
**Verslag van de vergadering van de commissie voor Algemene Zaken
Van 11 december 2002**

Aanwezig zijn:

Dhr. M. van Daalen (voorzitter), C.A.A.A. Maenhout (VVD), dhr. A.H.R. Leijten (CDA), dhr. F.D. van Kuik (PvdA), dhr. J.P. Slicht (PvdA), dhr. dhr. E. Schaap (GroenLinks), dhr. W. Baarsen (ChristenUnie), dhr. J.I. Crebas (D66), dhr. M. Bogerd (SGP), dhr. J. Kalkman (Fractie Kalkman), dhr. J.P. Visser (Fractie Visser), dhr. M.E.J.M. Jager (CdK), mw. L.J. Fer (uitvoerend secretaris),

Afwezig zijn:

dhr. G.W. Bulk (VVD), dhr. W. Keizer (secretaris)

Ook aanwezig zijn:

dhr. L. Caniëls (BACO), dhr. H. Blom (afd. EZ), dhr. J. Inberg (concerncontroller)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet een ieder welkom.

2. Verslag**a. van 20 november 2002**

Van de CdK zijn de volgende tekstwijzigingen/-toevoegingen ontvangen:

Pagina 2: "de CdK geeft aan niet zeker te zijn....gemaakt" *vervangen door*: " de CdK geeft aan dat de voorkeur bestaat voor ondertekening na behandeling in de Staten. Als het overleg met het Rijk er toe zou leiden dat snelle ondertekening gewenst is zal in elk geval het voorbehoud van instemming van de staten gemaakt worden. Er is al overleg met Zeewolde en op korte termijn vindt een tweede overleg plaats over de wijze van betrekken van Zeewolde bij dit proces.

Pagina2: Het Rijk/ministerie VROM is.....project" *vervangen door*: " Het Rijk/Ministerie VROM is de trekker bij dit project.

Pagina 2: In de zin "Om dat tecollega's" , collega's vervangen door "het college van Almere"

Pagina 3: in de zin: "de afdeling milieubeheer werkt al met een digitale risicokaart...." "met" vervangen door "aan" en *digitale* weglaten, zodat de zin luidt: "De afdeling milieubeheer werkt al aan een risicokaart....."

Het verslag wordt met deze tekstwijzigingen/-toevoegingen vastgesteld.

Naar aanleiding van "stand van zaken Integraal ontwikkelingsplan Almere" merkt de CDA-fractie op vast te willen houden aan de juiste volgorde in procedures. Dat wil zeggen dat het convenant eerst aan de staten moet worden voorgelegd alvorens besluitvorming daarop volgt.

De CdK antwoordt dat hij in een gesprek met minister Kamp op 9 december jl. hierover gesproken heeft. Afgesproken is dat het concept startconvenant in januari 2003 ter behandeling in commissie AZ wordt voorgelegd om vervolgens op 6 februari 2003 in de Staten te worden besproken. De minister is dan voornemens om dit 14 maart 2003 in het kabinet aan de orde te stellen. Dan moet blijken of de demissionaire minister tekent of dat het doorgaat naar het nieuwe kabinet.

b. van beslotengedeelte d.d. 20-11-2002

Er zijn geen op-/aanmerkingen ontvangen. Het verslag wordt vastgesteld. Naar aanleiding van het onderwerp geeft de D66-fractie aan hiermee te zijn overvallen. Zij was hiervan graag eerder op de hoogte gebracht.

3. Mededelingen

De voorzitter deelt mede dat de heer Keizer ziek is en de heer Bulk verhinderd. Vervolgens geeft hij het woord aan de heer J. Inberg, concerncontroller.

De heer Inberg verzorgt een presentatie over "programmabegroting" en reikt na afloop de sheets uit. De CDA-fractie vindt de algemene insteek prima maar vraagt zich af wie de programmabegroting maakt; Gedeputeerde- of Provinciale staten? Ook wil de fractie, in verband met de kaderstellende en controlerende taak van de Staten weten, wie wat en wanneer vaststelt. De voorzitter geeft aan dat het niet de bedoeling is om een discussie over programmabegroting aan te gaan en nodigt de commissieleden uit verhelderende vragen over dit stuk te stellen.

