

# HOGER ONDERWIJS IN FLEVOLAND - BELEIDSEFFECTMETING

CSA06.016

Notitie ten behoeve van de vergadering van de Commissie Samenleving, d.d. 15 maart 2006

## INLEIDING

In de vergadering van de Commissie Samenleving d.d. 18 januari 2006 heeft de Commissie zich unaniem uitgesproken voor de volgende beleidsterreinen, die centraal staan bij de beleidseffectmeting:

### ***Beleidsterrein 1:***

Doorlopende leerlijnen en een betere afstemming van het opleidingsaanbod op de behoeften van de arbeidsmarkt.

In dit kader ondermeer: Provinciaal Platform Arbeidsmarkt Flevoland (PPA)

### ***Beleidsterrein 2:***

Toename van het HBO-opleidingsaanbod met 20 procent in 2007

In dit kader ondermeer: Nevenvestiging Windesheim in Lelystad

## Methode

Ter beantwoording van bovenstaande vragen zullen **twee hoorzittingen** georganiseerd worden. B&A zal deze hoorzittingen in overleg met de griffie en de Commissievoorzitter voorbereiden. Wij leggen u hierbij de optie voor om de hoorzittingen als volgt te koppelen aan het vergaderschema van de Commissie:

- woensdag 19 april 2006 (hoorzitting 1)
- woensdag 10 mei 2006 (hoorzitting 2).

In de hoorzittingen zullen de Statenleden relevante actoren bevragen om zodoende de gewenste informatie te krijgen. Ter voorbereiding van onze volgende gedachtenwisseling met u over deze hoorzittingen heeft B&A een kort vooronderzoekje op bovenstaande thema's uitgevoerd en de beleidsvelden nog iets nader in kaart gebracht. In deze notitie wordt hiervan verslag gedaan. Op basis hiervan willen wij op 15 maart met u komen tot:

- (1) Een nadere aanscherping van de vragen
- (2) Een beargumenteerde selectie van deelnemers aan de hoorzittingen
- (3) Praktische en organisatorische afspraken over de hoorzittingen. Hoe gaan we uitnodigen? Wanneer en waar plannen we de hoorzittingen? Etc.

## **DOORLOPENDE LEERLIJNEN EN HET PROVINCIAAL PLATFORM ARBEIDSMARKT FLEVOLAND (PPA)**

### *Geschiedenis*

Op 1 januari 2004 is het Provinciaal Platform Arbeidsmarkt Flevoland (PPA) opgericht.

Het PPA is voortgekomen uit het Regionaal Platform Arbeidsmarkt Flevoland (RPA) dat in 2001 werd opgericht. Aanleiding hiervoor was de reorganisatie van sociale zekerheid en arbeidsbemiddeling (wet SUWI). Als onderdeel hiervan werd er een landelijk dekkend netwerk van regionale platforms voor arbeidsmarktbeleid opgezet. De algemene doelstelling van de platforms bestond uit het bevorderen van een optimale werking van de regionale arbeidsmarkt door het zoeken van afstemming tussen de diverse partijen die bij de arbeidsmarkt zijn betrokken. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft de platforms voor een periode van drie jaar gesubsidieerd. Per 1 januari 2004 is de rijkssubsidie vervallen. Op initiatief van de provincie is er een doorstart van het platform gekomen in de vorm van het PPA. Het PPA heeft dezelfde leden met toevoeging van het CWI. Het PPA is een netwerk van werknemersorganisaties, werkgeversorganisaties en overheid en heeft tot taak de regionale arbeidsmarkt te bevorderen. Het Platform wordt gefinancierd door de Provincie Flevoland. In dit Platform vindt overleg plaats om de verschillende verantwoordelijkheden van de leden optimaal op elkaar af te stemmen.

