
Verslag van de vergadering van de commissie voor Algemene Zaken
van 15 januari 2003

Aanwezig zijn:

Dhr. M. van Daalen (voorzitter), C.A.A.A. Maenhout (VVD), dhr. G.W. Bulk (VVD), dhr. A.H.R. Leijten (CDA), dhr. F.D. van Kuik (PvdA), dhr. dhr. E. Schaap (GroenLinks), dhr. W. Baarsen (ChristenUnie), dhr. J.I. Crebas (D66), dhr. M. Bogerd (SGP), dhr. J. Kalkman (Fractie Kalkman), dhr. J.P. Visser (Fractie Visser), dhr. M.E.J.M. Jager (CdK), dhr. T.v.d. Wal (griffier), dhr. J. de Graaf (gedeputeerde), dhr. W. Keizer (secretaris), mw. L.J. Fer (uitvoerend secretaris),

Afwezig zijn:

dhr. J.P. Slicht (PvdA)

Ook aanwezig zijn:

mw. F.T. Joosse (ChristenUnie), dhr. J. Inberg (concerncontroller), dhr. S. Dijkstra, dhr. A.J. Peters (IOP), de heer Abcouwer (oud-statenlid), mw. M.A. Toorop (oud-statenlid)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet een ieder welkom. Hij merkt op dat slechts 1 lid van de commissie FZWE aanwezig is.

2. Verslag

a. van 11 december 2002

Van de CdK zijn de volgende tekstwijzigingen/-toevoegingen ontvangen:

Pag 4 (regel 6-7)de zin: "deze periode zou ...tot 2007" *vervangen door*:

"Gedacht zou kunnen worden aan een 4-jarige samenwerkingsperiode waartoe nieuwe gekozen Staten in overleg met de partner al dan niet toe besluiten. Voor de komende periode zou dat inhouden dat eind 2003, begin 2004 daarover besloten zou kunnen worden over een memorandum voor de periode 2004 – 2008"

Pag 5: de zin bovenaan punt 6: "het algemeen bestuur" *vervangen door* "de ledenvergadering"

Het verslag wordt met deze tekstwijzigingen/-toevoegingen vastgesteld.

3. Mededelingen

De voorzitter deelt mee dat aan het eind van deze vergadering een besloten gedeelte volgt.

Ten aanzien van de agenda merkt de voorzitter op dat er geen stukken ontvangen zijn t.b.v. agendapunt 5.c. Dus komt dit agendapunt te vervallen. Hij stelt eveneens voor om de volgorde van de agenda te wijzigen; met dien verstande dat het bespreekstuk "Voornemen tot oprichting van een gezelschap van oud statenleden", het eerst aan de orde komt. Hiervoor zijn aanwezig de heer Abcouwer en mevrouw Toorop. De commissieleden gaan akkoord met dit voorstel.

4. Ter bespreking

b. Voornemen tot oprichting van een gezelschap van oud statenleden

De leden van de commissie vinden het een goed plan en een mooi initiatief en stemmen in met het voorstel.

Bij het bespreken van dit voorstel in de PvdA-fractie is overwogen of hieraan geen formele status moet worden gegeven. De SGP-fractie merkt op dat voor het uitvoeren van activiteiten een budget nodig is en acht het daarom denkbaar om ten aanzien van de financiën te kiezen voor een verenigingsvorm. De voorzitter constateert dat enthousiast op dit voorstel wordt gereageerd. Hij geeft het woord aan mevrouw Toorop.

Mevrouw Toorop geeft allereerst aan dat het definitieve voorstel is aangepast. Zij geeft aan welke zinnen geschrapt dienen te worden. Vervolgens geeft zij aan wat het doel is en door welke activiteiten dit doel bereikt kan worden. Gezien de relatie met het provinciaal bestuur en de summierere activiteiten is gekozen voor een lichte organisatievorm, zonder leden, contributie en financiën maar wel met een bestuur bestaande uit 3 leden t.w. N. Kramer, M.A. Toorop, E. Witbraad.

De griffier voegt toe dat de kosten van de activiteit, flevopadwandeling, al verwerkt zijn in de begroting en dat alles via de jaarrekening zal worden verantwoord.

De voorzitter dankt de initiatiefnemers waarna deze de vergadering verlaten.

5. Statenvoorstellen

a. Algemene wijziging (6^e wijziging) van de begroting 2003 van de provincie Flevoland
De commissie AZ heeft geen aan-/opmerkingen.

b. Aanpassing bestuurlijke organisatie IPO

Fractie Visser heeft geen op-/aanmerkingen.

