lange termijnvisie voor het gebied en dat dit in 2007 zelfs is opgenomen in het Urgentieprogramma Randstad. Bij de Noordvleugelbrief heeft het rijk financiële middelen (25 miljoen Euro) beschikbaar gesteld voor een pilot om vast te stellen welke investeringen

het meeste effect hebben. Er hebben nog geen grootschalige investeringen plaatsgevonden.

Is gedaan wat is aangekondigd?

De exacte locatie(s), omvang, natuurdoeltypen en financiering moesten worden geconcretiseerd. Het eindresultaat zou:

- 1) de problematiek van de Vogel- en Habitatrichtlijn moeten oplossen en
- 2) moeten bijdragen aan de kwaliteit van het leef- en recreatiemilieu in Flevoland.

Eind 2007 is in concept gereed het ontwikkelingsperspectief voor het Markermeer-IJmeer. Dit is een gezamenlijke toekomstbestendige natuur- en waterambitie met aandacht voor landschap, cultuurhistorie en menselijk medegebruik. Het ontwikkelingsperspectief is opgesteld met een projectorganisatie onder leiding van de provincies Flevoland en Noord-Holland, waarin vertegenwoordigd zijn de ministeries VROM, LNV en V&W, Rijkswaterstaat IJsselmeergebied, de gemeenten Amsterdam, Almere en Lelystad en Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en ANWB. In het ontwikkelingsperspectief zijn maatregelen opgenomen om te komen tot een toekomstbestendig systeem. Tevens is nagegaan in welke mate verstedelijking en andere ontwikkelingen in het water zich verhouden met dit toekomstbestendig systeem.

Heeft het gekost wat was geraamd?

Het budget is volledig besteed en voornamelijk ingezet voor de proceskosten om te komen tot het ontwikkelingsperspectief. Daarnaast zijn in de 2de helft van 2007 gelden van derden (overige deelnemers project) beschikbaar gekomen.

Stand van zaken (nog) niet afgeronde projecten

Dit deelproject is tevens een van de speerpunten uit het Omgevingsplan. Het vervolgproces zal daarom onder deze noemer verder gaan. De komende jaren zal de besluitvorming en financiering (deels op rijksniveau) worden voortgezet. De besluitvorming zal in grote samenhang met de Schaalsprong Almere (met namen Almere Pampus), OV-SAAL en het beleidskader IJsselmeergebied van het rijk plaatsvinden. Hoe dit proces er tot 2010

precies uit zal zien is nog niet bekend. Het restant van de middelen van derden zal daarom voor het speerpunt worden ingezet.

4. Studie regionale IJmeerverbinding *Is bereikt wat werd beoogd?*

In 2006 zijn afspraken gemaakt over de verdere groei van Almere in de periode tot 2030. De regio is hier onder voorwaarden (o.a. ten aanzien van de ontsluiting van Zuidelijk Flevoland) mee akkoord gegaan. In 2009 wordt een definitief besluit verwacht over de groeiopgave van Almere in samenhang met de ontsluiting van Almere en de ontwikkeling van het IJmeer-Markermeer. Nut en noodzaak van een IJmeerverbinding worden bij de besluitvorming betrokken.

Op verzoek van de regio, is het rijk gestart met een planstudie naar het openbaar vervoer op de corridor Schiphol - Amsterdam - Almere - Lelystad (OV-SAAL). De IJmeerverbinding maakt daar op verzoek van de regio integraal onderdeel van uit. In de tweede fase van de planstudie (2008 - 2009) wordt de IJmeerverbinding (incl IJmeerweg) verder onderzocht. De regio is nauw betrokken bij deze Planstudie.

De Noordvleugelpartijen hebben afgesproken gezamenlijk en in afstemming met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat een regionaal verkeers- en vervoermodel te ontwikkelen, die de verkeers- en vervoerstromen in 2020 in beeld brengt. Dit model zal een belangrijke rol spelen bij de regionale studies, waaronder de studie naar een regionale IJmeerverbinding.

Is gedaan wat is aangekondigd?

