

Verslag van de Extra vergadering van de commissie Samenleving van woensdag 1 december 2004

Aanwezig zijn:

Dhr. M. van Daalen, (voorzitter), dhr. J. Slicht (PvdA), mw. T. Zeilstra-van der Meulen (PvdA), mw. E.H. Soudain (PvdA), mw. J.S. Binnerts-de Jonge (VVD), mw. M.I. Creemers-Hazebroek (VVD), mw. K.J.H. Hasper-Wolters (CDA), dhr. B.G. van 't Erve (CDA), mw. F.T. Joesse (ChristenUnie), mw. F. Laamraoui-Amsiti (GroenLinks),
dhr. J.I. Crebas (D66), dhr. N. Demirbilek (SP), dhr. J. Jongsma (LPF), dhr. R. de Wit(SGP),
dhr. L.J.J. Caniëls(commisiegrieffier), mw. L.J. Fer (griffiemedw.)

Aanwezig namens GS:

Dhr. J.M. Bos (gedeputeerde)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 16.00 uur en heet iedereen welkom.

2. Mededelingen/voorzitter/Presidium/Statengriffie

De voorzitter brengt de brief van stichting KOG onder de aandacht van commissieleden.

De stichting KOG reageert in de brief op enkele passages uit het ontwerp Provinciaal Beleidskader Jeugdzorg 2005-2008.

3.1 Portefeuillehouder J.M. Bos

a. Mededelingen

Geen.

b. Statenvoorstellen

1. Ontwerp statenvoorstel tot vaststelling van het ontwerp Provinciaal beleidskader Jeugdzorg 2005-2008 alsmede het ontwerp Provinciaal Uitvoeringsprogramma 2005

De voorzitter wijst er volledigheidshalve op dat in het statenvoorstel in het statenvoorstel abusievelijk verzuimd is het ontwerp Provinciaal beleidskader Jeugdzorg 2005-2005 expliciet als bijlage te vermelden . Uiteraard heeft het door PS te nemen besluit vooral daarop betrekking. Hij geeft vervolgens het woord aan de commissieleden.

De PvdA fractie complimenteert de opstellers. Zij vindt het beleidskader helder en kan zich vinden in de uitgangspunten.

De ChristenUnie-fractie deelt eveneens complimenten uit. Zij merkt op dat nog aan 5-tal zaken aandacht besteedt dient te worden. T.w.:

- het Bureau JeugdZorg Flevoland
De fractie vraagt of dit Bureau op haar taken is berekend. Het Bureau heeft nu al te maken met een wachtlijst van 2,5 maand. Toch zal per 1 januari 2005 het Algemeen Meldpunt Kindermishandeling als taak worden toegevoegd.
Hoe zit het met dan met de bereikbaarheid. Een organisatie met een dergelijk spilfunctie zou 24 uur bereikbaar moeten zijn. De fractie dringt erop aan doelstellingen smart te formuleren. Zodat BJJ haar prestaties ook helder naar GS kan verantwoorden. Verder stelt de fractie voor om BJJ op haar prestaties te belonen c.q. af te rekenen.
- De verschillende zorgaanbieders en de samenwerking.
De fractie spreekt haar zorg uit over de organisatie SJF . Deze organisatie heeft vaker haar financiële nood op negatieve wijze via haar jaarplan uitgesproken. De fractie wil weten of klopt dat het SJF vanaf 2006

€ 100.000,- minder krijgt.

Ten aanzien van de jeugd GGZ spreekt de fractie de wens uit dat de samenwerking tussen onderwijs en politie op gang komt en dat privacyoverwegingen geen struikelblok zullen zijn in een adequate hulpverlening. De fractie is van mening, dat samenwerken in netwerken op lokaal niveau op alle terreinen en door alle spelers in het veld een absolute voorwaarde is.

- Rapportages en bureauwerk.