De D66-fractie merkt op dat nog niet duidelijk is hoe de afvaardiging van statenleden zal worden ingevuld. En zij vraagt of het college hier ideeën over heeft. De SGP-fractie merkt op dat de positionering van de CdK nog niet duidelijk is. Zij stemt in met het voorstel. De PvdA-fractie is evenals de ChristenUnie-fractie benieuwd naar het antwoord op de vraag van de D66 fractie.

De GroenLinks-fractie merkt op dat deelname/afvaardiging van een lid van de GroenLinksfractie afhangt van de antwoorden op enkele vragen en dat de antwoorden daarop van doorslaggevend belang zijn. Op welke wijze wordt de positie, qua houding en cultuur, ingevuld door statenleden; hoeveel CdK's zitten in het bestuur? (antwoord: 1); de kwestie wel of niet een gedualiseerd IPO bestuur en hoe wordt met mandatering omgegaan. Wordt er gedelegeerd of geschiedt dit middels hoor en wederhoor? De fractie ziet het belang van het ontwikkelen van een sterk middenbestuur en een steviger rechtsvorm. Zij stemt in met het voorstel.

De VVD-fractie vraagt zich af of de betrokkenheid van statenleden hierdoor groter wordt. Ook vraagt zij zich af of de afvaardiging van statenleden een bestuurlijke of politieke kwestie moet zijn.

De CdK is verheugd te merken dat de hoofdlijnen van dit voorstel al duidelijk zijn. Ten aanzien van de afvaardiging van statenleden is er nog geen duidelijkheid. Voor wat betreft de structuur van het nieuwe bestuur bestaat echter geen twijfel. Deze kent twee verantwoordingsmechanismen, t.w.: bestuur IPO en algemene leden vergadering. Ten tweede de adviesorgaancommissies.

Hoe afvaardiging van 5 statenleden in ALV in te vullen is nog niet duidelijk. De CdK stelt voor dit door de nieuwe staten te laten bepalen in de periode tussen 11 maart en 1 juli 2003 en het presidium een rol daarin te laten vervullen door met suggesties te komen.

Het bestuur bestaat uit 13 leden. Een lid van gedeputeerde staten, uitgezonderd de CdK, is de voorzitter. De adviseursrol van de CdK staat los van de 13 leden.

De leden van de commissie stemmen in met het voorstel.

c. Concept startconvenant Toekomst Almere

De voorzitter geeft het woord aan de CdK. De CdK licht toe dat ook Amsterdam en de provincie Noord-Holland het convenant mede zullen ondertekenen; dat Utrecht actief zal deelnemen aan de ontwikkelingen en haar positie nader zal bepalen afhankelijk van plannen en fasering op dat moment. Naar aanleiding hiervan doet de CdK het voorstel om een passage in het statenvoorstel op te nemen waarbij de CdK wordt gemachtigd het convenant aan te passen bij mede ondertekening van meerdere partners. Ook vraagt hij aan de commissie in te stemmen met deelname van meerdere contractpartners. De fractie Kalkman heeft geen op-/aanmerkingen en stemt in met het voorstel.

De VVD-fractie vindt het van belang dat de verhouding Almere – provincie Flevoland goed is en blijft. Ook moet prioriteit gegeven worden aan het op peil brengen van het voorzieningen niveau. De fractie vraagt zich af waarom andere partners dan het Rijk, Almere en Flevoland, er nu ook bij komen? De VVD-fractie stemt in met het voorstel.

De GroenLinks-fractie stemt tegen het convenant omdat niet aan de noodzakelijke eis wordt voldaan om het voorzieningenniveau op peil te brengen. Budgettair heeft zij daarover ook al haar bezwaar geuit. De CDA-fractie is verheugd te vernemen dat het college invulling geeft aan meerzijdige oriëntatie. Enerzijds naar de Randstad toe en anderzijds naar het noorden en oosten. Spijtig is het te bemerken dat niet dwingend in het concept staat dat het voorzieningenniveau op peil zal worden gebracht. De fractie vraagt zich daarom af, nu er meerdere ondertekenaars zijn, of amendementen kunnen worden ingediend. De ChristenUnie-fractie vindt het jammer dat de gemeenten Zeewolde, Lelystad en Dronten niet in het proces worden betrokken. Zij had graag gezien dat deze gemeentes in deel A "Afspraken werden genoemd.

De PvdA-fractie acht het van strategisch belang om bij de ontwikkeling van Almere harde afspraken te maken over het voorzieningenniveau. Per 2010 moet het uitgangspunt zijn dat alle achterstanden zijn weggewerkt. De fractie is ook verheugd te merken dat het college behalve de positie van Almere binnen de deltametropool ook de relatie tussen het oosten en noorden benadrukt. De fractie vraagt zich af of het verstandig is om Amsterdam als tekenpartner erbij te hebben vooral in het geval dat er tegenwerking te verwachten valt. De fractie vindt de conclusie van het voeren van een passende grondpolitiek terecht en verstandig en vindt dat daarin een taak is weggelegd voor het college.