De D66-fractie merkt op dat de kerntaken discussie toch ongetwijfeld zijn weerslag zal hebben in de programmabegroting. De GroenLinks-fractie doet de suggestie om voor een zittingsperiode een beleidsnotitie te maken. Hiermee kan o.a. discontinuïteit in programma's worden voorkomen.

De CDK geeft aan het logisch te vinden dat dit stuk vragen oproept. Zo kan het voorkomen dat bij sommige programma's sprake kan zijn van twee of meer portefeuillehouders. De kerntakendiscussie kan afhankelijk van het tijdstip waarop het behandeld wordt, leiden tot een politiek spel. En ook is het niet te voorkomen dat in periodes van, voor of na verkiezingen sprake is van discontinuïteit. Wat belangrijk is dat er voor de samenleving wel continuïteit is. De suggestie van de GroenLinksfractie acht de CdK zeker bruikbaar.

De voorzitter dankt de heer Inberg voor zijn bijdrage.

Stand van zaken Werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing

De voorzitter geeft het woord aan de heer Bogerd, voorzitter van de werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing. De heer Bogerd meldt dat tweetal zaken nader bekeken moet worden. Het eerste betreft de hoogte van de vergoeding voor het in dienst hebben van fractieassistenten. Hij vraagt aan de politieke partijen om afzonderlijk te kijken naar de middelen en met voorstellen te komen. Voorts zal het reglement van orde met inachtneming van de besluitvorming van provinciale staten d.d. 14 november 2002 nu kunnen worden opgesteld. In januari 2003 komt dit in de werkgroep bestuurlijke vernieuwing aan de orde, in februari 2003 moet gereed zijn opdat de nieuwe staten dit in maart 2003 kunnen vaststellen. De heer Bogerd meldt dat hij nog niet alle modellen voor de nadere uitwerking van het burgerinitiatief van de fracties heeft ontvangen en vraagt aan de fracties om dit alsnog in te leveren.

4. Statenvoorstellen

a. Uittreding uit Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Regio Randstad

De commissie AZ stemt in met het voorstel.

b. Culturele Jubileumprogramma Flevoland-Dmitrov 12,5 jaar

De D66-fractie reageert enthousiast op het voorstel. De SGP-fractie is van mening dat 12,5 jaar niet op deze wijze gevierd moet worden. Zij wil dat het bedrag dat uitgetrokken wordt voor de viering ten gunste van het gebied komt. De VVD-fractie vraagt zich af of er geen andere vorm van samenwerkingsverband moet worden aangegaan. Op deze manier lijkt het op ontwikkelingshulp. De vraag is of de provincie thans niet een meer gelijkwaardige zusterrelatie zou moeten aangaan met Dmitrov?

De GroenLinks-fractie stemt in met het voorstel. Zij wil echter weten waarom het nodig is zoveel additionele capaciteit te relateren aan 12,5 jarig bestaan van de vriendschapsrelatie Flevoland-Dmitrov. De fractie vindt de zin: "Daarnaast wordt mogelijk gebruik gemaakt van fondsen en sponsors" wat vaag en vraagt om concretisering.

De ChristenUnie is het eens met de SGP- en de VVD-fractie. Er wordt behoorlijk wat geld gestoken in een jubileumviering. Waarom niet het geld in het gebied investeren en de jubileumviering sober houden?

De CDA-fractie is blij verrast met de langdurige relatie van 12,5 jaar. De fractie vraagt zich af hoe het mogelijk is dat kort na het vaststellen van de begroting op 7 november jl., al op 21 november een verzoek ligt om te financieren uit onvoorzien. Een 12,5 jubileum is nu juist iets wat wel is te voorzien. De fractie is van mening dat er iets te vieren valt en dat dus goed gebeuren moet. De aard van de relatie is er een van humanitaire aard. De provincie wordt er economisch niet beter van. Het is goed de vriendschapsband onder aandacht te brengen van Flevolandse. Cultuur leent zich hiervoor uitstekend. De fractie is van mening dat het niet zo moet zijn dat het samenwerkingsverband automatisch wordt voortgezet.

Met elkaar moet bediscussieerd worden of het nodig is de band in stand te houden en indien ja hoe op welke wijze. De fractie vindt het daarom nu nog te vroeg om zich op een memorandum tot 2010 vast te leggen.

