

## Procesgang vaststelling provinciaal beleidskader sport.

### Inleiding.

Met de invoering van het dualisme bij de provincies per 20 maart 2003 is een nieuwe rolverdeling ontstaan tussen de verschillende provinciale organen, in casu Provinciale staten en Gedeputeerde Staten. Uit de samenhang tussen de artikelen 105, 143 en 158 van de bij de invoering van het dualisme gewijzigde Provinciewet kan kort samengevat worden geconcludeerd dat Provinciale Staten de kaders voor het te voeren Provinciaal Beleid vaststellen en dat Gedeputeerde Staten zijn belast met het dagelijks bestuur van de provincie alsmede met de voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van provinciale staten.

Provinciale Staten stellen daartoe als algemeen – tevens financieel – kaderstellend document jaarlijks de programmabegroting vast, waarin per relevant beleidsterrein Provinciale Staten de doelstellingen van beleid formuleren, aangeven wat ter realisering daarvan dient te worden gedaan en binnen welke financiële kaders een en ander moet plaatsvinden. De bekende 3 W-vragen: wat hebben we als doel ?; wat gaan we daarvoor doen ? en wat mag het kosten .

Als basis voor de beleidsdoelen dient uiteraard primair het collegeprogramma.

### De kaderstelling met betrekking tot het provinciaal sportbeleid

Zich bewust zijnde van de nieuwe rolverdeling hebben provinciale staten, in casu de leden van de statencommissie samenleving , constaterende dat het in het verleden door PS vastgestelde sportbeleid dringend aan een herijking toe was, uitgesproken op een interactieve wijze de regie te willen voeren bij de totstandkoming van het nieuwe provinciaal sportbeleid.

Daartoe hebben zij op 8 oktober 2003 ter politieke sturing van het proces de Procesgang Sportnota vastgesteld.

Deze procesgang – welke u aantreft als bijlage – bestaat uit een aantal stappen waarin per stap is aangegeven op welke momenten welke actoren betrokken worden bij de vormgeving van het nieuwe sportbeleid en wie/welk orgaan op wel moment waarover besluiten neemt.

### Waar staan we nu in het proces ?

#### *Stap 4*

Ter uitwerking van stap 4 van de hiervoor aangegeven procesgang heeft de commissie samenleving op 27 januari 2004 een raadpleging georganiseerd met een aantal bij het provinciaal sportbeleid betrokken organisaties en vertegenwoordigers van lokale overheden.

#### *Stap 5*

Van de werkconferentie is een verslag gemaakt, dat als input heeft gediend uitwerking van een hoofdlijnen notitie door de ambtelijke organisatie.

Blijkens de toelichting op stap 5 zou in deze fase de commissie op basis van de tijdens de raadpleging opgevangen signalen moeten komen tot de formulering van de bekende drie w-vragen:\

-wat willen we bereiken met het provinciaal sportbeleid ? >doelstelling

-wat gaan we daarvoor doen> activiteiten

-wat mag het kosten>budget

Op 18 februari 2004 is de commissie daartoe bij elkaar geweest.

Uit het van die vergadering opgesteld verslag kan wordt afgeleid dat voor de commissie de navolgende doelstellingen van belang waren:

- Bewerkstelligen dat een groot aantal mensen aan sport gaan doen
- Sport zien als verbindingsschakel voor sociale samenhang
- Door middel van stimulering van sport, topsport en sportmanifestaties Flevoland ook in promotioneel opzicht op de kaart zetten
- Streven naar een goed evenwicht tussen breedtesport en topsport
- Het inzichtelijk en bespreekbaar maken van de knelpunten in de regelgeving waarmee sportverenigingen worden geconfronteerd.
- Het leggen van een verband tussen sportbeleid met jeugd-,jongeren- onderwijs- en vrijwilligersbeleid

- Bevordering van de sociale samenhang

Als activiteiten werden genoemd:

