

Verslag van de vergadering van de commissie Samenleving van woensdag 1 oktober 2003

Aanwezig zijn:

Dhr. M. van Daalen, (voorzitter), mw. T. Zeilstra-van der Meulen (PvdA), mw. E.H. Soudain (PvdA), Mw. M.J.F.P. Ruhe (PvdA), mw. J.S. Binnerts-de Jonge (VVD), mw. M.I. Creemers-Hazebroek (VVD), dhr. B.G. van het Erve(CDA), mw. K.J.H. Hasper-Wolters (CDA), mw. F.T. Joosse (ChristenUnie), dhr. E. Schaap (GroenLinks),
dhr. J.I. Crebas (D66), dhr. N. Demirbilek (SP), dhr. R. de Wit(SGP),
dhr. L.J.J. Caniëls (commissiegriffier), mw. L.J. Fer (griffiemedw.)

Ook aanwezig:

Namens GS: mw L.M. Bouwmeester-den Broeder(PvdA)

Ambtelijk apparaat: dhr. R. Hartog Heys van de Lier (directeur SPP), dhr. H. Sieben (hoofd SPV), dhr. H. Boeijenck (FIN), mw. T. Lodder (SPV)

Afwezig is:

mw. F. Laamraoui-Amsiti (GroenLinks), dhr. C. Verschoor (LPF)

Ook afwezig is:

Dhr. J.M. Bos (gedeputeerde)

Opening

De voorzitter opent de vergadering om 15.30 uur en heet iedereen welkom.

Mededelingen

Hij deelt mee dat gedeputeerde Bos afwezig is en wordt vervangen door gedeputeerde Bouwmeester. De LPF-fractie heeft zich afgemeld. De schriftelijke mededelingen worden uitgedeeld. Deze betreffen het werkbezoek aan Rentray en wijze van verslaglegging.

- Rentray wil de commissieleden graag ontvangen op woensdag 17 december 2003 van 13.00 – 15.00 uur. Het programma zal omvatten een welkomstwoord door de directeur mevrouw B. Haasbroek met toelichting en uitgangspunten van de justitiële inrichting waaronder afstemming met Jeugdzorg en een rondleiding door de instelling.
- In het Presidium is de wijze van verslaglegging als volgt is vastgesteld. Bij het onderwerp "statenvoorstel" wordt alleen de conclusie van de commissie genotuleerd. Bij de "bespreekstukken" wordt na de discussie aan de fracties gevraagd, samenvattend hun standpunt weer te geven. Dit standpunt wordt genotuleerd. Vragen kunnen vooraf aan de ambtelijke organisatie gesteld worden.

Algemene ronde

De voorzitter legt de wijze van behandeling voor. In de algemene ronde stap 1 kunnen de fracties aangeven of hun oordeel in de voorgelegde programmabegroting voldoende helder en meetbaar is. Met andere woorden zijn de beoogde doelstellingen controleerbaar omschreven. Hij geeft het woord vervolgens aan de SGP-fractie.

De SGP-fractie staat positief tegenover de opzet van de programmabegroting 2004. Het is duidelijk en helder, de "gele, glimmende" stukjes veroorzaakten wel enige last aan de ogen. Zij merkt op dat het duale proces een zaak moet zijn van GS en PS.

Het aanwezige lid van de SP-fractie, de heer N. Demirbilek, heeft zich geen oordeel kunnen vormen van de programmabegroting omdat hij nog niet als statenlid is toegelaten en derhalve de stukken nog niet heeft ontvangen.

De D66 fractie vindt het geheel overzichtelijk en aantrekkelijk. Wel merkt zij op dat doelstellingen niet concreet zijn gemaakt en dat in de praktijk zal moeten blijken of er voor genoemde doelstellingen voldoende toetsingsmogelijkheid bestaat. Ook is de fractie benieuwd in hoeverre GS haar beleid zal kunnen afstemmen op het nieuwe Kabinetsbeleid.