De PvdA-fractie gaat van harte akkoord met dit voorstel. Zij vindt dit goed voor de Flevolandse burgers. En de fractie is van mening dat het voortbestaan van de band nu niet aan de orde is. Internationale samenwerking is juist in deze tijd van groot belang.

De CdK is het eens met de opmerking van de CDA-fractie inzake de voorzienbaarheid van een 12,5 jarig jubileum. Het college voelde zich op dat punt – zo kort na de begrotingsvaststelling – ook wel wat verrast. Vanwege de drukke werkzaamheden die hier debet aan waren heeft het college toch gemeend het onderhavige voorstel te doen. Het doel van de viering is o.a. om actief te communiceren over het Dmitrov programma en om bekendheid en draagvlak van de samenwerkingsrelatie te vergroten. Cultuur leent zich hiervoor uitstekend. Heel Flevoland wordt van deze bijzondere band met Rusland op de hoogte gebracht. Het culturele programma zal inhaken op bestaande activiteiten. De start is in Almere en in Emmeloord wordt het programma afgesloten.

De omvang van het bedrag is nog beperkt gebleven omdat geen honoraria zijn opgenomen. De provincie betaalt alleen de reiskosten voor 2 maal een gezelschap van 22 personen uit Rusland. Verblijfkosten zijn eveneens minimaal omdat deze personen worden ondergebracht bij gastgezinnen. Op dit ogenblik moet nog afstemming met Dmitrov plaatsvinden.

Het college wil echter vernemen of er draagvlak onder de Statenleden bestaat zodat de gezelschappen zo snel mogelijk kunnen worden gecontracteerd.

De SGP-fractie stemt tegen; de overige fracties stemmen in.

5. Ter bespreking

a. Dmitrov terugblik en vooruitblik 2002

Terugkijkend valt het de PvdA-fractie op dat er heel veel activiteiten zijn ontplooid; vooral op het gebied van onderwijs. Het is jammer dat de samenwerking met het Dmitrov Hospital ten dele aan onze eigen ziekenhuisproblematiek te wijten is. Tot nog toe heeft de samenwerking een ontwikkelingshulpachtige vorm, waar de fractie niets op tegen heeft. Op het gebied van economische samenwerking moet nog heel wat gebeuren. De vooruitzichten laten een vrij ambitieus plan zien. Dit helpt mede bijdragen aan de bekendwording van Flevoland. De fractie vraagt zich echter af in hoeverre de raming van de benodigde capaciteitsbeslag past binnen de vastgestelde begroting? De discussie over een nieuw memorandum laat de fractie aan de nieuwe staten over.

De CDA-fractie vindt eveneens dat de vooruitzichten erg ambitieus zijn, het ambtelijke capaciteitsbeslag fors en de band met Dmitrov eenzijdig is. Er is sprake van een humanitaire band met Dmitrov. Bij de start van deze samenwerking was ooit sprake van een economische relatie. De fractie spreekt haar waardering uit voor de evaluatie en stemt in met het voorstel van GS behoudens het uitspreken voor een memorandum voor samenwerking van 2004 – 2010. Tevens wenst de fractie antwoord op de volgende vragen:

Is er betreffende de ziekenhuisproblematiek ook gekeken naar het Flevoziekenhuis? Hoe staan wij tegenover nieuwe landbouw projecten gezien de schuldsanering van het vorige landbouwproject? Hoe staat het met de implementatie van de stedenband?

De fractie Visser sluit zich aan bij de woorden van de CDA-fractie.

De fractie van de ChristenUnie sluit zich aan bij de opmerkingen van het CDA- en de PvdA-fractie. Zij wacht de antwoorden van de CdK af en vindt eveneens dat niet vooruitgelopen moet worden op een meerjaren overeenkomst.