De fractie doet een oproep om kritisch te bekijken wat wel/niet gerapporteerd wordt. Zij stelt voor om symposia, studiedagen, congressen e.d. tot een minimum te beperken. De vrijkomende middelen/tijd kan dan worden ingezet voor concrete hulpverlening.

- De fractie is op de hoogte van het Coact-onderzoek maar wil nogmaals wijzen op het belang de jongere te betrekken bij het zorgvraagstuk. Zij pleit ervoor onderwijsinstellingen nadrukkelijk in beeld te brengen van het ZGB en is benieuwd of er al zicht is op een evaluatie van de vertrouwenspersoon binnen BJZ. De wijze waarop cliëntgerichtheid van de jeugdzorg uiteen wordt gezet in hoofdstuk 5 van het beleidskader lijkt de fractie geen goede weg.

De GroenLinks –fractie schrijft de slechte bekendheid van de Jeugdzorg toe aan de enorme bureaucratie binnen het bureau en slechte afstemming binnen de verschillende jeugdzorginstellingen. De laatste tijd zijn er twee gevallen in de publiciteit gekomen van kleine kinderen die zijn overleden aan mishandeling. De fractie is benieuwd wat gedeputeerde hierop te zeggen heeft.

Ten aanzien van de snelle (jeugdige) bevolkingsgroei in Flevoland, is de fractie met de gedeputeerde van mening dat de beschikbaarheid over middelen belangrijk is maar dat extra geld vragen niet altijd de oplossing is. Een duidelijke visie en een goede regie zijn volgens haar de beste oplossing.

Met het oog op de nieuwe Wet op de jeugdzorg die op januari 2005 van kracht wordt is het ambitieniveau van het beleidskader helder. De provincie verwacht ook de ambities waar te maken en de doelstellingen te bereiken. Een afweging aan de hand van de plannen en de beoogde resultaten met bijbehorende financiële consequenties, vereist een periodieke evaluatie die naar de mening van de GroenLinks –fractie, nodig is om de stand van zaken steeds te volgen en de resultaten inzichtelijk te maken.

Een goede uitvoering van de regiefunctie en sturing inzake BJZ is voor de provincie Flevoland van doorslaggevend belang. Het volgen en vaststellen in hoeverre het zorgaanbod aansluit op de vraag is noodzakelijk. De fractie verwacht dat de provincie haar verantwoording neemt richting alle bevolkingsgroepen en rekening houdt met knelpunten in de jeugdzorg bij gezinnen met andere culturele en sociale achtergronden m.n. de allochtonen.

Ten aanzien van de wachtlijsten, stelt de fractie voor met ingang van 1 januari 2005 met een nulmeting te starten. Pas dan kan worden nagegaan of de nieuwe Wet wel adequaat uitgevoerd kan worden.

De fractie wijst op de moeizame samenwerking tussen BJZ en andere zorginstellingen. Zij hoopt dat de bureaucratie op het gebied van doorverwijzing en toegankelijkheid minder wordt en dat er effectiever wordt samengewerkt.

Ook constateert de fractie een toename van het aantal gevallen van kindermishandeling (jaarverslag jeugdhulpverlening 2003, blz. 8. en op blz. 22 beleidskader). De voorgestelde actieplannen geven weinig hoop op verbetering. Het is niet duidelijk welke aanpak wordt gehandhaafd. Gezien de omvang van dit probleem in de samenleving (8000 gevallen per jaar, 1 dode per week volgens de media) is een effectief plan van aanpak bij elke provincie van cruciaal belang.

Ten aanzien van project Raak vraagt de fractie speciale aandacht vragen voor allochtone gezinnen.

Kindermisbruik en -mishandeling zit hier vaak nog meer in de taboefeer dan bij autochtone gezinnen en is daarom ook moeilijker bespreekbaar. De fractie acht het van belang om allochtone hulpverleners in te zetten om de slagingskans van de hulpverlening groter te maken, vooral voor gezinscoaching.

