

PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND, :

Overwegende dat het in verband met een doelmatige verdeling van de door het ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer aan de provincie Flevoland in het kader van de Wet stedelijke vernieuwing toegekende investeringsbudget stedelijke vernieuwing, noodzakelijk is een nieuwe Verordening Stedelijke Vernieuwing Flevoland 2004 vast te stellen en de bij besluit van 8 juni 2000 vastgestelde Verordening Stedelijke Vernieuwing Flevoland in te trekken;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 30 maart 2004, kenmerk ROV/04.030345/A;

Gelet op artikel 105, tweede lid juncto artikel 143 en artikel 145 van de Provinciewet en artikel 6, derde en vierde lid van de Wet stedelijke vernieuwing;

BESLUITEN:

de op 8 juni 2000 vastgestelde Verordening Stedelijke Vernieuwing Flevoland in te trekken en vast te stellen de Verordening Stedelijke Vernieuwing Flevoland 2004

HOOFDSTUK 1.ALGEMENE BEPALINGEN.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- A. *Stedelijke vernieuwing*: op stedelijk gebied gerichte inspanningen die strekken tot verbetering van de leefbaarheid en de veiligheid, bevordering van een duurzame ontwikkeling en verbetering van de woon- en milieukwaliteit, versterking van het economisch draagvlak, bevordering van de sociale samenhang, verbetering van de bereikbaarheid, verhoging van de kwaliteit van de openbare ruimte of anderszins strekken tot structurele verhoging van de kwaliteit van het stedelijk gebied;
- B. *De wet*: de Wet stedelijke vernieuwing;
- C. *Investeringsbudget*: subsidie aan gemeenten als bedoeld in artikel 5, derde lid van de wet, ter tegemoetkoming in de kosten van uitvoering van een stedelijke vernieuwingsactiviteit als bedoeld in artikel 7, vierde lid van de wet (projectgemeenten);
- D. *Investeringsstijdvak*: tijdvak waarvoor investeringsbudget wordt verleend;
- E. *Landelijk beleidskader*: het beleidskader zoals dat door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in het kader van de Wet stedelijke vernieuwing wordt bekendgemaakt voor een met name genoemd investeringsstijdvak.

HOOFDSTUK 2. DE MIDDELEN VOOR STEDELIJKE VERNIEUWING

Artikel 2. Provinciaal investeringsbudget

1. Er is een provinciaal investeringsbudget stedelijke vernieuwing dat wordt gevoed met de bijdrage van het Rijk, zoals bedoeld in artikel 5, derde lid van de wet.
2. Met inachtneming van de bij of krachtens de wet gestelde regels verlenen gedeputeerde staten aan gemeenten als bedoeld in artikel 5, derde lid van de wet investeringsbudget ten behoeve van de uitvoering van een stedelijke vernieuwingsactiviteit.
3. Het verlenen van investeringsbudget geschiedt onder de voorwaarde dat door het Rijk de middelen beschikbaar zijn gesteld.

HOOFDSTUK 3. CRITERIA VOOR DE VERDELING VAN HET INVESTERINGSBUDGET

Artikel 3. Provinciaal beleidskader

1. Gedeputeerde Staten stellen een beleidskader op, waarin zij de landelijke doelstellingen van de stedelijke vernieuwing uitwerken en een nadere concretisering geven van de in het tweede lid genoemde criteria.
2. Bij het beoordelen van de door de gemeenten ingediende aanvragen om toekenning van een investeringsbudget nemen Gedeputeerde Staten in ieder geval de volgende criteria in acht:
 - a. de mate waarin de activiteit waarvoor investeringsbudget wordt gevraagd past in de landelijke doelstellingen, het door Gedeputeerde Staten vastgestelde beleidskader en de daarin aangegeven accenten;
 - b. de verwachting dat de activiteit waarvoor investeringsbudget wordt gevraagd daadwerkelijk wordt uitgevoerd en afgerond voor het einde van investeringstijdvak;
 - c. tussen betrokkenen (gemeente en minstens een maatschappelijke partij) is een schriftelijke verklaring voor de uitvoering van de activiteit ondertekend, waarbij is aangegeven wanneer de activiteit naar verwachting gerealiseerd zal zijn;
 - d. gereede verwachting dat de benodigde vergunningen voor realisering van de activiteit worden verleend;
 - e. het aandeel van de gemeente, andere subsidienten en private partijen in de realisatie van de activiteit;
 - f. het maatschappelijk rendement en de relatie met andere sectoren van beleid; de relatie met het provinciaal omgevingsbeleid;
 - g. de relatie met andere (provinciale) subsidieregelingen;
 - h. doelmatige inzet van de beschikbare middelen.