Omdat het beroepsonderwijs een cruciale rol speelt bij het 'leveren' van goed opgeleid personeel heeft het PPA een commissie Onderwijs- Arbeidsmarkt ingesteld. In deze commissie zitten vertegenwoordigers van werkgevers, onderwijsinstellingen en overheden. Ook het Technocentrum en het Regionaal Meld- en Coördinatiepunt nemen deel. Deze samenstelling is voorlopig en zal nog uitgebreid worden met het Agrarisch Onderwijs en de VMBO-scholen. Doel van de commissie is om tot praktische oplossingen te komen voor knelpunten op de arbeidsmarkt. De volgende thema's hebben prioriteit:

- Behoeften uit het bedrijfsleven
- Problematiek rond de stages
- Tekort aan gekwalificeerd personeel met name in de technische sectoren

De commissie wordt ondersteund door het projectbureau PPA en komt elk kwartaal bij elkaar.

### *Partijen*

De leden van het platform bestaan uit vertegenwoordigers van de provincie, de 6 Flevolandse gemeenten, de werkgeversorganisaties VNO-NCW-MKB Flevolanden NLTO, de werknemersorganisaties CNV, FNV en De Unie, het CWI en het UWV. Hieronder volgt een overzicht van de platformleden:

Provincie Flevoland: de heer A. L. Greiner (voorzitter)  
Gemeente Almere: mevrouw H.M. Visser-v.d. Weele  
Gemeente Lelystad: de heer R. Bootsma  
Gemeente Noordoostpolder: de heer T. van Meijel  
FNV-Midden Nederland: de heer M. van Leeuwen  
VNO-NCW-MKB Flevoland: de heer A. Gijsberts en de heer A. Willemsen  
De Unie: de heer E. Teerink  
CNV: de heer G. van den Heuvel  
NLTO: mevrouw J. Wondergem  
UWV: de heer W. van Straten  
CWI: de heer J. Toussaint

### *Activiteiten en huidige stand van zaken*

Het platform heeft de volgende doelstellingen:

- (1) verzamelen, analyseren en verstrekken van arbeidsmarktinformatie
- (2) afstemmen van arbeidsmarktbeleid tussen platformpartners en overige betrokken partijen
- (3) ontwikkelen en organiseren van projecten op het gebied van de regionale arbeidsmarkt

De meeste taken van het platform zijn niet nieuw. Ze worden nu al geheel of gedeeltelijk uitgevoerd door diverse organisaties, waaronder de partijen die deelnemen in het platform. Het is niet de bedoeling dat het platform de verantwoordelijkheden van deze organisaties overneemt. De meerwaarde van het overleg in het platform ligt vooral in de afstemming van die afzonderlijke verantwoordelijkheden.

Hieronder volgt een trefwoordsgewijs overzicht van de huidige activiteiten van het platform (zie voor een meer uitgebreide beschrijving: [www.ppafland.nl](http://www.ppafland.nl)) :

- Sectoraal steunpunt arbeidsmarkt
- Project 'Elderly at the labourmarket'
- [www.werkenineenhorecabedrijf.nl](http://www.werkenineenhorecabedrijf.nl)

- Project 'Ouderen aan de slag in Flevoland'
- Convenant CWI, UWV en gemeenten
- MKB Leerbane 'Samen Doen'
- Starters, Flevoland
- Bundelen en analyseren van arbeidsmarktinformatie
- Project Instap Zorg
- Commissie onderwijs-arbeidsmarkt
- Overleg activering en arbeid
- Project 'Allochtone moeders op school'

### *Beleidscontext*

Binnen de provincie Flevoland zijn er twee afdelingen en twee portefeuillehouders betrokken bij de afstemming van het opleidingsaanbod aan de arbeidsmarkt. De afdeling Sociale Planvorming (de onderwijskant) en de afdeling Economische Zaken (de arbeidsmarkt) en ook de afdeling Programma Management Europa zijn betrokken bij het beleid. Binnen Gedeputeerde Staten zijn de heer Bos en de heer Dijkma degenen die zich begeven op dit terrein. Ook binnen Provinciale Staten zelf is er een tweedeling: de Commissie Werk en de Commissie Samenleving houden zich bezig met (respectievelijk) de arbeidsmarkt en het onderwijs in Flevoland.