Op pag. 18, 2.4 Onderwijs en jeugdzorg, wordt gesproken over integratie van de toegangsfuncties van BJZ in het basisonderwijs. Hiervoor worden ook middelen beschikbaar gesteld. De fractie wil weten of ook dergelijke voorzieningen in het middelbaar onderwijs zijn en of de aansluiting tussen basis en middelbaar onderwijs is gegarandeerd.

Met betrekking tot cliëntenparticipatie dient aandacht besteed te worden aan verschillende groepen in de samenleving en aan de veranderingen binnen hulpvraag en aanbod. Allochtonen dienen ook vertegenwoordigd te zijn in de cliëntenraad. En fractie vraagt een actieve ondersteuning van GS voor een emancipatorisch karakter.

Ten aanzien van het project Leef met stijl wil de fractie weten met welk gelden dit project bekostigd wordt en of het de bedoeling is dit geheel of gedeeltelijk vanuit jeugdzorg faciliteiten te bekostigen. De GroenLinks-fractie vraagt aandacht voor een tussentijdsevaluatie evenals een eindevaluatie.

Tenslotte vraagt de fractie aandacht voor het ontbreken van expliciet intercultureel aanbod en specifiek beleid voor allochtone cliënten.

De GroenLinks –fractie overweegt een amendement in te dienen voor de participatie van allochtone ouders in de cliëntenraad.

De SGP- fractie vindt het een helder en transparant voorstel en is verheugd dat dit stuk er ligt.

De VVD-fractie vindt het een helder en duidelijk voorstel. Wat haar opviel in dit stuk is dat kleine ambulante taken nog door BJZ zullen worden verricht. Hierin dient helderheid te komen.

Zij is het eens met de ChristenUnie-fractie voor wat betreft de bureaucratie. Het is echter geen oplossing om zaken niet meer te monitoren c.q. te rapporteren. De fractie is van mening dat het wijzen op de status-aparte positie van Flevoland gehandhaafd moet blijven in dit stuk.

De CDA-fractie is verheugd over de helderheid van dit stuk. Ten aanzien van de wachtlijsten vraagt zij zich af wat reëel is. De wachtlijsten doen zich namelijk in het natraject voor. Ook wordt er om rapportages gevraagd maar niet wanneer de provincie de rapportages verwacht te ontvangen.

De SP-fractie vindt de beleidskader helder en duidelijk. Ten aanzien van het project Leef met Stijl vraagt zij zich af wat het vernieuwende hieraan is. Ook informeert zij naar het rapport over zwerfjongeren.

De LPF-fractie constateert een tegenstrijdigheid in het stuk. In hoofdstuk 7.2 staat dat er veel gemonitord al worden ter verbetering van de doelmatigheid en effectiviteit.

De D66-fractie vraagt aan de GroenLinksfractie om haar invalshoeken ten aanzien van het allochtonen aspect toetsbaar voor te leggen aan de commissie. Het beleidskader is helder en zal als uitdaging moeten gelden voor de samenwerking in het veld.

Verder merkt de fractie op dat het bureaucratische karakter een dilemma vormt omdat de overheid haar controle functie moet kunnen uitoefenen.

De fractie wil weten hoe met de doeluitkering BJJ zal worden omgegaan ingeval er wachtlijsten bij BJJ ontstaan. Ook is de fractie van mening dat voorlichting aan de burger heel veel duidelijk kan maken.

De voorzitter geeft het woord aan de gedeputeerde.

Gedeputeerde Bos beantwoordt alle vragen die door de fracties zijn gesteld.

Hij gaat o.a. in op het AMK, de wachttijden en het feit dat SJF haar zorgen uitspreekt in haar jaarplan.

Ook geeft hij aan dat de wachttijden van BJJ meevallen als gelet wordt op de landelijke cijfers. GS wil het BJJ niet verder belasten door haar ook nog eens te vragen om zaken meetbaar te maken.