Artikel 4. Hoogte van het toe te kennen investeringsbudget.

1. De hoogte van het te verlenen investeringsbudget bedraagt een maximaal percentage van de totale investeringskosten van de stedelijke vernieuwingsactiviteit, met een minimum bedrag. Het percentage en het minimum bedrag worden door Gedeputeerde Staten in de door hen vast te stellen beleidskader aangegeven
2. De hoogte van het te verlenen investeringsbudget is afhankelijk van de volgende financiële aspecten:
 - a. de naar redelijkheid aan de activiteit toe te rekenen kosten.
 - b. de onrendabele kosten.
 - c. de bijdrage die derden leveren in de kosten (multiplier).
3. In bijzondere gevallen kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het bepaalde in het eerste lid.

HOOFDSTUK 4. DE PROCEDURE.

Artikel 5. De aanvraag om verlening van investeringsbudget.

1. Het college van burgemeester en wethouders dient uiterlijk 1 juli van het eerste jaar van het investeringstijdvak bij Gedeputeerde Staten een schriftelijke aanvraag in voor investeringsbudget ten behoeve van een stedelijke vernieuwingsactiviteit. De aanvraag gaat vergezeld van een onderbouwing van de voorgenomen stedelijke activiteit, een compacte gemeentelijke visie op stedelijke vernieuwing voor de planperiode, een sterkte-zwakke analyse van de bestaande situatie in de gemeente en bevat in ieder geval een financiële paragraaf en een vermelding van de wijze waarop belanghebbenden bij de voorbereiding en de uitvoering worden betrokken.
2. Gedeputeerde Staten stellen voor het indienen van de in het eerste lid genoemde aanvraag een formulier vast.

Artikel 6. Het besluit tot verlenen van investeringsbudget

Gedeputeerde Staten maken hun beslissing op ingediende aanvragen bekend binnen de in artikel 11, derde lid van de wet genoemde termijnen.

Artikel 7. Weigeringsgronden

Het verlenen van investeringsbudget blijft achterwege in de in artikel 8 van de wet genoemde gevallen. .

Artikel 8. Vaststelling van het investeringsbudget

1. De vaststelling van het investeringsbudget vindt plaats overeenkomstig hetgeen daarover in artikel 13, 14, 15 en 16 van de Wet is bepaald.
2. Gedeputeerde Staten kunnen jaarlijks van de gemeenten een tussentijdse rapportage verlangen, om de voortgang van de activiteiten te bewaken.

Artikel 9. Betaalbaarstelling van het investeringsbudget

1. De betaling vindt plaats binnen zes weken na de vaststelling en onder verrekening van aan de gemeente verstrekte voorschotten.
2. Bevoorschotting kan plaatsvinden indien sprake is van stedelijke vernieuwingsactiviteiten die een looptijd hebben van meer dan een jaar. Het verleende budget wordt daartoe in jaarlijkse bedragen opgedeeld, welke verdeling afhankelijk kan zijn van de behoefte gedurende de uitvoering van de stedelijke vernieuwingsactiviteiten en van het betalingsritme zoals dat door het Rijk wordt gehanteerd.

HOOFDSTUK 5. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 10. Overgangsrecht

De afwikkeling van verleende investeringsbudgetten op grond van de op 8 juni 2000 vastgestelde Verordening stedelijke vernieuwing vindt plaats overeenkomstig de daarin gestelde regels.

Artikel 11. Hardheidsclausule

Voorzover bij wettelijk voorschrift niet uitgesloten kunnen gedeputeerde staten afwijken van het gestelde in deze verordening wanneer toepassing ervan naar het oordeel van gedeputeerde staten zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 12. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als de Verordening stedelijke vernieuwing Flevoland 2004.