De GroenLinks-fractie heeft zich door deze evaluatie een voorstelling kunnen vormen van de samenwerkingsband met Dmitrov. Zij constateert echter dat verzuimd wordt elementen uit de vriendschapsrelatie ook beleidsmatig te vertalen. Hierdoor blijft heel veel ruimte onbenut. Zo is Dmitrov bijvoorbeeld niet opgenomen in het Beleids- en Actieplan Recreatie en Toerisme "BART"; ook wordt verzuimd de Rijksoverheid in relatie tot ontwikkelingshulp te wijzen op haar rol. Voorts vraagt de fractie zich af of Dmitrov op basis van culturele gelijkwaardigheid bijvoorbeeld niet in aanmerking kan komen voor Europese programma's? De fractie betreurt het dat het met het ziekenhuisproject in Dmitrov mogelijk mede door onze eigen ziekenhuisperikelen niet goed gelopen is. Zij hoopt dat dit zal herstellen. Ook hier stelt de fractie de vraag over het nodige capaciteitsbeslag? Zij stemt in het voorstel van GS. De VVD-fractie wil de vriendschapband handhaven. Zij merkt op dat in 2003 het capaciteitsbeslag minder is en wil weten wat de oorzaak daarvan is.

De SGP-fractie is van mening dat het geld beter in het gebied zelf kan worden besteed. Reisjes en overheadkosten dienen geschrapt te worden. Een ontwikkelingstaak hoort thuis bij de Rijksoverheid en niet bij de provincie.

Voor de D66-fractie is doorslaggevend dat de burgers van Flevoland kennis nemen van de activiteiten. Ook het feit dat veel maatschappelijke instellingen hieraan deelnemen, inspireert en is positief te noemen.

De CdK stelt dat in het voorstel gevraagd is kennis te nemen van de voortgangsrapportage Dmitrov memorandum voor samenwerking tot 2005. Hij acht het verdedigbaar om de nieuwe staten te laten beslissen over voortzetting en aanpassing van het programma en een nieuwe periode voor samenwerking uit te spreken. Deze periode zou dan eventueel gekoppeld kunnen worden aan een zittingsperiode, bijvoorbeeld van 2003 tot 2007. Het voorwerk naar potentiële projecten zal door de ambtelijke organisatie gedaan worden.

Dat de ziekenhuisbedden niet zijn aangekomen heeft met bureaucratische redenen in Rusland zelf te maken gehad. De provincie blijft streven naar een economische relatie. Dit gaat echter moeizaam en daarin hebben wij een lange weg af te leggen. Het oprichten van een Stedenbandassociatie gaat eveneens moeizaam. Dmitrov is de trekker hiervan. De praktijk leert echter dat lange termijn projecten ondersneeuwd raken door de alledaagse werkelijkheid in Rusland. Deze is er een van overleven.

Betreffende het landbouwproject kan gemeld worden dat Van der Ploeg het bedrijf heeft kunnen verkopen. Hij kan ons de f 100.000,- nu betalen en wij zullen hem daarop aanspreken.

De voorzitter acht dit punt voldoende besproken.

b. Inwerkingtreding Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob) per 1 januari 2003

De GroenLinks-fractie wil weten wat de opleidingstijd is en hoeveel capaciteit dit in beslag zal nemen.

De SGP-fractie wil weten of er al bekend is wanneer een aanvraag kan worden ingediend. Tevens merkt de fractie op het jammer te vinden dat het beschikkend orgaan moet opdraaien voor de kosten die zijn veroorzaakt door een (achteraf blijkend) verkeerd Bibob-advies.

Volgend de CdK zal het nog minstens een halfjaar duren alvorens wet Bibob in werking treedt. De organisatie hiervan komt bij de afdeling BACO te liggen. De personen die deze taak krijgen toebedeeld zullen adequaat geschoold worden.

Beleidskaders zullen geformuleerd moeten worden. Het wachten is op een landelijk model beleidskader die richting en criteria aangeven. Zodra dit concreet is zal dit op commissie AZ geagendeerd worden. De CdK kan zich de opmerking van de SGP fractie, inzake de gevolgen voor de provincie van het beschikken op basis van een verkeerd Bibob-advies voorstellen. De wetgever heeft het echter zo bepaald.

Wel is het zo dat de provincie naar derden aansprakelijk is voor de gevolgen van de beschikking die zij op basis van het advies van het bureau Bibob heeft genomen. Indien naderhand blijkt dat dit Bibob-advies niet juist is, kan de provincie uiteraard wel trachten haar schade te verhalen op het bureau Bibob.

