



Onderwerp
Subsidieaanvraag IJsselmeerziekenhuizen EPD project

Registratienummer
699753
Datum
25 juni 2008
Auteur
Klaas van der Wielen
Afdeling/Bureau
SPV

Doel van deze notitie:

Gedeputeerde Staten heeft op 24 juni 2008 ingestemd met het verzoek van de IJsselmeerziekenhuizen voor een subsidie van in totaal € 800.000 voor hun project Elektronisch Patiënten Dossier.

U wordt verzocht om uw standpunten aanzien van dit besluit kenbaar te maken. Tevens wordt u verzocht om te bepalen of bespreking in Provinciale Staten gewenst is.

Openbaarheid
Passief openbaar

Portefeuillehouder:
Bos, J.M.

Vergadering Commissie Samenleving
11 september 2008

Agendapunt
8.b.2

Inleiding:

De IJsselmeerziekenhuizen, met locaties te Lelystad en Emmeloord, ontwikkelt zich de laatste jaren in positieve richting. Er zijn verschillende nieuwe medische initiatieven opgezet die de kwaliteit en beschikbaarheid van zorg verbeteren en mede bijdragen aan een sterkere positie in de regio. Recente voorbeelden zijn:

- het bieden van kwalitatief betere zorg door het laseren van spataderen;
- het beter begeleiden van diabetespatiënten door ze gebruik te laten maken van een elektronisch dagboekje. De verpleegkundigen kunnen wijzigingen in de gezondheidssituatie direct constateren en patiënten adviseren over aanpassing van hun eet- en leefgedrag;
- de opening van een pijnpoli op beide locaties.

Deze en andere voorbeelden zullen er zeker toe hebben bijgedragen, dat de kwaliteit van de geleverde zorg in de IJsselmeerziekenhuizen landelijk positief wordt beoordeeld.

Vanuit het verleden heeft het ziekenhuis nog steeds een negatief eigen vermogen. Deze situatie is voor de IJsselmeerziekenhuizen de aanleiding geweest om een subsidieverzoek voor het project Elektronisch Patiënten Dossier (EPD) in te dienen.

De subsidieaanvraag

Het bestuur van de IJsselmeerziekenhuizen doet met brief van 25 maart 2008 een beroep op de provincie voor een financiële bijdrage aan genoemd project. Men vraagt een bedrag van € 800.000 op een begroting van de eerste fase van in totaal € 5.374.000 (zie bijlage).

Inhoud van het EPD-project

Automatisering en digitalisering van werkprocessen is in de zorg een vereiste geworden. Zo kan de kwaliteit van de zorg en de hoogte van het serviceniveau intern, maar zeker ook naar derden, sterk worden verhoogd.

De opzet en bedoeling van het door de IJsselmeerziekenhuizen ingediende project is uniek en wel om twee redenen. Ten eerste zijn vertegenwoordigers van verwijzers (huisartsen en apothekers) en patiënten direct en vanaf het begin betrokken bij de opzet en invulling van het project. Dit in tegenstelling tot de meeste projecten bij andere ziekenhuizen, waarbij men het project beperkt tot digitalisering van de interne processen en vaak die externe partijen niet betreft bij het voorbereiden van

Akkoord:

Portefeuilleh	Afd.hoofd	Medp FIN/P&O
Secretaris	Bureau- hoofd	Prog.manag
Directeur	Beleidsmed.	Overige

het project.

Ten tweede streeft men (op termijn) naar een brede opzet, die is te omschrijven als Regionaal Zorg Informatie Systeem. In die situatie zijn alle verwijzers van de IJsselmeerziekenhuizen digitaal aangesloten. Er zijn (zelfs in Europa) nog maar weinig voorbeelden van zo'n regionale opzet werkzaam. Dit onderdeel zal dan, nadat de eerste fase in 2010 zal zijn afgerond, als tweede fase van het project worden uitgewerkt. Overigens valt die tweede fase niet onder de onderhavige subsidieaanvraag.