Artikel 13 Evaluatie

Deze verordening wordt na vijf jaar geëvalueerd

Artikel 14. Inwerkingtreding

De verordening treedt in werking op

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van

, griffier

,voorzitter

TOELICHTING OP DE VERORDENING STEDELIJKE VERNIEUWING FLEVOLAND 2004

Algemeen

Op 15 november 2000 is de Wet stedelijke vernieuwing in werking getreden (wet ISV). In deze wet wordt onder stedelijke vernieuwing verstaan de "op stedelijk gebied gerichte inspanningen die strekken tot verbetering van de leefbaarheid en veiligheid, bevordering van een duurzame

ontwikkeling en verbetering van de woon- en milieukwaliteit, versterking van het economisch draagvlak, bevordering van de sociale samenhang, verbetering van de bereikbaarheid, verhoging van de kwaliteit van de openbare ruimte of anderszins tot structurele kwaliteitsverhoging van dat stedelijk gebied”.

In de wet wordt geregeld op welke wijze en onder welke voorwaarden gemeenten een beroep kunnen doen op investeringsbudget voor stedelijke vernieuwing. Voor zover sprake is van een omvangrijke en complexe opgave, komen de gemeenten in aanmerking voor rechtstreekse toekenning door het rijk. Voor de provincie Flevoland betreft dit de gemeente Lelystad. In de terminologie van de wet is de gemeente Lelystad een zogenaamde rechtstreekse gemeente.

De vijf andere gemeenten in Flevoland zijn zogenaamde “niet-rechtstreekse gemeenten”.

Een niet-rechtstreekse gemeente kan via de provincie geld krijgen. Het geld hiervoor ontvangt de provincie van het rijk. Het is de taak van de provincie om het geld over de niet rechtstreekse gemeenten te verdelen.

De wet schrijft voor dat Provinciale Staten bij verordening regels geven omtrent de wijze waarop tussen gemeenten de verdeling van de middelen voor investeringsbudget wordt vastgesteld. Op basis van deze verordening kunnen gedeputeerde staten investeringsbudget aan de niet rechtstreekse gemeenten verdelen.

Ter uitvoering van het bepaalde in de wet hebben Provinciale Staten op 8 juni 2000 de Verordening Stedelijke Vernieuwing Flevoland vastgesteld. In deze verordening is in percentages de verdeling van het door het Rijk aan de provincie beschikbare budget, aangegeven.

Bij evaluatie van deze verordening is gebleken dat de in deze verordening opgenomen verdeelsystematiek niet leidt tot een doelmatige verdeling van de beschikbare middelen. Uit de evaluatie is het volgende gebleken:

- Het is voor gemeenten een omvangrijke taak om een ISV-aanvraag op te stellen.
- Relatief veel werk moet worden verricht voor een relatief klein budget.
- Uitvoering van de opgenomen projecten in een ISV-aanvraag blijken in de loop der jaren niet altijd haalbaar te zijn. Er moeten dan andere projecten worden aangedragen waarover dan weer afspraken tussen provincie en gemeente moeten worden gemaakt.
- Er in het verdeelsysteem een beperkte stimulans zit voor partijen om te zoeken naar die projecten welke goed realiseerbaar zijn.

Naar aanleiding van deze evaluatie is tot de conclusie gekomen dat het wenselijk is dat de op 8 juni 2000 vastgestelde Verordening Stedelijke Vernieuwing Flevoland wordt ingetrokken en een nieuwe Verordening Stedelijke Vernieuwing Flevoland 2004 wordt vastgesteld.

Met deze verordening wordt een zo doelmatig mogelijke inzet van middelen beoogd.

Verhouding van de verordening tot de wet

In deze verordening is getracht op zo beperkt mogelijk wijze een zo goed mogelijke regeling tot stand te brengen, waarin aan de rechtszekerheid van de betrokken partijen zoveel mogelijk recht wordt gedaan. Na enkele algemene bepalingen waarin begrippen worden gedefinieerd, komen achtereenvolgens de middelen voor stedelijke vernieuwing, de criteria voor de verdeling van het investeringsbudget en de procedure voor de aanvraag, de verlening, de vaststelling en de betaling van het ISV-budget aan de orde.

