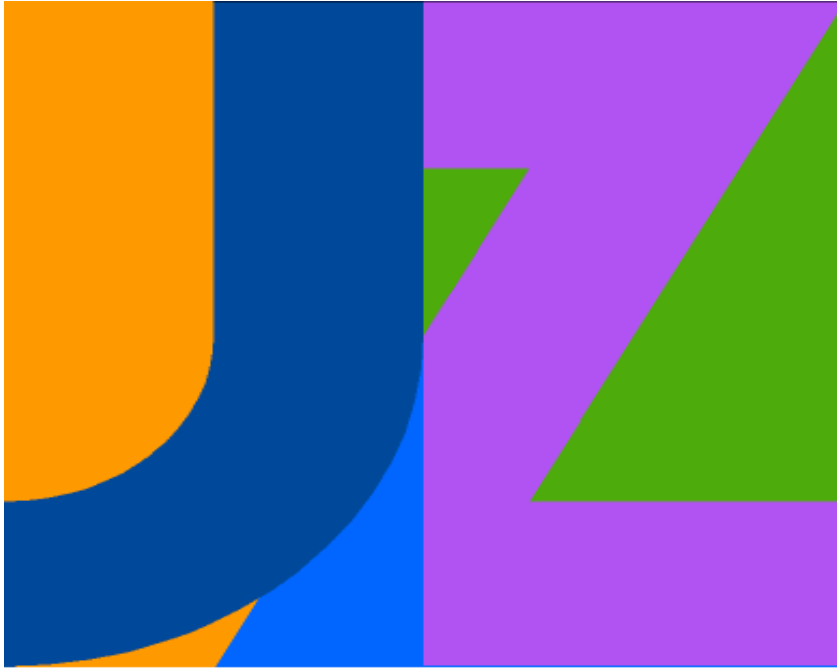


CSA05.075

PROVINCIE FLEVOLAND



**PROVINCIAAL UITVOERINGSPROGRAMMA
JEUGDZORG 2006**

Inclusief:

- Overzicht beleid 2005 –2008
- Jaarverslag 2004
- Voortgang 2005

GS VERSIE 20-09-05.

Inhoudsopgave

	Blz.
1. Inleiding	3
2. Jeugdbeleid en jeugdzorg	6
2.1 Overleg- en adviesstructuur	7
2.2 Aansluiting jeugdbeleid-jeugdzorg	7
2.3 Onderwijs en jeugdzorg	8
2.4 Zwerfjongeren	8
2.5 Projecten: Raak/Zorg Nabij en Leef met stijl	8
2.6 Jeugd en veiligheid	9
3. Bureau Jeugdzorg	10
3.1 Organisatie	11
3.2 Toegang	12
3.3 Aanpak wachtlijsten	12
3.4 Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK)	12
3.5 Jeugdbescherming	13
3.6 Jeugdreclassering	14
3.7 Financiering BJZ	14
3.8 Kindertelefoon	15
3.9 Beleid AWBZ-gefinancierde jeugdzorg: de Jeugd LVG en Jeugd GGZ	15
4. Aanbod	16
4.1 Ontwikkeling aanbod; 'Capaciteitsplan Jeugdzorg'	17
4.2 Provinciaal gefinancierde jeugdzorg	18
4.3 AWBZ-gefinancierde jeugdzorg	19
4.4 Aanpak wachtlijsten	19
4.5 Aansluiting	19
4.6 Kwaliteit	20
4.7 Toezicht op kwaliteit: Rijksinspectie Jeugdzorg	20
4.8 Innovatief aanbod/experimenten	20
4.9 Samenhang met justitiële inrichtingen	21
5. Cliëntenbeleid en jongerenparticipatie	22
5.1 Vraaggericht werken	23
5.2 Klachtenondersteuning	23
5.3 Cliëntenraden	23
5.4 ZorgGebruikersBundeling	23
5.5 Jongerenparticipatie	23
5.6 Communicatie Jeugdzorg	24
6. Financiering provinciale jeugdzorg	25
6.1 Inleiding	25
6.2 De financieringsstructuur	25
6.3 Financieel kader 2006	25
6.4 Middelen in voorziening en bestemmingsreserve	26
6.5 Productenraming 2006 Jeugdzorg	26
6.6 Nieuw beleid 2006	26
6.7 Financiële risico's	27
Bijlagen:	
1. Verantwoording financiën 2004	
2. Groei vraag jeugdzorg Flevoland 2002-2008	
3. Productraming 2006 provincie Flevoland	
4. Overzicht actiepunten 2006	
5. Lijst gebruikte afkortingen	

1. Inleiding

De Wet op de Jeugdzorg is op 1 januari 2005 in werking getreden. De Provincie Flevoland is volop bezig met het invoeren van deze wet en is verantwoordelijk voor de financiering en de beleidsregie van de jeugdzorg.

Het 'Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2006' komt tot stand in een klimaat van forse maatschappelijke druk op, en hectische ontwikkelingen in de jeugdzorg. De effecten van de ingrijpende veranderingen in de landelijke en provinciale jeugdzorg zullen ook de komende jaren nog een sterke druk leggen op de gehele jeugdzorg en in het bijzonder op het Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders.

In het kader van de beleidsregie van de provincie worden afspraken met gemeenten gemaakt, bijvoorbeeld over de aansluiting tussen jeugdzorg en lokaal jeugdbeleid. Zo zullen de gemeenten als regisseurs van het lokale jeugdbeleid inzichtelijk maken wat de behoefte is aan jeugdzorg en welk aanbod binnen de algemene voorzieningen gerealiseerd wordt.

De afstemming tussen provincie en gemeenten is een voorbeeld van het meerjarenbeleid dat is vastgelegd in het in 2004 door Provinciale Staten vastgestelde 'Provinciaal Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008'.

Aangezien er in de Jeugdzorg sprake is van ingrijpende veranderingen en een groot aantal landelijke trajecten en projecten hebben we de ontwikkeling van nieuw beleid zo veel mogelijk beperkt. Er is ingezet op consolidatie en verdere concretisering van bestaand beleid. Het 'Uitvoeringsprogramma 2006' bevat daarom vooral voortgaand beleid zoals vermeld in het Provinciaal Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008. In beperkte mate bevat het nieuw beleid dat gaandeweg in 2005 is ontwikkeld is.

Bij het Uitvoeringsprogramma is conform de Wet op de Jeugdzorg eveneens het 'Jaarverslag Jeugdzorg 2004' opgenomen.

Speerpunten 2006

Het jeugdzorgbeleid in Flevoland is gebaseerd op de volgende ambities en beleidsspeerpunten:

1. wegwerken van wachtlijsten in de jeugdzorg;
2. versterken en waarborgen van adequate toegang tot de jeugdzorg, in het bijzonder tot het Bureau Jeugdzorg Flevoland;
3. versterken van het hulpaanbod;
4. doelmatig en efficiënt inrichten van de jeugdzorg;
5. versterken van de aansluiting tussen jeugdzorg, lokaal jeugdbeleid en het onderwijs.

Ad 1. Wegwerken van wachtlijsten in de jeugdzorg

Wachtlijsten en wachttijden die uitstijgen boven het landelijk gemiddelde staan wij niet toe. Wij streven ernaar de wachttijd te reduceren tot maximaal dertien weken. Deze doelstelling realiseren we door het versterken van het hulpaanbod en het doelmatig en efficiënt inrichten van de jeugdzorg.

De wachtlijst bij het *Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK)* zal per 1 januari 2006 met inzet van extra middelen van het ministerie van VWS zijn weggewerkt.

In de periode 2006-2007 krijgen alle gezinnen en jongeren die van het *Bureau Jeugdzorg* een indicatie krijgen voor jeugdzorg per direct een hulpverlener toegewezen die met hen aan de slag gaat om de problemen op te lossen. Werkprocessen bij het Bureau Jeugdzorg, waaronder het AMK, worden efficiënter ingericht. Tevens wordt er gezocht naar win-win relaties met andere sectoren voor de organisatie van diagnostiek functies.

De wachttijden voor het *hulpaanbod* mogen eind 2006 maximaal dertien weken bedragen, tenzij hulp met spoed nodig is.

Ad 2. Versterken en waarborgen van adequate toegang tot de jeugdzorg, in het bijzonder tot het Bureau Jeugdzorg Flevoland (BJZ)

Een cliëntgerichte en efficiënte toegang tot de Jeugdzorg staat of valt met de kwaliteit van het Bureau Jeugdzorg (BJZ). Zowel de toegang tot het provinciale aanbod als tot de Jeugd GGZ en de Jeugd

LVG wordt door het BJZ bepaald. Wij zullen sterk inzetten op een versterking van de BJZ-organisatie door bijvoorbeeld structurele financiering uit de doeluitkering van wettelijke taken in plaats van uit projectmiddelen.

De minister van Justitie heeft toegezegd dat het zogenoemde 'Deltaplan' ter verbetering van de Gezinsvoogdij breed in de jeugdzorg zal worden ingevoerd. Afgaande op de uitspraken van de minister verwachten wij ook in Flevoland in 2005 en 2006 aan de slag te gaan met de invoering hiervan.

Ad 3. Versterken van het hulpaanbod

De capaciteit van het hulpaanbod wordt in 2006 vergroot met ambulante hulp en (crisis)pleegzorg. De provincie versterkt het hulpaanbod uit eigen middelen.

Vanuit het nieuwe jeugdzorgmodel (in opbouw), het zogenoemde 'Intensief Pedagogische thuishulpmodel' (IPT model) wordt tenminste 25% (ruim honderd jongeren) meer geholpen dan volgens het oude jeugdzorgmodel.

Verwacht wordt dat het ministerie van VWS middelen beschikbaar stelt voor het bieden van (intersectorale) hulp aan ernstig gedragsgestoorde kinderen.

De constante toename van de vraag naar Jeugdzorg in Flevoland als gevolg van sterke groei van het aantal inwoners, maakt een passende financiering door de rijksoverheid noodzakelijk. Anders blijft, door toepassing van de zogenoemde T – 1 of T – 2 financieringssysteem de toegang tot, en het hulpaanbod achterlopen bij de hulpvraag. De rijksoverheid wordt verzocht om de doeluitkeringen Jeugdzorg af te stemmen op de actuele en verwachte groei in Flevoland (art. 3.1 tijdelijk besluit uitkeringen Jeugdzorg).

Ad 4. Het doelmatig en efficiënt inrichten van de jeugdzorg

In de planperiode 2005-2008 wordt de jeugdzorg in Flevoland ingrijpend vernieuwd. De in 2005 ingezette herinrichting van de Jeugdzorg door het invoeren van het Intensief Pedagogische Thuishulp (IPT) wordt doorgezet. De hulpverlening wordt op deze manier zoveel mogelijk verplaatst van hulp in internaten en dagcentra naar de eigen leefomgeving van de kinderen.

In het kort komt de nieuwe werkwijze op het volgende neer: samen met het gezin (ouders, kinderen, jongeren) stelt de hulpverlener een concreet plan op waarin duidelijk omschreven doelen worden benoemd. Zonodig kan de IPT-er voor het kind een tijdelijke verblijfplaats buiten het eigen gezin regelen. Ook kunnen er allerlei specialistische modules worden ingeschakeld, zoals sociale vaardigheidstrainingen, oudertrainingen, zelfstandigheidstrainingen en diagnostiek. Omdat de problemen van het gezin zich vaak op meerdere levensterreinen voordoen, zal er intensief worden samengewerkt met lokale voorzieningen zoals de (jeugd)gezondheidszorg, het onderwijs, maatschappelijk werk, verslavingszorg en justitie. Dit model vormt de basis voor het overige aanbod.

De hulpverleners krijgen een intensieve training in de nieuwe werkwijze. Door deze vernieuwing zal de hulp niet alleen vraaggericht en effectiever worden, maar per gezin ook goedkoper zijn. Hierdoor kunnen er aanzienlijk meer cliënten met hetzelfde provinciale budget geholpen worden. Dat zal de wachttijden in de jeugdzorg uiteindelijk sterk verminderen. Voor crisisopvang, kortdurend verblijf en voor de opvang van kinderen die niet thuis kunnen opgroeien, wordt voldoende pleegzorg en leefgroepcapaciteit gehandhaafd.

In 2006 worden met de betrokken zorgaanbieders bindende afspraken gemaakt over aantallen te helpen cliënten, capaciteit en planning in de zorg. Per kwartaal worden instroom-, doorstroom- en uitstroomgegevens geanalyseerd en besproken, waardoor tijdige bijsturing van het aanbod en aanpassing van werkprocessen mogelijk wordt. De met de rijksoverheid afgesproken intentie om minstens 10 % meer jongeren te helpen met hetzelfde budget, wordt gehaald.

Ad 5. Versterken van de aansluiting tussen jeugdzorg, lokaal jeugdbeleid en het onderwijs

Aansluiting tussen de jeugdzorg, het jeugdbeleid en het onderwijs is voor een aantal kinderen soms letterlijk van levensbelang. Ouders en kinderen kunnen door de 'niet-sluitende keten' (of liever: de kluwen van hulpverlening) tussen de wal en het schip raken en dat leidt bij veel burgers (en hun hulpverleners) tot grote frustraties. Wij vinden dat het beter kan. Het gaat daarbij niet direct om meer geld of meer professionaliteit, maar wel om het anders organiseren van de verschillende zorgketens.

Afspraken ter verbetering van de zorgketen staan daarom voorop in ons beleid. Dit zijn géén papieren tijgers, maar concrete handelingsafspraken die door alle betrokken partijen worden onderschreven. Om dit te bereiken is in 2005 een traject ingezet voor een driejarig 'Actieprogramma Aansluiting', dat per 1 januari 2006 in werking treedt (§ 2.1). Dit actieprogramma zal een lokaal maatwerkplan bevatten met concreet meetbare en haalbare doelen.

In een convenant 2006-2009 en het bovengenoemde actieprogramma worden niet-vrijblijvende afspraken opgenomen tussen drie regievoerende bestuursorganen in de provinciale jeugdzorg: gemeenten, onderwijs en provincie.

Leeswijzer Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg

Het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg is opgebouwd volgens het model van de keten jeugdbeleid en Jeugdzorg (toegang tot de Jeugdzorg, het aanbod jeugdzorg) en volgt de structuur van het Beleidskader 2005 – 2008.

Elk hoofdstuk is volgens een vast stramien ingedeeld. Het begint met de samenvatting van het Beleidskader 2005-2008 (in een apart kader) en vervolgt als terugblik met het jaarverslag van het beleid in 2004.

Aansluitend wordt per relevant thema kort de voortgang van de uitvoering van het beleid medio 2005 beschreven.

Daarna wordt per thema ons voorgenomen beleid en acties voor 2006 vermeld.

Tot slot is het financiële kader voor 2006 opgenomen met als bijlage de financiële verantwoording over 2004.

2. Jeugdbeleid en jeugdzorg

Beleidsdoelen 2005-2008

- Het beleid richt zich op de versterking van de aansluiting tussen lokaal jeugdbeleid en provinciale jeugdzorg. In convenanten en gemeentelijke maatwerkplannen Jeugdzorg/Jeugdbeleid is het beleid geconcretiseerd.
- De inzet van Axion op de zelfanalyse lokaal Jeugdbeleid wordt voortgezet en de betrokkenheid van Axion bij jeugdzorg en jeugdbeleid geïntensiveerd.
- Afstemming tussen het provinciale jeugdzorgbeleid en het gemeentelijk jeugdbeleid.
- Afstemmen van de regierollen van provincie en gemeente.
- Een actief regisserende opstelling van de provincie kan bijdragen aan de afstemming en samenwerking tussen sectoren of instellingen. De provincie neemt in deze haar verantwoordelijkheid in overleg met betrokken partijen.
- De aansluiting van onderwijs op jeugdzorg heeft prioriteit.

In welke mate de jeugdzorg structureel kan investeren in de aansluiting is mede afhankelijk van de landelijke financiering van deze activiteiten in het kader van de Wet op de Jeugdzorg; voorlopig gaan we uit van efficiëntie en effectiviteitswinst en extra ondersteuning via project Jong.

Terugblik 2004: jeugdbeleid en jeugdzorg

In 2004 is ter voorbereiding op de Wet Maatschappelijke Ondersteuning de taakstelling voor het jeugdbeleid van gemeenten verduidelijkt door het benoemen van vijf functies (ref. beleidskader 2005 – 2008). De provinciale steunfunctie Axion heeft ondersteuning geboden aan gemeenten om deze functies inzichtelijk te maken.

De provincie heeft zich gericht op de samenwerking met het onderwijs en dit opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2005. De eerste contacten tussen provincie en onderwijs hebben plaatsgevonden met de coördinatoren van samenwerkingsverbanden in het onderwijs. Er ligt een concept convenant dat de betrokkenheid van het onderwijs regelt met als doel dat in 2005 een meerjarenconvenant gesloten kan worden tussen provincie, gemeenten en schoolbesturen.