Het ingediende EPD-project van de IJsselmeerziekenhuizen betreft daarom de eerste fase, die in de jaren 2008 en 2009 wordt uitgevoerd. Grofweg bestaat deze eerste fase uit drie onderdelen:

- Het automatiseren en digitaliseren van de patiëntendossiers en werkprocessen binnen het ziekenhuis zelf;
- Het ontwikkelen en realiseren van internetportalen voor patiënten: het betreft de voor patiënten en het ziekenhuis belangrijkste communicatieonderdelen. In de tweede fase van het project worden meer onderdelen toegevoegd;
- Het ontwikkelen en realiseren van internetportalen voor verwijzers. Het betreft in de eerste fase alleen de huisartsen en apothekers, omdat daarmee het gros van de patiëntcontacten kan worden verwerkt. De andere verwijzers zullen in de tweede fase van het project worden opgenomen.

Het ontwikkelen en realiseren van deze onderdelen gebeurt in nauwe samenwerking en overleg met alle direct betrokkenen. Zo zijn de afspraken met de apothekers al vastgelegd in intentieverklaringen. De Cliëntenraad van de IJsselmeerziekenhuizen heeft laten weten positief te staan ten opzichte van het project. Het bestuur van Zorgbelang Flevoland heeft ook aangegeven te willen meewerken aan het project en dan met name aan het internetportal voor patiënten. Vanuit het Medisch Coördinatie Centrum Flevoland is aangegeven, dat men positief staat t.o.v. de ontwikkeling van een EPD. De gesprekken met huisartsen zijn deels al gevoerd en men streeft naar het maken van afspraken over een actieve betrokkenheid op korte termijn.

Staatssteun

Er is uitgebreid onderzocht in hoeverre bij het verstrekken van subsidie aan de IJsselmeerziekenhuizen voor het EPD project sprake is van staatssteun. Deze analyse heeft plaatsgevonden op grond van artikel 88, lid van het EG-Verdrag en voor het verstrekken van informatie over onrechtmatige steun. Het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport en Europa Decentraal (onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) hebben geadviseerd het voornemen tot subsidieverlening in dit geval niet te melden aan de Europese Commissie. Dit omdat ze na het doorlopen van alle criteria concluderen, dat er geen sprake zal zijn van ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer tussen de lidstaten.

Het probleem:

Overeenkomstig de besluitvorming in Provinciale Staten (SPV/03.030498/A) in 2003 zou de besteding van de toegezegde 1 miljoen Euro voor de IJsselmeerziekenhuizen te informatie worden voorgelegd aan de betreffende statencommissie.

Gedeputeerde Staten is echter van mening, dat een omvangrijke subsidieaanvraag als deze een zo breed mogelijk politieke steun heeft. Dit onder meer vanwege de discussies, die over de IJsselmeerziekenhuizen de afgelopen jaren binnen maar ook buiten het provinciehuis zijn gevoerd.

Het speelveld:

De aanvraag doet men onder verwijzing naar de toezegging van de toenmalige gedeputeerde Zorg op 1 maart 2003, dat de provincie op basis van een besluit van Provinciale Staten bereid is om eenmalig een bedrag van maximaal 1 miljoen € beschikbaar te stellen. Dit bedrag zou vooral gebruikt moeten worden voor maatregelen, die zijn gericht op het in stand houden of ontwikkelen van medisch curatieve zorg op beide locaties.

Rol van onze provincie:

De provincie Flevoland heeft vanaf de start in 1986 zich op alle fronten bij uitstek ingezet om voor de bewoners een in kwalitatief en kwantitatief opzicht goed niveau van voorzieningen beschikbaar en bereikbaar te hebben. Binnen de gezondheidszorg heeft de IJsselmeerziekenhuizen daarbij een speciale positie ingenomen als gevolg van met name de landelijke ontwikkelingen op het gebied van de (medische) eisen ten aanzien van het leveren van kwalitatief verantwoorde zorg. Het uitgangspunt van de provincie Flevoland daarbij was het behoud van kwalitatief goede zorg en van zo veel mogelijk specialistische functies de locatie Emmeloord en als afgeleide daarvan ook de locatie Lelystad.