De GroenLinks –fractie wordt vertegenwoordigd door de heer Schaap. Het commissielid Laamraoui is ziek. Gemeld wordt dat de fractie het stuk enthousiast gelezen heeft en concludeert dat het ambtelijke apparaat goed werk geleverd heeft. De programmabegroting is een goede start in de richting van het dualisme. De ChristenUnie-fractie heeft ook waardering voor de geleverde inspanningen terzake, maar geeft aan dat het boekwerk nog niet af is omdat doelstellingen niet steeds meetbaar en controleerbaar zijn geformuleerd. Bovendien zijn beschreven doelen in feite als middel aan te merken. Overigens kan de fractie wel met de programabegroting “uit de voeten” .

De CDA-fractie vindt het een prima stuk. Het is ontzettend veel, maar helder. Jammer van de glanzende gele stukken. Zij stelt voor om in het vervolg dof papier te gebruiken. De fractie sluit zich wat formulering van doelstellingen betreft aan bij de ChristenUnie fractie.

De VVD –fractie vindt de opzet en opbouw van de programmabegroting helder. Zij is heel erg te spreken over de gevolgde systematiek. Echter deze systematiek wordt niet in alle hoofdstukken consequent gevolgd. Hoofdstuk 9 is keurig uitgesplitst in drie programmaonderdelen en hoofdstuk 10 niet. Dit kan de controleerbare taak van de fractie bemoeilijken. De fractie informeert dan ook of de overige leden van de commissie dit ook zo hebben ervaren; wellicht bestaat de mogelijkheid alsnog verbetering hierin aan te brengen. De meetbaarheid en controleerbaarheid van de sociale kwaliteit staat of valt met de normstelling/maatstaf van zaken waar de provincie direct overgaat. Zij vraagt zich echter af in hoeverre de provincie grip heeft op doelstellingen in de zorgsector die in feite door andere maatschappelijke instellingen moeten worden waargemaakt. Als voorbeeld noemt de fractie de beschikbaarheid/bereikbaarheid van huisartsen.

De PvdA -fractie vindt het een helder en logisch stuk. Zij is van mening dat PS zelf de doelstellingen meetbaar en controleerbaar kan formuleren.

De voorzitter stelt voor dat de gemaakte algemene opmerkingen worden doorspeeld aan de Klankbordgroep programmabegroting die daar een reactie op zou kunnen geven

Stap 2

De voorzitter meldt dat de fracties in deze stap kunnen aangeven of ze zich gelet op hun politieke opvattingen voldoende kunnen herkennen in de programmabegroting mede in relatie tot de inbreng van de fracties bij de algemene beschouwingen die in het voorjaar plaatsvonden.

De VVD-fractie geeft aan dat gegevens ontbreken om de rol van statenlid optimaal uit te voeren en de positie als statenlid te bepalen. Zij noemt in dat kader de zorg en seniorenwoningen op blad 107/108. Pas na een gesprek met gemeenten en woningcorporaties kan aangegeven worden wat het tekort aan seniorenwoningen is. Van belang is vast te stellen welk aantal de gemeenten als doelstelling hanteren. Pas daarna kan de provincie haar ambitieniveau aangeven. Kortom als statenlid moet men zich tot het veld wenden om ontbrekende gegevens te achterhalen teneinde zelf meetbare en controleerbare doelen te stellen.

Er volgt een discussie. Op basis daarvan wordt duidelijk dat ook in de programmabegroting door de staten zelf onvoldoende controleerbare en meetbare doelen zijn gesteld; hoewel dat voor deze eerste programabegroting begrijpelijk is zullen de leden van provinciale staten zelf in de toekomst veel meer tijd moeten besteden in het formuleren en toetsen van programma's en dat kost tijd.

