

Datum 7 september 2004

Aan Projectcommissie Omgevingsplan, Commissie Werk

Afdeling

Van Gedeputeerde Staten

Doorkiesnummer

Betreft Relatie tussen PVVP en Omgevingsplan

Afschrift *

Opmerkingen

Op 18 augustus 2004 is tijdens de vergadering van de Projectcommissie Omgevingsplan door ons toegezegd u een memo te sturen, die een antwoord geeft op de volgende vragen:

1. welke besluiten zijn tot nu toe genomen over het opnemen van het Provinciaal Verkeers- en Vervoer Plan (PVVP) in het nieuwe Omgevingsplan?
2. wat zijn de consequenties van het opnemen van het PVVP in het OP?
3. wat zijn de mogelijke risico's?

Deze memo is bedoeld om de gevraagde informatie aan u te geven.

Welke besluiten zijn tot nu toe genomen?

Op 8 mei 2003 hebben Provinciale Staten besloten de looptijd van het huidige PVVP, dat afliep op 9 maart 2004, te verlengen tot 2 november 2006. Dit is de datum waarop uiterlijk een nieuw Omgevingsplan moet worden vastgesteld. In het statenvoorstel over de verlengde looptijd van het PVVP staat het volgende citaat:

" Aan u is voorgesteld de looptijd van het Omgevingsplan te verlengen tot uiterlijk 2 november 2006. Er bestaat een sterke relatie tussen beide plannen."

In de door Provinciale Staten op 11 maart 2004 vastgestelde bestuursopdracht Omgevingsplan 2006 staat in § 1.5 het volgende:

"Het Omgevingsplan zal zoveel mogelijk in de geest van de nieuwe wet Ruimtelijke Ordening worden opgesteld. De overige wettelijke kaders worden gegeven door de Planwet verkeer en vervoer, de Wet op de Waterhuishouding en de Wet Milieubeheer"

Wij willen u er op wijzen dat in de Planwet verkeer en vervoer het PVVP de enige planfiguur is op provinciaal niveau. Hieruit kan dus worden afgeleid dat het onze bedoeling is het PVVP in het nieuwe Omgevingsplan te integreren.

Ook andere passages in de bestuursopdracht duiden hierop, zoals in § 1,6:

"het Omgevingsplan voldoet aan de eigen verordeningen en wettelijke eisen die gesteld worden aan de verplichte planfiguren op het gebied van ruimtelijke ordening, water, milieu en verkeer en vervoer"

Daarmee kan worden vastgesteld dat impliciet aan u is voorgesteld het PVVP te integreren in het nieuwe Omgevingsplan. Dit is meer expliciet gebeurd voor de andere wettelijk verplichte strategische planvormen voor fysiek milieu op provinciaal niveau, zijnde het Streekplan, Milieubeleidsplan en Waterhuishoudingsplan. Hierop zal aan het slot van deze memo worden teruggekomen.

Wat zijn de consequenties van het opnemen van het PVVP in het OP?

De Planwet verkeer en vervoer kent op landelijk niveau de planfiguur van Nationaal Verkeers en Vervoersplan (NVVP). Het eerste NVVP op basis van die wet werd gepresenteerd door minister Netelenbos tijdens het 2^e kabinet Kok. Dit NVVP is door het daaropvolgende 1^e kabinet Balkenende ingetrokken. Het huidige kabinet heeft dit voorjaar de Nota Ruimte gepresenteerd en zal naar verwachting in oktober 2004 de Nota Mobiliteit presenteren. Samen vormen deze nota's het NVVP, zoals bedoeld in de Planwet verkeer en vervoer.

Eén onderdeel van de Nota Mobiliteit zal zijn de zogenaamde "essentiële onderdelen van beleid". Dit zijn die onderdelen van het nationale verkeer- en vervoersbeleid die volgens de Planwet binnen een bepaalde termijn verplicht moeten worden opgenomen in o.a. provinciale verkeer- en vervoersplannen. Met andere woorden: een PVVP bestaat niet alleen uit de hoofdlijnen van het provinciale beleid maar tevens uit

genoemde *essentiële onderdelen* van het nationale beleid. Het huidige PVVP van Flevoland kent dit laatste element niet, want er was destijds immers geen NVVP dat was gebaseerd op de Planwet verkeer en vervoer. Daarnaast kunnen Provinciale Staten op basis van de Planwet verkeer en vervoer zelf ook essentiële onderdelen van (provinciaal) beleid vaststellen, die een verplichte doorwerking hebben voor het gemeentelijk en waterschapsbeleid. In tegenstelling tot het huidige PVVP *kan* er dit keer voor gekozen worden om het nieuwe PVVP een juridische betekenis te geven aan medeoverheden.