Bij de opstelling is dubbele vermelding van bepalingen zoveel mogelijk vermeden: dat wat in andere wetgeving is opgenomen, wordt in deze verordening zoveel als mogelijk is, weggelaten. Zo zal men voor de bepalingen omtrent de budget-aanvraag en de daarbij geldende termijnen te rade moeten gaan bij de Wet stedelijke vernieuwing en voor de meer algemene uitgangspunten met betrekking tot de besluitvorming bij de Provinciewet en de Algemene wet bestuursrecht.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

In dit artikel worden veel gebruikte begrippen omschreven. Daarbij is aangesloten bij de begripsomschrijving die in de wet wordt gehanteerd.

Artikel 2

In dit artikel zijn bepalingen opgenomen over de beschikbare middelen. Op grond van de wet zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om deze middelen te verdelen.

Door het ministerie van VROM wordt een betalingsritme gehanteerd, dat afhankelijk is gesteld van de ruimte op de VROM-begroting. Dit ritme kan afwijken van de financieringsbehoefte van de gemeenten die een project hebben ingediend. Deze discrepantie kan leiden tot een financieel risico voor de betrokken partijen. Gemeenten zullen zelf moeten voorzien in maatregelen ter afdekking van dit risico.

Artikel 3

In dit artikel worden de beleidsmatige randvoorwaarden van de stedelijke vernieuwing geregeld. Behalve de landelijke doelstellingen is er de provinciale planvorming waarbinnen geopereerd dient te worden. In de toets of het plan binnen de provinciale beleidslijnen blijft, is een beperkte sturingsmogelijkheid van de provincie gegeven. Welke beleidslijnen dat zijn, dient vast te liggen, aangezien anders rechtsonzekerheid voor de gemeenten zou ontstaan, hetgeen zich niet verdraagt met de Algemene wet bestuursrecht en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Uit het bepaalde bij het tweede lid sub a vloeit voort dat de ingediende aanvragen tegen elkaar worden afgewogen.

Op basis van de ingediende aanvragen wordt afgewogen welke aanvraag het meest past in de landelijke doelstellingen, het door Gedeputeerde Staten vastgestelde beleidskader en de daarin aangegeven accenten.

Naar aanleiding van de toetsing van de ingediende aanvragen aan de in het tweede lid genoemde criteria, wordt een prioriteitenlijst opgesteld. Aan de projecten die het meest voldoen aan de gestelde criteria wordt een hogere prioriteit toegekend dan aan projecten die minder voldoen aan de gestelde criteria. Deze prioriteitenlijst vormt de basis op grond waarvan Gedeputeerde Staten een besluit nemen op de ingediende aanvragen. Er is voor deze werkwijze gekozen om een zo doelmatig mogelijke inzet van de beschikbare middelen na te streven.

Artikel 4

In dit artikel wordt ingegaan op de hoogte van het toe te kennen investeringsbudget. Het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing is bedoeld als "trigger-money". Dat wil zeggen dat het ISV-geld andere investeringen in de stedelijke vernieuwing moet voortbrengen. In het Beleidskader wordt opgenomen het maximum percentage van het subsidiebedrag ten opzichte van de totale investeringen en het minimum subsidiebedrag om voor subsidie in aanmerking te komen.

Artikel 8

Door de vaststelling van het investeringsbudget ontstaat een definitieve uitspraak op betaling.

Artikel 9

Na de definitieve vaststelling van de hoogte van het budget vindt de betaalbaarstelling plaats. Bij de uitbetaling dient een verrekening plaats te vinden met de reeds verstrekte voorschotten. Bevoorschotting is mogelijk bij projecten die een looptijd hebben van meer dan een jaar.

Artikel 10

Deze overgangsbepaling is opgenomen omdat de afwikkeling ten behoeve van projecten op grond van de op 8 juni 2000 vastgestelde Verordening stedelijke vernieuwing Flevoland nog enige tijd kan vergen.

Artikel 11

Op grond van dit artikel kunnen Gedeputeerde Staten in bijzondere gevallen afwijken van het gestelde in de verordening.