- Meer gebruik bevorderen van sportaccommodaties , ook door deze in te zetten voor specifieke groepen
- Leerlingen betrekken in de sportbegeleiding van andere leerlingen en daartoe ook subsidies te verstrekken
- Continuering van het overleg tussen provincie, SSF en gemeenten, evenwel met de kanttekening dat de provincie geen specifiek gemeentelijke taken in dat verband op zich moet nemen

De financiële middelen

Hierover werden tijdens die vergadering geen nadrukkelijke uitspraken gedaan, zodat mag worden aangenomen dat de commissie als hoofdlijn het bestaand budgettaire kader als richtsnoer heeft gezien voor de verdere uitwerking

Stap 6

Een medewerker van de ambtelijke organisatie, die de commissie bij de formulering van de kaderstelling ondersteunt heeft rekening houdend met de conclusies uit stap 5 een concept beleidskader Sportbeleid 2005-2009 opgesteld .

Stap 7.

In de vergadering van de commissie samenleving d.d. 21 april 2004 is het concept beleidskader notitie sportbeleid 2005-2009 onderwerp van bespreking geweest..In dit concept beleidskader wordt ondermeer gesteld dat uit de standpunten van de fracties in de commissie samenleving en de collegedoelstellingen duidelijke keuze naar voren komen, te weten:

- aandacht voor de relatie top-breedtesport;
- aandacht voor de relatie tussen sport, onderwijs en jeugd in de sociale omgeving;
- versterking van de rol van Sportservice Flevoland.

Volgens het conceptkader zou het komend beleid deze drie items tot kernpunten maken, ertoe leidend dat

- de provincie samenhang tussen jeugdinitiatieven inde driehoek onderwijs, jeugd en sport actief zal stimuleren en ondersteunen;
- de provincie actief gebruik zal maken van de mogelijkheid om via de topsport de provincie in imago en als aantrekkelijk vestigingsgebied te promoten
- de provincie manifestaties en accommodaties ondersteunt die een wezenlijke bijdrage leveren aan de versterking van de sportinfrastructuur
- de provincie samen met SSF sportverenigingen ondersteuning aanbiedt op de huidige knelpunten (wet- en regelgeving en vrijwilligers- en kaderbeleid) en bijdraagt aan een methode om ondersteuning te bieden bij toekomstige knelpunten.

Uit het verslag van de vergadering van 27 april 2004 kan worden afgeleid dat de commissie zich in grote lijnen kon vinden in het opgestelde beleidskader, met dien verstande dat nog aantal opmerkingen werd gemaakt, te weten:

- topsport dient alleen te worden ondersteund als sprake is van een feitelijke en aantoonbare stimulans op het punt van imago ,vestigingsklimaat en actieve(re) sportparticipatie door de inwoners van flevoland;
- het bestaande budgettaire kader is maatgevend;
- rol van provincie op het sportbeleid dient in hoofdzaak voorwaardenscheppend te zijn;
- meer aandacht voor kwetsbare groepen, zoals gehandicapten en sport in relatie tot de problematiek van randgroepjongeren;

Stap 8.

Op basis van de conclusies uit stap 7 is onder regie van het college van GS door de ambtelijke organisatie een beleidsnotitie geschreven. Volgens de toelichting op deze processtap dienen

eventuele afwijkingen van het beleidskader (in de procesgang hoofdlijnennotie genoemd ) beargumenteerd te worden weergegeven.

#### Stap 9.

De conceptnotitie gaat voor advies naar de uitvoerders van het beleid en de belanghebbenden die hebben geparticipeerd tijdens de werkconferentie. Alle reacties worden toegezonden aan de commissieleden.

#### Stap 10

De conceptnotitie wordt ter meningsvorming in de statencommissie samenleving behandeld. Volgens de toelichting op deze processtap dienen de fracties daarbij hun politieke mening te geven over de beleidsnotitie. Het eerder door GS geformuleerde advies, evenals de door derden ingediende reacties op het concept worden betrokken bij de beraadslagingen. Vooral deze fase is voor de commissie cruciaal in die zin dat door de fracties nadrukkelijk dient te worden getoetst of de uitwerking door GS van de kaders in de vorm van de ter discussie voorliggende beleidsnotitie juist heeft plaatsgevonden, c.q. of er tussen fracties nog sprake is van geschilpunten, die zich gericht op de finale besluitvorming door PS over het provinciale sportbeleid nog lenen voor debat in Provinciale Staten.