De voorzitter acht dit onderwerp voldoende besproken Hij constateert dat nadere bespreking waarschijnlijk medio 2003 zal volgen.

c. Concept jaarprogramma 2003; Uitvoering Europese programma's in Flevoland
Geen opmerkingen.

d. Terugblik en gedachtewisseling begrotingsbehandeling 2003

De voorzitter vraagt aan de leden om in een korte reactie maximaal 2 negatieve en maximaal 2 positieve zaken aan te geven.

De D66-fractie merkt op het gevoel te hebben gehad dat de algemene beschouwingen zowel in april als in oktober aan de orde zijn geweest. De fractie pleit voor algemene beschouwingen in het voorjaar en in het najaar een nadere uitwerking door de financiële woordvoerders van de fracties.

De SGP-fractie vindt het positief dat de stukken volledig en op tijd aangeleverd waren en dat de details in commissies aan de orde kwamen. Negatief vindt zij dat de begrotingsbehandeling in het najaar slechts op één dag werd geconcentreerd. Dit gaf een jachtig effect. De SGP-fractie pleit ervoor de algemene beschouwingen in het vervolg schriftelijk in te dienen.

De VVD-fractie vindt het positief dat er meer discussie mogelijk was. Negatief is dat de publieke belangstelling evenals de belangstelling van de pers zeer gering tot nihil was. Dat de begrotingsbehandeling op één plaatsvond heeft de fractie als positief ervaren.

De GroenLinks-fractie is van mening dat de Staten zich aan de afspraak moet houden. De fractie vindt het wel goed dat er een politiek debat kan plaats vinden. De fractie heeft een voorkeur voor twee dagen, de eerste termijn schriftelijk en de feitelijke discussie in tweede termijn.

De fractie van de ChristenUnie is van mening dat het verschil van algemene beschouwingen en begrotingsbehandeling duidelijk moet zijn.

De fractie Kalkman ervaart algemene beschouwingen in het najaar als negatief. Positief is dat de begrotingsbehandeling op 1 dag geconcentreerd is. Het liefst ziet de fractie dat aan sprekers een tijdslimiet van 15 minuten wordt opgelegd.

De CDA-fractie ervaart behandeling van de begroting op 1 dag als negatief. Fracties hebben op deze manier geen tijd om zaken onderling door te nemen. Zij pleit daarom voor 2 dagen. Verder vraagt de CDA-fractie zich af wat de zin van deze evaluatie is; in de toekomst zal alles toch al anders gaan. De fractie is tegen schriftelijk indiening van de 1^e termijn. Publiek heeft geen inzage hierin. Ook vindt de fractie dat de regionale media te kort schieten. En zij vindt het een taak van de provincie om de pers hierin te betrekken.

De PvdA-fractie vindt de begrotingsbehandeling een eigen dynamiek heeft en dat is positief. Behandeling van de begroting is niet alleen het vaststellen van cijfers. Alle zaken die in het voorjaar zijn behandeld passeren weer volop de revue en dat maakt het levendig. De fractie vindt het niet goed om de begrotingsbehandeling op één dag te concentreren, dit leidt tot een te gehaaste benadering en bovendien heeft men dan geen of nauwelijks tijd voor onderling politiek overleg. De rol van de media is mager en de fractie spreekt de wens uit dat dit beter wordt.

De voorzitter concludeert dat voornamelijk een negatief punt geuit is over behandeling van de begroting op 1 dag. Een 2^e negatief punt betreft de rol van de media. Omdat de provincie niet daarover gaat, vraagt de voorzitter aan de CdK of hij wil bewerkstelligen dat de voorlichter een gesprek met de regionale media aangaat. De CdK zegt dit toe.

e. Adviescommissie Bestuurlijke Organisatie IPO (cie. Hennekij)

De CdK geeft aan de laatste stand van zaken weer. De belangrijkste uitkomsten van de vergadering van 6 december zijn:

- het dagelijks bestuur heeft aan het algemeen bestuur voorgesteld om per provincie een gelijk aantal Statenleden vast te stellen die ook gelijk mogen stemmen;
- naast de voorzitter een CdK te laten functioneren;
- voor de contributies de gebruikelijke ipo-verdeelsleutel te hanteren;
- het IWV op een gelijke wijze te organiseren als de VNG dit het betrekking tot het arbeidsvoorwaarden overleg voor de sector gemeenten heeft gedaan.
- de rol van AB; formeel is het AB verantwoordelijk voor de gang van zaken;
- Statenleden zouden een enigszins duale rol kunnen vervullen binnen de verenigingsstructuur;
- de vraag hoe Statenleden geacht worden te stemmen (bijvoorbeeld als blok namens een provincie of langs politieke invalshoek wordt aan ieder provincie afzonderlijke overgelaten).