De VVD fractie komt in de programmabegroting de volgende zin tegen “Hiermee ontstaat voor het Rijk de plicht om voor een voldoende financiering daarvan te zorgen. Het college is zich ervan bewust dat voorlopig nog eigen middelen bijgelegd moeten worden.” De fractie geeft aan geen voorstander te zijn van het op voorhand ter beschikking stellen van financiën voor de Jeugdzorg. Met deze stelling geeft het college van GS verkeerde signalen af aan instellingen. De instellingen worden dan niet gestimuleerd om zorgvuldig om te gaan met de middelen. Als de Wet op de Jeugdzorg in 2004 ingaat, dient het Rijk voldoende middelen in te zetten. Het standpunt van de VVD-fractie luidt: niet langer gelden stoppen in de Jeugdzorg maar het Rijk op haar verantwoordelijkheid wijzen.

Er ontstaat vervolgens een discussie waarin de volgende zaken aan de orde komen:

- de problemen die zich momenteel voordoen in de Jeugdzorg kunnen niet alleen op het Rijk worden afgewenteld;
- de rol van gemeenten bij de uitvoering van de taak;
- de mogelijkheid dat de Wet op de Jeugdzorg op 1 januari 2004 niet wordt ingevoerd;
- de financiële problemen bij bureau BJZ;
- de (on)betrouwbaarheid van het Rijk;
- extra gelden die de provincie inzet om de Jeugdzorg op peil te houden.

Gedeputeerde Bouwmeester geeft aan dat op blad 107 uit het collegeakkoord wordt geciteerd. Het college is van mening dat er juist gelden bij moeten in de Jeugdzorg. Nu wordt nog in IPO verband onderhandeld over het financiële kader van het rijk voor de invoering van de nieuwe Wet op de jeugdzorg.

De voorzitter concludeert dat verwacht wordt dat het college maximale inzet blijft plegen op de Rijksmiddelen voor Jeugdzorg en dat zij aandacht blijft houden voor het niet verlagen van het niveau van 2001.

De ChristenUnie-fractie merkt op dat programmaonderdelen zorg, onderwijs en wonen 10% minder gebudgetteerd zijn. Zij stelt verschuiving van gelden voor; t.w. méér naar Jeugdzorg, onderwijs, wonen en verkeersveiligheid en minder naar Cultuur.

Uit de discussie die daarop volgt blijkt dat de meerderheid van de fracties zich niet kan vinden in het voorstel van de ChristenUnie. Overige leden zijn van mening dat de kerntakendiscussie hieraan vooraf moet gaan en dat er sprake is van verschillende verantwoordelijkheden bij de diverse programma's. Ook zou niet zichtbaar zijn welke consequenties verschuiving van gelden met zich meebrengt. De SGP-fractie voelt om principiële redenen wel wat voor het voorstel; Zij vindt cultuur een zaak van particulieren. De D66-fractie vindt dat de ChristenUnie het recht heeft dergelijk voorstel te doen.

De ChristenUnie-fractie vervolgt haar betoog. Zij mist opleidingstrajecten bij onderdeel onderwijs.

De GroenLinks-fractie mist bij bibliotheken het opnemen van een wetenschappelijke steunfunctie.

De voorzitter concludeert dat de navolgende algemene opmerkingen ter kennis zouden kunnen worden gebracht van de Klankbordgroep programabegroting:

- het zichtbaar maken van kwantiteit en kwaliteit
- het concretiseren van de doelstellingen
- het zo mogelijk op een A4tje opnemen van een overzicht met het verplichte deel en het vrije deel bij de diverse begrotingsposten
- het concretiseren van de meetbaarheid en controleerbaarheid van de doelen

Per programma onderdeel: programma 9

De PvdA-fractie vraagt in de programmabegroting meer aandacht voor preventieve zorg, jeugdzorg en speciaal onderwijs .

De GroenLinks-fractie wil meer aandacht voor speciaal onderwijs en een groter opleidingsaanbod. Ook merkt de fractie op dat de allochtone groepering is verdwenen uit het cultuurprogramma en zij vraagt zich af of er vanuit de provincie voldoende communicatie naar deze doelgroep is. Ook wil de fractie weten wanneer het efficiency rapport rondom het onderzoek bureau Jeugdzorg verschijnt.