In samenhang met het lokale jeugdbeleid zijn er verschillende projecten in gang gezet. De uitvoering van de projecten 'bestrijden kindermishandeling' (RAAK/Zorg Nabij) en 'Leef met Stijl' zijn gestart. De jaarlijkse Flevo Gezond dag stond in 2004 in het teken van diagnostiek in jeugdzorg, jeugdbeleid en onderwijs.

Dankzij het besluit van Provinciale Staten om te investeren in de versterking en de samenwerking tussen basisonderwijs, gemeenten en provincie is een driejarig project gestart. De provincie heeft ondersteuning gekregen uit 'Operatie Jong', WSNS+ en het NIZW/LCOJ bij de uitvoering van deze plannen. Deze ondersteuning wordt de komende jaren voortgezet.

De commissie Samenleving is over de voortgang van projecten en plannen geïnformeerd.

Stand van zaken 2005 & actiepunten 2006

2.1 Overleg- en adviesstructuur

Stand van zaken 2005

Er is een nieuw convenant "Aansluiting Jeugdzorg en Jeugdbeleid" voor 2005 gereed. In dit convenant wordt de intentie uitgesproken om in december 2005 te komen tot een bestuurlijk tripartiete verband tussen provincie, gemeente en schoolbesturen (jeugdzorg, jeugdbeleid en onderwijs). De schoolbesturen worden in 2005 hiertoe uitgenodigd en betrokken.

Aan de gezamenlijke werkgroep wordt opdracht gegeven om te komen tot een meerjarenactieprogramma 2006-2008. Dit actieprogramma omvat een lokaal maatwerkplan waarin de afspraken per gemeente worden geconcretiseerd en waarin de niet-vrijblijvende afspraken tussen de bestuursorganen uit de drie sectoren worden opgenomen.

Deze bestuurlijke overlegorganen komen bijeen conform de jaarplanning. Naast het actieprogramma staan op de agenda van 2005: het uitvoeringsprogramma 2006, de voortgang van de aanbevelingen uit de zelfanalyses en de regievoering van provincie en gemeenten, evenals de voortgang van de aansluiting in de keten.

Om aan de opdracht gevolg te kunnen geven is een overleg opgestart met de coördinatoren van de onderwijs samenwerkingsverbanden. In enkele gemeenten is ook het Openbaar Ministerie (de jeugdofficier) betrokken. Daarnaast is overleg gepland met besturen en instellingen door middel van werkconferenties om het actieprogramma breed in te vullen. Het voornemen is om aan te sluiten bij bestaande overlegstructuren op lokaal en regionaal niveau.

De provincie en de gemeenten worden extern ondersteund door Operatie Jong en WSNS+, IPO en VNG en Coact.

Actiepunten 2006

- Implementatie en uitvoering van het actieprogramma.
- Aangepast bestuurlijk overleg met onderwijs.
- Interne aanpassing overlegstructuur aansluitend op bestaande structuren.
- Uitvoering van de convenanten en het actieprogramma .

2.2 Aansluiting jeugdbeleid- jeugdzorg

Stand van zaken 2005

Er is een grote maatschappelijke urgentie om te voorkomen dat kinderen in de zorg tussen wal en schip raken. Landelijke calamiteiten zoals met 'Savanne S.' en in Flevoland de uitkomsten van het rapport van de gezamenlijke inspecties in het kader van Integraal toezicht in Almere, benadrukken de urgentie om te komen tot een sluitende keten van zorg voor kinderen en jongeren. Hiertoe worden onder andere contacten onderhouden met de integraal werkende inspectie van de projectgroep Synergie in Toezicht.

Van belang is het op stapel staande toetsings- en beoordelingskader van de keten. Dit beoordelingskader vraagt om pro-actief provinciaal beleid.

Axion heeft op basis van de zogenoemde 'zelfanalyses Jeugdbeleid' een onderzoeksrapport uitgebracht naar de rapportage en registratie van jeugdigen in de zes gemeenten. De in 2004 gestarte inventarisatie naar invulling van de vijf functies uit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning is daarmee voortgezet. Deze ontwikkeling wordt in 2006 afgerond met onder andere een overzicht van de door gemeenten bekostigde jeugdzorg.

Actiepunten 2006

- Uitvoering van de verbeteracties met betrekking tot de aansluiting tussen jeugdzorg, jeugdbeleid en het onderwijs.
- Een overzicht opstellen van de door gemeenten bekostigde en te bekostigen jeugdzorg conform art.10 en art.30 Wet op de Jeugdzorg.

2.3 Onderwijs en jeugdzorg

Stand van zaken 2005

Het driejarige preventieproject 'Aansluiting primair onderwijs en jeugdzorg' is in 2005 gestart. Bureau jeugdzorg is penvoerder voor dit project en heeft per 1 maart jl. een projectleider aangesteld die in samenspraak met de gemeenten en de coördinatoren van het primair onderwijs een plan van aanpak maakt.

In 2005 is in vervolg op de conferentie "Flevogezond 2004" gezocht naar 'best-practices' in Nederland op het gebied van afstemming tussen indicatiestellingen in onderwijs en de jeugdzorg. De provincie Brabant is bezocht en mogelijk biedt het in Brabant ontwikkelde project 'Ritts' ook in 2006 perspectieven voor Flevoland. Dit laatste zullen wij nader onderzoeken.

Actiepunten 2006

- Voortzetten en uitvoering van het projectplan Aansluiting Jeugdzorg-primair onderwijs.
- Onderzoek naar de mogelijkheden voor het afstemmen van de indicatiestelling tussen het Bureau Jeugdzorg en de indicatieorganen van het speciaal onderwijs (REC 4, gedragsproblemen).

2.4 Zwerfjongeren

Stand van zaken 2005

Almere, Lelystad en Provincie Flevoland participeren in een nieuwe werkgroep 'Maatschappelijke Opvang/Jeugdzorg', die de aanbevelingen van het rapport 'Onderzoek zwerfjongeren in Flevoland' uitvoert.

Actiepunten 2006

- Op basis van de uitgewerkte aanbevelingen, in partnerschap met Almere en Lelystad onder andere begeleid wonen, leren en werken uitvoeren.

2.5 Projecten: Raak/Zorg Nabij en Leef met Stijl

Stand van zaken 2005

In het eerste projectjaar is al veel bereikt.

Er is een zogenoemde module 'Snel Hulp' ontwikkeld, waarbij het Bureau jeugdzorg een verkort verwijstraject heeft gemaakt en een intensievere vorm van casemanagement aanbiedt.

In Almere zijn twee gezinscoaches gestart met de begeleiding van 'multi-probleemgezinnen'.

Het Flevoziekenhuis heeft door een nieuw protocol bij 126 kinderen vermoedens van kindermishandeling gesignaleerd. Bij 30 kinderen werden deze vermoedens niet bevestigd, voor de anderen is hulp op gang gekomen. Ook de IJsselmeer Ziekenhuizendenken er over het protocol in te gaan voeren. De uitvoering van de hulp is eind 2004 op gang gekomen. De aanbevelingen uit de begeleidende monitor zijn meegenomen bij de voortgang van het project in 2005 (zie ook de tussenrapportage Zorg Nabij Flevoland 2003- 2004).

Het vierjarige project 'Leef met Stijl!' is alweer een jaar oud. Over de voortgang werd eind 2004 gerapporteerd. Gebleken is dat het project voorziet in een behoefte van professionals en vrijwilligers die werken met kinderen, of dat nu op school, de thuissituatie of in de vrijetijdsbesteding is. In 2004 is een projectplan gerealiseerd. De projectstructuur is ontwikkeld en functioneert; meer dan honderd professionals zijn getraind en opgeleid. Het bereik naar kinderen en jongeren wordt geschat op ongeveer 8000.

In 2005 werd het plan van aanpak voortgezet en werden de resultaten van de eerste meting van het monitor-onderzoek gepresenteerd. Uit de nulmeting bleek dat door werkconferenties in Urk,

Noordoostpolder en Zeewolde de deelname uit deze gemeenten extra gestimuleerd moet worden. Er zullen met ditzelfde oogmerk ook vernieuwde en intensieve contacten met sportverenigingen onderhouden worden via onder andere Sport Service Flevoland. Aanvullend zal worden nagegaan of er internationale contacten met Engeland, België, Duitsland, Zweden en VS kunnen worden benut(ref. hst. 4.8)

Actiepunten 2006

- Voortzetten van projecten 'Raak/ Zorg Nabij' en 'Leef met Stijl' en zorgdragen voor de borging van de resultaten en vastlegging en verspreiding van verworven inzichten.

2.6 Jeugd en veiligheid

Stand van zaken 2005

Belangrijk is dat er separate aandacht voor jeugdigen is en dat zowel gemeenten als instellingen de noodzaak tot verbinden van zorg onderkennen en daarbij de ontkokering en ontschotting van beleid bevorderen. Er is een overleggroep bestaande uit vertegenwoordigers van de zes gemeenten en de provincie ingericht, die een aantal keren in 2005 bijeen is gekomen. In aansluiting op de landelijke projecten 'Beter Beschermd' en 'Jeugd Terecht' wordt nagegaan hoe de justitiële zorgketen aangesloten wordt op de jeugdzorgketen. Ook het Openbaar Ministerie en de Raad van de Kinderbescherming zijn betrokken bij de ontwikkelingen en het realiseren van de aansluiting.

Actiepunten 2006

Voortzetting van beleid zoals geformuleerd in 2005:

- aansluiting op de gemeentelijke taken;
- versterken relatie onderwijs en jeugdzorg;
- versterken van het jeugdzorgaanbod;
- versterken van de veiligheidsketen (met name jeugdbeleid).

3. Bureau Jeugdzorg

Het Bureau Jeugdzorg (BJZ) is 'de toegang' tot de jeugdzorg. Het Bureau Jeugdzorg stelt het meest gewenste hulpaanbod vast (indiceert) bij ernstige opvoed- en opgroei-problematiek. Ook de functie 'jeugdbescherming' met de taken '(gezins)voogdij' en 'jeugdreclassering' maken onderdeel uit van het BJZ. Het BJZ mag uit oogpunt van klantvriendelijkheid nog enkele ambulante contacten aanbieden en heeft een beperkt preventiebudget voor consultatie en advies voor beroepskrachten en instellingen.

Beleidsdoelen 2005-2008

- Het BJZ voert alle toegangstaken uit, van aanmelding tot en met indicatiestelling en (licht) casemanagement.
- Indien er wachtlijsten ontstaan na de indicatiestelling door BJZ, zijn de aanbieders van jeugdzorg eerst verantwoordelijk om de wachtenden waar mogelijk en in nauw overleg met het BJZ een zogenoemd 'overbruggingsaanbod' te bieden.
- Bureau Jeugdzorg verifieert al tijdens het indicatietraject of tijdelijke ondersteuning in het 'voorveld', zoals bij het (school) maatschappelijk werk of de jeugdgezondheidszorg, voortgezet kan worden.
- BJZ brengt de ketenproblematiek en de mogelijkheden tot samenwerking/afstemming actief in de lokale netwerken in.

Terugblik 2004: Bureau Jeugdzorg

Voor het Bureau Jeugdzorg heeft 2004 in het teken gestaan van het effectueren van de reorganisatie die eind 2003 was ingezet en de heropbouw van de organisatie. In 2004 is er een nieuwe directeur aangetreden die de reorganisatie moest afronden, maar vooral ook begonnen is met BJZ weer 'op te bouwen' tot een stabiele, goed functionerende organisatie. Na de grote financiële tekorten van de voorgaande jaren heeft BJZ in 2004, als gevolg van de reorganisatie en door goed te letten op 'het huishoudboekje' in financieel opzicht een relatief goed jaar gehad.

Toegang

Het aantal aanmeldingen in 2004 betrof 1644; een toename van 9,2% ten opzichte van 2003. Hierbij moest men wennen aan de nieuwe taakinfilling die de Wet op de Jeugdzorg voorschrijft: het BJZ verleent niet langer zelf hulp, maar de indicatiestelling en toeleiding naar geïndiceerde zorg staat centraal. Eind 2004 waren de wachtlijsten aan de voordeur van Bureau Jeugdzorg zo goed als weggewerkt en was er nog sprake van een wachttijd van ongeveer zes weken.

Ambulant crisisteam

De capaciteit van het ambulante crisisteam is, mede als gevolg van interne bezettingsproblemen bij BJZ, niet toereikend geweest om alle hulpvragen te verwerken. Ook is de uitvoering van het reorganisatieplan van invloed geweest op de bezetting en het functioneren van dit crisisteam. Mede naar aanleiding van de uitkomsten van het inspectiebezoek zal in 2005 nog eens kritisch naar de crisisfunctie worden gekeken.

Diagnostiek

In 2004 zijn er 103 onderzoeken aangevraagd. Nieuw zijn de zes onderzoeken die in het kader van het strafrecht uitgevoerd zijn in opdracht van de Forensisch Psychiatrische Dienst Arnhem. In 2004 is vanwege de grote wachtlijst zeer kritisch gekeken naar de aanvraag voor een psychologisch onderzoek. Eind 2004 werd er bovendien tijdelijk een extra gedragsdeskundige aangetrokken om de wachtlijst weg te werken. De onderzoeken die zijn uitgevoerd betroffen overwegend persoonlijkheids-, intelligentie- en psychologisch onderzoek in het kader van plaatsing in een gesloten crisisopvang. Ondanks de extra menskracht stonden er op 31 december 2004 nog 16 aanvragen op de wachtlijst

met een gemiddelde wachttijd van 9 maanden.

Preventie

De afdeling Preventie had in 2004 nog als kerntaken informatie en voorlichting, pedagogische advisering en ondersteuning, signalering en verwijzing, deskundigheidsbevordering, netwerkontwikkeling en innovatie en ontwikkeling. De werkzaamheden op het terrein van preventie zijn met het naderen van de Wet op de Jeugdzorg in 2004 reeds enigszins aangepast richting de nieuwe Wet op de Jeugdzorg. De in hoofdstuk 1 beschreven afspraken tussen gemeenten en provincie in convenanten en maatwerkplannen zijn daar de weerslag van.

Gezinsvoogdij

Het is een hectisch jaar geweest voor de gezinsvoogdij. Het overlijden van de peuter Savanna in september 2004 heeft voor veel maatschappelijke onrust gezorgd en heeft veel aandacht doen uitgaan naar de gezinsvoogdij. Ook heeft 'de zaak Savanna' de invoering van het landelijke 'Deltaplan' ter verbetering van de gezinsvoogdij in een stroomversnelling gebracht. In 2005 en 2006 zal duidelijk worden welke wijzigingen dit tot gevolg zal hebben voor de gezinsvoogdij (zie ontwikkelingen 2005 en beleid 2006).

Jeugdreclassering

De jeugdreclassering heeft in 2004 te maken gehad met wisselingen in het management. Er is een belangrijke stap gezet in nadere afstemming met de ketenpartners Raad van de Kinderbescherming, het Openbaar Ministerie en de Justitiële Jeugdinrichting Rentray. Met het actief contact leggen met Reclassering Nederland, Rentray en de GGZ instelling De Waag is meer inzicht en afstemming verkregen in het aanname- en overdrachtsbeleid van deze instellingen. Het aantal aangemelde en begeleide cliënten is toegenomen van 246 in 2003 naar 267 in 2004.

Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK)

Het AMK is eind 2004 officieel overgegaan van de Hulpverleningsdienst Flevoland naar BJZ. Dit was noodzakelijk omdat per 1 januari 2005 de Wet op de jeugdzorg officieel in werking is getreden en het AMK volgens deze wet deel moet uitmaken van BJZ. Bij AMK waren 401 meldingen in 2004.

Stand van zaken 2005 & actiepunten 2006

3.1 Organisatie

Stand van zaken 2005

Bureau Jeugdzorg Flevoland heeft in 2004 de ingezette reorganisatie verder doorgevoerd en tracht in 2005 de reorganisatie in zijn geheel af te ronden. De ingrijpende reorganisatie heeft tot gevolg gehad dat de financiële situatie van Bureau Jeugdzorg verbeterd is, maar de organisatie blijft zowel intern als extern kwetsbaar. Samen met BJZ werken wij aan het neerzetten van een kwalitatief goede en financieel gezonde BJZ-organisatie. Gezien de forse maatschappelijke druk en de hectische ontwikkelingen ten gevolge van de invoering van de Wet op de Jeugdzorg is dat een belangrijke uitdaging.

In 2005 is BJZ gestart met het aanleveren van beleidsinformatie conform het Informatieprotocol Beleidsinformatie Jeugdzorg met de nieuwe versie van het Informatiesysteem Jeugdzorg (IJ). Dit informatiesysteem wordt landelijk ontwikkeld door Ordina in opdracht van de brancheorganisatie (de MO groep). Tot op heden verloopt dit erg moeizaam en is de beleidsinformatie niet op orde. BJZ werkt er hard aan om de beleidsinformatie op orde te krijgen. De provincie volgt dit nauwlettend en ziet er op toe dat de beleidsinformatie per 1 januari 2006 op orde is.

