

Onderwerp:

Subsidie Omroep Flevoland

Samenvatting:

Aan Omroep Flevoland wordt voor 2006 een – vooralsnog niet-geïndexeerde – subsidie verleend van € 6.302.024. Voor 2007 en 2008 wordt eenzelfde bedrag in het vooruitzicht gesteld.

Daarbij gelden de volgende overwegingen.

Uitvoering van een wettelijke taak

Op grond van de Mediawet heeft het provinciaal bestuur de taak tenminste één regionale omroepinstelling te subsidiëren. Gelet op de ervaringen met Omroep Flevoland, ligt het voor de hand deze instelling de subsidie te verlenen. Met het oog daarop heeft de instelling een meerjarenbeleidplan voor 2006-2008 ingediend en een begroting 2006 overgelegd.

Bij de uitvoering van deze wettelijke taak is de provincie niet geheel vrij in het bepalen van de hoogte van de subsidie. De wetgever heeft bepaald dat tenminste het niveau 2004 gehandhaafd moet blijven. Bovendien dat de subsidie jaarlijks met een 'reële' index moet worden verhoogd.

De taak van Omroep Flevoland

Op grond van de Mediawet heeft de regionale omroepinstelling tot taak: op regionaal niveau een pluriform en kwalitatief hoogstaand aanbod van programma's voor algemene omroep te verzorgen op het gebied van informatie, cultuur, educatie en verstrooiing en deze programma's te verspreiden naar alle huishoudens in de regio waarvoor de programma's zijn bestemd.

De programma's dienen op evenwichtige wijze een beeld te geven van de samenleving en van de onder de bevolking levende interesses en inzichten op maatschappelijk, cultureel en levensbeschouwelijk gebied.

De wet verplicht de regionale omroep om tenminste 50% van de zendtijd te besteden aan programmaonderdelen van informatieve, culturele en educatieve aard die in het bijzonder betrekking hebben op de provincie waarvoor het programma bestemd is.

Het Commissariaat voor de Media houdt toezicht op de naleving van dit voorschrift. Daartoe wordt jaarlijks van iedere omroep de radio- en televisieprogrammering over een representatieve uitzendperiode opgevraagd en beoordeeld.

In de controle wordt nagegaan of de regels ten aanzien van reclame en sponsering worden nageleefd. Aspecten die daarbij aan de orde komen zijn het verbod op sluikreclame, het maximum dat aan reclamezendtijd is gesteld en het verbod om informatieve, educatieve en verstrooiende programma's te laten sponsoren.

Daarnaast heeft de programmaraad een taak in het toezien op de programmering. De representatief samengestelde raad bepaalt het programmabeleid en toetst de naleving daarvan. Daarbij wordt er vooral op gelet dat de verschillende bevolkingsgroepen 'aan hun trekken komen'.

De huidige uitvoering van de taak

Registratienummer:

CSA06.009

Presidium

Commissie

Samenleving

d.d.

15 februari 2006

Agendapunt:

7.b.1

Datum

24 november 2005

Steller

B.Siepel

Afdeling/Bureau

SPV

Per dag zendt Omroep Flevoland vanaf 1 maart 2005 24 uur radio uit. Op werkdagen wordt 7 1/2 uur tekst tv en herhalingen uitgezonden en een televisieprogramma van 30 minuten in carrousel. Op zaterdag en zondag wordt er gedurende meer uren uitgezonden, inclusief een weekoverzicht en enkele herhalingen.

De gewijzigde Mediawet

In 2005 besloot de wetgever tot wijziging van de Mediawet. Deze wijziging houdt ondermeer in dat vanaf 2006 het provinciaal bestuur de volledige financiële verantwoordelijkheid krijgt voor het instandhouden van een regionale omroepinstelling en dat deze op een bepaald niveau gesubsidieerd moet worden. Om dit financieel mogelijk te maken is de uitkering krachtens het provinciefonds aangepast.

Een meerjarenbeleidplan

De huidige zendmachtiging van Omroep Flevoland loopt tot september 2008. Ten behoeve van het verkrijgen van een meerjarig subsidie heeft de instelling een meerjarenbeleidsplan voor de resterende periode van de huidige machtiging gezonden en een begroting voor 2006. De beschikking tot verlening van subsidie voor 2006 heeft daarom een kaderstellend karakter voor de jaren 2006-2008.