De CDA –fractie stelt vast dat er veel geld wordt besteed aan de ZGB. De fractie heeft daar vraagtekens bij. Zij informeert of de organisatie haar zaken op orde heeft en of het bestuur professioneel genoeg is. De fractie vindt het jammer dat in het kader van het jaar van mensen met en handicap niets daarvan in de begroting is opgenomen. Ook is zij benieuwd of GS in haar personeelsbeleid betreffende gehandicapte werknemers zelf ook de geldende doelstellingen haalt.

Ten aanzien van ervaringen met palliatieve zorg vraagt de fractie aan GS te kijken naar voorbeelden in de NoordOost Polder. De fractie is van mening dat extra inspanning gepleegd moet worden om een HBO opleiding of wetenschappelijk onderwijs in de provincie te krijgen.

Sport beschouwt de fractie evenals GS als een maatschappelijk bindmiddel. Zij vraagt aandacht voor middelen om breedte sport te bevorderen en aandacht voor jeugd en kwetsbare groepen.

De D66 –fractie brengt in dat zij de zorg die de CDA fractie heeft over de organisatie ZGB, deelt. Voorts stelt de fractie dat in het kader van versterking van maatschappelijke samenhang wel een goede infrastructuur wordt genoemd maar geen concrete projecten die de sociale cohesie en participatie zouden kunnen bevorderen. Ook wordt niet verwezen naar de door PS bij de algemene beschouwingen aangenomen motie over Suriname. De fractie informeert naar de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van deze motie.

De SGP-fractie is benieuwd naar de stand van zaken rond het IJsselmeerziekenhuis met betrekking tot acutezorg. Temeer daar zij uit krantenberichten vernomen heeft dat extra middelen beschikbaar zullen komen voor de kleine ziekenhuizen. Voorts wijst zij op ontwikkelingen in Friesland met betrekking tot een mogelijke dependance van een ziekenhuis in Lemmer.

Tenslotte vraagt de fractie aandacht voor de achterstand in de onderwijsvoorzieningen. Als doelstelling had in de programmabegroting opgenomen kunnen worden dat er meer afstemming met het bedrijfsleven en Kamer van Koophandel zal plaatsvinden. De SGP-fractie is van mening dat sportbeoefening een zaak is van particulieren en niet een taak van overheden. De fractie informeert naar het aantal gehandicapten in de provinciale organisatie.

De PvdA fractie sluit zich aan bij CDA fractie.

De fractie van de ChristenUnie constateert dat er € 81.000,-- minder is uitgetrokken voor wonen en zorg. Naar haar oordeel is dit niet echt te rijmen met het feit dat er meer aandacht zou moeten zijn voor de noodzaak van het aanpassen van woningen.

De voorzitter betreurt het dat door de commissieleden geen gebruik is gemaakt om elkaar te bevragen en met elkaar in debat te gaan. Voorts zijn er weinig opmerkingen van financiële aard gemaakt.

Gedeputeerde Bouwmeester beantwoordt de vragen als volgt:

Ten aanzien van Jeugdzorg, preventieve Jeugdzorg, BJZ.: De provincie heeft een stimulerende, signalerende en faciliterende rol. De uitvoerende taak ligt bij de gemeenten. De provincie spant zich er voor in dat de jeugd in Flevoland ook daadwerkelijk het wettelijk recht op Jeugdzorg blijft behouden en zij

ondersteunt ook projecten die waar mogelijk gecombineerd worden met o.a. sport. De sportnota wordt nog in deze commissie behandeld.

De resultaten van het onderzoek rond Bureau Jeugdzorg zullen waarschijnlijk beschikbaar zijn voor de Statencommissies van volgende maand.

De ZGB baart ook het college zorgen. In dat kader volgt binnenkort een gesprek tussen gedeputeerde Bos en de ZGB.

Rond de Ziekenhuiszorg meldt gedeputeerde Bouwmeester dat haar collega, gedeputeerde Bos, in de commissie vergadering van 8 oktober 2003 nadere informatie zal verschaffen over de stand van zaken met betrekking tot de IJsselmeerziekenhuizen.