Actiepunten 2006

- Wij zullen het provinciale toezicht in 2006 bij BJZ continueren. Indien BJZ laat zien dat de organisatie en de financiële situatie op orde is, zullen wij in 2006 nagaan of het financiële

toezicht minder intensief kan plaatsvinden en of we weer kunnen overgaan tot een reguliere toezichtsrelatie.

- Samen met BJZ werken wij aan het neerzetten van een kwalitatief goede BJZ-organisatie die zelfstandig en financieel gezond is. Hiertoe is in 2005 besloten om een subsidie te verlenen aan BJZ, waardoor BJZ in 2005, 2006 en 2007 voldoende financiële dekking heeft voor het aanstellen van een controller. Na 2007 moet BJZ deze controller uit de eigen middelen financieren.
- De provincie ziet er op toe dat de beleidsinformatie per 1 januari 2006 conform het Informatieprotocol Beleidsinformatie op orde is.
- De provincie bevordert dat het BJZ in haar jaarplan 2006 de op het BJZ gerichte doelstellingen uit het uitvoeringsprogramma en het landelijk beleidskader verwerkt.
- De provincie zal bijdragen aan het monitoren van efficiëntie-effecten en toereikendheid van middelen voor uitvoering van de Wet op de Jeugdzorg (landelijke monitor).
- BJZ vormt de toegang tot de geïndiceerde jeugdzorg en is daarmee de intermediair tussen het zogeheten voorveld en de geïndiceerde zorg. De aansluiting richt zich op signalering, diagnostisering/indicering, (het coördineren van) hulpverlening en evaluatie van zorg/casemanagement. Daarbij heeft BJZ ook een deskundigheidsbevorderende en informatietaak.
- Voor de aansluiting wordt in 2006 een actieprogramma 'Jeugdzorg, jeugdbeleid, onderwijs' uitgevoerd met verbeterpunten voor de ketenaanpak. De provincie bevordert dat BJZ haar bijdrage levert aan de uitvoer van de actiepunten die op BJZ betrekking hebben.
- BJZ is penvoerder van het project 'Aansluiting jeugdzorg-primair onderwijs'. Dit project vormt een onderdeel van het actieprogramma en wordt in 2006 voortgezet.

3.2 Toegang

Stand van zaken 2005

Bureau Jeugdzorg heeft per 1 januari 2005 ook de verantwoordelijkheid voor de GGZ-indicatie. De overgang van de GGZ-indicatie naar de Bureaus Jeugdzorg is landelijk niet goed voorbereid en moeizaam verlopen. Ook Bureau Jeugdzorg Flevoland was niet goed voorbereid. Het bewerkstelligen van de GGZ-indicatie heeft dan ook extra druk op de toegang tot BJZ gegeven, waardoor er onder andere weer een wachtlijst is ontstaan. BJZ Flevoland heeft het echter voortvarend opgepakt en inmiddels afspraken gemaakt met de GGZ over de inhuur van specifieke GGZ-deskundigheid.

Het voorkomen van het ontstaan van wachtlijsten blijft een continu aandachtspunt.

Met de instellingen voor zorg aan licht gehandicapte jeugd (J- LVG) is het BJZ in gesprek over de voorbereiding op de per 2007 geplande indicatiestelling voor de J-LVG.

Actiepunten 2006

- De provincie ziet erop toe dat BJZ afspraken maakt met de Jeugd-LVG over de inzet en/of het inkopen van deskundigheid en consultatie voor jeugdigen met ernstige opvoed- en opgroei-problematiek.
- BJZ beschrijft in haar jaarplan 2006 waaraan de extra middelen ten behoeve van de indicatietaak voor de Jeugd-GGZ worden besteed.
- De provincie volgt de ontwikkeling van het 'classificatiesysteem aard en ernst van problemen van cliënten in de jeugdzorg' en zal, indien dit product landelijk wordt ingevoerd, erop toezien dat BJZ de werkwijze implementeert.
- Onderzocht wordt op welke wijze de toegang en de indicatiestelling verbeterd kan worden in het licht van de ketenbenadering, zoals bijvoorbeeld de afstemming tussen de indicatietaak van BJZ, het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) en speciaal onderwijs. De in het kader van Operatie Jong te ontwikkelen standaarden voor harmonisatie van indicatiestellingen worden toegepast.

3.3 Aanpak wachtlijsten

Stand van zaken 2005

Actiepunten 2006

- De provincie ziet erop toe dat het BJJ haar bedrijfsprocessen zo organiseert dat wachttijd en doorlooptijd niet boven het landelijk gemiddelde uitgaan. Belangrijk hierbij is dat BJJ ook in 2006 goede afspraken heeft met 'leveranciers' van specifieke deskundigheid op het terrein van indicatiestelling voor jeugd-GGZ en jeugd-LVG.
- Wachttijden treden op bij toegangsdiagnostiek en behandeldiagnostiek. De doorstroming naar het hulpaanbod stagneert daardoor. Wij zullen betrokken sectoren en instellingen erop aanspreken om waar mogelijk de samenwerking en efficiëntie van de diagnostiekfuncties te verbeteren. Samenwerking en schaalgrootte door bijvoorbeeld diagnostische centra maakt het ook makkelijker om gezamenlijk te investeren in extra capaciteit. De verwachte ontwikkeling van een intersectoraal aanbod voor sterk gedragsgestoorde jeugd kan bijdragen aan de versterking van de behandeldiagnostiekfuncties.

3.4 Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK)

Stand van zaken 2005

Provincie Flevoland is net als het Ministerie van VWS van mening dat wachtlijsten bij het AMK niet zouden mogen voorkomen. Om deze reden hebben de wachtlijsten bij het AMK dan ook een hoge prioriteit, hetgeen zich uit in de volgende acties:

- het AMK ontvangt jaarlijks extra provinciale middelen bovenop het reguliere budget;
- het AMK neemt deel aan de projecten 'Doorbraak' (gericht op doelmatigheid binnen AMK en de keten) en 'Raak/Zorg Nabij' (gericht op preventie en vroegsignalering);
- het AMK heeft in opdracht van de provincie een plan van aanpak opgesteld voor het wegwerken van de wachtlijsten per 1 januari 2006.

Actiepunten 2006

- De provincie ziet erop toe dat de wacht- en doorlooptijden niet langer zijn dan de landelijke normen. Wachttijden boven deze norm zijn onacceptabel bij het AMK en de provincie streeft ernaar dat daar vanaf 1 januari 2006 geen sprake meer van is. Met het oog hierop worden wachtlijst en -tijd per kwartaal gemonitord.

3.5 Jeugdbescherming

Stand van zaken 2005

Mede als gevolg van de tragische 'zaak Savanna' staat de (gezins)voogdij, met name de professional in de (gezins)voogdij, onder druk. Landelijk wordt bijvoorbeeld gemeld dat het aantal uithuisplaatsingen stijgt. Deze druk is ook door de Minister van Justitie onderkend en in maart is door de minister toegezegd dat het 'Deltaplan' breed in de jeugdzorg zal worden ingevoerd, wat onder andere een verlaging van de 'caseload' van de (gezins)voogdijwerkers tot gevolg heeft.

Actiepunten 2006

- De provincie zal erop toezien dat BJJ de justitietaken 'Jeugdbescherming' uitvoert volgens het landelijk beleid voor zover de financiering dat toelaat.
- De provincie Flevoland zal ervoor zorgdragen dat het BJJ het nog door het Ministerie van Justitie te ontwikkelen instrument voor het meten van effectiviteit van jeugdbeschermingsmaatregelen in 2006 kan invoeren;
- Afhankelijk van de uitkomsten en de noodzakelijke randvoorwaarden zal de provincie Flevoland erop toezien dat de nieuwe werkwijze voor de gezinsvoogdijwerker wordt geïmplementeerd (Deltaplan);
- De provincie Flevoland draagt er zorg voor dat het BJJ met ingang van 2007 de verbeteringen van de voogdij op grond van aanbevelingen uit de landelijke rapportage van de Inspectie Jeugdzorg implementeert;

- De provincie zal op landelijk niveau bijdragen aan het monitoren van efficiëntie-effecten en toereikendheid van middelen voor uitvoering van de Wet op de Jeugdzorg, ook voor wat de justitiële taken betreft (landelijke monitor).
- De provincie ziet er op toe dat nog te maken afspraken die voortkomen uit het landelijk traject 'Beter Beschermd' en die gericht zijn op de ketensamenwerking tussen BJJ, de Raad voor de Kinderbescherming en kinderrechtshouders (OM), worden uitgevoerd.
- De realisatie van deze beleidspunten wordt getoetst in het maandelijkse beleidsoverleg tussen de provincie en het Bureau Jeugdzorg.

3.6 Jeugdreclassering

Stand van zaken 2005

Binnen de jeugdreclassering wordt door BJJ hard gewerkt aan de noodzakelijke nadere afstemming met andere ketenpartners door het maken van afspraken en het op elkaar afstemmen van de activiteiten.

Actiepunten 2006

- De provincie zal erop toezien dat BJJ de justitietaak 'Jeugdreclassering' uitvoert volgens het landelijk beleid voorzover de financiering dat toelaat.
- De provincie ziet erop toe dat BJJ gaat werken volgens de nieuwe methodiek (methodisch handboek) en bewerkstelligt dat alle jeugdreclasseringwerkers een scholings- en vormingsprogramma hebben doorlopen, oplopend van 50% in 2005 tot 100% in 2006.

3.7 Financiering BJJ

Stand van zaken 2005 (zie ook § 3.1)

Uit bijlage 2 blijkt dat de groei in de vraag naar zorg in Flevoland zal leiden tot financieringsproblemen. Heel concreet is dit nu reeds zichtbaar bij jeugdreclassering en de maatregelen voor Intensieve Trajectbegeleiding van jongeren (ITB). Uitgaande van de verwachte groei en de T-2 systematiek zoals gehanteerd door Justitie, voorzien wij op basis van de huidige conceptcijfers van Bureau Jeugdzorg een financieringsprobleem ontstaan voor 2006 van ruim 400.000 euro (Jeugdreclassering 177.472,00 euro en totaal voor ITB Criem en ITB Harde kern 230.000,00 euro).

Actiepunten 2006

- Overeenkomstig het beleidskader 2005 – 2008 zullen wij de provinciaal gefinancierde projecten van BJJ per 2006 financieren uit structurele middelen uit de doeluitkering. Aangezien in het landelijk Bestuurlijk Overleg is afgesproken dat er buiten de extra middelen voor het zorgaanbod geen extra middelen voor het Bureau Jeugdzorg beschikbaar komen, worden er middelen uit de doeluitkering 'zorgaanbod' per 2006 overgeheveld naar de doeluitkering 'Bureau Jeugdzorg'. Structurele financiering uit de doeluitkering is tevens van belang voor het waarborgen van de exploitatie en uitvoering van taken van het toch al kwetsbare BJJ. Door toevoeging van de extra rijksmiddelen (2005, 2006) aan de doeluitkering 'zorgaanbod' heeft deze maatregel voornamelijk geen nadelig effect op de huidige budgetten van de instellingen. Het bovenstaande is onder voorbehoud van de uitwerking van de landelijke normstelling voor BJJ en AMK. Wij zullen de hoogte van de aanvullende structurele middelen vaststellen op grond van (a) de beschikkingen van het Rijk over 2006 en 2007, (b) de begroting van BJJ voor 2006, (c) de landelijke normstelling en (d) de bepaling van de kerntaken van BJJ.
- De rijksoverheid wordt verzocht om de doeluitkeringen Jeugdzorg af te stemmen op de actuele en verwachte groei in Flevoland (art. 3.1 tijdelijk besluit uitkeringen Jeugdzorg). Wij doen daartoe een appel op de rijksoverheid om de extra rijksmiddelen van 40 miljoen euro voor Jeugdzorg daartoe te benutten welke naar verwachting in de rijksbegroting voor 2006 worden opgenomen.

3.8 Kindertelefoon

Stand van zaken 2005

In 2005 is op grond van de bijgestelde begroting 2005 besloten de Kindertelefoon en de 'chatlijn' te subsidiëren. Het Bureau Jeugdzorg heeft gemeld dat zij er de voorkeur aan geeft om de kindertelefoon in 2006 op de huidige wijze voort te zetten, namelijk onder penvoerderschap van het ROA en in uitvoering bij het Bureau Jeugdzorg Amsterdam.

Actiepunten 2006

- In 2006 zal een besluit genomen worden over de positie en financiering van de Kindertelefoon in 2007 op grond van gegevens over het gebruik van de telefoon door Flevolandse jeugd. Vooralsnog gaan wij uit van continuering van de Kindertelefoon bij het Bureau Jeugdzorg Amsterdam.

3.9 Beleid AWBZ-gefinancierde jeugdzorg: de Jeugd LVG en Jeugd GGZ

Stand van zaken 2005

Vanuit onze, bij de Wet op de Jeugdzorg vastgestelde, regiefunctie hebben we de zorgkantoren Gooi (Almere valt hieronder) van Agis en zorgkantoor Flevoland van Achmea gevraagd om hun beleid met betrekking tot de productie van jeugdzorg (J-LVG en J-GGZ) voor 2006 inzichtelijk te maken.

Beide zorgkantoren hebben een algemeen GGZ-beleid dat niet geëxpliciteerd is naar jeugd-GGZ en jeugd- LVG. Ten behoeve van de zorginkoop jeugd-GGZ participeren de zorgkantoren in overleggen betreffende jeugdbeleid. Voor wat de versterking van het aanbod/capaciteit in 2005 betreft, melden de zorgkantoren dat er beperkingen van de mogelijkheden zijn in verband met de invoering van het regiokader AWBZ. Voor 2006 is nog onduidelijk of het ministerie van VWS zal besluiten tot hetzelfde budget als 2005.

De zorgkantoren hebben nog geen uitsplitsing van gegevens naar provincies. Aangezien wij, conform de WJZ, afspraken moeten maken met de zorgkantoren over de zorg waarin het zorgkantoor in 2006 en daarna zal voorzien, verwachten wij dat de zorgkantoren deze informatie voor Flevoland afzonderlijk inzichtelijk zullen maken.

Actiepunten 2006

- Met de zorgkantoren zal minimaal twee keer per jaar overleg worden gevoerd over de knelpunten en oplossingen in de vraag- en aanbodontwikkeling en aansluiting op de provinciale jeugdzorg.
- De zorgkantoren wordt verzocht om in afstemming met de provincie en aanbieders, J-GGZ en J-LVG beleid op te stellen voor de vraag- en aanbodontwikkeling en aansluiting op de provinciale jeugdzorg (zie ook 4.3). Conform art. 30 lid 2 Wet op de Jeugdzorg maken wij afspraken met de zorgverzekeraars over de zorg waarin in 2007 moet worden voorzien.

4. Aanbod jeugdzorg

Hulpverlening vindt na indicatie van het Bureau Jeugdzorg (BJZ) plaats door jeugdzorginstellingen aan 'de achterdeur' van het BJZ. Dit zijn zowel de door de provincie gesubsidieerde instellingen als uit de AWBZ gefinancierde instellingen in de jeugd- en geestelijke gezondheidszorg. Naar verwachting zal het BJZ per 1 januari 2007 ook indiceren voor de Jeugd Lichtverstandelijk Gehandicapten zorg (J- LVG).

Beleidsdoelen 2005-2008

- Naast het bestaande beleid (waar mogelijk door ombouw en substitutie van (semi)residentiële hulp meer (intensief) ambulante aanbod ontwikkelen) zal meer aandacht worden besteed aan de zogenoemde 'geïndiceerde zorg nabij'. Doel is het nog directer beschikbaar stellen van geïndiceerde hulp, zoveel mogelijk binnen de maatschappelijke leefwereld van jongeren en ouders: 'vermaatschappelijking van de zorg'. De instellingen voor Jeugdzorg in Flevoland zijn (door middel van de modularisering en zorgprogrammering van het bestaande hulpaanbod) al enige tijd bezig met het realiseren en aanbieden van een dergelijk ambulante aanbod.
- Doel is een sluitende keten van zorg rond jongeren en ouders, waarin het onderwijs en de jeugdgezondheidszorg de voornaamste ketenpartners zullen zijn. In deze benadering zijn het lokale beleid en de lokale behoefte aan aansluiting met de jeugdzorg het uitgangspunt.
- Aangezien er in enkele gemeenten in verhouding minder geïndiceerd aanbod in de nabijheid van jongeren en ouders is gelegen, zal door herschikking of inzet van extra middelen onder meer in die regio aanbod ontwikkeld moeten worden. Het 'Capaciteitsplan aanbod Jeugdzorg' zal daartoe een onderbouwing moeten leveren.
- Dit capaciteitsplan voor vraaggericht geïndiceerd aanbod in de periode 2005-2008 is opgesteld in het kader van de vraag- en aanbodanalyse Jeugdzorg, vooruitlopend op een adequate financiering van het recht op jeugdzorg.