### *Beleidsmaatregelen*

- Jaarlijks bestuurlijk overleg Hoger Onderwijs
- Twee keer per jaar portefeuillehouders overleg wethouders onderwijs Flevoland.
- Deelname aan verschillende platforms (ook afdeling EZ), gedeeltelijk via Welzijnskoepel AXION

### *Vragen*

Algemeen: Zicht op de startfase ('nulmeting met terugwerkende kracht')

- Wat voor gesprekken hebben plaatsgevonden?
- Wie waren bij deze gesprekken betrokken?
- Wie waren niet bij deze gesprekken betrokken en waarom niet?
- Wat hebben deze gesprekken opgeleverd?
- Was er onderling overleg over strategie en doelen?
- Hoe groot waren het draagvlak en het enthousiasme?

Verder:

- Wat zijn de consequenties van de ‘versnippering’ van dit thema over verschillende beleidsafdelingen van de Provincie? Is dit efficiënt? Roept dit spanningen op?

### *Mogelijke Deelnemers aan de Hoorzitting*

(Het onderstaande schema is ingevuld in samenspraak met beleidsmedewerker onderwijs, mw. dr. Sonja Leferink)

<b>Functie/Organisatie</b>	<b>Naam</b>
(toenmalige) betrokken portefeuillehouders (vanaf 2002)	H. Dijkma (1999 - 2003 Ez en Onderwijs), Vanaf 2003 A.L. Greiner Ez Vanaf 2003 J. M. Bos (onderwijs)
(toenmalige) betrokken wethouders (2002) (voor adressen zie format 2) voor de vorige lichting moet je checken bij gemeenten.	Huidige wethouders: T. van der Zwan (Lelystad, onderwijs), J. Haanstra (Almere, Onderwijs) H. Lodders (Zeewolde, onderwijs), S. de Graaf (Dronten, onderwijs) T. Bij de Vaate (NOP, onderwijs), K. Kramer (Urk, onderwijs)
Universiteit en Hogeschool van Amsterdam (hieronder vallen PABO, ACTA, IIE en G&S, zie voor adressen en namen format 2)	Dhr. S. Noorda
ROC Flevoland	R. Wilcke, Voorzitter CvB, Postbus 30131, 1303 AC ALMERE
ROC Friese Poort	Dhr. F. Hoekstra, Postbus 118 8300 AC Emmeloord
Schoolbesturen Voortgezet Onderwijs Flevoland	
Ministerie van OCW	Er is in 2001 (geloof ik) een gesprek geweest tussen gedeputeerde Dijkma en OCW over het ROC Flevoland. Contactpersonen toen kan ik niet herleiden, maar de gedeputeerde kan hierover wel rapporteren
HBO Raad	
Provinciaal Platform Arbeidsmarkt (PPA)	H. Gerrits, PB 2185, 8203 AD Lelystad
Commissie Onderwijs-Arbeidsmarkt (PPA)	H. Gerrits, idem
Afdeling Economische Zaken, provincie Flevoland	R.M. Schuitemaker, PB 55, 8200 AB LELYSTAD
Afdeling Economische Zaken, provincie Flevoland	J. Algra, idem PB 55 etc.
SEOR	Dhr. Jos Joosen
MKB	Dhr. Bert Gijsberts (zit ook in de SEOR) ; Postbus 50236

	1305 AE ALMERE
Technocentrum	Mw. Sietske van Oogen Stationsplein 5 1315 KS ALMERE
Zowelwerk (makelen en schakelen tussen zorgveld en onderwijs)	MW. Karin Senf, Postbus 194 8200 AD Lelystad

## **TOENAME VAN HET HBO OPLEIDINGSAANBOD MET 20 PROCENT IN 2007. NEVENVESTIGING WINDESHEIM IN LELYSTAD**

### *Geschiedenis*

Op 28 oktober 2003 hebben Gedeputeerde Staten van Flevoland de ontwerpbeleidsregel Stimulering Hoger Onderwijs Flevoland vastgesteld. Een belangrijk speerpunt hierbinnen: de gefaseerde uitbreiding van het Hoger Onderwijs in Almere en in een later stadium Lelystad.

In de programmabegroting 2005 wordt onder meer de volgende doelstelling geformuleerd: een toename van het HBO opleidingsaanbod in Flevoland met 20 procent in 2007.