De studie naar de IJmeerverbinding heeft onderdeel uitgemaakt van de eerste fase van de rijksplanstudie OV-SAAL. Voor de tweede fase is nu aan de orde een gezamenlijk opdrachtgeverschap voor deze planstudie van rijk en regio. De behoefte van de regio om daarbij over het regionale verkeer- en vervoermodel te kunnen beschikken is ongewijzigd.

Het proces van de planstudie heeft consequenties voor het tijdspad, in de zin dat niet in 2007, maar in 2009 meer duidelijkheid is over nut en noodzaak van een IJmeerverbinding. Dit is geen probleem, omdat in 2009 er ook meer duidelijkheid komt over de groei van Almere tot 2030 en de ontwikkeling van het IJmeer-Markermeer.

Heeft het gekost wat was geraamd?

Doordat de IJmeerverbinding onderdeel is geworden van de rijks planstudie OV-SAAL zijn de kosten tot op heden lager uitgevallen. Alleen de kosten van de ontwikkeling van een regionaal verkeers- en vervoermodel zijn voor de regio.

Overigens is het de verwachting dat in de tweede fase van de Planstudie OV-SAAL de regio een prominentere rol krijgt bij de verdere uitwerking van de regionale alternatieven, waaronder de IJmeerverbinding. Op dit moment (november 2007) wordt met het Ministerie gesproken over de rol- en taakverdeling en de daarbij behorende kosten.

Stand van zaken (nog) niet afgeronde projecten

De IJmeerverbinding maakt onderdeel uit van de rijksplanstudie OV-SAAL, die in 2009 tot besluitvorming moet leiden. Het betreft nu een complexere studie, waarin het totale openbaar vervoer op de corridor Schiphol - Lelystad wordt meegenomen.

Voor wat betreft de het regionaal verkeers- en vervoermodel (VENOM). Dit is ook een proces dat zich over meerdere jaren uitstrekt. Wanneer je een model ontwikkeld, moet dit ook onderhouden worden. Binnen de Noordvleugel is afgesproken dat partijen minimaal 4 jaar bijdragen aan het beheer van het model. Op deze wijze blijft het verkeers- en vervoermodel actueel om studies mee uit te voeren. In 2010 vindt dan een evaluatie plaats. Op basis van deze evaluatie zal besloten worden over een vervolg

Het streven is om in de tweede fase van de planstudie OV-SAAL te komen tot een gedeeld opdrachtgeverschap Rijk-Regio. Hieraan zitten financiële consequenties, die nu in kaart worden gebracht. Rekening moet worden gehouden met een provinciale bijdrage van enkele tonnen in 2008 en 2009.

De kosten voor de provincie Flevoland voor de ontwikkeling en het beheer van het VENOM bedragen € 105.500. Deze kosten worden verdeeld over de jaren 2007 - 2010. Hiervan is in 2007 € 15.000 besteed. De resterende € 90.500 hoeft pas in de jaren 2008 - 2010 te worden betaald.

5. Almere

Binnen de pijler ruimtelijke ontwikkeling was aanvankelijk € 120.000 gereserveerd voor ondersteuning bij het opstellen van een plan ter onderbouwing van de destijds zogenoemde '100 mln. Almere'. Tussentijds is dit bedrag teruggebracht tot € 60.000. Inmiddels is als uitwerking hiervan het IFA opgesteld. Van de beschikbare middelen voor ondersteuning hoefde geen gebruik te worden gemaakt. Het proces IFA is namelijk voor het grootste deel intern georganiseerd en er is inmiddels een apart procesbudget afgezonderd van de 100 mln (1%).

6. Luchthaven Lelystad**Is bereikt wat werd beoogd?**

Belangrijkste streven is het ontwikkelen van luchthaven Lelystad binnen de kaders van de planologische kernbeslissing (PKB) luchtvaartterreinen Maastricht en Lelystad met een zo groot mogelijke bijdrage aan de regionale economie. Met de Schiphol Group, luchthaven Lelystad en de gemeente Lelystad is op 1 november 2007 een convenant afgesloten, waarin daarover afspraken zijn vastgelegd. Ook in het Omgevingsplan zijn de grenzen van de PKB overgenomen.