Terugblik 2004: aanbod jeugdzorg op indicatie

In 2004 is gestart met een vraaggerichte en efficiënte herinrichting van de jeugdzorg. Een herinrichting die ingezet is omdat veelal het beschikbare hulpaanbod zelf het uitgangspunt was in plaats van de vraag hoe je zoveel mogelijk cliënten zo effectief mogelijk helpt met de beperkte middelen die er zijn.

Een heldere visie op jeugdzorg

De sector jeugdzorg, bestaande uit Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders, is met hulp van een adviesbureau (COACT) gestart met het ontwikkelen van een eenduidige visie op jeugdzorg vanuit het perspectief van (de vraag van) de cliënt. Eind november 2004 werd het resultaat gepresenteerd en verscheen het 'Visiedocument Jeugdzorg Flevoland: effectiviteit, vraagsturing en samenhang'. Kern van de nieuwe visie is het gericht zijn op de opvoedingsprocessen thuis en de sociale netwerken. Effectieve jeugdzorg wordt uitgevoerd door één vaste hulpverlener die met cliënten gaat werken aan de vastgestelde doelen, in de eigen leefsituatie.

Een nieuw capaciteitsplan voor de jeugdzorg

Om de nieuwe visie op jeugdzorg daadwerkelijk in te voeren was een capaciteitsplan nodig, waarin het huidige aanbod in de instellingen in vier jaar gefaseerd wordt omgebouwd naar Intensief Pedagogische Thuishulp. Eind 2004 was een eerste versie van het plan klaar. In dit plan wordt de uitbreiding van intensief ambulante thuishulp (IPT) verantwoord. Verwacht wordt dat vanaf 2005 tot 2008 door de ombouw van capaciteit naar Intensief Pedagogische Thuishulp de capaciteit met tenminste 25% toeneemt. In het plan wordt er ook rekening mee gehouden dat een deel van het aanbod residentieel (dag & nachtzorg) zal blijven om de zware gevallen (zoals kindermishandeling) op te kunnen vangen die niet in de thuissituatie begeleidt kunnen worden.

De wachtlijstontwikkeling

De provincie heeft in 2004 wederom € 200.000.- aan eigen middelen voor de wachtlijst beschikbaar gesteld. Hierdoor kon aan alle wachtlijstcliënten een vorm van tijdelijke begeleiding worden geboden. Door groeiende vraag steeg de wachtlijst toch met 53% van 196 in 2003 naar 300 jeugdigen eind 2004.

Schaalvergroting in de jeugdzorg

Nadat Stichting Boschhuis financieel in de problemen kwam, is de schaalvergroting in de jeugdzorg in een stroomversnelling geraakt. Het Boschhuis en de Stichting Jeugdhulpverlening Flevoland (SJF) werden door de provincie gevraagd hun oorspronkelijke fusieplannen met spoed uit te werken. Het streven blijft om een sterke sector jeugdzorg te creëren, waarin enkele instellingen opereren met een gezonde bedrijfsvoering.

Stand van zaken 2005 & Actiepunten 2006

4.1 Ontwikkeling aanbod; 'Capaciteitsplan Jeugdzorg'

Stand van zaken 2005

Flevoland is gestart met een unieke stelselwijziging in de jeugdzorg die als voorbeeldfunctie voor Nederland kan dienen! De provincie bevordert met grote voortvarendheid de uitvoering van het Capaciteitsplan Jeugdzorg 2005 dat in maart gereed kwam.

Vanuit een gezamenlijke en fundamenteel gewijzigde visie op hulpverlening, wordt de provinciaal gefinancierde jeugdzorg in vier jaar tijd omgebouwd: hulp zal in eerste instantie in de thuissituatie worden aangeboden, de zogeheten 'intensieve pedagogische thuishulp' (IPT). Het voornemen is om van medio 2005 tot medio 2006 15% van het hulpaanbod om te bouwen naar intensief pedagogische thuishulp (het IPT-model). Vier residentieële leefgroepen worden omgebouwd naar intensieve thuishulpverlening en enkele time-out plaatsen voor kort verblijf.

De provincie heeft voor 2005, 35.000,- euro gereserveerd voor bijscholing van hulpverleners. De provincie laat tevens een onderzoek doen naar de resultaten van het Capaciteitsplan Jeugdzorg. Hierin worden de gegevens van de landelijke monitor Jeugdzorg meegenomen.

Door een adviesbureau is in april een doorstroomanalyse gemaakt van het provinciaal bekostigde jeugdzorgaanbod. De resultaten worden gebruikt om de doorstroom van jeugdigen in de zorg te versnellen en specifieke knelpunten in de wachtlijsten, zoals lange wachttijden bij bepaalde voorzieningen, aan te pakken. In het actieprogramma 'Aansluiting' wordt met de gemeenten en de aanpalende sectoren nagegaan hoe het zorgaanbod goed op elkaar en op de zorgvraag in de gemeente aan kan sluiten (zie ook § 2.2).

Actiepunten 2006

- Op grond van de resultaten van de ombouw van de provinciale jeugdzorg in 2005/2006 wordt besloten of het project wordt voortgezet. Na een intensieve begeleiding door een extern adviesbureau in de eerste fase van de ombouw (15 %) wordt in de tweede fase ook nog externe methodische en inhoudelijke ondersteuning aangeboden aan de sector jeugdzorg.
- Van medio 2006 tot medio 2007 zal maximaal 50% van het hulpaanbod (exclusief pleegzorg) worden omgebouwd naar het IPT-model. Maximaal 50 % houdt in dat er van de 330 residentiele en ambulante plaatsen, in 2006/2007 165 plaatsen omgebouwd worden naar intensieve jeugdzorg thuis (hiervan was al 15% omgebouwd in de periode 2005/2006). In 2007/2008 wordt het IPT-model maximaal ingevoerd en geborgd. Ook het aanbod geïndiceerd licht ambulante zorg (GLAZ) zal per 1 januari 2007 worden omgebouwd naar Intensief Pedagogische Thuishulp. Met de gemeenten zal overleg plaatsvinden over de gevolgen van het afbouwen van het GLAZ. Er zal voldoende residentiële capaciteit open blijven om de zwaardere problematiek op te vangen als dat niet thuis kan gebeuren. Daarnaast blijft residentiële capaciteit beschikbaar waarvan tijdens de huishulptrajecten tijdelijk gebruikgemaakt kan worden.
- Naast ombouw zal ook een evenwichtiger spreiding van voorzieningen in de zes gemeenten plaatsvinden. Dat kan met het IPT-model bespoedigd worden, doordat het accent komt te liggen op ambulante hulp in de thuissituatie. 'Snel en bereikbaar hulp aan huis, zo licht mogelijk als het kan en zeer intensief als het moet' is daarbij het motto.
- Voor uitbreiding van de pleegzorg met 20 plaatsen, ouderbegeleiding en vervangende zorg worden ook in 2006 incidenteel middelen beschikbaar gesteld. Tevens stellen wij middelen beschikbaar voor huisvesting van de Voorziening voor Pleegzorg.

4.2 Provinciaal gefinancierde jeugdzorg

Stand van zaken 2005

Een voortdurend punt van aandacht is naast de ombouw van de jeugdzorg, de kwetsbare bedrijfsvoering van de relatief kleine jeugdzorgaanbieders. Na de tekorten bij Bureau Jeugdzorg en Stichting Boschhuis is een strenger financieel toetsingskader ontwikkeld. Met Bureau Jeugdzorg (zie hoofdstuk 3) en Stichting Boschhuis zijn de tekorten afgewikkeld. Stichting Boschhuis voorziet zelf in de middelen voor de reorganisatie en de begrote tekorten in 2005 en volgende jaren.

De aanbieders hanteren in 2005 de drie kernfuncties in de levering van hun gegevens aan Bureau Jeugdzorg. De drie kernfuncties zijn ambulante jeugdzorg, verblijf en observatie/diagnostiek. Dit is nodig voor de landelijke financieringsystematiek die in 2007 wordt ingevoerd. Dit is de zogenaamde 'p x q' systematiek waarbij de 'p' staat voor het 'product' en de 'q' voor het aantal zorgeenheden. De provincie heeft plaatsingen van eigen jeugdigen buiten Flevoland ontmoedigd, tenzij het aanbod elders beter aansluit bij de hulpvraag. Gevolg is dat het aantal buitenregionale plaatsingen gestaag afneemt.

Actiepunten 2006

- Op grond van een periodiek vast te stellen risicoprofiel van een instelling, wordt de toetsing van de bedrijfsvoering geïntensiveerd naarmate het risico groter wordt.

- Afronding van schaalvergroting in de provinciaal bekostigde jeugdzorg: er blijven 1 à 2 grotere zorgaanbieders van jeugdzorg over en daarnaast een gespecialiseerd zorgaanbod dat ondergebracht is bij grotere instellingen met een solide bedrijfsvoering.
- De omschrijving van het jeugdzorgaanbod in kernfuncties wordt bij wijze van proef gekoppeld aan de nieuwe financieringssysteem die per 1 januari 2007 van kracht wordt.
- Door verdere invoering van het model Intensief Pedagogische Thuishulp is er voldoende volume in het op de vraag afgestemd aanbod van jeugdzorg aanwezig in Flevoland in 2006.
- Buitenregionale plaatsing vindt alleen plaats op grond van afwezigheid van dit aanbod in Flevoland of de nabijheid voor de hulpvrager zoals bepaald in de Wet op de Jeugdzorg.

4.3 AWBZ gefinancierde jeugdzorg

Stand van zaken 2005 (in relatie tot Jeugdzorg en J- GGZ / J-LVG)

Er zijn tussen het Bureau Jeugdzorg en de instellingen Meerkanten en Meregaard afspraken gemaakt over de inzet van deskundigheid cq. diensten ten behoeve van de indicatiestelling in de toegang tot het Bureau Jeugdzorg (zie ook hfdst. 3). Met de Zorgkantoren Agis en Groene land en met de AWBZ-instellingen heeft overleg plaatsgevonden over de afstemming en samenwerking bij uitvoering van de Wet op de Jeugdzorg.

Actiepunten 2006

- In 2006 zal structureel overleg worden gevoerd met de Zorgkantoren en de AWBZ-instellingen met als doel de samenhang binnen de sector en het vraaggericht aanbod in de jeugdzorg te versterken. Het Capaciteitsplan Jeugdzorg, het project Hulp aan Huis en de verwachte ontwikkeling van intersectoraal aanbod voor gedragsgestoorde jeugd (een plan van Rentray) zijn daartoe de concrete bouwstenen.
- Zie voor de beleidsvoornemens van de Zorgkantoren § 3.9.

4.4 Aanpak wachtlijsten aanbod

Stand van zaken 2005

Overeenkomstig de landelijke afspraken zetten wij ons maximaal in om niet alleen de wachtlijsten bij het BJZ en het AMK maar ook de wachtlijsten bij zorgaanbieders in 2005 zo veel mogelijk weg te werken. Het Capaciteitsplan Jeugdzorg 2005 biedt de mogelijkheid om de jeugdzorg te herschikken en de extra middelen te benutten om de wachtlijsten aan te pakken. Met dit plan wordt ingezet om de wachtlijsten voor alle voorzieningen terug te brengen tot een wachttijd van maximaal 13 weken, overeenkomend met de wettelijke geldigheidsduur van de aanspraak op jeugdzorg (het indicatiebesluit).

De provincie stimuleert dat met behulp van het Capaciteitsplan en de extra middelen nieuw aanbod wordt ontwikkeld om de wachtlijsten zo gering mogelijk te laten zijn.

Actiepunten 2006

- De wachtlijst wordt gezamenlijk aangepakt door de zorgaanbieders in afstemming met Bureau Jeugdzorg. Wij streven er naar de wachtlijst te reduceren tot maximaal 13 weken. Jeugdigen op de wachtlijst wordt ter overbrugging van de wachttijd een tijdelijk zorgaanbod geboden.
- De wachtlijstgegevens jeugdzorg zijn betrouwbaar en worden maandelijks geactualiseerd door Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders. Wij stellen middelen beschikbaar om knelpunten bij de wachtlijst weg te werken in 2006.

4.5 Aansluiting aanbod en lokale voorzieningen

Beleid 2006

- In concreto gaat het om het maken van afspraken met de lokale voorzieningen en het onderwijs die leiden tot een betere keten van zorg voor kinderen. In het actieprogramma Aansluiting 2006-2009 zijn verbeterpunten opgenomen om de aansluiting van de zorgketen bij het verlenen van hulp te bevorderen (zie hfdst. 2). Dit sluit aan bij de visie van de provincie, zoals vastgelegd in het in 2005 opgestelde visiedocument.

4.6 Kwaliteit

Stand van zaken 2005

De provincie toetst of de aanbieders in april 2005 een kwaliteitsparagraaf in het jaarverslag 2004 aanleveren.

Actiepunten 2006

- Voortgang van het certificatie-traject kwaliteitszorg wordt getoetst door de provincie. De kwaliteitsdoelen van de zorgaanbieders jeugdzorg voor 2006 zijn bekend. Extra aandacht wordt gevraagd voor de concreetheid en meetbaarheid van cliëntdoelen in het hulpverleningsplan. De Inspectie Jeugdzorg vond de doelstellingen nog te weinig concreet in haar recente inspectierapport.
- In afstemming met de MO-groep en met inzet van het NIZW worden in 2005 instrumenten voor de jeugdzorg ontwikkeld. Deze landelijk te ontwikkelen (standaard)instrumenten zijn bedoeld voor meting van cliënttevredenheid (C-Toets), doelrealisatie en voor de vaststelling van de mate van autonomie van de cliënt na afsluiting van hulp. Wanneer deze instrumenten gereed zijn worden ze door provinciaal gefinancierde jeugdzorginstellingen toegepast.

4.7 Toezicht op kwaliteit: Rijksinspectie Jeugdzorg

Stand van zaken 2005

Het traject aangaande de toezicht op de crisishulpverlening en het AMK is nog in uitvoering. Bureau Jeugdzorg bespreekt het rapport naar aanleiding van het inspectieonderzoek in de zaak 'Savanna S'. Aanbevelingen uit dit rapport worden zo nodig door het BJJ gebruikt ter verbetering. BJJ zal daarover rapporteren aan de provincie. Gezien de vele beleidsactiviteiten en projecten waar BJJ en aanbieders bij zijn betrokken, worden er voor 2006 geen specifieke Flevolandse wensen aangeleverd voor het werkplan 2006 van de inspectie.

Het rapport van de inspecties over 'Synergie in Toezicht' betreffende de zorgketens in Almere, zal worden benut bij het actieprogramma Aansluiting provincie, gemeenten en onderwijs.

Actiepunten 2006

- De Inspectie Jeugdzorg toetst landelijk de kwaliteitstrajecten jeugdzorgaanbieders. Met name vraaggerichtheid van de zorg en eigen inbreng van cliënten in het hulpverleningstraject zijn onderwerp van onderzoek.
- De aanbevelingen uit het Toezicht naar de Crisishulpverlening en het AMK worden na overleg met de inspectie gebruikt bij verbeteractiviteiten door instellingen.

4.8 Innovatief aanbod / experimenten

Stand van zaken 2005 (per onderdeel)

De ontwikkeling van innovatieve vormen van hulp die beter aansluiten op de vraag, is een continu proces. Ook in Flevoland wordt in dit opzicht tal van initiatieven genomen.

- 'Hulp aan Huis' is in 2002 in Flevoland ontwikkeld. Dit project van drie jaar is gericht op intersectorale samenwerking en coördinatie van ambulante aanbod tussen de geestelijke gezondheidszorg, zorg voor licht verstandelijk gehandicapten en jeugdhulpverlening. Bij positieve evaluatie gaat het project over in een programma 'Hulp aan Huis'.
- Het project 'Zorg Nabij/ Raak' is in uitvoering (voorkomen van, signaleren van en vroege interventie bij kindermishandelingen en het versterken van de ketenzorg (zie hfdst. 2)).
- Intersectorale zorgprogramma's jeugdhulpverlening, Jeugd-GGZ en Jeugd-LVG. De intersectorale stuurgroep Zorgprogrammering stelde al eerder zorgprogramma's samen voor kindermishandeling en kinderen met A.D.H.D.. Beide programma's zijn in gebruik genomen, de resultaten in 2005 worden afgewacht. Voor 2006 zijn geen nieuwe zorgprogramma's voorzien.