Het college heeft geadviseerd met de hoofdrichting akkoord te gaan.

De D66-fractie vindt dat het gebeuren in IPO veraf staat van een statenlid. Daarbij zal tijdgebrek voor de meeste Statenleden een belemmering vormen om daarin te participeren.

De SGP-fractie kan zich vinden in de verdeelsleutel en merkt op dat de rol van Statenleden in het IPO er een zal zijn van vrijheid in gebondenheid.

De VVD-fractie stemt in met de hoofdlijnen. Zij wil weten of AB het hoogste orgaan binnen IPO is.

De GroenLinks-fractie stemt in met hoofdlijnen en vraagt of deelname van Statenleden in IPO wordt vergoed.

De fractie van de ChristenUnie, de fractie Kalkman en de fractie Visser stemmen in.

De CDA-fractie is tevreden. Zij is echter van mening dat besluitvormingsprocedures in het IPO slagvaardiger moeten.

De PvdA vindt dit eveneens een goede ontwikkeling en stemt in.

De CdK geeft aan hoe de procedure thans gaat lopen. In januari worden de ontwerp statuten voorgelegd waarna deze in februari in de Staten behandeld wordt. Participeren in het IPO wordt tot een onderdeel van het takenpakket van een statenlid gerekend. Er volgt geen vergoeding. Het statenlid zal zelf moeten bekijken hoe hij zijn tijd efficiënt indeelt.

Ten aanzien van de bevoegdheden verdeling binnen de verenigingsstructuur stelt hij dat het bestuur van de vereniging bestuurt en dat op een aantal hoofdlijnen het algemeen bestuur uiteraard de kaders bepaalt, zoals bijvoorbeeld de begroting.

6. A. Ter kennisneming aangeboden stukken

De stukken onder agendapunt 6a en 6b worden voor kennisgeving aangenomen

7. IPO aangelegenheden
Geen.

8. Rondvraag

De GroenLinks-fractie wil naar aanleiding van de evaluatie de rol van de pers bespreken in de commissie AZ.

De VVD-fractie informeert of het passend wordt geacht de adjunct griffier, de heer C. de Vries, bij diens afscheid namens de staten een attentie te geven. De CdK zal namens de staten, het college en werkgever, een toespraak houden en hem een attentie overhandigen.

De D66-fractie wil weten of de CdK naar aanleiding van het afblazen van het bezoek van oud-president Clinton aan Zeewolde door de burgemeester van Zeewolde is geïnformeerd.

De CdK antwoordt dat de burgemeester hem heeft geïnformeerd over de gronden voor de beslissing die de burgemeester op basis van zijn verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid heeft gemeend te moeten nemen.

De CdK geeft aan dat op 30 januari 2003 de provinciale verkiezingen van start gaan. Het idee is om een provinciale stemwijzer uit te brengen. De CdK wil daarom alle lijsttrekkers uitnodigen om aanwezig te zijn. De commissieleden vinden het een goed idee.

9. Sluiting

De voorzitter dankt een ieder en sluit de vergadering om 14.35 uur.

TOEZEGGINGENLIJST

NR	DATUM	TOEZEGGING	AFDOEN IN:
1	26-06-2002	Discussie aangaan "hoe om te gaan met bezwaarprocedures waarbij een onafhankelijke commissie aan GS adviseert	Voor maart 2003
2	11-12-2002	GS beleggen een gesprek met de regionale media "hoe hen te betrekken bij commissie-/statenvergaderingen"	
3	11-12-2002	Brief naar fractieleiders om start provinciale verkiezingen op 30 januari 2003 bij te wonen	Dec 2002- jan 2003