Door een uitspraak van de Raad van State van oktober 2007 is de vergunningprocedure voor uitbreiding van de luchthaven echter vertraagd. Uitgaande van een vertraging met een jaar is de planning van de Schiphol Group gericht op operationeel zijn van de uitbreiding binnen de PKB in 2011.

In het decentralisatietraject voor regionale en kleine luchthavens heeft het Kabinet met instemming van de Tweede Kamer besloten Lelystad vooralsnog de nationale status te geven. In het voorjaar zal het kabinet definitief over de status van luchthaven Lelystad besluiten afhankelijk van de rol die deze luchthaven in een nationaal luchthavensysteem voor Schiphol kan vervullen. Een mogelijk besluit tot decentralisatie zal niet zonder inbreng van de Tweede Kamer tot stand kunnen komen, indien de Kamer dat wil. De provincie Flevoland heeft via het IPO meegeholpen aan het invullen van de randvoorwaarden voor decentralisatie, waaronder voldoende beleidsruimte, financiën

en overige instrumenten. Daarover is overeenstemming bereikt tussen IPO en het ministerie van V&W.

Is gedaan wat is aangekondigd?

De middelen van de pijler RO zijn met name gebruikt voor beleidsondersteunend onderzoek gericht op het mogelijk maken van een ontwikkeling van de luchthaven binnen de PKB. Zo is er expertise ingehuurd voor het optimaliseren van de luchtroutestructuur en van de relatie met het nog aan te leggen Oostvaarderswold. Ook zijn middelen benut voor het in beeld brengen van de wezenlijke waarden en kenmerken van de ecologische hoofdstructuur, voor zover deze worden beïnvloed door de ontwikkeling van de luchthaven. Daarnaast is gebruik gemaakt van kennis gericht op het beïnvloeden van de Schiphol Group en het rijk ten gunste van een ontwikkeling binnen de PKB. Dit heeft er mede toe bijgedragen dat met de Schiphol Group een convenant kon worden afgesloten. Als uitwerking van het convenant is opdracht gegeven om een commissie regionaal overleg luchthaven uit te werken.

Heeft het gekost wat was geraamd?

Het budget is grotendeels besteed. De opdracht voor de uitwerking van een commissie regionaal overleg luchthaven zal deels doorlopen in 2008.

7. Grondbeleid

Binnen de pijler ruimtelijke ontwikkeling is € 150.000 opgenomen voor het vergroten van de expertise op het terrein van grondbeleid. Grondbeleid is een steeds belangrijker instrument geworden in de ontwikkelingsplanologie en de provincie moet adequaat zijn toegerust om daarover besluiten te kunnen nemen. Het is niet gelukt om binnen de planperiode van de strategische pijlers hieraan een invulling te geven. In 2008 zal, als onderdeel van het speerpunt Oostvaarderswold, vorm gegeven worden aan het grondbeleid; hiervoor zullen de nog beschikbare middelen nodig zijn.

C

Pijler Andere Overheid

Het programma Andere Overheid is in 2005 gestart met een drietal deelprojecten:

- het verminderen van de regels en lasten (project Lichte Provincie)
- het verbeteren van de kwaliteit en klantgerichtheid van de dienstverlening (project Klantgerichte Provincie)
- het verbeteren van de elektronische dienstverlening (project Digitale Provincie)

In de 2 jaar dat het programma Andere Overheid nu loopt zijn er veel zaken bereikt die zichtbaar bijdragen aan het verbeteren van de provinciale dienstverlening. Voorbeelden zijn het kwaliteitshandvest en het digitale omgevingsplan op de provinciale website.

De hoofdthema's voor de periode 2007 - 2011 zijn:

- Ondersteunen van speerpuntprojecten Omgevingsplan met digitale voorzieningen ten behoeve van gebiedsontwikkeling en gegevensuitwisseling.
- Invoeren van door het rijk, provincies, gemeenten en waterschappen overeengekomen uitgangspunten, normen en basisvoorzieningen voor digitale dienstverlening aan burgers, ondernemers en andere belanghebbenden (zie Verklaring Betere dienstverlening, minder lasten met elektronische overheid d.d. 18 april 2006)
- Vormgeven samenwerking met Flevolandse gemeenten ter zake van het ontwikkelen van de gemeentelijke frontoffice als (digitaal) contactkanaal voor de gehele overheid.
- Opkomst en invoering van nieuwe, digitale vormen van burgerparticipatie.