- Landelijk staat de verantwoordelijkheid voor gezinscoaching nog ter discussie. Er lopen landelijke pilots en een provinciale pilot, het project 'Raak/Zorg Nabij'. Tevens zal er afstemming plaatsvinden met het IPT-model waar de IPT 'er ook een coachende taak kan hebben.
- Eigen kracht conferenties of familieberaad: bij eigen kracht wordt het netwerk van de cliënt actief betrokken bij de zorg en begeleiding. De autonomie van cliënten blijft hierbij leidend en de zorgzwaarte kan daardoor afnemen. Dit project is in mei 2005 gestart en er zullen ca 17 conferenties door cliëntsystemen plaatsvinden (in 2006 25, in 2007 30) .
- Het 'Omgangshuis' in Lelystad biedt de mogelijkheid aan gescheiden ouders om begeleid te worden in de omgang met kinderen en het realiseren van een omgangsregeling. Uitgaande van co-financiering met alle gemeenten zijn wij bereid provinciale middelen beschikbaar te stellen. In hoeverre alle gemeenten daadwerkelijk bereid zijn het omgangshuis voort te zetten, is nog niet vastgesteld.

Actiepunten 2006

- 'Hulp aan Huis'-project evalueren en voortzetting bevorderen van dit eigen initiatief van de instellingen. Onderzoeken of en hoe het ambulante deel van het IPT-model jeugdzorg kan aanhaken bij Hulp aan Huis.
- Flevoland participeert al enkele jaren in het netwerk 'Youth' van het 'European Network of Social Administrations' (ENSA). In het kader van het 'Youth Program - actie nr. 5' van de Europese Unie, heeft Flevoland een projectaanvraag voor subsidie ingediend. Bij honorering (september 2005) van dit project worden er in 2006 en 2007 vijf seminars in vijf landen georganiseerd rond thema's zoals preventief beleid, jeugdparticipatie, organisatie van (keten)zorg, diagnostische methoden en jeugdzorgonderzoek. Het doel is uitwisseling van ervaringen, deskundigheid en 'best practices'. De doelgroep bestaat uit jongeren, professionals, management en beleidsmakers in de jeugdzorg. Wij stellen voor co-financiering van dit project in 2006 en 2007 middelen beschikbaar. Tevens zal worden gekeken naar co- financiering vanuit Europese middelen. Mocht dit project niet worden gehonoreerd dan zullen andere mogelijkheden voor het realiseren van de doelstelling worden onderzocht.
- In 2006 zal er beleid ontwikkeld worden over de organisatie van de nazorg bij het verlaten van de jeugdzorg.

4.9 Samenhang met justitiële inrichtingen

Stand van zaken 2005

Het ministerie van Justitie bepaalt op grond van beschikbare capaciteit in Nederland waar jongeren in justitiële jeugdinrichtingen worden geplaatst. Niet alle Flevolandse jeugd die civielrechtelijk of strafrechtelijk wordt geplaatst verblijft dus in de justitiële jeugdinrichting Rentray in Flevoland. Waarschijnlijk zullen in 2005 de civielrechtelijk geplaatste jeugdigen niet meer in een dergelijke inrichting worden geplaatst. Uitgangspunt is dat deze jeugd daar niet thuishoort omdat zij niet strafrechtelijk veroordeeld zijn, maar wel een gesloten behandeling nodig hebben. Voor hen komt een apart aanbod (intersectoraal plan 'Aanbod gedragsgestoorde jeugd'). Het effect van dit aanbod op de plaatsing van strafrechtelijk veroordeelde Flevolandse jeugd in de justitiële jeugdinrichting Flevoland is nog niet bekend. De beleidsvorming op dit onderdeel is medio 2005 nog volop gaande en afgewacht moet worden wat de implicaties voor het provinciale aanbod worden. Voor het inzicht in de capaciteitsplanning in 2006 zijn van het Ministerie van Justitie nog geen gegevens beschikbaar. Het Ministerie wordt verzocht deze alsnog beschikbaar te stellen.

Actiepunten 2006

- In het kader van de bovenbeschreven ontwikkeling heeft de justitiële jeugdinrichting Rentray voor de provincie Flevoland een plan voor een intersectoraal aanbod voor gedragsgestoorde jeugd ingediend bij het ministerie van VWS. Verwacht wordt dat VWS in 2005 een besluit neemt over deze planvorming.

5. Cliëntenbeleid en jongerenparticipatie

Beleidsdoelen 2005-2008

- Het beleid richt zich op versterking van de positie van de cliënt overeenkomstig de Wet op de Jeugdzorg.
- De zorg wordt vraaggericht verder ontwikkeld en de participatie van cliënten wordt beschreven in de zorgmodules van de aanbieders.
- De ZorgGebruikersBundeling (ZGB) overlegt en onderzoekt in opdracht van de provincie of de zorg bij de instelling conform de wet wordt uitgevoerd.
- Conform de wet wordt de functie van vertrouwenspersoon voortgezet en afhankelijk van extra middelen van het Rijk, uitgebreid.
- Vanaf 2005 zal conform de wet een onafhankelijke klachtencommissie bij de zorginstellingen functioneren.
- Er wordt een plan van aanpak gemaakt door de ZorgGebruikersBundeling om jongeren te laten deelnemen aan visievorming in de jeugdzorg.

Terugblik 2004: cliëntenbeleid en jongerenparticipatie

Zoals uit hoofdstuk 4 al bleek wordt de jeugdzorg opnieuw ingericht en daarin staan de cliënt, zijn thuissituatie en zijn vraag centraal .

Hulpverleningsplannen

Er is was in 2004 veel aandacht voor de hulpverleningsplannen van cliënten en de uitvoering van de zorg. De provincie heeft ook in de nieuwe Wet op Jeugdzorg de rol van handhaver en stuurt op de kwaliteit van de jeugdzorg. Zij schakelt daarvoor onder meer de Inspectie Jeugdzorg in. Bij een steekproef van de inspectie bleek dat alle dossiers een hulpverleningsplan bevatten. Geconstateerd werd wel dat de doelformulering in de hulpverleningsplannen te vaak onvoldoende concreet is.

Cliëntraden

Bij de zorgaanbieders werden cliëntraden ingesteld of zijn in oprichting. De ZorgGebruikersBundeling Flevoland voerde met provinciale middelen deskundigheidsbevordering uit ten behoeve van leden.

Klachtenbeleid

De Interprovinciale Klachtencommissie is eind 2004 opgeheven. Vanaf 2005 worden er conform de Wet op de Jeugdzorg (twee) onafhankelijke klachtencommissies opgericht: één voor Bureau Jeugdzorg en één voor de drie zorgaanbieders.

Vertrouwenspersoon jeugdzorg

Voor het eerst beschikt Flevoland over een eigen 'vertrouwenspersoon jeugdzorg' die met en voor cliënten bemiddelt in geval van klachten. Er werden ruim twintig cliënten geholpen en met de sector jeugdzorg zijn structurele contacten gelegd om de positie van cliënten te versterken.

ZorgGebruikersBundeling Flevoland (ZGB)

De ZGB voerde in opdracht van de provincie onderzoek uit naar de beschikbaarheid van informatiemateriaal voor cliënten, de cliëntraden en het functioneren van de klachtencommissies.

Stand van zaken 2005 & Actiepunten 2006

5.1 Vraaggericht werken

Stand van zaken 2005

De jaarverslagen van de zorgaanbieders zullen worden getoetst op aanwezigheid van verslaglegging over de wijze waarop cliënten zijn betrokken bij het opstellen en uitvoeren van beleid van de instellingen.

Actiepunten 2006

- Het beleid van 2005 wordt voortgezet. In de jaarplannen 2006 van de zorgaanbieders zal worden getoetst hoe zij de tevredenheid van cliënten gaat meten (zie ook § 4.6)

5.2 Klachtenondersteuning

Stand van zaken 2005

Het waarborgen van de onafhankelijke positie van Bureau Jeugdzorg heeft ertoe geleid dat Bureau Jeugdzorg een aparte onafhankelijke klachtencommissie heeft ingesteld. Ook de drie jeugdzorgaanbieders Boschhuis, SJF en Nieuw Veldzicht hebben (gezamenlijk) een onafhankelijke klachtencommissie ingesteld.

Actiepunten 2006

- De in de klachtencommissies geregistreerde en behandelde klachten in 2006 worden door de instellingen geëvalueerd. Voor structurele aspecten in de klachten worden per instelling voorstellen ter verbetering gemaakt.

5.3 Cliëntraden

Stand van zaken 2005

Stichting Boschhuis moet nog een cliëntenraad instellen, bij SJF is deze ingesteld en bij Stichting Nieuw Veldzicht is men ermee gestart. Bij Nieuw Veldzicht heeft de cliëntenraad inmiddels een cursus deskundigheidsbevordering gehad.

Actiepunten 2006

- Wij verwachten dat de ontwikkeling van cliëntraden wordt voortgezet en dat de vertegenwoordiging van alloctonen in cliëntraden specifieke aandacht krijgt in het beleid van de instellingen.

5.4 ZorgGebruikersBundeling (ZGB)

Stand van zaken 2005

De ZGB zal in de tweede helft van 2005 rapporteren over de vorderingen met betrekking tot cliëntenbeleid, klachtenondersteuning, etc.

Actiepunten 2006

- Het beleid van 2005 wordt voortgezet.

5.5 Jongerenparticipatie

Stand van zaken 2005

De ZorgGebruikersBundeling (ZGB) zal nog een voorstel uitwerken aangaande deelname door jongeren aan de visievorming in de jeugdzorg.

Actiepunten 2006

- Implementatie van de voorstellen van de ZGB.

5.6 Communicatie Jeugdzorg.

Stand van zaken 2005

Het in IPO-verband vastgestelde 'Communicatieplan Jeugdzorg' wordt toegepast bij het opstellen van een plan voor Flevoland. Medio 2005 wordt in dat verband met het BJZ en de aanbieders jeugdzorg een protocol vastgesteld over communicatie met de media bij incidenten. De afdelingen BACO (communicatie) en Sociale Planvorming van de provincie werken daarbij intensief samen, waarbij de afdeling Sociale Planvorming de inhoudelijke expertise en de advisering ten aanzien van jeugdzorg inbrengt. De nieuwe verantwoordelijkheden en de rollen van de provincie met betrekking tot haar kerntaak jeugdzorg vragen om een structurele en substantiële investering in communicatie en public relations.

Actiepunten 2006

- Het nog voor Flevoland vast te stellen 'Communicatieplan Jeugdzorg' wordt in 2006 ingevoerd. De afdeling BACO (communicatie) is gevraagd trekker te zijn van het communicatieplan en de daaruit voorkomende activiteiten. De gevraagde investering op dit beleid is fors en zal nog nader worden vastgesteld.

6. Financiering provinciale Jeugdzorg

6.1 Inleiding

Het financiële kader waarbinnen het uitvoeringsprogramma 2006 moet worden gerealiseerd, is op dit moment voor wat de middelen uit de Rijksdoeluitkering betreft, nog niet definitief bepaald. Wij verwachten de Rijksbeschikkingen 2006 niet eerder dan in november 2005. Wij baseren ons daarom met betrekking tot de raming van de baten voor 2006 en latere jaren, voornamelijk op het landelijke beleidskader 2005. Er moet dus bij de hoogte van de geraamde (Rijks)baten enig voorbehoud worden gemaakt.

Naast de middelen van het Rijk zijn in deze paragraaf de autonome, provinciale middelen voor jeugdzorg verantwoord.

6.2 De financieringsstructuur

De provincie ontvangt rijksmiddelen van het ministerie van VWS in de vorm van twee doeluitkeringen jeugdzorg: een doeluitkering Bureau Jeugdzorg en een doeluitkering Zorgaanbod.

De *doeluitkering Bureau Jeugdzorg* bestaat uit vier componenten.

1. Een bedrag voor taken die worden uitgevoerd in het kader van de gezinsvoogdij en jeugdreclassering. Dit bedrag wordt bepaald door de vermenigvuldiging van de normbedragen met het aantal minderjarigen waarvoor men deze taken heeft uitgevoerd. Deze component kwam voorheen van het ministerie van Justitie.
2. Een bedrag voor de toegangstaken (onder meer indicatiestelling, AMK en preventietaken).
3. Een bedrag voor indicaties voor Jeugd-GGZ. Met de invoering van de nieuwe Wet op de Jeugdzorg gaat het Bureau Jeugdzorg ook de indicaties voor de jeugd- GGZ verzorgen. Hiervoor worden landelijk extra middelen ter beschikking gesteld.
4. Een bedrag voor de jeugdbeschermingstaken die tot inwerkingtreding van de wet door de Raad van de Kinderbescherming werden uitgevoerd.

De *doeluitkering zorgaanbod* is een uitkering die door de provincie besteed moet worden aan de zorgaanbieders in Flevoland. Hieraan worden tot en met 2006 extra middelen toegevoegd die op basis van het Hoofdlijnenakkoord van het Kabinet Balkenende beschikbaar zijn gesteld.

6.3 Financieel kader 2006

De financiële lasten van de Jeugdzorg worden betaald uit verschillende bronnen. Een overzicht van de dekkingsmiddelen en de lasten is in onderstaande tabel weergegeven.

Dekkingsmiddelen 2006	Bedragen in euro's
Doeluitkering zorgaanbod	18.161.326
Doeluitkering bureau jeugdzorg	8.538.905
Provinciale incidentele middelen 2006	1.000.000
Provinciale middelen projecten	220.000
Provinciale middelen structureel	605.327
Onttrekking voorziening jeugdzorg	683.552
Totaal dekkingsmiddelen	29.209.110
Lasten 2006	
Lasten zorgaanbod	19.476.358
Lasten Bureau Jeugdzorg	9.057.145
:Lasten cliëntenorganisaties	93.535
Projecten	335.751
Overige Lasten	151.321
Storting in bestemmingsreserve	95.000
Totaal lasten	29.209.110

6.4 Middelen in voorziening en bestemmingsreserve

Bestemmingsreserve jeugdzorg (autonome provinciale middelen)

Volgens onze ramingen worden nagenoeg alle middelen van de bestemmingsreserve benut. Per einde 2006 resteert er naar raming nog een bedrag van ca. € 250.000,- . De inzet van deze reserve zal in 2006 nader worden gerelateerd aan de dan actuele situatie in de jeugdzorg.

Voorziening Jeugdzorg (Rijksmiddelen)

De voorziening is per ultimo 2006 ca € 15.000.- negatief. Dit bedrag zal gedekt worden binnen het financiële kader voor jeugdzorg.

6.5 Productenraming 2006 jeugdzorg

De productenraming Jeugdzorg Flevoland voor 2006 is opgenomen als bijlage 3. Deze raming geeft een overzicht van de begroting 2006 en een meerjarenraming tot en met 2009.

6.6 Nieuw beleid 2006

In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de uitgaven die gemoeid zijn met het nieuwe beleid in 2006. Deze uitgaven zijn opgenomen in de productraming (bijlage 3).

In afwachting van de invoering van de P X Q subsidiesystematiek, worden de subsidies voor structurele hulpvormen tijdelijk beschikbaar gesteld. Wij gaan ervan uit dat structurele voortzetting mogelijk zal zijn door verhoging van de doeluitkering tengevolge van de P x Q systematiek. Voortzetting van subsidiëring van het structurele hulpaanbod in 2007 en volgende jaren is vooralsnog onzeker. Indien de invoering van de nieuwe financieringssystematiek vertraging oploopt, moet voortzetting van een deel van het beleid worden heroverwogen.

Zorgaanbod	2006
Informatievoorziening Zorgaanbieders	100.000
Uitbreiding pleegzorg met 20 plaatsen en module jeugdzorg	345.000
Uitbreiding huisvesting voor pleegzorg	30.000
Handhaving tijdelijk subsidie 7 plaatsen crisispleegzorg	100.000
Overgangsaanbod herinrichting jeugdzorg	100.000
Deskundigheidsbev. Intensief Pedagogische Thuishulp	20.000
Herinrichting jeugdz./invoering Wet op de Jeugdzorg	405.000
Bureau Jeugdzorg	
Uitbreiding faciliteiten Kindertelefoon	35.000
Ondersteuning bedrijfsvoering Bureau Jeugdzorg	50.000
Cliëntenorganisaties	
Cliënt vertrouwenspersoon voor jeugdigen	10.000
Aansluiting Jeugdzorg op lokaal jeugdbeleid	120.000
Overige Lasten	
Onderzoek afstemming indicaties BJZ- CVI	40.000
European Network (Youth) Social Administration	10.000
Totaal	1.165.000

6.7 Financiële risico's

Hierbij een (niet uitputtende) opsomming van risico's waarvoor wij geen dekking meer hebben. De beheersmaatregelen voor deze en andere risico's zijn vastgelegd in de risicoparagraaf (hst. 7) in het Beleidskader Jeugdzorg 2005 – 2008.