### *Beleidscontext*

In de totale verantwoordelijkheidsverdeling binnen het hoger onderwijs, kan de provinciale overheid slechts een kleine, stimulerende rol vervullen. Het gaat dan bijvoorbeeld over het met elkaar in contact brengen van relevante partijen, over het helpen lobbyen bij het Rijk of bij een instelling voor hoger onderwijs, over een bijdrage in huisvesting voor nieuwe opleidingen, een bijdrage in de aanloopkosten van een startende opleiding, de opzet van vernieuwende vormen van onderwijs en het doen onderzoeken van de kansen en bedreigingen voor specifieke opleidingen. De provincie Flevoland beschikt niet over een apart budget voor het stimuleren van de vestiging van hogere onderwijsopleidingen in Flevoland. Evenmin beschikt de provincie Flevoland over directe middelen om de vestiging van hoger onderwijs binnen de provincie te beïnvloeden.

Desondanks is in het Omgevingsplan het volgende over dit onderwerp gesteld:

‘Het beleid voor hoger beroepsonderwijs is gericht op het handhaven van het hoger beroepsonderwijs in Dronten, een gefaseerde uitbreiding in Almere en in een later stadium ook in Lelystad. In de huidige provinciale onderwijsstructuur ontbreekt volwaardig wetenschappelijk onderwijs. Onderzoek en overleg met betrokken instanties moet uitwijzen hoe in deze leemte kan worden voorzien, bijvoorbeeld door onderdelen van het wetenschappelijk onderwijs en onderzoek van de Universiteit van Amsterdam naar Almere te verplaatsen.

Beroepsonderwijs en hoger onderwijs zijn van groot belang, omdat het aandeel hoger opgeleiden in Flevoland sterk achter blijft bij het landelijk gemiddelde. Het beleid zal zich daarom richten op verbeterde opleidingsmogelijkheden binnen de provincie. De aanwezigheid ervan is belangrijk voor de persoonlijke

ontplooiing , maar ook als vestigingsfactor voor huishoudens en bedrijven'.  
(Bron: Beleidsregel Stimulering Hoger Onderwijs Flevoland).

### *Partijen*

De betrokken partijen zijn de Hogeschool Windesheim, de Christelijke Agrarische Hogeschool Dronten en de Vrije Universiteit Amsterdam voor wat betreft de ontwikkelingen op de as Lelystad-Dronten. Voor de ontwikkeling van hoger onderwijs in Almere heeft de provincie in juni 2005 een convenant gesloten met de gemeente Almere, de Hogeschool en Universiteit van Amsterdam en het Ministerie van OCW.

### *Activiteiten en huidige stand van zaken*

#### Almere

In samenwerking met de gemeente Almere en de Hogeschool en Universiteit van Amsterdam zijn in de afgelopen jaren enkele opleidingen gestart, te weten de brede bachelor Gedrag en Samenleving (WO), het Institute for Information Engineering (IIE), de Pabo Almere en het tandheelkundig praktijkinstituut ACTA. De provincie heeft momenteel een subsidie-aanvraag van de Hogeschool van Amsterdam in behandeling voor het ondersteunen van een opleiding Techniek, Innoveren en Ondernemen. In juni 2005 hebben de provincie, de gemeente, de HVA/UvA en het ministerie van OCW een convenant getekend, dat onder meer moet leiden tot de ontwikkeling van de Business School Almere. Met dit convenant erkent het ministerie de bijzondere situatie van Almere/Flevoland, als jonge, snelgroeiende regio met een achterstand in voorzieningen.

Behalve het ontwikkelen van opleidingen, is de provincie ook betrokken bij andere initiatieven de kennisinfrastructuur en het wetenschappelijk klimaat in Almere moeten versterken, zoals het International New Towns Institute (INTI) en de Almere Health School.

#### Lelystad - Dronten

Hogeschool Windesheim wil een nevenvestiging in Lelystad vestigen. Zij deed een aanvraag bij het ministerie van OCW voor acht opleidingen (duale verpleegkunde, digitale pabo, duale opleiding en Sociaal Pedagogische Hulpverlening, en een cluster van vijf economisch-bedrijfskundige opleidingen). Op verpleegkunde na zijn alle aanvragen door het ministerie afgewezen. Daarover loopt nog een gerechtelijke procedure. In het licht van de doelstellingen van het kabinet (kenniseconomie, toename van het HBO aanbod e.d), vindt het provinciebestuur van Flevoland de houding van OCW onbegrijpelijk.