De hoogte van de subsidie

Ten einde duidelijkheid te verkrijgen over de in artikel 107 van de Mediawet bedoelde ondergrens van de subsidie, hebben provincie en Omroep Flevoland gezamenlijk opdracht gegeven tot het doen van een onderzoek naar dat bedrag. De resultaten daarvan –aanvaard door het bestuur van Omroep Flevoland en door GS – is dat dit bedrag voor 2005 gesteld moet worden op € 6.040.481 (inclusief de bijdrage in de zenderkosten). Bij de behandeling van de voorjaarsnota 2005 hebben provinciale staten besloten dit bedrag – onder voorwaarden – structureel met € 100.000 te verhogen.

Extra subsidie onder voorwaarden

Provinciale staten besloten aan het minimum bedrag structureel en geïndexeerd per jaar € 100.000 toe te voegen. Zij verbonden daaraan de voorwaarde dat dit bedrag “binnen de instellingsdoelen van de regionale omroep dient om uitdrukking en positieve invulling te geven aan de kwaliteiten van Flevoland”; en “dat vóór aanwending van deze middelen door de regionale omroep met het college van GS meetbare indicatoren worden afgesproken en deze jaarlijks worden gebruikt om over deze post apart verantwoording af te leggen”.

Het is niet eenvoudig aan de wens van PS tegemoet te komen “meetbare indicatoren” te formuleren waarmee zichtbaar wordt in hoeverre deze € 100.000 aan het doel hebben beantwoord. In de (meerjaren)begroting van Omroep Flevoland wordt dit bedrag als een algemeen dekkingsmiddel opgenomen. De verbetering van de programmering die mogelijk wordt doordat de provincie extra geld geeft en doordat een substantieel bedrag aan het vermogen wordt onttrokken, behelst een aantal uiteenlopende elementen (sport op zondag, een nog niet ingevuld nieuw programma op donderdag, de 12^e provincie en Natuurlijk Flevoland).

In het beleidsplan worden de gehele verbetering (inclusief de kwaliteitsslag voor techniek en nieuwe media) in verband gebracht met de extra middelen van de provincie. De programma's 'De 12^e provincie' en 'Natuurlijk Flevoland' kunnen inhoudelijk nog het best in verband gebracht worden met de inhoud van de motie. Samen kosten ze € 116.000. De door PS gewenste indicatoren zouden kunnen bestaan uit de kijkdichtheid en de waardering voor deze programma's. In lijn met de motie mag daarom van Omroep Flevoland worden gevraagd daarover in het jaarverslag aparte informatie op te nemen en in de jaarrekening afzonderlijk verantwoording te doen van de kosten van deze programma's.

De te leveren prestaties

Het is gebruikelijk bij instellingen die een budgetsubsidie ontvangen, vast te leggen welke prestaties geleverd moeten worden. Artikel 27 van de ASF zegt daarover: "Budgetsubsidie is een vorm van subsidie, waarbij het verstrekken van een subsidiebedrag wordt gerelateerd aan een bepaald niveau van prestaties of activiteiten".

In het beleidsplan worden onder de titel 'doelstellingen' enkele ambities geformuleerd die als voorgenomen prestaties kunnen worden opgevat. Het betreft een marktaandeel van 7,5 % voor de radio en een gemiddeld weekbereik van 60% voor televisie. Aan de ene kant gaat het wellicht wat te ver als ambities van de zijde van de omroep door de provincie regelrecht worden vertaald in 'te leveren prestaties', aan de andere kant mag van de omroep verwacht worden dat men zich inspant zijn positie als regionale omroep te verbeteren. Omdat de Omroep het percentage van 7,5% 'haalbaar' acht, is het verantwoord dit getal als na te streven prestatie aan te merken voor het einde van de planperiode. Datzelfde geldt voor het gemiddelde weekbereik van 60% voor televisie. Overigens zijn op het niveau van de IPO adviescommissie cultuur afspraken gemaakt over het vragen van een aantal (voornamelijk bedrijfseconomische) gegevens die het mogelijk moeten maken een aantal bench-marks op te stellen. Deze gegevens zijn uit de balans te destilleren. Er wordt gewerkt aan een verdere normstelling met betrekking tot ondermeer het netto werkkapitaal, de current ratio en de solvabiliteitsratio. Op dit moment voldoet Omroep Flevoland aan de criteria die in de door ons vastgestelde notitie "Financiële toetsing van structurele subsidies groter dan € 100.000" worden verbonden aan de categorie 'financieel gezonde instellingen'.

Daarnaast wil Omroep Flevoland een aantal 'nieuwe media' in de lucht houden: D-TV, teletekst en Internet. Deze zijn 'afgeleiden' van de primaire media en ondersteunen deze. Daarom hoeven ze niet als te leveren prestaties worden gehanteerd. Verder mag gevraagd worden dat radio- en televisie uitzendingen een bepaald aantal uren per week beschikbaar zijn.