1. De gevolgen van de invoering van de Wet op de jeugdzorg geeft grote risico's. De invoering van de P x Q systematiek, waarbij het rijk de doeluitkering zal baseren op de door de zorgaanbieders en Bureau Jeugdzorg verrichtte prestaties, moet binnen het huidige macrokader worden gerealiseerd. Het Rijk verwacht dat de beoogde doelmatigheidswinst zorgt voor voldoende ruimte om aan de groeiende vraag te voldoen. Of dat lukt, is onzeker. Mogelijkerwijs zal hierdoor de doeluitkering niet toereikend zijn om voldoende aan de vraag naar jeugdzorg te kunnen voldoen.
2. De doeluitkering Bureau Jeugdzorg is gebaseerd op de prestaties van T – 2. Voor de doeluitkering zorgaanbieders wordt uitgegaan van de prestaties van T – 1. Juist voor een groeiende provincie als Flevoland, geeft dit extra risico's.
3. Het bedrijfsmatige veranderingstraject bij gesubsidieerde organisaties en Bureau Jeugdzorg zal door de voorgenomen wijziging van de subsidiesystematiek, wellicht frictiekosten met zich brengen.
4. De prijzen die door het Rijk gehanteerd zullen worden, moeten nog worden vastgesteld. Mogelijk zal de uitkomst van de nieuwe financieringssystematiek ('p x q') in Flevoland, niet toereikend zijn om de structurele lasten van BJZ en de zorgaanbieders te dekken en is een overgangstraject noodzakelijk.
5. We moeten rekening houden met de mogelijkheid dat de invoering van de 'p x q' systematiek niet volgens planning per 1 januari 2007 wordt ingevoerd. Indien de ontwikkeling van de doeluitkering niet in de pas loopt met de ontwikkelingen in het zorgaanbod, is er voor de nu ingezette uitbreidingen van het zorgaanbod dan geen dekking.
6. Het is niet ondenkbaar dat door een grotere bekendheid van het recht op jeugdzorg, de aanspraken op jeugdzorg zullen stijgen.

Bijlage 1: verantwoording financiën in 2004

Inleiding

In overeenstemming met de Planning & Control afspraken in de Wet op de Jeugdzorg vindt in deze bijlage de financiële verantwoording plaats van de door het Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders geleverde activiteiten en de voor de uitvoering van die activiteiten verstrekte subsidies.

Meer dan in voorgaande jaarverslagen zijn de middelen uit respectievelijk de doeluitkering en de autonome, provinciale middelen in de verantwoording onderscheiden. De verantwoording is als volgt opgebouwd:

1. beschikbare middelen jeugdhulpverlening (baten);
2. de uitgaven (lasten);
3. ontwikkeling voorziening;
4. de uitgaven en capaciteit per instelling.

1. Baten

Rijksmiddelen (doeluitkering) 2004	21.431.233
Rijksbijdrage ten behoeve van rechten AMK personeel	125.000
Rijksmiddelen project Zorg Nabij	300.000
Onttrekking aan de bestemmingsreserve jeugdzorg	1.027.390
Totaal baten 2004	22.883.623

In de doeluitkering 2004 is een incidenteel bedrag van € 125.000,- opgenomen. Dit is de bijdrage van het ministerie van VWS voor het behoud van de rechten van AMK-personeel, na de overdracht van de Hulpverleningsdienst naar Bureau Jeugdzorg.

Daarnaast is in de doeluitkering een bedrag van € 300.000,- opgenomen ten behoeve van het project 'Zorg Nabij'.

2. Lasten

Stichting Boschhuis	6.184.152
Stichting Jeugdhulpverlening Flevoland	6.331.152
Hulpverleningsdienst Flevoland (GGD)	643.318
Stichting Bureau Jeugdzorg (inclusief Kindertelefoon)	3.550.239
Stichting Oude en Nieuwe Land	156.503
Stichting Nieuw Veldzicht	5.360.349
Stichting De Bascule	383.842
Overige kosten/ subsidies	737.677
Personeelskosten en BTW*	80.200
Storting in voorziening rechten personeel derden	220.000
Storting in voorziening jeugdzorg	671.392
Totale lasten 2004	24.318.824

**Deze uitgave wordt wel gedekt door jeugdzorgmiddelen, maar is in de provinciale administratie niet verantwoord op het product jeugdzorg.*

Het verschil tussen de baten en lasten bedraagt € 1.435.201,-. Dit tekort wordt gedekt uit autonome provinciale middelen.

3. Ontwikkeling voorziening jeugdhulpverlening

Op grond van de Wet op de Jeugdzorg is eind 2004 een splitsing gemaakt in de toenmalige voorziening jeugdhulpverlening. De niet bestede rijksmiddelen werden in de voorziening jeugdzorg gestort. De niet bestede provinciale middelen zijn in de egaliseringsreserve jeugdzorg gestort. Uit de

onderstaande tabellen blijkt dat er van de voorziening een bedrag van € 2.258.246,- is overgeboekt naar de egalisereserve jeugdzorg.

Onttrekkingen en stortingen voorziening Jeugdzorg (rijksmiddelen)

Saldo per 1 januari 2004	2.747.880
Onttrekking	2.258.246
Storting rijksmiddelen	671.392
Saldo per 31 december 2004	1.161.026

Onttrekkingen en stortingen egalisereserve Jeugdzorg (Provinciale middelen)

Saldo per 1 januari 2004	0
Onttrekking	-1.027.390
Storting provinciale middelen	2.258.246
Saldo per 31 december 2004	1.230.856

4. Uitgaven en capaciteit per instelling

In de volgende tabellen zijn de capaciteit, de functie en de kosten per instelling opgenomen. Waar de gegevens bekend zijn, wordt ook de bezettingsgraad per instelling weergegeven.

a. Budget en capaciteit Stichting Boschhuis

Capaciteit	Functie	Bedrag in euro's
16	Dag- en nachthulp	844.578
16	Dag- en nachthulp plus	1.106.768
82	Daghulp intensief	2.626.049
2	Daghulp basis	43.902
180 modulen	Ambulante zorg	613.695
34 kinderen	Preventieproject De Paraplu (PS)	66.253
	Overige subsidies	882.907
	Totaal	6.184.152

Overige subsidies zijn de accommodatiekosten, de Van Rijnmiddelen en de afwikkelingsverschillen van vorige dienstjaren. De van Rijn middelen zijn middelen die toegevoegd zijn voor dekking van de kosten voor verbetering van de arbeidsvoorwaarden. Deze zijn met ingang van 2001 aan de doeluitkering toegevoegd en worden als subsidie verstrekt aan de Zorgaanbieders en het BJZ. Het preventieproject 'De Paraplu' wordt gedekt uit provinciale middelen.

Cijfers van de gemiddelde jaarbezetting Boschhuis over 2003:

Zorgsoort	Capaciteits plaatsen	Gemiddelde bezetting	Procentuele bezetting
Medisch Kinderhuis (dag- en nachthulp specialistisch)	16	13,9	86,6
Crisisopvang/Bruggroep (dag- en nachthulp specialistisch plus)	16	11,3	70,6
Boddaert basis (daghulp basis)	2	2	100
Medische Kleuterdagverblijven (daghulp intensief)	68	67,7	99,6
Boddaertcentra (daghulp intensief)	14	9,9	70,7
Int.Amb.Zorg (Wachlijstmiddelen)		81 gezinnen	
GLAZ		312 modulen	

b. Budget en capaciteit Stichting Jeugdhulpverlening Flevoland

Capaciteit	Functie	Bedrag in euro's
16	Dag- en nachthulp basis	579.856
21	Dag- en nachthulp intensief	909.468
12	Dag- en nachthulp specialistisch	553.380
	Dag- en nachthulp overig	348.151
49	Subtotaal dag- en nachthulp	2.390.855
195	Pleegzorg basis	1.890.224
13	Intensief Ambulante zorg	160.701
7	Pleegzorg crisis (PS)	100.000
	Ambulante zorg	1.420.615
	Overige subsidies	368.757
	Totaal	6.331.152

Zorgsoort	Capaciteit s plaatsen	Gemiddelde bezetting	Procentuele bezetting
Dag- en nachthulp	49	46	93.7
Pleegzorg	202	188	93.2
Onderwijshulpverlening		91 jongeren	
Wachlijstbepaling (onderw.hv)		46 jongeren	
Intensief ambulante gezinsbehandeling		31 gezinnen	
'Families First'		30 gezinnen	

c. Budget en capaciteit GGD/ Hulpverleningsdienst Flevoland

Capaciteit	Functie	2004
1.510	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK)	460.399
meldingen/	Incidentele middelen Wachlijst AMK (PS)	257.000
adviezen en	Voorkoming Kindermishandeling (VKM)	67.606
consulten	Overige subsidies (afwikkelingsverschil)	-122.360
	Teruggave BTW	-19.327
	Totaal	643.318

Er zijn autonome provinciale middelen beschikbaar gesteld voor het wegwerken van de wachtlijsten bij het AMK.

d. Budget en activiteiten Bureau Jeugdzorg

Capaciteit	Functie	2004
	Toegangsfuncties	2.238.507
	Ambulante Zorg	240.996
	Consultatie/deskundigheidsbevordering	264.826
	Overige subsidies	805.910
	Totaal	3.550.239

In het onderdeel overige subsidies is onder meer de Kindertelefoon ad € 38.247,- opgenomen. Uit autonome provinciale middelen, worden de volgende onderdelen gefinancierd:

- In de toegangsfuncties is een bedrag van € 473.750,-- aan incidentele provinciale middelen toegekend.
- Het Preventiebudget ad € 50.000,-- (onderdeel consultatie)
- De uitbreiding ambulante aanbod ad €24.500,--.
- een bedrag ad € 605.000,-- voor het financiële tekort.

e. Budget en capaciteit Stichting Oude en Nieuwe Land

Capaciteit	Functie	2004
4	Begeleid wonen	47.971
	Ambulant	102.939
	Overige subsidie	5.593
4	Totaal	156.503

Er zijn 148 gezinnen geholpen door ambulante hulpverlening.

f. Budget en capaciteit Nieuw Veldzicht

Capaciteit	Functie	2004
21	Dag –en nachthulp intensief	959.021
74	Dag –en nachthulp specialistisch	4.198.539
82 modulen	Overige subsidie	202.789
177	Totaal	5.360.349

In september 2004 is het vakinternaat van Nieuw Veldzicht in Almere geopend. Er is plaats voor 60 jongeren. De overige 35 plaatsen worden ingezet voor ambulante hulpnormen, een behandelgroep in Lelystad en gezinshuizen in Zeewolde.

Zorgsoort:	Gerealiseerde bezetting	Kosten:
Dag/nachthulp intensief (12 Zonnehoeve en 12 Impuls)	21	1.020.089
Dag/nachthulp spec plus (50 bovenregionale plaatsen)	11	792.097
Dag/nachthulp spec plus (10 regulier)	10,5	535.230
Ambulant (135 jongeren IOG/IAG)	71	286.480
Totaal		2.633.896

In 2004 is een bezetting gerealiseerd van 50,8% van de genormeerde zorg en 52,6% van de ambulante zorg. Maximaal toegestane onderbezetting was 52,5% oftewel: te realiseren 47,5%. De gemiddelde productie komt uit op 50,8%. De onderuitputting is, zoals overeengekomen met het Rijk, gebruikt ten behoeve van de financiering van de bouw het vakinternaat. Dit verklaart de lage bezettingspercentages in 2004.

g. Budget De Argonaut (TGV)

Capaciteit	Functie	2004
16	Therapeutische Pleegzorgplaatsen	383.842
	Totaal	383.842

De gerealiseerde bezetting bedroeg in 2004 71%. Er waren onvoldoende geschikte pleeggezinnen om een voldoende bezetting te realiseren. (In 2005 is de bezettingsgraad inmiddels aan het stijgen). In dit budget is tevens de subsidie van het project 'Inzet van projectgezinnen' ad € 48.999,-- opgenomen.

h. Budget diverse posten jaarrekening 2004

Functie	2004
Klachtencommissie	4.762
Cliëntvertrouwenspersoon	50.000

ZorgGebruikersBundeling	33.535
Overige kosten	3.407
Project Raak / Zorg Nabij	126.786
Overbruggingshulp wachtlijsten	200.000
Stuurgroep Zorgprogrammering	10.000
Bedrijfsvoering aanbieders (ICT) (PS)	59.500
Implementatie Wet op de Jeugdzorg	75.000
Externe deskundigheid doelmatigheid Jeugdzorg (PS)	50.000
Personeelskosten en BTW	80.200
Storting in fonds rechten van personeel derden (AMK personeel)	220.000
Overige subsidies	124.687
Totaal	1.037.877

Uit VWS middelen

T.b.v. het project 'Raak /Jeugdzorg Nabij' is een driejarige projectsubsidie van totaal € 450.000 beschikbaar gesteld. De projecten zijn uitgezet bij de verschillende zorgaanbieders.

Uit PS-middelen (rekeningsresultaat 2002)

- De overbruggingshulp wachtlijsten ad € 200.000,-.
- Ten behoeve van de verbetering van de ICT-structuur van de zorgaanbieders een bedrag van € 59.500,- .

Uit PS-middelen (voorjaarsnota 2004)

- Implementatie Wet op de Jeugdzorg: om de Wet op de Jeugdzorg op een goede manier te implementeren, is er ter advisering en ondersteuning bij dit proces tijdelijk een externe deskundige ingehuurd.
- Externe deskundigheid doelmatigheid en efficiëntie jeugdzorg: ter uitvoering van de PS-motie van 6 november 2003 waarin wordt vastgesteld dat er specifiek aandacht gewenst is voor de versterking van de doelmatigheid en effectiviteit in de Flevolandse Jeugdzorg is externe ondersteuning ingezet in de vorm van het adviesbureau COACT. Dit bureau heeft een (concept)visie op de jeugdzorg geschreven, waarbij de nadruk ligt op ambulante hulp aan huis en de inzet van Intensief Pedagogische Thuishulp.

Bijlage 2: groei vraag jeugdzorg Flevoland 2002-2008

In dit meerjaren overzicht van de sector jeugdzorg staan gegevens over demografische ontwikkelingen en de verwachte groei in de vraag naar jeugdzorg.

Tabel 1. Aantal jeugdigen en vraag naar jeugdzorg van 2002-2004

JEUGDZORG	2002	2003	2004
1. Totaal jeugd (0 t/m 17)	95.017	97.263	98.960
Groei per jaar	2.246 (2,4%)	1.697 (1,7%)	964 (1,0%)
2. Aanmelding BJZ	1283	1505	1644
3. Jeugdbescherming BJZ		629	632
4. Jeugdreclassering 12 t/m 17		238	261
5. Aanmelding onderzoek AMK			402
6. Aantal nieuwe cliënten dat jeugdzorg ontvangt	454	527	575

Tabel 2. Verwachte groei jeugdzorg van 2005-2008

JEUGDZORG	2005	2006	2007	2008
1. Totaal jeugd (0-17)	99.924	101.207	102.489	103.772
Groei per jaar	1.283 (1,3%)	1.283 (1,3%)	1.283 (1,3%)	1.283 (1,2)
2. Aanmelding BJZ	1810	1991	2190	2409
3. Jeugdbescherming BJZ	635	675	652	660
4. Jeugdreclassering 12 t/m 17	289	313	338	365
5. Aanmelding onderzoek AMK	407	413	418	423
6. Aantal nieuwe cliënten dat jeugdzorg ontvangt	630	693	762	839

Uit deze tabel blijkt dat tussen 2005 en 2008 een stevige groei verwacht wordt bij het Bureau Jeugdzorg (ca. 33 %) en de Jeugdreclassering (ca. 26 %) en van de zorgbehoefte (ca. 33 %). Bij de Jeugdbescherming (ca. 3 %) en het AMK (4%) is de groei tussen 2005 en 2008 in verhouding minder sterk (zie voor de aannames bij deze gegevens de onderstaande toelichting).

Toelichting bij de tabel

Ad 1) Cijfers zijn gebaseerd op de groeicijfers conform de provinciale bevolkingsgroeioprognose (2005), gebaseerd op de prognose voor woningbouw in Flevoland.

Ad 2) Aanmeldingen BJZ t/m 2005 zijn gebaseerd op de gerealiseerde en verwachte cijfers. Vanaf 2006 gaan wij uit van een groei van 10% (gelijk aan de groei in 2004 en 2005).

Ad 3) Bij de jeugdbescherming gaan wij t/m 2005 uit van de gerealiseerde en verwachte cijfers van BJZ. Vanaf 2006 rekenen wij met een minimale groei van 1,3% (groei van de bevolking). Alleen in 2006 hebben wij daar eenmalig 5% extra groei gerekend in verband met de verwachte toename van uithuisplaatsingen als gevolg van de voorzichtige opstelling van gezinsvoogden naar aanleiding van de tragische gebeurtenissen rondom de peuter Savanna.

Ad4) Bij jeugdreclassering zijn wij uitgegaan van de gerealiseerde en verwachte cijfers bij BJZ. Dit betekent een jaarlijkse groei van 8%.

Ad 5) Bij de aanmeldingen zijn we uitgegaan van de aanmeldingen van onderzoek bij het AMK in 2004. Aangezien het AMK in Flevoland reeds relatief erg veel aanmeldingen heeft, gaan wij vanaf 2005 voornamelijk uit van een groei die gelijke tred houdt met de bevolkingsgroei.