In de 1^e begrotingswijziging is een bedrag van € 25.000 opgenomen ten behoeve van beleidsvisie speciaal onderwijs. In de afgelopen jaren is met succes gewerkt aan HBO-opleidingen. Met instellingen en het Ministerie wordt regelmatig overlegd over de wijze hoe het aanbod kan worden versterkt.

Gedeputeerde Bouwmeester zegt toe schriftelijke informatie te verstrekken met betrekking tot het percentage gehandicapte werknemers in de organisatie en hoe dit percentage zich verhoudt tot de landelijke normen. Ook zal het college al bestaande ervaringen met palliatieve zorg onder de aandacht brengen van overige gemeenten. Zij vindt de suggestie van de D66 fractie om het onderzoek naar samenwerking met Suriname te richten op sociale cohesie eigenlijk wel interessant. Het college heeft ervaren dat het niet zo gemakkelijk is om de allochtonen doelgroep te betrekken bij participatieprojecten. Zij staat open voor suggesties.

Programma onderdeel 10 Cultuur

De VVD-fractie mist een aanzet tot evaluatie van de landschapkunst als voorbereiding voor het tot stand komen van een nieuwe nota kunstbeleid. Zij merkt op dat het bestaande kunstbeleid nog maar een korte tijd te gaan heeft en informeert naar de vorderingen van de nieuwe kunstnota. Ook informeert de fractie naar het voorstel dat door GS gemaakt zou worden over de het cultureel erfgoed. Zij verwacht dit voor de begrotingsbehandeling te ontvangen. Ten aanzien van de meetbaarheid van de kwaliteit van de bibliotheken wordt gerefereerd aan de omvang. Naar de mening van de fractie moet het ook gaan om de staat waarin de collectie verkeert en of deze in voldoende mate ter beschikking staat van het publiek.

De SGP-fractie is niet vóór alle aspecten van cultuuruitingen. Zij is van mening dat het cultureel erfgoed behouden moet worden. De fractie wil weten wie verantwoordelijk is voor de verdeling bij archeologische vondsten (verdrag van Malta/Valetta). De fractie kan zich vinden in het programmaonderdeel "omroep Flevoland" mits het internet gebeuren niet gebruikt wordt voor allerlei nevendoeleinden zoals informatie over concerten etc.

De GroenLinks-fractie wenst het bedrag van € 15.883,- aangaande aanmoediging allochtonen weer in de begroting opgenomen te zien. Zij merkt op dat Almere ook moet participeren in de wetenschappelijke steunfunctie omdat Arnhem haar taken overhevelt naar Almere. Ook wenst de fractie wooninnovatieprojecten opgenomen te zien bij het onderdeel cultuur. Architectuur is namelijk cultuurgebonden.

De PvdA-fractie informeert naar het bibliotheekbureau.

Gedeputeerde Bouwmeester meldt dat de nota cultureel erfgoed wellicht in januari 2004 gereed komt. Er zullen enkele sessies georganiseerd worden en zij nodigt de leden van de vergadering alvast uit deze bij te wonen. Archeologische vondsten zijn eigendom van de provincie. De gedeputeerde zegt toe een notitie te maken waarin de verantwoordelijkheidsverdeling geregeld is. Dit kan dan op termijn behandeld worden in de commissie. Het verdrag van Valetta is inmiddels wel geratificeerd. Het voorstel van de GroenLinks fractie om wooninnovatie te koppelen aan architectuur vindt de gedeputeerde creatief. Zij nodigt de fractie uit om PS daarvan te overtuigen. In de voorbereiding van het provinciaal Bibliotheekbureau wordt ervan uit gegaan dat Almere nog steeds meedoet. Als dat niet het geval is, zal dat eerst in de commissie gecommuniceerd worden.

Programma onderdeel 11 Wonen

De CDA-fractie vraagt aandacht voor het aanbod huurwoningen in de provincie. Zij doet de suggestie om bij koopwoningen de grond niet in eigendom te geven maar in een vorm van erfpacht te doen teneinde tot betaalbare koopwoningen voor starters te komen. Zij merkt op dat in de Noordoostpolder daartoe een experiment is opgestart.