Gedeputeerde Bos vindt het de verantwoordelijkheid van alle partijen die met Jeugdzorg te maken hebben, dat om de communicatie open te houden en knelpunten te minimaliseren. Gebleken is dat symposia en/of andere ontmoetingsmomenten effectief zijn en efficiëntie verhogend werken.

Het is niet de taak van de provincie om cliëntenraden te organiseren. De organisatie hebben pogingen ondernomen op zo iets op te zetten maar krijgen geen respons van de jongeren zelf.

De allochtonenproblematiek is terecht. Het intercultureel werken is echter zo specifiek dat het college het BJJ daarmee niet wil opzadelen. Geconstateerd is dat er voldoende foldermateriaal in overige talen ligt in de schappen bij het AMK.

In IPO verband zal besproken worden hoe het monitoren van de nieuwe wet het best gedaan kan worden.

Ten aanzien van de financiën speelt de status-aparte-positie niet meer voor Flevoland. De gemiddelde doeluitkering spreekt voor zich. Het voorzieningenniveau blijft echter wel achter en momenteel zijn er geen initiatieven daartoe. Met de staatssecretaris is mondeling afgesproken dat Flevoland inhaakt op landelijke initiatieven.

Verder geeft de gedeputeerde te kennen dat er met de gemeenten convenanten zullen worden afgesloten. Ten aanzien van stichting Boschhuis meldt hij dat er binnenkort meer duidelijkheid over de financiële perikelen te verwachten zal zijn.

De voorzitter dankt voor de uitgebreide beantwoording en vervolgt met de tweede termijn.

De GroenLinks-fractie is teleurgesteld. De problematiek onder allochtone jongeren is hoog. En zij verwijst naar een recent onderzoek. Zij heeft willen aantonen dat de allochtone jeugd in alle gevallen tussen wal en schip vallen. En dat het nodige gedaan moet worden om deze groep te helpen.

De SP-fractie plaatst een kanttekening bij de doelgroep 3^e generatie allochtoon. Hier mag best gesproken worden van de Flevolandse Jeugd.

De D66 wil betrokken worden bij bewaking van het proces.

De VVD-fractie geeft aan blij te zijn met de convenanten maar zaken moeten daarin helder verwoord worden. Ten aanzien van de brief van stichting KOF geeft de fractie aan niet in te zien waarom de formulering anders zou moeten.

De ChristenUnie-fractie is nog steeds van mening dat congressen en symposia geminimaliseerd dienen te worden. De knelpunten in de Jeugdzorg zijn bekend. In kleine kring wordt met elkaar afgesproken wie wat doet. De tijdwinst die met het houden van congressen, symposia wordt behaald kan anders ingezet worden.

Gedeputeerde Bos geeft aan het eens te zijn met de GroenLinksfractie. Doch op veel terreinen wordt de problematiek van de allochtone jeugd behandeld als de problematiek van de Jeugd. Extra aandacht daaraan besteden wil het college niet bij de instellingen leggen. Hij is het eens met de SP-fractie dat de problematiek integraal moet worden aangeboden.

De GroenLinks-fractie trekt het indienen van een amendement in, nadat zij van gedeputeerde vernomen heeft dat GS niet gaat over participatie van personen in de Cliëntenraad.

De voorzitter dankt voor de beantwoording en constateert dat de commissie van oordeel is dat het voorstel als hamerstuk kan worden geagendeerd voor de eerstvolgende PS-vergadering.

1. Notitie aansluiting basisonderwijs Jeugdzorg, dat naar aanleiding van de begrotingsbehandeling 2005 in PS op 4 november 2004

De voorzitter wil weten of het een voorstel van het college is of een initiatief voorstel van de PvdA-fractie.

De PvdA-fractie geeft aan dat het een initiatiefvoorstel is.