Ad 6) Dit cijfer is tot stand gekomen door uit te gaan van een doorstroompercentage van cliënten van aanmelding naar indicatie van 35%.

Bijlage 3: productraming 2006 provincie Flevoland

Aan de geraamde bedragen kunnen geen rechten worden ontleend!!

Programma	7	Welzijn en Zorg	Portefeuillehouder
Onderdeel	7.1	Zorg	
Product	7.1.2	Uitvoeren wet op de jeugdzorg	J. Bos

			Begroting	Meerjarenraming		
			2006	2007	2008	2009
Beheerslasten						
10710201100	(4.0)	St. Boschhuis	6.137.821	6.137.821	6.137.821	6.137.821
10710201200	(4.0)	St. Jeugdhulpverlening Flevoland	6.722.488	6.722.488	6.722.488	6.722.488
10710201300	(4.0)	Hulpverleningsdienst Flevoland	78.621	68.621	68.621	68.621
10710201400	(4.0)	Bureau Jeugdzorg Flevoland	9.057.145	9.057.145	9.007.145	9.007.145
10710201600	(4.0)	St. Nieuw Veldzicht	5.360.349	5.360.349	5.360.349	5.360.349
10710201700	(4.0)	Overige kosten	32.700	22.700	22.700	22.700
10710201900	(4.0)	St. Thuiszorg Oude/Nieuwe Land	156.503	156.503	156.503	156.503
10710202000	(4.0)	ZorgGebruikersBundeling	33.535	33.535	33.535	33.535
10710202200	(4.0)	project 'Enkeltje zelfstandig'	100.000	100.000	100.000	-
10710202300	(4.0)	St. de Bascule	399.197	399.197	399.197	399.197
10710202500	(4.0)	Project jeugdzorg nabij	115.751	-	-	-
10710202900	(4.0)	Clïënt vertrouwenspersoon	60.000	60.000	60.000	60.000
10710203023	(4.0)	Bedrijfsvoering aanbieders	100.000	-	-	-
10710203300	(4.0)	Herinrichting jeugdzorg/invoering WJZ	405.000	100.000		
10710203400	(4.0)	Experimenteel aanbod	170.000	150.000	-	-
10710203500	(4.0)	Nederlandse Vereniging Pleegouders	25.000	25.000	25.000	25.000
10710203700	(4.0)	Aansluiting Basisonderwijs-Jeugdzorg	120.000	120.000	-	-
		Aansluiting jeugdzorg jeugdbeleid	40.000	-	-	-
		Nog uit te werken beleid		750.000	PM	PM
--	(6.0)	Storting bestemmingsreserve jzorg	95.000	245.000-	-	-
			29.209.110	29.018.359	28.093.359	27.993.359
Totaal lasten			29.209.110	29.018.359	28.093.359	27.993.359
Beheersbaten						
10710211100	(4.0)	Doeluitkering zorgaanbod	18.161.326	18.817.684	18.857.684	18.857.684
10710211200	(4.0)	Doeluitkering bureau Jeugdzorg	8.538.905	8.546.945	8.581.945	8.581.945
10710211400	(6.0)	Ontr. voorziening Jeugdhulpverlening	683.552	78.403	51.597-	51.597-
			27.383.783	27.443.032	27.388.032	27.388.032
Totaal baten			27.383.783	27.443.032	27.388.032	27.388.032
Provinciale autonome middelen			1.825.327	1.575.327	705.327	605.327

Toelichting op de raming

Algemeen

In 2007 gaat voor jeugdzorg een nieuwe financieringssysteem van start. Wij gaan ervan uit dat voortzetting van nu ingezette subsidies, door stijging van de doeluitkering tengevolge van deze nieuwe systeem (P x Q) kan worden gedekt.

Indien de invoering P x Q niet volgens plan per 1 januari 2007 ingaat, zal dit beleid moeten worden stopgezet. De hoogte van de doeluitkeringen na 2006 wordt onzeker. Het betreft voortzetting van subsidies in 2007, 2008 en 2009 voor bedragen van respectievelijk 445.000, 520.000 en 520.000 euro.

Lasten

Onderdelen van de ramingen van Bureau Jeugdzorg, Stichting Boschhuis en de Hulpverleningsdienst zijn aangepast met 1,5% inflatiecorrectie. Het betreft de structurele subsidies die uit provinciale middelen worden gedekt. (Ramingen tot en met 2006 respectievelijk 468.240,- 68.466,- en 68.621,- euro.)

1200 Stichting Jeugdhulpverlening Flevoland

Het grootste deel van de stijging van het budget ten opzichte van 2005 is veroorzaakt door verhoging van het pleegzorgbudget. Uitbreiding van het aantal pleegzorgplaatsen is nodig om de wachtlijsten te verkleinen. Wij gaan ervan uit dat voortzetting van subsidiëring van deze uitbreiding met ingang van 2007 kan plaatsvinden uit verhoging van de Doeluitkering Zorgaanbod, op basis van de nieuwe (PXQ) financieringssysteem.

1300 Hulpverleningsdienst

In 2005 is voor de Hulpverleningsdienst een incidentele uitgave geraamd ten behoeve van dekking van frictiekosten. Deze kosten kunnen zich voordoen als gevolg van de overheveling van de AMK-taken van de Hulpverleningsdienst naar Bureau Jeugdzorg. In 2006 zijn deze kosten niet meer van toepassing.

1400 Bureau Jeugdzorg

Met ingang van 1 januari 2005 is de verantwoordelijkheid voor de justitiële taken en de daarbij behorende middelen overgeheveld van het ministerie van Justitie naar de provincie.

3023 Bedrijfsvoering aanbieders

In verband met de invoering van P X Q is een goede registratie van het hulpaanbod van vitaal belang. Om de zorgaanbieders te faciliteren bij het op orde brengen, ramen wij eenmalig een bedrag van 100.000,- euro.

3300 Herinrichting jeugdzorg/invoering Wet op de Jeugdzorg

Om de grote risico's die gepaard gaan met de invoering van de Wet op de Jeugdzorg, zoals de verspreiding in de Jeugdzorg en de aanspraken op jeugdzorg het hoofd te kunnen bieden, ramen wij voor 2006 een bedrag van 500.000,- euro.

3400 Experimenteel aanbod

Het ministerie van VWS stelt met ingang van 2004, jaarlijks extra middelen beschikbaar voor de invoering van de Wet op de Jeugdzorg. De middelen moeten worden ingezet voor de aanpak van de wachtlijsten. Door het ontwikkelen van een nieuwe efficiënte vorm van hulpaanbod, waardoor meer jeugdigen worden geholpen met dezelfde middelen, voldoen wij aan de eis van VWS. In 2006 worden deze middelen onder meer ingezet voor Intensieve Pedagogische Thuiszorg (IPT) en deskundigheidsbevordering. Daarnaast wordt de subsidie voor de 'Eigen Kracht Conferenties' uit deze post gedekt.

3700 Aansluiting basisonderwijs/jeugdzorg

Conform het besluit van Provinciale Staten op 9 december 2005 wordt uitvoering aan dit project gegeven.

Baten

Met ingang van 1 januari 2005 is de doeluitkering Jeugdhulpverlening verdeeld in de doeluitkering Zorgaanbod en de doeluitkering Bureau Jeugdzorg. Aan de doeluitkering Bureau Jeugdzorg zijn de middelen van het ministerie van Justitie ten behoeve van de justitiële taken van Bureau Jeugdzorg toegevoegd.

Bijlage 4: overzicht actiepunten 2006

Jeugdbeleid en jeugdzorg

Beleidsdoelen 2005-2008

- Het beleid richt zich op de versterking van de aansluiting tussen lokaal jeugdbeleid en provinciale jeugdzorg. In convenanten en gemeentelijke maatwerkplannen Jeugdzorg/Jeugdbeleid is het beleid geconcretiseerd.
- De inzet van Axion op de zelfanalyse lokaal Jeugdbeleid wordt voortgezet en de betrokkenheid van Axion bij jeugdzorg en jeugdbeleid geïntensiveerd.
- Afstemming tussen het provinciale jeugdzorgbeleid en het gemeentelijk jeugdbeleid.
- Afstemmen van de regierollen van provincie en gemeente.
- Een actief regisserende opstelling van de provincie kan bijdragen aan de afstemming en samenwerking tussen sectoren of instellingen. De provincie neemt in deze haar verantwoordelijkheid in overleg met betrokken partijen.
- De aansluiting van onderwijs op jeugdzorg heeft prioriteit.

In welke mate de jeugdzorg structureel kan investeren in de aansluiting is mede afhankelijk van de landelijke financiering van deze activiteiten in het kader van de Wet op de Jeugdzorg; voorlopig gaan we uit van efficiëntie en effectiviteitswinst en extra ondersteuning via project Jong.

Overleg- en adviesstructuur

- Implementatie en uitvoering van het actieprogramma.
- Aangepast bestuurlijk overleg met onderwijs.
- Interne aanpassing overlegstructuur aansluitend op bestaande structuren.
- Uitvoering van de convenanten en het actieprogramma .

Aansluiting jeugdbeleid- jeugdzorg

- Uitvoering van de verbeteracties met betrekking tot de aansluiting tussen jeugdzorg, jeugdbeleid en het onderwijs.
- Een overzicht opstellen van de door gemeenten bekostigde en te bekostigen jeugdzorg conform art.10 en art.30 Wet op de Jeugdzorg.

Onderwijs en jeugdzorg

- Voortzetten en uitvoering van het projectplan Aansluiting Jeugdzorg-primair onderwijs.
- Onderzoek naar de mogelijkheden voor het afstemmen van de indicatiestelling tussen het Bureau Jeugdzorg en de indicatieorganen (CVI) van het speciaal onderwijs (REC 4, gedragsproblemen).

Zwerfjongeren

- Op basis van de uitgewerkte aanbevelingen, in partnerschap met Almere en Lelystad andere begeleid wonen, leren en werken uitvoeren.

Projecten: Raak/Zorg Nabij en Leef met Stijl

- Voortzetten van projecten 'Raak/ Zorg Nabij' en 'Leef met Stijl' en zorgdragen voor de borging van de resultaten en vastlegging en verspreiding van verworven inzichten.

Jeugd en veiligheid

Voortzetting van beleid zoals geformuleerd in 2005:

- aansluiting op de gemeentelijke taken;
- versterken relatie onderwijs en jeugdzorg;
- versterken van het jeugdzorgaanbod;

- versterken van de veiligheidsketen (met name jeugdbeleid).

Bureau Jeugdzorg

Beleidsdoelen 2005-2008

- Het BJJ voert alle toegangstaken uit, van aanmelding tot en met indicatiestelling en (licht) casemanagement.
- Indien er wachtlijsten ontstaan na de indicatiestelling door BJJ, zijn de aanbieders van jeugdzorg eerst verantwoordelijk om de wachtenden waar mogelijk en in nauw overleg met het BJJ een zogenoemd 'overbruggingsaanbod' te bieden.
- Bureau Jeugdzorg verifieert al tijdens het indicatietraject of tijdelijke ondersteuning in het 'voorveld', zoals bij het (school) maatschappelijk werk of de jeugdgezondheidszorg, voortgezet kan worden.
- BJJ brengt de ketenproblematiek en de mogelijkheden tot samenwerking/afstemming actief in de lokale netwerken in.

Organisatie

- Wij zullen het provinciale toezicht in 2006 bij BJJ continueren. Indien BJJ laat zien dat de organisatie en de financiële situatie op orde is, zullen wij in 2006 nagaan of het financiële toezicht minder intensief kan plaatsvinden en of we weer kunnen overgaan tot een reguliere toezichtsrelatie.
- Samen met BJJ werken wij aan het neerzetten van een kwalitatief goede BJJ-organisatie die zelfstandig en financieel gezond is. Hiertoe is in 2005 besloten om een subsidie te verlenen aan BJJ, waardoor BJJ in 2005, 2006 en 2007 voldoende financiële dekking heeft voor het aanstellen van een controller. Na 2007 moet BJJ deze controller uit de eigen middelen financieren.
- De provincie ziet erop toe dat de beleidsinformatie per 1 januari 2006 conform het Informatieprotocol Beleidsinformatie op orde is.
- De provincie bevordert dat het BJJ in haar jaarplan 2006 de op het BJJ gerichte doelstellingen uit het uitvoeringsprogramma en het landelijk beleidskader verwerkt.
- De provincie zal bijdragen aan het monitoren van efficiëntie-effecten en toereikendheid van middelen voor uitvoering van de Wet op de Jeugdzorg (landelijke monitor).
- BJJ vormt de toegang tot de geïndiceerde jeugdzorg en is daarmee de intermediair tussen het zogeheten voorveld en de geïndiceerde zorg. De aansluiting richt zich op signalering, diagnostisering/indicering, (het coördineren van) hulpverlening en evaluatie van zorg/casemanagement. Daarbij heeft BJJ ook een deskundigheidsbevorderende en informatietaak.
- Voor de aansluiting wordt in 2006 een actieprogramma 'Jeugdzorg, jeugdbeleid, onderwijs' uitgevoerd met verbeterpunten voor de ketenaanpak. De provincie bevordert dat BJJ haar bijdrage levert aan de uitvoer van de actiepunten die op BJJ betrekking hebben.
- BJJ is penvoerder van het project 'Aansluiting jeugdzorg-primair onderwijs'. Dit project vormt een onderdeel van het actieprogramma en wordt in 2006 voortgezet.

Toegang

- De provincie ziet erop toe dat BJJ afspraken maakt met de Jeugd-LVG over de inzet en/of het inkopen van deskundigheid en consultatie voor jeugdigen met ernstige opvoed- en opgroei-problematiek.
- BJJ beschrijft in haar jaarplan 2006 waaraan de extra middelen ten behoeve van de indicatietaak voor de Jeugd-GGZ worden besteed.
- De provincie volgt de ontwikkeling van het 'classificatiesysteem aard en ernst van problemen van cliënten in de jeugdzorg' en zal, indien dit product landelijk wordt ingevoerd, erop toezien dat BJJ de werkwijze implementeert.
- Onderzocht wordt op welke wijze de toegang en de indicatiestelling verbeterd kan worden in het licht van de ketenbenadering, zoals bijvoorbeeld de afstemming tussen de indicatietaak van BJJ, het Centrum Indicatiestelling Zorg (CIZ) en speciaal onderwijs. De in het kader van

Operatie Jong te ontwikkelen standaarden voor harmonisatie van indicatiestellingen worden toegepast.

Aanpak wachtlijsten

- De provincie ziet erop toe dat het BJZ haar bedrijfsprocessen zo organiseert dat wachttijd en doorlooptijd niet boven het landelijk gemiddelde uitgaan. Belangrijk hierbij is dat BJZ ook in 2006 goede afspraken heeft met 'leveranciers' van specifieke deskundigheid op het terrein van indicatiestelling voor jeugd-GGZ en jeugd-LVG.
- Wachttijden treden op bij toegangsdiagnostiek en behandeldiagnostiek. De doorstroming naar het hulpaanbod stagneert daardoor. Wij zullen betrokken sectoren en instellingen erop aanspreken om waar mogelijk de samenwerking en efficiëntie van de diagnostiekfuncties te verbeteren. Samenwerking en schaalgrootte door bijvoorbeeld diagnostische centra maakt het ook makkelijker om gezamenlijk te investeren in extra capaciteit. De verwachte ontwikkeling van een intersectoraal aanbod voor sterk gedragsgestoorde jeugd kan bijdragen aan de versterking van de behandeldiagnostiekfuncties.

Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK)

- De provincie ziet erop toe dat de wacht- en doorlooptijden niet langer zijn dan de landelijke normen. Wachttijden boven deze norm zijn onacceptabel bij het AMK en de provincie streeft ernaar dat daar vanaf 1 januari 2006 geen sprake meer van is. Met het oog hierop worden wachtlijst en -tijd per kwartaal gemonitord.

Jeugdbescherming

- De provincie zal erop toezien dat BJZ de justitietaken 'Jeugdbescherming' uitvoert volgens het landelijk beleid voor zover de financiering dat toelaat.
- De provincie Flevoland zal ervoor zorgdragen dat het BJZ het nog door het Ministerie van Justitie te ontwikkelen instrument voor het meten van effectiviteit van jeugdbeschermingsmaatregelen in 2006 kan invoeren;
- Afhankelijk van de uitkomsten en de noodzakelijke randvoorwaarden zal de provincie Flevoland erop toezien dat de nieuwe werkwijze voor de gezinsvoogdijwerker wordt geïmplementeerd (Deltaplan);
- De provincie Flevoland draagt er zorg voor dat het BJZ met ingang van 2007 de verbeteringen van de voogdij op grond van aanbevelingen uit de landelijke rapportage van de Inspectie Jeugdzorg implementeert;
- De provincie zal op landelijk niveau bijdragen aan het monitoren van efficiëntie-effecten en toereikendheid van middelen voor uitvoering van de Wet op de Jeugdzorg, ook voor wat de justitiële taken betreft (landelijke monitor).
- De provincie ziet erop toe dat nog te maken afspraken die voortkomen uit het landelijk traject 'Beter Beschermd' en die gericht zijn op de ketensamenwerking tussen BJZ, de Raad voor de Kinderbescherming en kinderrechtshouders (OM), worden uitgevoerd.
- De realisatie van deze beleidspunten wordt getoetst in het maandelijkse beleidsoverleg tussen de provincie en het Bureau Jeugdzorg.