De ondertiteling voor doven vraagt apart aandacht. Voor twee jaar heeft de provincie daarvoor een aparte subsidie gegeven, zonder de verplichting daarna de ondertiteling voort te zetten. In het beleidsplan wordt daarover niet gesproken. De kosten bedragen structureel ongeveer € 26.000 plus de kosten van afschrijving van investeringen. In de provinciale begroting is slechts voor 2006 nog rekening gehouden met het subsidiëren van deze activiteit. Omroep Flevoland heeft aan de gedeputeerde duidelijk gemaakt dat deze kosten niet tot de normale kosten van bedrijfsvoering kunnen worden gerekend. Daarom zal een aanvullend subsidie nodig zijn om deze ondertiteling te laten voortzetten. De provincie is daartoe niet verplicht, omdat deze faciliteit in 2004 nog niet beschikbaar was. In de provinciale meerjarenraming zijn daarvoor geen middelen gereserveerd. Wij zullen in 2006 bezien of wij de verlening van subsidie voor dit doel willen voortzetten.

De programmaraad

Op grond van de Mediawet is de programmaraad het programmabeleidsbepalend orgaan. Voor de subsidiegever zal daarom duidelijk moeten zijn dat dit orgaan zijn goedkeuring heeft gehecht aan (wijzigingen van) het programmabeleid voordat dit van kracht wordt. Dat wordt in de beschikking opgenomen.

De TV als rampenzender

Op verzoek van het IPO heeft de Commissie Koetje een rapport uitgebracht dat een antwoord moet geven op de vraag of de regionale TV als rampenzender moet worden aangewezen (de radio is dat al). De conclusie van de commissie is positief. Het IPO heeft deze opvatting overgenomen en deze ter kennis van de Minister van BZK gebracht met het verzoek zorg te dragen voor passende aanvullende financiering. Op die vraag is nog geen antwoord gekomen. Omroep Flevoland heeft de ambitie ook voor TV als rampenzender te fungeren.

Daarom wordt in de beschikking opgenomen dat de provincie graag mee wil werken aan het aanwijzen van TV Flevoland als rampenzender, mits en voorzover de kosten daarvan gedekt worden door aanvullende rijksbijdragen.

De indexering van de subsidie

Momenteel is een werkgroep van IPO en ROOS in overleg om tot een aanvaardbare index te komen. In de Mediawet is namelijk voorgeschreven dat de subsidie van een 'reële index' moet worden voorzien. De opvattingen liggen – zoals te verwachten viel – ver uit elkaar. Ons college heeft in de IPO commissie Financiën het standpunt ingenomen dat de voor provincies voordeligste oplossing moet worden gekozen. De onderhandelingen lopen nog. Daarom wordt er vooralsnog voor gekozen de subsidie niet te indexeren ten opzichte van 2005. De subsidiebeschikking draagt daarom een voorlopig karakter. Zodra vaststaat welke index gehanteerd moet worden zal de beschikking worden herzien. In de provinciale begroting is daarvoor overigens nagenoeg geen ruimte. Dat betekent dat er terzake een voorstel tot begrotingswijziging aan Provinciale Staten moet worden gedaan. Dat is pas zinvol op het moment dat de index 2006 bekend is.

Enkele kanttekeningen

Het respecteren van de redactionele onafhankelijkheid van Omroep Flevoland door de subsidiegever brengt mee dat het toezicht op de besteding van een groot bedrag aan gemeenschapsgeld beperkt van aard is. Door het stellen van een ondergrens aan het eigen vermogen kan enige zekerheid worden verkregen dat de continuïteit van de bedrijfsvoering veilig gesteld is.

De bedrijfseconomische gegevens waarvan op IPO niveau is afgesproken dat ze verzameld worden, hebben slechts beperkte betekenis (alleen onderlinge vergelijking is mogelijk) zolang geen criteria zijn vastgelegd waaraan deze parameters moeten voldoen. Dat geldt bijvoorbeeld voor de verhouding tussen eigen en vreemd vermogen.

Omroep Flevoland heeft – teneinde de programmering weer op het niveau van begin 2004 te brengen – met ingang van 2005 voor 4 jaar het eigen vermogen tot een bedrag van € 1 miljoen aangesproken. Na afloop van deze periode zal men – bij ongewijzigd beleid – de programmering weer moeten aanpassen aan de dan beschikbare middelen. Het is niet uitgesloten dat dit weer zal leiden tot een versobering van de programmering zoals dat in 2004 het geval is geweest.

Gevraagd advies::

Advies Commissie:

Het bespreekstuk is besproken in de vergadering van commissie Samenleving d.d. 15 februari 2006.