In de vergadering van 17 november 2005 is de notitie besproken en is een aantal opmerkingen gemaakt.

Het college van GS zal naar aanleiding van deze opmerkingen de notitie aanpassen.

De aangepaste notitie zal vervolgens voor uw vergadering van 12 januari 2005 worden geagendeerd

In die vergadering zal moeten worden vastgesteld :

A over welke punten ten aanzien van het sportbeleid overeenstemming bestaat;

B. welke onderwerpen nader zijn bediscussieerd;

C. welke "geschilpunten" nog reesteren en waarover ter uitwerking van stap 11 bij de finale besluitvorming over de vaststelling van het Provinciaal Sportbeleid 2005-2008 kan worden gedebatteerd.

#### Status van de notitie provinciaal sportbeleid

Gelet op de hiervoor uitvoerig beschreven procesgang kaderstelling provinciaal sportbeleid 2005 – 2008 moet - anders dan het advies in het statenvoorstel (commissiestuk van 17 november 2004 nr. CSA04.131 doet vermoeden) - worden geconcludeerd dat de Notitie provinciaal sportbeleid 2005-2008 moet worden gezien als het uiteindelijk - met de door provinciale staten geïnitieerde procesgang beoogde - kaderstellend document van Provinciale Staten.

Dit document alsmede de daaruit voortvloeiende de beleidsregels sportmanifestaties en sportaccommodaties dienen dus door provinciale staten te worden vastgesteld en door gedeputeerde staten te worden toegepast.

Lelystad, 26 november 2004-

L.Caniëls adj.griffier

#### **BIJLAGE**

#### **Procesgang totstandkoming Provinciaal Sportbeleid 2005-2008, vastgesteld door de commissie samenleving op 8 oktober 2003.**

	Commissie	PS	GS	Ambtelijke organisatie	Burgers / Belangheb benden	Uitvoerders van beleid
1. Vaststellen juridisch kader						
2. Evalueren oud beleid						
3. Trekken van conclusies						
4. Formuleren doelstellingen	Werkcon-				Werkcon-	??

nieuw beleid	ferentie				ferentie	
5. Toespitsen / concretiseren doelstellingen						
6. Uitwerken hoofdlijnennotitie						
7. Concept hoofdlijnennotitie tekstueel						
8. Uitwerken beleidsnotitie						
9. Advies op beleidsnotitie						
10. Politieke meningsvorming						
11. Besluitvorming						
12. Uitvoeren van beleid						
13. Evaluatie						??

### Uitwerking van een planning in relatie tot voorgestelde procesgang C.

Dit betreft een 'tussenvariant' tussen procesgang A en B (zie vooral stap 6 t/m 9):

Stap 1 : Vaststelling juridisch kader: hiermee wordt bedoeld dat de ambtelijke organisatie aangeeft welke beleidsvrijheid de provincie m.b.t. sportbeleid heeft

Stap 2: De ambtelijke organisatie zorgt voor een *feitelijke*:

- beschrijving van het oude beleid
- inventarisatie van de uitgevoerde activiteiten met daarbij mogelijk opgetreden pluspunten / knelpunten

Daarnaast worden ook de uitvoerders van het beleid gevraagd om hun mening m.b.t. het oude sportbeleid met daarbij mogelijk opgetreden pluspunten / knelpunten te geven.