Jeugdreclassering

- De provincie zal erop toezien dat BJZ de justitietaak 'Jeugdreclassering' uitvoert volgens het landelijk beleid voorzover de financiering dat toelaat.
- De provincie ziet erop toe dat BJZ gaat werken volgens de nieuwe methodiek (methodisch handboek) en bewerkstelligt dat alle jeugdreclasseringwerkers een scholings- en vormingsprogramma hebben doorlopen, oplopend van 50% in 2005 tot 100% in 2006.

Financiering BJZ

- Overeenkomstig het beleidskader 2005 – 2008 zullen wij de provinciaal gefinancierde projecten van BJZ per 2006 financieren uit structurele middelen uit de doeluitkering. Aangezien in het landelijk Bestuurlijk Overleg is afgesproken dat er buiten de extra middelen voor het zorgaanbod geen extra middelen voor het Bureau Jeugdzorg beschikbaar komen, worden er middelen uit de doeluitkering 'zorgaanbod' per 2006 overgeheveld naar de doeluitkering 'Bureau Jeugdzorg'. Structurele financiering uit de doeluitkering is tevens van belang voor het waarborgen van de exploitatie en uitvoering van taken van het toch al kwetsbare BJZ. Door toevoeging van de extra rijksmiddelen (2005, 2006) aan de doeluitkering 'zorgaanbod' heeft deze maatregel voorsnog geen nadelig effect op de huidige budgetten van de instellingen. Het bovenstaande is onder voorbehoud van de uitwerking van de landelijke normstelling voor BJZ en AMK. Wij zullen de hoogte van de aanvullende structurele middelen vaststellen op grond van (a) de beschikkingen van het Rijk over 2006 en 2007, (b) de begroting van BJZ voor 2006, (c) de landelijke normstelling en (d) de bepaling van de kerntaken van BJZ .
- De rijksoverheid wordt verzocht om de doeluitkeringen Jeugdzorg af te stemmen op de actuele en verwachte groei in Flevoland (art. 3.1 tijdelijk besluit uitkeringen Jeugdzorg). Wij doen daartoe een appel op de rijksoverheid om de extra rijksmiddelen van 40 miljoen euro voor Jeugdzorg daartoe te benutten welke naar verwachting in de rijksbegroting voor 2006 worden opgenomen.

Kindertelefoon

- In 2006 zal een besluit genomen worden over de positie en financiering van de Kindertelefoon in 2007 op grond van gegevens over het gebruik van de telefoon door Flevolandse jeugd. Voorsnog gaan wij uit van continuering van de Kindertelefoon bij het Bureau Jeugdzorg Amsterdam.

Beleid AWBZ-gefinancierde jeugdzorg: de Jeugd LVG en Jeugd GGZ

- Met de zorgkantoren zal minimaal twee keer per jaar overleg worden gevoerd over de knelpunten en oplossingen in de vraag- en aanbodontwikkeling en aansluiting op de provinciale jeugdzorg.
- De zorgkantoren wordt verzocht om in afstemming met de provincie en aanbieders, J-GGZ en J-LVG beleid op te stellen voor de vraag- en aanbodontwikkeling en aansluiting op de provinciale jeugdzorg (zie ook 4.3). Conform art. 30 lid 2 Wet op de Jeugdzorg maken wij afspraken met de zorgverzekeraars over de zorg waarin in 2007 moet worden voorzien.

Aanbod jeugdzorg

Beleidsdoelen 2005-2008

- Naast het bestaande beleid (waar mogelijk door ombouw en substitutie van (semi)residentiële hulp meer (intensief) ambulante aanbod ontwikkelen) zal meer aandacht worden besteed aan de zogenoemde 'geïndiceerde zorg nabij'. Doel is het nog directer beschikbaar stellen van geïndiceerde hulp, zoveel mogelijk binnen de maatschappelijke leefwereld van jongeren en ouders: 'vermaatschappelijking van de zorg'. De instellingen voor Jeugdzorg in Flevoland zijn (door middel van de modularisering en zorgprogrammering van het bestaande hulpaanbod) al enige tijd bezig met het realiseren en aanbieden van een dergelijk ambulant aanbod.
- Doel is een sluitende keten van zorg rond jongeren en ouders, waarin het onderwijs en de jeugdgezondheidszorg de voornaamste ketenpartners zullen zijn. In deze benadering zijn het lokale beleid en de lokale behoefte aan aansluiting met de jeugdzorg het uitgangspunt.
- Aangezien er in enkele gemeenten in verhouding minder geïndiceerd aanbod in de nabijheid van jongeren en ouders is gelegen, zal door herschikking of inzet van extra middelen onder meer in die regio aanbod ontwikkeld moeten worden. Het 'Capaciteitsplan aanbod Jeugdzorg' zal daartoe een onderbouwing moeten leveren.
- Dit capaciteitsplan voor vraaggericht geïndiceerd aanbod in de periode 2005-2008 is opgesteld in het kader van de vraag- en aanbodanalyse Jeugdzorg, vooruitlopend op een adequate financiering van het recht op jeugdzorg.

Ontwikkeling aanbod; 'Capaciteitsplan Jeugdzorg'

- Op grond van de resultaten van de ombouw van de provinciale jeugdzorg in 2005/2006 wordt besloten of het project wordt voortgezet. Na een intensieve begeleiding door een extern adviesbureau in de eerste fase van de ombouw (15 %) wordt in de tweede fase ook nog externe methodische en inhoudelijke ondersteuning aangeboden aan de sector jeugdzorg.
- Van medio 2006 tot medio 2007 zal maximaal 50% van het hulpaanbod (exclusief pleegzorg) worden omgebouwd naar het IPT-model. Maximaal 50 % houdt in dat er van de 330 residentiele en ambulante plaatsen, in 2006/2007 165 plaatsen omgebouwd worden naar intensieve jeugdzorg thuis (hiervan was al 15% omgebouwd in de periode 2005/2006). In 2007/2008 wordt het IPT-model maximaal ingevoerd en geborgd.
Ook het aanbod geïndiceerd licht ambulante zorg (GLAZ) zal per 1 januari 2007 worden omgebouwd naar Intensief Pedagogische Thuishulp. Met de gemeenten zal overleg plaatsvinden over de gevolgen van het afbouwen van het GLAZ.
Er zal voldoende residentiële capaciteit open blijven om de zwaardere problematiek op te vangen als dat niet thuis kan gebeuren. Daarnaast blijft residentiële capaciteit beschikbaar waarvan tijdens de huishulptrajecten tijdelijk gebruikgemaakt kan worden.
- Naast ombouw zal ook een evenwichtiger spreiding van voorzieningen in de zes gemeenten plaatsvinden. Dat kan met het IPT-model bespoedigd worden, doordat het accent komt te liggen op ambulante hulp in de thuissituatie. 'Snel en bereikbaar hulp aan huis, zo licht mogelijk als het kan en zeer intensief als het moet' is daarbij het motto.
- Voor uitbreiding van de pleegzorg met 20 plaatsen, ouderbegeleiding en vervangende zorg worden ook in 2006 incidenteel middelen beschikbaar gesteld. Tevens stellen wij middelen beschikbaar voor huisvesting van de Voorziening voor Pleegzorg.

Provinciaal gefinancierde jeugdzorg

- Op grond van een periodiek vast te stellen risicoprofiel van een instelling, wordt de toetsing van de bedrijfsvoering geïntensiveerd naarmate het risico groter wordt.
- Afronding van schaalvergroting in de provinciaal bekostigde jeugdzorg: er blijven 1 à 2 grotere zorgaanbieders van jeugdzorg over en daarnaast een gespecialiseerd zorgaanbod dat ondergebracht is bij grotere instellingen met een solide bedrijfsvoering.
- De omschrijving van het jeugdzorgaanbod in kernfuncties wordt bij wijze van proef gekoppeld aan de nieuwe financieringssystematiek die per 1 januari 2007 van kracht wordt.
- Door verdere invoering van het model Intensief Pedagogische Thuishulp is er voldoende volume in het op de vraag afgestemd aanbod van jeugdzorg aanwezig in Flevoland in 2006.
- Buitenregionale plaatsing vindt alleen plaats op grond van afwezigheid van dit aanbod in Flevoland of de nabijheid voor de hulpvrager zoals bepaald in de Wet op de Jeugdzorg.

AWBZ gefinancierde jeugdzorg

- In 2006 zal structureel overleg worden gevoerd met de Zorgkantoren en de AWBZ-instellingen met als doel de samenhang binnen de sector en het vraaggericht aanbod in de jeugdzorg te versterken. Het Capaciteitsplan Jeugdzorg, het project Hulp aan Huis en de verwachte ontwikkeling van intersectoraal aanbod voor gedragsgestoorde jeugd (een plan van Rentray) zijn daartoe de concrete bouwstenen.
- Zie voor de beleidsvoornemens van de Zorgkantoren § 3.9.

Aanpak wachtlijsten aanbod

- De wachtlijst wordt gezamenlijk aangepakt door de zorgaanbieders in afstemming met Bureau Jeugdzorg. Wij streven er naar de wachtlijst te reduceren tot maximaal 13 weken. Jeugdigen op de wachtlijst wordt ter overbrugging van de wachttijd een tijdelijk zorgaanbod geboden.
- De wachtlijstgegevens jeugdzorg zijn betrouwbaar en worden maandelijks geactualiseerd door Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieders. Wij stellen middelen beschikbaar om knelpunten bij de wachtlijst weg te werken in 2006.

Aansluiting aanbod en lokale voorzieningen

- In concreto gaat het om het maken van afspraken met de lokale voorzieningen en het onderwijs die leiden tot een betere keten van zorg voor kinderen. In het actieprogramma Aansluiting 2006-2009 zijn verbeterpunten opgenomen om de aansluiting van de zorgketen bij

het verlenen van hulp te bevorderen (zie hfdst. 2). Dit sluit aan bij de visie van de provincie, zoals vastgelegd in het in 2005 opgestelde visiedocument.

Kwaliteit

- Voortgang van het certificatietraject kwaliteitszorg wordt getoetst door de provincie. De kwaliteitsdoelen van de zorgaanbieders jeugdzorg voor 2006 zijn bekend. Extra aandacht wordt gevraagd voor de concreetheid en meetbaarheid van cliëntdoelen in het hulpverleningsplan. De Inspectie Jeugdzorg vond de doelstellingen nog te weinig concreet in haar recente inspectierapport.
- In afstemming met de MO-groep en met inzet van het NIZW worden in 2005 instrumenten voor de jeugdzorg ontwikkeld. Deze landelijk te ontwikkelen (standaard)instrumenten zijn bedoeld voor meting van cliënttevredenheid (C-Toets), doelrealisatie en voor de vaststelling van de mate van autonomie van de cliënt na afsluiting van hulp. Wanneer deze instrumenten gereed zijn worden ze door provinciaal gefinancierde jeugdzorginstellingen toegepast.

Toezicht op kwaliteit: Rijksinspectie Jeugdzorg

- De Inspectie Jeugdzorg toetst landelijk de kwaliteitstrajecten jeugdzorgaanbieders. Met name vraaggerichtheid van de zorg en eigen inbreng van cliënten in het hulpverleningstraject zijn onderwerp van onderzoek.
- De aanbevelingen uit het Toezicht naar de Crisishulpverlening en het AMK worden na overleg met de inspectie gebruikt bij verbeteractiviteiten door instellingen.

Innovatief aanbod / experimenten

- 'Hulp aan Huis'-project evalueren en voortzetting bevorderen van dit eigen initiatief van de instellingen. Onderzoeken of en hoe het ambulante deel van het IPT-model jeugdzorg kan aanhaken bij Hulp aan Huis.
- Flevoland participeert al enkele jaren in het netwerk 'Youth' van het 'European Network of Social Administrations' (ENSA). In het kader van het Youth Program - actie nr. 5' van de Europese Unie, heeft Flevoland een projectaanvraag voor subsidie ingediend. Bij honorering (september 2005) van dit project worden er in 2006 en 2007 vijf seminars in vijf landen georganiseerd rond thema's zoals preventief beleid, jeugdparticipatie, organisatie van (keten)zorg, diagnostische methoden en jeugdzorgonderzoek. Het doel is uitwisseling van ervaringen, deskundigheid en 'best practices'. De doelgroep bestaat uit jongeren, professionals, management en beleidsmakers in de jeugdzorg. Wij stellen voor co-financiering van dit project in 2006 en 2007 middelen beschikbaar. Tevens zal worden gekeken naar co-financiering vanuit Europese middelen. Mocht dit project niet worden gehonoreerd, zullen andere mogelijkheden voor het realiseren van de doelstelling worden onderzocht.
- In 2006 zal er beleid ontwikkeld worden over de organisatie van de nazorg bij het verlaten van de jeugdzorg.

Samenhang met justitiële inrichtingen

- In het kader van de bovenbeschreven ontwikkeling heeft de justitiële jeugdinrichting Rentray voor de provincie Flevoland een plan voor een intersectoraal aanbod voor gedragsgestoorde jeugd ingediend bij het ministerie van VWS. Verwacht wordt dat VWS in 2005 een besluit neemt over deze planvorming.

Cliëntenbeleid en jongerenparticipatie

Beleidsdoelen 2005-2008

- Het beleid richt zich op versterking van de positie van de cliënt overeenkomstig de Wet op de Jeugdzorg.
- De zorg wordt vraaggericht verder ontwikkeld en de participatie van cliënten wordt beschreven in de zorgmodules van de aanbieders.
- De ZorgGebruikersBundeling (ZGB) overlegt en onderzoekt in opdracht van de provincie of de zorg bij de instelling conform de wet wordt uitgevoerd.
- Conform de wet wordt de functie van vertrouwenspersoon voortgezet en afhankelijk van extra middelen van het Rijk, uitgebreid.
- Vanaf 2005 zal conform de wet een onafhankelijke klachtencommissie bij de zorginstellingen functioneren.
- Er wordt een plan van aanpak gemaakt door de ZorgGebruikersBundeling om jongeren te laten deelnemen aan visievorming in de jeugdzorg.

Vraaggericht werken

- Het beleid van 2005 wordt voortgezet. In de jaarplannen 2006 van de zorgaanbieders zal worden getoetst hoe zij de tevredenheid van cliënten gaat meten (zie ook § 4.6)

Klachtenondersteuning

- De in de klachtencommissies geregistreerde en behandelde klachten in 2006 worden door de instellingen geëvalueerd. Voor structurele aspecten in de klachten worden per instelling voorstellen ter verbetering gemaakt.

Cliëntraden

- Wij verwachten dat de ontwikkeling van cliëntraden wordt voortgezet en dat de vertegenwoordiging van allochtonen in cliëntraden specifieke aandacht krijgt in het beleid van de instellingen.

ZorgGebruikersBundeling (ZGB)

- Het beleid van 2005 wordt voortgezet.

Jongerenparticipatie

- Implementatie van de voorstellen van de ZGB.

Communicatie Jeugdzorg

- Het nog voor Flevoland vast te stellen 'Communicatieplan Jeugdzorg' wordt in 2006 ingevoerd. De afdeling BACO (communicatie) is gevraagd trekker te zijn van het communicatieplan en de daaruit voorkomende activiteiten. De gevraagde investering op dit beleid is fors en zal nog nader worden vastgesteld.

BIJLAGE 5: Verklarende woorden- en afkortingenlijst

AMK	Advies en Meldpunt Kindermishandeling
AWBZ	Algemene Wet Bijzonder Ziektekosten
BJZ	Bureau Jeugdzorg
CIZ	Centrum Indicatiestelling Zorg
C-Toets	Client (tevredenheid) toets (instrument)
ENSA	European Network of Social Administrations
GLAZ	Geïndiceerd Licht Ambulante Zorg
IJ	Informatiesysteem Jeugdzorg
IPO	Interprovinciaal Overleg
IPT model	Intensief Pedagogische thuishulpmodel
ITB	Intensieve Trajectbegeleiding van jongeren (Reclassering)
J- LVG	Jeugd Licht Verstandelijk Gehandicapten zorg
J-GGZ	Jeugd Geestelijke Gezondheidszorg
LCOJ	Landelijk Centrum Onderwijs en Jeugdzorg
NIZW	Nederlands Instituut voor Zorg en Welzijn
REC 4	Regionaal Expertisecentrum (t.b.v. speciaal onderwijs)
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
WJZ	Wet op de Jeugdzorg
WSNS+	Weer Samen Naar School
ZGB	ZorgGebruikersBundeling (cliëntorganisatie Flevoland)