Daarnaast werkt Windesheim samen met de Christelijke Agrarische Hogeschool in Dronten. Samen hebben zij de opleiding Area Development ontwikkeld, waarvoor een aanvraag ook door het ministerie is afgewezen. Op het gebied van post-initieel

(commercieel) onderwijs zitten beide instellingen samen in de Flevoland Business School. Deze is gevestigd in de KvK te Lelystad.

.Verder wordt in in Lelystad gewerkt aan de totstandkoming van een internationale 'field school' scheepsarcheologie. Partners in dit initiatief zijn de Rijksuniversiteit Groningen, het Nieuw Land Erfgoedcentrum en het Nationaal Instituut voor Scheeps- en Onderwaterarcheologie (NISA)

Ten slotte loopt er momenteel een onderzoek naar de vestiging van academisch onderwijs in de provincie. Dit traject is ingezet in samenwerking met vertegenwoordigers van de SEOR (Sociaal economische Overleg- en Adviesraad Flevoland), MKB Flevoland, VNO-NCW en de Kamer van Koophandel onder de werktitel 'Universiteit van Flevoland'.

### *Beleidsmaatregelen*

- Faciliteren overleg tussen belanghebbende partijen.
- Stimuleringssubsidies.
- Ondersteuning van beroepsprocedure
- Lobby naar OCW

### *Vragen*

- Zijn er voldoende middelen om deze ambities te realiseren?
- Wordt er voldoende gedaan aan het realiseren van deze ambities?
- Wordt er voldoende gelobbied door de Statenleden?
- Moet er (op onderdelen) worden bijgestuurd op deze ambities?



*Mogelijke deelnemers aan de hoorzitting*

(Het onderstaande schema is ingevuld in samenspraak met beleidsmedewerker onderwijs, mw. dr. Sonja Leferink)

<b>Functie/Organisatie</b>	<b>Naam</b>
Betrokken portefeuillehouder(s)	Dhr. H. Dijkstra (1999-2003) Dhr. J. Bos, (2003 - heden)
Betrokken wethouder(s)	Dhr. T. van der Zwan (Lelystad), Mw. J. Haanstra (Almere) Dhr. S. de Graaf (Dronten) (dit zijn de wethouders 2002-2006)
Programmamanager Hoger Onderwijs Almere	Ger Jager,
Hogeschool Windesheim/VU	Mw. A. Roeters (CvB), mw. R. de Vlieger (projectleider Flevoland)
Christelijke Agrarische Hogeschool	Dhr. H. Verweij (CvB Aeresgroep, dhr. W. van de Weg (locatiedirecteur)
STOAS (is sinds 1 januari gefuseerd met Groenhorstcollege en CAH = Aeres groep)	Dhr. H. Verweij
UT Twente	Dhr. H. Tijdeman
Rijksuniversiteit Groningen (ivm scheepsarcheologie)	Mw. Gerrie Wakker, faculteitsbestuur Letteren RUG,
Universiteit van Wageningen	Dhr. R. Huirne
Flevoland Business school	Dhr. Joop van Diest
Institute voor Information Engineering	Dhr. S. Noorda, voorzitter cvb UvA/HvA
Pabo Almere	Dhr. S. Noorda, voorzitter cvb UvA/HvA
ACTA (praktijkcentrum tandheelkunde), via CvB UvA	Dhr. Sybolt Noorda (vz CvB UvA)
Brede Bachelor Gedag en Samenleving (UvA)	Dhr. S. Noorda, voorzitter cvb UvA/HvA
Andere Hogescholen buiten Flevoland	Hogeschool en Universiteit van Amsterdam, Dhr. S. Noorda, voorzitter CvB

Ministerie van OCW	Dhr. B. Broerse, Sector Hoger Onderwijs
HBO Raad	
Kamer(s) van Koophandel	Dhr. R. Nijhof (KvK Flevoland,
SEOR	Dhr. Jos Joosen, voorzitter,