Er zal aansluiting gezocht worden bij de 5 hoofdthema's van het College-akkoord.

De gekozen uitvoering van de pijler Andere Overheid via de genoemde drie inhoudelijke deelprojecten sluit niet geheel aan op de administratieve uitsplitsing die in het financiële systeem en het in dit verslag opgenomen financieel overzicht wordt gehanteerd. Daarom wordt niet per deelproject gerapporteerd over

de uitputting van de budgetten. Van het totale budget van € 1,38 mln. is € 0,79 mln. besteed in de periode 2005-2007.

Door diverse omstandigheden waaronder vertraging (invoering) nieuwe wetgeving, is er op onderdelen achterstand ontstaan. Deze achterstanden onttrekken zich aan de invloed van de provincie. Voor het jaar 2008 zijn activiteiten voorzien waarvoor de nog niet bestede middelen nodig zijn. Momenteel verricht een externe adviseur een inventarisatie die moet leiden tot inzicht in alle activiteiten en toedeling aan afdelingen. Voorgesteld wordt van het niet bestede deel € 0,51 mln. door te schuiven naar 2008 en volgende jaren.

Deelproject 1: Minder regels en lasten

Is bereikt wat werd beoogd?

Het te behalen resultaat is voor zover mogelijk geboekt. Er zijn nog enkele aandachtspunten.. Een doelstelling van het programma Andere Overheid is het verminderen van de administratieve lasten voor de samenleving. In dat kader is in 2005 het onderzoek gestart naar de door de provincie veroorzaakte administratieve lasten. Dit is gedaan door de verordeningen en beleidsregels van de provincie Flevoland te checken op de administratieve lasten die ze meebrengen. Tevens is in gesprekken met afdelingshoofden gekeken naar de reductiemogelijkheden van regelgeving (en administratieve lasten).

Is gedaan wat werd aangekondigd?

Onder de titel 'Hoe gemakkelijker voor de klant, hoe gemakkelijker voor de provincie!' is in 2006 het eindrapport opgeleverd met gedetailleerde informatie over de aard en omvang van door verordeningen of regelgeving veroorzaakte administratieve lasten. Dit rapport is in oktober 2006 aan de statencommissie Bestuur voorgelegd.

Uit de eindrapportage van de werkgroep blijkt dat de mogelijkheden tot het beperken van regelgeving zeer beperkt zijn. Van de totale som aan veroorzaakte administratieve lasten

(4.1 miljoen euro) komt slechts 0.21 miljoen euro voort uit autonome regelgeving van de provincie. Voor het overige deel hangen deze samen met de uitvoering van medebewindstaken. Flevoland is daarmee nog steeds een 'lichte provincie' waar het regelgeving betreft. Het onderzoek geeft dan ook weinig aanknopingspunten tot het opheffen of beperken van regelgeving.

Stand van zaken

De aanbevelingen van de werkgroep Lichte Provincie richten zich onder meer op het verbeteren van de (digitale) dienstverlening. Het verbeteren van de kwaliteit en vindbaarheid van producten en diensten op de provinciale website bijvoorbeeld, leidt tot een directe beperking van de administratieve lasten (in tijd en geld) voor belanghebbenden.

Een belangrijk deel van de aanbevelingen van de werkgroep is dan ook meegenomen in de werkopdracht voor het Andere Overheid project de Digitale Provincie, zoals:

- verbeteren van de kwaliteit en vindbaarheid van de digitale loketfunctie op de provinciale website
- het realiseren van nieuwe digitale producten en diensten
- stroomlijning dienstverlening door samenwerking met ketenpartners.

Cultuur

Het beperken van de administratieve lasten behoeft permanente aandacht. De werkgroep heeft daarom voorgesteld bij iedere opdracht tot het opstellen of aanpassen van een regeling of verordening een paragraaf Andere Overheid op te nemen. Maar uiteindelijk gaat het nog verder en hoort aandacht voor lastenvermindering een blijvend onderdeel van de bedrijfsvoering en de organisatiecultuur te zijn.