Vervolgens geeft de voorzitter aan hoe in dat geval procedureel gehandeld moet worden en hij vraagt aan de PvdA-fractie of zij het nog te maken statenvoorstel in de december of januari PS-vergadering behandeld willen zien.

De PvdA –fractie kiest voor de behandeling van dit voorstel in de december vergadering. Dit voorstel zal worden omgebouwd tot initiatiefvoorstel en wordt toegevoegd aan de PS vergadering van 9 december a.s. De griffie ziet erop toe dat het voorstel tijdig naar de Statenleden wordt verzonden.

De voorzitter geeft vervolgens het woord aan de fracties.

De CDA fractie is positief gestemd over het amendement. Zij mist de opmerking over de voorschoolse educatie. De fractie zou het op prijs stellen wanneer hieraan ook wordt voldaan. Ook is de fractie benieuwd waarom er nu € 120.000,- in plaats van € 40.000,- wordt geïnvesteerd.

De VVD –fractie is van mening dat de provinciale taken op het gebied van preventieve zorg aanvullend moeten zijn. Zij begrijpt de toename van € 40.000,- euro maar is het nog niet eens geworden om driejaarlijks een totaalbedrag van € 120.000,- te financieren.

De ChristenUnie –fractie geeft aan niet te kunnen overzien welke taken dubbel zullen worden gedaan.

De LPF –fractie vraagt zich af waarom het voorstel nu ineens voor de helft duurder is geworden. Ook wil zij weten hoe het project “weer samen naar school” hierbij past.

De SGP –fractie stemt in met het voorstel.

De PvdA-fractie beantwoordt de vragen. Bij het indienen van het amendement is samen met de CDA-fractie besproken om de voorschoolse opvang erbij te betrekken. Dit is naderhand niet mogelijk gebleken omdat aansluiting gezocht is met bestaande samenwerkingsverbanden. En het samenwerkingsverband “Weer Samen Naar School” is voor kinderen vanaf 4 jaar. De fractie geeft aan de verantwoordelijkheid voor preventieve zorg inderdaad bij de gemeente ligt. De gemeente neemt haar verantwoordelijkheid echter alleen op het basisonderwijs. Juist bij het voortgezet onderwijs wordt deze zorg niet ingezet. Zij vraagt aan de gedeputeerde om in gesprek te gaan met de wethouders zorg van de gemeenten om in de bestaande structuur te bekijken hoe e.e.a. gekoppeld kan worden.

Door aan te sluiten bij het samenwerkingsverband WSNS is het voorstel 40.000,- duurder geworden. Het voordeel is dat het nu duidelijker wordt uitgewerkt.

In tweede termijn vraagt de CDA-fractie om een schriftelijke toelichting die zij kan meenemen om met haar fractie te bespreken.

De LPF –fractie vraagt zich af waarom de aansluiting bij WSNS. Is dit samenwerkingsverband niet bedoeld om de toestroom van zeer-moeilijk-opvoedbare-kinderen in te dammen.

De PvdA –fractie antwoordt dat de kinderen nog niet bij BJJ terecht komen. De coördinator WSNS neemt in het voortraject al de mogelijke gedragstoornis vertonende kinderen onder zijn zorg.

De VVD –fractie vindt het voorstel helder. Het blijft echter een gemeentelijke taak. En in dit geval waar er veel geld mee gemoeid is stelt zij voor dat het college met de wethouders bereekt hoe zij dit initiatief verder zullen oppakken. Het voorstel om het geld voor een periode van drie jaar te reserveren is voor de fractie een punt van zorg.

De voorzitter constateert dat de commissie van oordeel is dat het voorstel na te zijn omgewerkt tot een initiatiefvoorstel voor bespreking kan worden geagendeerd voor PS van 9 december a.s.

Gedeputeerde Bos merkt op dat met dit voorstel mogelijk voorkomen wordt dat er een toestroom bij BJJ plaatsvindt en door het plan meerdere jaren te financieren wordt voorkomen dat het initiatief een vroege dood sterft en dat hiermee de continuïteit gewaarborgd is.