De gevolgen van het opnemen van het PVVP in het nieuwe Omgevingsplan zijn als volgt:

- Het Omgevingsplan bestaat uit de hoofdlijnen van het provinciale verkeer- en vervoersbeleid op strategisch niveau (is in huidige Omgevingsplan ook het geval, zij het als 'dubbeling' van het eveneens vigerende PVVP).
- Het Omgevingsplan bestaat uit de doorwerking van de essentiële onderdelen van het nationale verkeer- en vervoersbeleid.
- Het Omgevingsplan bestaat wellicht uit essentiële onderdelen van provinciaal beleid die een doorwerking hebben voor het gemeentelijk en waterschapsbeleid.

Het zijn vooral die laatste twee elementen die verschillen ten opzichte van de huidige situatie.

Overige gevolgen van het opnemen van het PVVP in het Omgevingsplan zijn:

- Er vindt een gewenste reductie plaats van het aantal provinciale beleidsplannen (planverdunning) en daarmee van sterk aan elkaar verwant zijnde planprocessen.
- Er vindt verdere integratie van beleid plaats die de verschillende beleidsvelden overstijgt.
- Door het integreren van het PVVP in het Omgevingsplan op strategisch beleidsniveau wordt meer recht gedaan aan het sturen door Provinciale Staten op hoofdlijnen.
- De dubbeling tussen PVVP en Omgevingsplan, die nu bestaat, zal verdwijnen.
- Er ontstaat wel een behoefte aan een nadere uitwerking van het Omgevingsplan (incl. PVVP) in een Provinciale Nota Mobiliteit, die meer programmatisch van karakter is (wat gaan we in een bepaalde planperiode doen en met welke middelen, kwaliteit, organisatie etc.?). Een dergelijke Provinciale Nota Mobiliteit kan een afwegingskader bieden voor o.a. het Provinciale Meerjarenplan Infrastructuur en Transport (PMIT) en de verdeling van de financiële middelen uit de Brede Doeluitkering. Wij zullen dit punt van de diverse provinciale planvormen op het gebied van verkeer en vervoer en de onderlinge samenhang ervan nader uitwerken en de Provinciale Staten hierover informeren.
- Door het juridische plankader van het PVVP in het Omgevingsplan op te nemen wordt in één keer voldaan aan de verplichte inspraakprocedures en vindt afstemming met gebiedspartners meer integraal plaats. De hiervoor genoemde – meer programmatische - Provinciale Nota Mobiliteit krijgt hierdoor een meer flexibel karakter, omdat bij wijziging ervan niet het verplichte planproces doorlopen te worden. Dit is dan al gebeurd in het planproces van het Omgevingsplan.
- Er ontstaat – zowel op rijksniveau als op provinciaal niveau - één integraal, sectoroverstijgend plan voor het fysieke milieu (Nota Ruimte c.q. Omgevingsplan) en één sectoraal verkeers- en vervoersplan op programmatisch niveau (Nota Mobiliteit c.q. Provinciale Nota Mobiliteit).

Mogelijke risico's van integratie van het PVVP in het OP

Het risico dat bepaalde noodzakelijke beleidszaken op het gebied van verkeer en vervoer onvoldoende tot hun recht komen door het strategisch en globale karakter van het Omgevingsplan, kan worden ondervangen door de hiervoor genoemde planfiguur van een Provinciale Nota Mobiliteit.

Een ander risico is de relatie met het planproces van de landelijke Nota Mobiliteit. Zoals gesteld zal het kabinet in oktober 2004 de Nota Mobiliteit (deel 1) uitbrengen, waarna het volledige besluitvormingsproces zal worden doorlopen in het kader van de Planologische Kernbeslissing (PKB). Vaststelling van deel 3 van de Nota Mobiliteit zou volgens de planning in het najaar van 2005 kunnen plaatsvinden. Op het moment dat de PKB in werking treedt hebben decentrale overheden anderhalf jaar (tot voorjaar 2007) de tijd hun verkeer- en vervoerplannen aan te passen. Deze planning moet haalbaar zijn, aangezien vaststelling van het nieuwe Omgevingsplan staat gepland in november 2006. Indien het planproces van de landelijke Nota Mobiliteit meer dan een jaar wordt vertraagd en later wordt vastgesteld dan het Omgevingsplan, dan is er een zeker risico dat zeer kort na de vaststelling van het Omgevingsplan er een partiële herziening ervan noodzakelijk is om te voldoen aan de wettelijke vereisten. Of dit risico zich zal voordoen valt niet op voorhand te zeggen.

Formeel besluit tot integratie van het PVVP in het nieuwe Omgevingsplan

Vanwege de hiervoor genoemde samenhang tussen de landelijke Nota Mobiliteit en het PVVP, zullen wij naar verwachting medio 2005 (bijvoorbeeld tegelijk met de Hoofdlijnennota van het Omgevingsplan) u een

voorstel doen toekomen om ook formeel en expliciet te besluiten het PVVP in het nieuwe Omgevingsplan te integreren.