Deelproject 2: Verbetering kwaliteit en klantgerichtheid dienstverlening

Het project 'De Klantgerichte Provincie; aandacht voor kwaliteit' wil de verhouding tussen burger en provincie verbeteren door de kwaliteit van de dienstverlening beter af te stemmen op de wensen van de samenleving. Dit gebeurt

langs twee sporen. Het eerste spoor heeft een lange termijn doelstelling en is gericht op het inbedden van kwaliteitszorg en kwaliteitsverbetering in de reguliere bedrijfsvoering. Het tweede spoor betreft het aanbrengen van concrete verbeteringen voortkomende uit de constatering van de Commissaris van de Koningin in het Burgerjaarverslag.

Is bereikt wat werd beoogd?

Ontwikkeling managementagenda

Het project is in 2005 gestart met een nulmeting op klantgerichtheid. Met de belangrijkste externe ontwikkelingen en maatschappelijke opgaven voor ogen, heeft elke afdeling gekeken naar de meest relevante processen en producten en de mate van klantgerichtheid. Het resultaat van de nulmeting is een 'foto' van de kwaliteit van de eigen externe dienstverlening. Op basis van deze foto is in 2006 met alle afdelingen een workshop gehouden waarin klanteisen en kwaliteitscriteria zijn geformuleerd. Dit heeft een set van kwaliteitscriteria opgeleverd, waaraan de processen en producten van een afdeling moet voldoen en waarop het management kan sturen. Ook is een vertaalslag gemaakt naar de eisen die dit stelt aan andere afdelingen. Uiteindelijk is voor elke afdeling een managementagenda en een ontwikkelprogramma opgesteld waarmee het management kan sturen op het verbeteren en onderhouden van de klantgerichtheid.

Is gedaan wat werd aangekondigd

Ja, zie resultaten

Kwaliteitshandvest

Als eindproduct is door het project de Klantgerichte Provincie het kwaliteitshandvest opgeleverd.

In het kwaliteitshandvest maakt de provincie voor de samenleving zichtbaar en toetsbaar welke kwaliteitseisen zij aan de dienstverlening stelt. De provincie kan op de naleving van het handvest door een ieder worden aangesproken. In het Burgerjaarverslag doet de Commissaris van de Koningin jaarlijks verslag van welke kwaliteit daadwerkelijk geleverd is en - indien van toepassing - van de redenen waarom beloofde kwaliteit niet is gehaald. Dit is een groeiproces. De komende jaren zal het aantal onderwerpen in het handvest groeien en zal de ambitie nog meer toenemen.

Het kwaliteitshandvest is met ingang van 1 januari 2007 van kracht gegaan en op de provinciale website gepubliceerd.

Stand van zaken

Borging kwaliteitshandvest

Verbetering van dienstverlening blijft hoog op de agenda staan. De afdelingshoofden en directeuren zijn verantwoordelijk voor het voldoen van de kwaliteit van onze dienstverlening aan de gestelde servicenormen. Via de P&C cyclus rapporteert zij over de behaalde resultaten aan GS en PS. Op basis van de ontwikkelprogramma's van de afdelingen en de conclusies en aanbevelingen uit het burgerjaarverslag '06 zullen in 2007 een aantal resultaatgerichte acties worden uitgezet.

Deelproject 3:

Verbetering elektronische dienstverlening

Is bereikt wat werd beoogd?

Ja, voor een groot deel.

In het afgelopen jaar is in het kader van het programma Andere Overheid gewerkt aan het verbeteren van digitale dienstverlening door provincie. Het primaire doel is het optimaliseren van het digitale loket opdat klanten van de provincie op eenvoudige en snelle wijze informatie, diensten en producten kunnen afnemen. Uiteindelijk dient de provinciale dienstverlening zodanig te zijn ingericht dat klanten op iedere gewenste wijze (via direct contact, telefonisch, per e-mail, via Internet of met de post) zaken met de provincie kunnen doen. Waar dit bijdraagt aan een betere dienstverlening voor burgers, bedrijven en instellingen werken we samen met medeoverheden en ketenpartners.