De voorzitter vraagt de PvdA-fractie om het statenvoorstel zo snel mogelijk aan de verschillende fracties te doen toekomen.

4. Rondvraag

De D66-fractie brengt in herinnering dat het onderwerp Omroep Flevoland wederom geagendeerd zou worden indien daartoe op grond van de zorgwekkende situatie van de omroep aanleiding zou zijn. Daarvan is naar het oordeel van de fractie thans nadrukkelijk sprake. Het blijkt dat de omroep nu al zogenaamde slecht nieuws gesprekken moet voeren met haar medewerkers. Thans is dus sprake van een zeer zorgwekkende toestand bij omroep Flevoland. De fractie refereert eveneens naar de motie en vraagt om agendering in de commissie.

De PvdA –fractie geeft aan dat helder moet zijn wat er in IPO verband is afgesproken alvorens dit onderwerp opnieuw in beraad te nemen.

De VVD –fractie deelt de zorg en waardeert het dat de D66-fractie om agendering van dit onderwerp vraagt. Zij steunt het verzoek om agendering. Maar wil wel onderliggende informatie en vraagt of gedeputeerde Bouwmeester ook op de vergadering aanwezig kan zijn.

Gedeputeerde Bos geeft aan dat de Statenleden op korte termijn in elk geval vóór de PS-vergadering van 9 december 2004 geïnformeerd kunnen worden. Het is hem niet bekend of deze informatie wel of niet van vertrouwelijke aard zal kunnen zijn. Op basis van deze informatie kunnen de Statenleden nader afwegen of zij het onderwerp gelet op de actualiteit ook tijdens de PS-vergadering aan de orde willen stellen dan wel ervoor kiezen daartoe eerst in commissieverband van gedachten te wisselen.

De voorzitter zegt toe het onderwerp Omroep Flevoland in elk geval te agenderen voor de commissie-vergadering van 15 december 2004 en vraagt aan de griffie om gedeputeerde Bouwmeester uit te nodigen en conform de toezegging van de heer Bos de informatie tijdig aan de Statenleden toe te zenden.

5. Sluiting

De voorzitter dankt allen en sluit de vergadering om 18.20 uur.

TOEZEGGINGENLIJST

<u>N</u> <u>R</u>	<u>Datum cie.</u>	<u>Onderwerp/toezegging</u>	<u>Door</u>	<u>Afdoen per</u>
1	15-09-2004	Op werkbezoek Sport Service Flevoland	Griffie	15-12- 2004
2	06-10-2004 (cie. Begroting)	Rapporteren over stand van zaken Co-act Op 17-11-2004 deelt gedeputeerde mede rapport op 11 november te hebben ontvangen. Nadere rapportage volgt	J.M. Bos/SPV	Nov 2004 Dec 2004
3	06-10-2004 (cie. Begroting)	Contributie bedragen voor het volwaardig lidmaatschap van de wetenschappelijke steunfunctie	SPV/L.M. Bouwmeester	Nov. 2004
4	06-10-2004	Notitie wetenschappelijke steunfunctie bespreken	L.M. Bouwmeester/SP V	Nov. 2004
5	13-10-2004	Gast, mevrouw Bouwman – Bureau Jeugdzorg		15-12-2004
7	17-11-2004	Werkbezoek aan ZGB op 20-04-2005		
8	17-11-2004	Informeren over afdoening van de brief van de organisatie Latijns Amerika over duurzaamheidsactiviteiten in het onderwijs	GS	
9	01-12-2004	Agenderen Omroep Flevoland voor de cie. vergadering van 15-12-2004 en tijdig informatie over dit onderwerp toe zenden aan de Statenleden, in elk geval vóór PS van 9 december 2004		15-12-2004

Getekend te Lelystad, 15 december 2004

De voorzitter

de commissiegriffier