Stap 3.a: De fractie krijgen als *huiswerk*:

*Toezenen aan commissieleden en plv. commissieleden:  
Eind november / begin december*

- het bestuderen van de informatie uit stap 1 en 2
  - het formuleren van conclusies op basis van de informatie uit stap 1 en 2
  - het formuleren van de ambitie van de fractie m.b.t. provinciaal sportbeleid
- De fracties wordt gevraagd bovenstaand 'huiswerk' voorafgaand aan de eerste commissiebijeenkomst in te leveren zodat dit ook aan de commissieleden verspreid kan worden ter voorbereiding van stap 3.b

Stap 3.b:

*In of gekoppeld aan reguliere commissievergadering commissie Samenleving 17 december*

Een commissiebijeenkomst (apart of in reguliere commissievergadering?). De commissie discussieert onderling over de getrokken conclusies en de door de fracties geformuleerde ambities met provinciaal sportbeleid. Deze bijeenkomst maakt duidelijk in hoeverre de huidige ambities afwijken van het oude beleid. Uit deze commissiebijeenkomst wordt een aantal stellingen geformuleerd t.b.v. stap 4.

Stap 4:

*Werkconferentie: woensdagmiddag 28 januari*

Dit betreft een werkconferentie waarvoor betrokkenen en belanghebbenden worden uitgenodigd hun wensen / aandachtspunten m.b.t. provinciaal sportbeleid in Flevoland aan de commissieleden mee te geven. De commissieleden zijn in gesprek met betrokkenen en belanghebbenden en niet (zoals voorheen wel gebeurde) toeschouwer terwijl betrokkenen en belanghebbenden in gesprek zijn met het college van GS.

Stap 5:

*Commissievergadering commissie Samenleving 18 februari*

In een openbare commissievergadering worden de signalen die zijn opgevangen tijdens de werkconferentie en de wensen / ideeën van fracties toegespitst op de 3 vragen:  
Wat willen we (met provinciaal sportbeleid) bereiken? > doelstelling  
Wat gaan we daarvoor doen? > activiteiten

Wat mag het kosten? > middelen (in de programbegroting is de budgettaire ruimte bepaald. Deze vraag is dus vooral bedoeld om te bepalen of de doelstelling en bijbehorende activiteiten passen binnen dit budget – mogelijk een prioritering aangeven – of dat het budget mogelijk kan worden verhoogd, dan wel verlaagd)

Stap 6: De betrokken ambtenaar werkt bovenstaande zaken uit in een samenhangende notitie op hoofdlijnen.

Stap 7:

*Commissievergadering commissie Samenleving 24 maart*

De commissie beoordeelt of ze zich kan vinden in de opgestelde hoofdlijnennotitie en draagt deze vervolgens over aan GS.

Stap 8: Onder regie van GS wordt door de ambtelijke organisatie een beleidsnotitie geschreven. Eventuele afwijkingen van de hoofdlijnen(notitie) worden beargumenteerd weergegeven.

Stap 9:

*Verzenden conceptnotitie naar betrokkenen per mail derde week mei:*

De conceptbeleidsnotitie gaat voor advies naar de uitvoerders van het beleid en de belanghebbenden die hebben geparticipeerd tijdens de werkconferentie. Alle reacties worden toegezonden aan de commissieleden.

Stap 10:

*Commissievergadering commissie Samenleving 16 juni*

De beleidsnotitie wordt ter meningsvorming eerst in de commissievergadering behandeld. Daar geven de fracties hun politieke mening over de beleidsnotitie. Het eerder door GS geformuleerde advies, alsmede de door derden ingediende reacties op het concept worden betrokken bij de beraadslagingen. Uit de commissievergadering wordt geconcludeerd waarover men het eens is en worden de geschilpunten voor het debat in PS benoemd.

Stap 11:

*PS vergadering 8 juli*

De beleidsnotitie wordt ter besluitvorming behandeld in PS.

Stap 12: Het college van GS is belast met de uitvoering van het vastgestelde beleid. Hierbij is zowel de ambtelijke organisatie betrokken als andere uitvoeringsorganisaties.

Stap 13: De commissie bepaalt bij stap 10 tevens wanneer en op welke wijze het beleid wordt geëvalueerd.