Het project Digitale Provincie heeft hieraan in 2006 bijgedragen door zaken als het ontwikkelen van elektronische formulieren, transparante informatieontsluiting en elektronische aanvraag- en klachten-procedures. Dit vanuit een extern klantperspectief en met oog voor de gevolgen voor de interne werkprocessen (als beperking van de administratieve lasten) en de cultuuraspecten van elektronische dienstverlening (als het klantgericht werken).

Is gedaan wat werd aangekondigd?

Ja, zie ook stand van zaken

In de uitvoering van het project Digitale Provincie heeft zich in 2006 een drietal actielijnen afgetekend:

- E- dienstverlening: ontwikkelen van digitale producten en diensten
- E-democratie: introduceren van moderne, digitale vormen van burgerparticipatie
- E-participatie: ondersteunen ketensamenwerking en betrokkenheid ketenpartners met digitale voorzieningen voor gebiedsontwikkeling en gegevensuitwisseling.

Stand van zaken

Aan de hand van de bovengenoemde drie actielijnen (zie onder 2) volgt hierna een toelichting op de in 2006 en 2007 verrichte activiteiten.

Resultaten 2006: verbeteren E-dienstverlening

- E-formulieren
Op verzoek van vakafdelingen is vanuit het project de Digitale Provincie meegewerkt aan de realisatie van diverse digitale formulieren waarmee belanghebbenden klachten en aanvragen bij de provincie kunnen indienen. Zo is het nu voor burgers mogelijk digitaal (via de provinciale website) milieuklachten in te dienen bij de afdeling Milieubeheer. Ook kan men digitaal bejegeningklachten indienen bij de afdeling KBJZ. Voor 2007 staan een tiental nieuwe digitale formulieren op de rol. De e-Formulieren zijn gekoppeld aan de Producten en Diensten Catalogus Flevoland
- Digitale wettenbank
In 2006 is door de afdeling KBJZ het project gestart voor de ontwikkeling van een digitale wettenbank op de provinciale website. Het doel van het project is te komen tot een actueel en betrouwbaar overzicht van provinciale regelingen op de provinciale website. Het project de Digitale Provincie levert ondersteuning bij de ICT-aspecten en adviseert bij de inrichting van een efficiënte (technische en functionele) beheerorganisatie.
- Flevoland 1e plaats overheidsmonitor
In 2005 is de ambitie geformuleerd voor Flevoland.nl als vraaggerichte, klantvriendelijke website. Misschien wel het meest aansprekende resultaat van deze focus is dat Flevoland.nl in de Monitor van Advies. Overheid.nl in een jaar is gestegen van de

elfde (11e) naar de eerste (1e) plaats. Met de Overheid.nl Monitor vindt een continue beoordeling plaats van de 12 provinciale websites. De monitor geeft een oordeel over de gebruiksvriendelijkheid/ toegankelijkheid, dienstverlening en participatie. De stijging is het gevolg van een rigoureuze verbetering van flevoland.nl.

- Historische luchtfoto's
Het project de Digitale Provincie werkt mee aan het plaatsen van historische luchtfoto's op de provinciale website. De oudste foto's zijn van direct na de 2e wereldoorlog. Aan de hand van de luchtfoto's kunnen belangstellenden zien welke (ruimtelijke) veranderingen zich in de provincie hebben voorgedaan.
- Transparante vergunningverlening
De afdeling Milieubeheer wil met het project Transparant Vergunning Verlenen informatie over (afgegeven) vergunningen, digitaal ontsluiten op internet. Het resultaat is dat bekendmakingen en vergunningen via de website van de Provincie en via de landelijke zoekmachine eenvoudig zijn te benaderen en te bekijken. Ook biedt het aanvragers de mogelijkheid op digitale wijze het proces van aanvragen, behandelen en verstrekken van Milieuvergunningen te volgen.
- Invoering NORA
In interprovinciaal verband is besloten de Nederlandse referentiearchitectuur te gebruiken als basis voor de e-dienstverlening. Flevoland heeft vervolgens in de eigen organisatie NORA vastgesteld als architectuurkader voor verdere ontwikkelingen. Eind 2006 is gestart met het beschrijven van de huidige situatie voor de onderste twee architectuurlagen van het NORA model. Deze twee lagen leggen de uitgangspunten vast voor de technische architectuur en de informatie architectuur. Het toepassen van de NORA principes zorgt voor samenhang en maakt een integrale dienstverlening mogelijk. Dit wordt meegenomen in het informatiebeleid 2008-20012.
- Bedrijvenloket
Flevoland is aangesloten op het landelijke Bedrijvenloket. Het bedrijvenloket is de