De GroenLinks-fractie heeft geen meetbare doelen ontdekt in dit programma onderdeel. Een actieprogramma met betrekking tot de woonvisie ontbreekt. Met het oog op de ontwikkelingen van het Integraal Ontwikkelingsplan Almere lijkt dit toch wel een vereiste. Zij constateert dat de ambities van het college heel hoog zijn maar dat te weinig aandacht wordt besteed aan ontwikkelingen in de woningmarkt. Ook wijst de fractie in dat verband op de risico's van een regionaal grondbeleid.

De PvdA-fractie vraagt aandacht voor het aanbod huurwoningen en betaalbare koopwoningen evenals passende woningen voor ouderen en gehandicapten. Ook vraagt zij ideeën voor speciale woongroepen te stimuleren.

De ChristenUnie-fractie is evenals de PvdA-fractie van mening dat creatieve woonvormen gestimuleerd moeten worden.

De SP-fractie vraagt aandacht voor betaalbare koopwoningen voor starters.

De SGP-fractie onderschrijft de doelstellingen in dit programma onderdeel. Het is de taak van gemeentebesturen om maatschappelijke organisaties te betrekken bij zaken als wonen gecombineerd met zorg, milieu en/of ruimtelijke ordening. Verder ondersteunt zij de gemaakte opmerkingen over starters op de woningmarkt .

De VVD-fractie merkt op dat bij programma 11 de inzet van middelen voor wonen omlaag gaat, terwijl de baten iets toenemen.

Gedeputeerde Bouwmeester merkt op heel veel andere organisaties en instellingen zich met wonen bezig houden. De Provincie richt zich op het maken van een woonvisie waarin aandacht komt voor genoemde zaken zoals sociale woningbouw en koopwoningen voor starters. Ook zal aandacht zijn voor speciale woonvormen wel of niet gecombineerd met zorg of een ander aspect. De woonvisie wordt een belangrijk instrument dat gebruikt zal worden in de samenwerking met gemeenten, woningcorporaties en andere marktpartijen. Eind dit jaar hoopt het college de woonvisie af te hebben waarna een actieprogramma zal worden ontwikkeld om de in de woonvisie genoemde activiteiten in tijd uit te zetten.

In het kader van het Omgevingsplan voor Flevoland zal een discussie gevoerd moeten worden over wonen en ruimtelijke ordening .

Toezeggingen van gedeputeerde Bouwmeester

1. De resultaten van het onderzoek naar Bureau Jeugdzorg komen waarschijnlijk volgend maand beschikbaar voor behandeling in de commissie.
2. Het percentage gehandicapte werknemers in de organisatie wordt nagegaan, alsook hoe dit percentage zich verhoudt met de landelijke normen. De gegevens zullen schriftelijk aan commissieleden worden verstrekt.
3. Het college zal de in de provincie al bestaande ervaringen met palliatieve zorg onder de aandacht brengen van overige gemeenten.
4. Er zal schriftelijk nadere informatie/verklaring worden verstrekt over het feit dat de bedragen voor wonen en zorg lager zijn geraamd dan vorig jaar;
5. Gedeputeerde Bos zal in de commissievergadering van 8 oktober 2003 nadere informatie verschaffen over de stand van zaken met betrekking tot de IJsselmeerziekenhuizen.
6. Er is een notitie toegezegd over de verantwoordelijkheidsverdeling bij archeologische vondsten (verdrag van Malta/Valetta)
7. Begin volgend jaar komt het college met een nota cultureel erfgoed.

Vaststelling begroting 2004 van de provincie Flevoland inclusief de 1^e wijziging
Geen opmerkingen.

Sluiting

De voorzitter dankt allen en sluit de vergadering om 17.40 uur.

Vastgesteld te Lelystad, d.d.2003

De voorzitter

de commissiegriffier