Op 15 mei 2003 is door Provinciale Staten een motie aangenomen, waarin werd gepleit voor de instandhouding van vier basisspecialismen op de locatie Emmeloord en daarmee voor het handhaven van één basisziekenhuis op twee locaties. Dit zou onder andere moeten plaatsvinden via het vergroten van de kwaliteit van zorg en door een grotere betrokkenheid van de huisartsen bij het ziekenhuis, teneinde voor beide locaties een grotere adherentie (aandeel van de bevolking dat gebruik maakt van het ziekenhuis in de eigen woonplaats / regio) te kunnen realiseren. Als voorwaarden zijn toen geformuleerd, dat:

- de kwaliteit van zorg gehandhaafd blijft;
- het bijdraagt aan een structurele oplossing van de bestaande problematiek;
- de betrokken zorgverzekeraar, het Rijk, de gemeenten en de overige betrokkenen bereid zijn

hun

verantwoordelijkheid te nemen.

In de vergadering van Gedeputeerde Staten van 3 juni 2003 is besloten om deze motie te aanvaarden en om hiervoor een bedrag van 1 miljoen € te reserveren.

Op 28 oktober 2003 is hiervan een bedrag van € 200.000 beschikbaar gesteld als bijdrage in het functioneren van de acute zorg op de locatie Emmeloord in relatie tot de toen ingerichte huisartsenpost (SPV/03.030942/A). In de tussentijd was namelijk duidelijk geworden op basis van de standpunten van de verschillende medische beroepsverenigingen, dat op de locatie Emmeloord de vier basisspecialismen voorlopig niet meer ingevuld zouden kunnen gaan worden. Dit vanwege het ontbreken van voldoende aantallen patiënten, hetgeen anders de kwaliteit van zorg in gevaar zou brengen. Het zorgaanbod op de locatie Emmeloord zou zich daarom beperken tot poliklinische en dagklinische activiteiten.

Er is derhalve nog een bedrag van € 800.000 over, dat sindsdien geormerkt is opgenomen in de provinciale begroting (reserve ontwikkelings- en strategische projecten (STROP), geormerkt bedrag voor de IJsselmeerziekenhuizen). Medio 2003 is ook besloten om eventuele besluiten over de besteding van dit bedrag ter informatie voor te leggen aan de betreffende statencommissie (SPV/03.030498/A).

Politieke context:

Sinds het moment dat de interne problematiek van de IJsselmeerziekenhuizen begin 2003 onderwerp van een publieke discussie is geworden, is het ook een politiek item geworden. Dit zowel binnen het provinciaal bestuur als bij de betrokken gemeenten (Lelystad, Noordoostpolder en Urk). Daarnaast is met name in de laatste twee genoemde gemeenten een maatschappelijke discussie ontstaan, die heeft geleid tot diverse initiatieven gericht op het weer zelfstand functioneren van de locatie Emmeloord.

Vooral in de eerste paar jaren van de publieke discussie vertaalde zich dit in discussies in de beide gemeenteraden. De laatste jaren zijn deze discussies minder intensief geworden, wellicht omdat het Anthonius ziekenhuis te Sneek een polikliniek heeft geopend in Emmeloord en er zodoende een

alternatief “om de hoek” beschikbaar was voor medische zorg.

Het vervolg:

Na instemming van de Commissie Samenleving (en zo mogelijk van Provinciale Staten) met de subsidieaanvraag van de IJsselmeerziekenhuizen wordt de subsidiebeschikking verstuurd. Daarin is opgenomen, dat voor het jaar 2008 een bedrag van € 400.000 beschikbaar wordt gesteld. Het resterende bedrag van eveneens € 400.000 wordt alleen beschikbaar gesteld, indien uit een tussentijdse evaluatie blijkt dat het project een goede voortgang kent gemeten naar kwaliteit en doorlooptijd.

Verder informatie:

Als bijlage is toegevoegd de subsidie aanvraag van de IJsselmeerziekenhuizen inzake het Elektronisch Patiënten Dossier van 25 maart 2008.