ingang tot alle informatie die ondernemers nodig hebben van de overheid. Het Bedrijvenloket geeft inzicht in de producten en diensten, met directe links naar de juiste overheid. Daarnaast is er informatie te vinden over rechten en plichten van ondernemers.

- DIMPACT
De provincie Flevoland heeft besloten een impactanalyse te laten uitvoeren op het concept dat door enkele gemeenten is uitgewerkt voor de ontwikkeling van e-dienstverlening. Dit concept is verder ontwikkeld, beheerd en onderhouden in een coöperatieve vereniging 'Dimfact'. De doelstelling van Dimfact is het leveren van de noodzakelijke programmatuur, de invoering van transactiemodules en de ondersteuning die nodig is om deze diensten operationeel te krijgen en te houden. In 2007 zijn de onderzoeksresultaten bekend.
- Informatiebeveiliging
De provincie wil meer digitale diensten leveren en zal daardoor alert moeten zijn op de informatiebeveiliging. Voor het op orde brengen van de informatiebeveiliging heeft de provincie een contract afgesloten met Govcert (ministerie van BZK). Govcert heeft een technische en organisationele veiligheids-scan uitgevoerd binnen de provincie en de kwetsbaarheid van het netwerk onderzocht. Zonodig zal de provincie op basis van de onderzoeksbevindingen aanvullende maatregelen nemen.
- Hummingbird release
Het voornemen was in 2006 te starten met het aanbrengen van een koppeling tussen het Document Management Systeem (Hummingbird) en het Content Management Systeem (c.q. de provinciale website). Dit maakt het voor medewerkers mogelijk rechtstreeks (in een gecontroleerde omgeving) documenten op het internet te ontsluiten. Vanwege de ontwikkelingen rond de implementatie van Hummingbird is het tot stand brengen van genoemde koppeling tot nader orde uitgesteld.
- Invoering basisvoorzieningen
De provincie zal landelijke voorzieningen

als de basisregistraties en Digid in te gaan voeren. Door uitstel op rijksniveau (Burgerservicenummer) en interne ontwikkelingen (invoering Hummingbird) is de invoering van basisvoorzieningen verplaatst naar 2007. Dit wordt meegenomen in het informatiebeleid 2008-20012

Resultaten 2006: verbeteren E-democratie

- Flevosense
Met ondersteuning vanuit het project de Digitale Provincie is Flevosense ontwikkeld. Flevosense is een internetpanel op de provinciale website waaraan iedereen die in Flevoland woont, werkt of studeert kan deelnemen. Met dit internetpanel wil de provincie een open dialoog aangaan met haar omgeving en ook peilen wat voor de omgeving relevante of belangwekkende onderwerpen zijn.
- E-petitie
De provincie Flevoland doet mee aan het Europese Hanse Passage project voor e-Participation. In het kader daarvan hebben de deelnemende regio's gekozen voor de elektronische petitie. De elektronische petitie is een vorm van burgerparticipatie die burgers de mogelijkheid biedt via het Internet een petitie te starten of te ondertekenen. Provincie en gemeenten in Flevoland zijn voorbereidingen aan het treffen voor de invoering van de elektronische petitie.

Resultaten 2006: verbeteren E-participatie

- Digitaal omgevingsplan
In december is de eerste versie van het digitale omgevingsplan op het internet geplaatst. Hiermee is de basis gelegd voor de verdere uitbouw van een, in Nederland, uniek project. De afnemers (RO ketenpartners, maar ook collega provincies) hebben enthousiast gereageerd. Het digitale omgevingsplan is bij het ICTU-programma E-provincies ingediend als nominatie voor de zilveren-e.