De SGP-fractie is benieuwd of het college al maatregelen genomen heeft voor het voeren van grondpolitiek? Zij vraagt tevens om nadere onderbouwing van de uitgangspunten genoemd in hoofdstuk 3.2. Zij merkt daarbij op dat uitgegaan wordt van de harde infrastructuur terwijl de achterstand in voorzieningen juist geldt voor zaken als onderwijs, zorg, veiligheid. Hoe wordt vorm gegeven aan de ontwikkeling van Zeewolde? De fractie is van mening dat deze niet los kan worden gezien van de verdere ontwikkelingen van Almere. Ook komt de meerzijdige oriëntatie niet uitdrukkelijk naar voren in het convenant.

De D66-fractie merkt op dat het project door allerlei zaken vertraging oploopt en wil weten of door toetreding van Amsterdam de planning nog gehaald wordt.

De CdK beantwoordt de vragen.

Het is positief te noemen dat Amsterdam en Noord-Holland het convenant ook medeondertekenen. Zij verplichten zich daarmee tot uitvoering van het startconvenant. De provincie Utrecht en gemeente Utrecht worden betrokken bij visievorming op de lange termijn. Verder is bevestigd en opgenomen in het startconvenant dat een evenwicht bereikt moet worden tussen verstedelijking en ontwikkeling van het voorzieningenniveau. Het is daarom noodzakelijk om de achterstanden tot 2030 te onderzoeken. Daartoe dient het jaar 2010 als ijkmoment. Nu is nog niet bepaald hoe het IOP in tijd zal worden uitgevoerd. Als blijkt dat in 2010 een redelijke inhaalslag gemaakt is voor wat betreft het voorzieningenniveau, zal de volgende fase starten. Met de gemeente Zeewolde vindt apart overleg plaats. De provincie is zich ervan bewust dat het karakter van gemeente Zeewolde kan veranderen en ziet erop toe dat de belangen van zowel Almere als Zeewolde behartigd worden.

Door allerlei noodzakelijke ontwikkelingen is het duidelijk dat het omgevingsplan op termijn gewijzigd zal moeten worden. De CdK merkt op de kritiek van de GroenLinks-fractie niet te begrijpen. Dit convenant is namelijk bedoeld als start voor de t.z.t. op te stellen overeenkomst.

De CDA-fractie geeft aan gerustgesteld te zijn. Zij overweegt echter – dit geheel ter ondersteuning van het college om een aantal stellingen rondom het voorzieningenniveau in te nemen - een motie in te dienen.

Naar aanleiding hiervan waarschuwt de PvdA-fractie voor flinkheid als die niet onderbouwd kan worden. Overheden moeten elkaar niet voor de rechter slepen en Flevoland moet ervoor waken zich niet te isoleren.

De GroenLinks-fractie ondersteunt de intentie van de CDA-fractie. Zij beoogt het voorzieningen niveau op orde te krijgen. En omdat de GroenLinks-fractie vindt dat het voorzieningen niveau prioriteit nummer één moet zijn maakt zij vooralsnog een voorbehoud.

De voorzitter concludeert dat alle fracties met uitzondering van GroenLinks, die een voorbehoud maakt, instemmen, en dat de CDA-fractie overweegt een motie ter ondersteuning van het college in te dienen.

De heer Peters geeft aan dat er op 20 januari a.s. een partnermeeting plaatsvindt in Almere waarbij inleidingen zullen worden gehouden over sociale-, economische- en ruimtelijke vraagstukken. Vele maatschappelijke organisaties zijn o.a. hiervoor uitgenodigd. De bijeenkomst begint om 12.00 uur en de heer Peters raad de statenleden aan ernaar toe te gaan.

6. Ter bespreking

a Planning & Control; Programmabegroting 2004

De voorzitter vraagt aan de leden van de vergadering zich uit te spreken over de indeling van de programma's het begrotingsproces 2003, en het format. Hij geeft allereerst het woord aan de gedeputeerde.

Gedeputeerde De Graaf geeft enige tekstuele wijzigingen door. Waar op blad 4 staat begrotingsproces 2003 moet gelezen worden begrotingsproces 2004 (in het verkiezingsjaar 2003). 5^e regel van onder blad 4 waar staat Statengriffie moet zijn gedeputeerde staten. Ten aanzien van wat op pagina 4 vermeld staat, stelt de gedeputeerde voor de lijn van het nationale kabinet te volgen. Dit gaat als volgt: het kabinet stelt de begroting in concept samen waarna deze ter vaststelling aan de volksvertegenwoordiging wordt voorgelegd.

De PvdA-fractie kan zich hierin vinden.

De ChristenUnie-fractie vraagt zich af waarom het "Omgevingsplan" apart is ingedeeld?

De CDA-fractie merkt op dat "Landbouw" niet expliciet genoemd wordt en zij vraagt ervoor te waken de Landbouw niet te vergeten. Zij laat het onderbrengen van de landbouw in een ander programma aan de opstellers over. De CDA-fractie merkt op dat het bespreken van het begrotingsproces 2004 in de maanden april-mei in de knel kan komen en zij is van mening dat de commissies een oordeel moeten kunnen blijven geven over de programma's alvorens deze naar de staten gaat. Het format heeft de instemming van de CDA-fractie.

De GroenLinks-fractie raad ten aanzien van het proces aan, het financieel kader door nieuwe staten te laten vaststellen en programma's zoals "Landbouw en Economie", "Platteland en Ruimtelijke Ordening" aan elkaar te koppelen.

De VVD-fractie maakt zich zorgen over zaken die buiten beschouwing zullen worden gelaten. Zoals subprogramma's met eigen middelen en doelstellingen. Subprogramma's als personeelsformatie, huisvesting e.d. De fractie stelt voor deze ook te betrekken bij de 13 programma's. Zij stelt eveneens voor dat de nieuwe staten zich in mei uitspreken over het begrotingsproces.

De SGP-fractie bespeurt gewenningsverschijnselen bij de CDA-fractie. In een gedualiseerd systeem kies je er niet voor om zaken nog voor te bespreken in commissies. Over de indeling van de programma's adviseert de SGP-fractie het programma "landbouw" te benoemen aangezien Flevoland een landbouw provincie is. Zij mist eveneens het programma "veiligheid". Ten aanzien van het voorstel van de gedeputeerde om de landelijke lijn te volgen gaat de SGP-fractie niet helemaal akkoord. Zij kiest voor een interactieve optie waarbij de staten wel inbreng hebben.

De D66-fractie mist de programma's "landbouw", "werk en onderwijs", "veiligheid", "kennisinfrastructuur". Zij gaat akkoord om in het begrotingsproces de landelijke lijn te volgen en het format vindt de fractie te abstract.

Gedeputeerde De Graaf geeft de ChristenUnie gelijk over haar opmerking van het programma "Omgevingsplan". Het college zal gehoord de commissie met nadere voorstellen over indeling van programma's komen. Van het (sub)programma "middelen" is besloten dit niet meer op te nemen, maar zichtbaar te maken in overige programma's.

Ten aanzien van het begrotingsproces merkt gedeputeerde op dat het college na de speerpunten en politieke lijnen van de fracties gehoord te hebben in de algemene beschouwingen die in april-mei plaatsvinden, de programma's opstellen. De staten stellen kaders waaraan concept begroting moet voldoen. Binnen de kaders voert het college de programma's uit zonder vooraf en telkenmale goedkeuring aan de commissie te vragen. Het college is wel tot informatieplicht gehouden zodat de staten hun controlerende taak kunnen uitvoeren. De stukken worden dus wel aan de staten toegezonden.

De VVD-fractie vraagt om een voorbeeld programma. De gedeputeerde zegt toe deze in de bakjes van de statenleden te doen zodra dit klaar is.

7. Ter kennisneming aangeboden stukken
De stukken onder 6.a t/m 6.d worden voor kennisgeving aangenomen.
8. IPO aangelegenheden
In de vergadering van het algemeen bestuur is het eerste concept van het ambitedocument 'Naar een nationaal bestuurscontract met het kabinet' besproken. De CdK merkt op dat het ambitieniveau hoog ligt en dit door Flevoland nauwelijks waar te maken zal zijn vanwege het ontbreken van de nodige financiën en personele middelen.
9. Rondvraag
Geen.
10. Sluiting
De voorzitter dankt een ieder en sluit de vergadering om 14. 45 uur. Hij nodigt tegelijkertijd alleen de leden van commissie AZ uit om het besloten gedeelte van de vergadering bij te wonen.

TOEZEGGINGENLIJST

NR	DATUM	TOEZEGGING	AFDOEN IN:
1	26-06-2002	Discussie aangaan "hoe om te gaan met bezwaarprocedures waarbij een onafhankelijke commissie aan GS adviseert.	Voor maart 2003
2	11-12-2002	GS beleggen een gesprek met de regionale media "hoe hen te betrekken bij commissie-/statenvergaderingen"	
3	11-12-2002	Brief naar fractieleiders om start provinciale verkiezingen op 30 januari 2003 bij te wonen	Dec 2002- jan 2003
4	15-01-2003	Voorbeeld programma indeling voor programmabegroting 2004, zal in de bakjes worden gedaan zodra deze beschikbaar is.	zsm