

Antwoordnota

CWE05.100

Visie Werklocaties Flevoland 2020

September 2005

Behorend bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland van 13 september 2005
Registratienummer EZ/05.030.844/A

Inhoudsopgave

1. Inleiding

2. Ingediende reacties en beantwoording

2.1 Inleiding

2.2 De hoogte van de werkgelegenheidstaakstelling

2.3 De verdeling van de taakstelling over de gemeenten

2.4 De wijze van intergemeentelijke afstemming

2.5 De wijze van operationaliseren van de beleidsaanbevelingen voor zorgvuldig ruimtegebruik, duurzame ontwikkeling, mengen van wonen en werken, parkmanagement, etc

2.6 Overige onderwerpen

1. Inleiding

In deze antwoordnota wordt een samenvatting gegeven van de reacties die bij het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn ingediend op de “Visie werklocaties Flevoland 2020” (visie) en wordt aangegeven op welke wijze met deze reacties is omgegaan. De antwoordnota zal onlosmakelijk onderdeel vormen van de visie. Er zijn reacties ontvangen van de 6 gemeenten in Flevoland, de kamer van koophandel Flevoland, (KvK) de Sociaal Economische Adviesraad Flevoland (SEOR) en de Ontwikkelingsmaatschappij Flevoland B.V. (OMFL).

De gevolgde procedure

Op 26 april 2005 hebben Gedeputeerde Staten van Flevoland het volgende besloten:

1. In beginsel in te stemmen met de uitkomsten van de “Visie werklocaties Flevoland 2020”;
2. De visie te benutten als bouwsteen voor het nieuwe Omgevingsplan;
3. De visie voor commentaar toe te zenden aan de gemeenten, de kamer van koophandel en de SEOR.
4. De visie, het commentaar en de standpuntenbepaling van de provincie ten aanzien van het commentaar te bespreken in de statencommissie Werk en de procesgang van het stuk in de context van het Omgevingsplan te plaatsen.

De statencommissie Werk heeft op 19 mei 2005 advies uitgebracht ten aanzien van de visie en het besluit van GS. Naar aanleiding van dit advies is aanvullend aan de OMFL een reactie gevraagd.

2. Ingediende reacties en beantwoording

2.1. Inleiding

Met uitzondering van de SEOR en de OMFL hebben alle insprekers via deelname aan een klankbordgroep hun bijdrage geleverd aan de visie. Er wordt door een meerderheid waardering uitgesproken over deze mogelijkheid van inbreng en de verwerking van de resultaten daarvan. De gemeente Noordoostpolder geeft aan (geheel) akkoord te gaan met de visie, omdat de wensen van deze gemeente in de visie zijn verwerkt. Ook de gemeenten Dronten, Zeewolde, Urk, de KvK, de SEOR en OMFL kunnen instemmen met het overgrote deel van de visie, maar plaatsen op uiteenlopende punten een aantal kanttekeningen. De gemeente Almere stemt op hoofdlijnen in met het prognosemodel van de visie en de uitkomsten daarvan, maar heeft ook een aantal inhoudelijke kritiekpunten. De gemeente Lelystad tenslotte heeft meer fundamentele kritiek die zich toespitst op de volgende onderwerpen:

- de hoogte van de werkgelegenheidstaakstelling;
- de provinciale ruimtelijk-economische strategie;
- afstemming.

Hierna zal per thema op de reacties worden ingegaan.

2.2 De hoogte van de werkgelegenheidsaankomst

Met uitzondering van de gemeente Lelystad kunnen alle partijen zich vinden in de aankomsten die in de visie zijn opgenomen. Wel vraagt de gemeente Almere de provincie rekening te houden met een groei van de bevolking tot 400.000 en een werkgelegenheidsaankomst van 100% in 2030.

De gemeente Lelystad vindt de 90% werkgelegenheidsaankomst bij een hoge bevolkingsgroei te ambitieus. In de praktijk zal de werkgelegenheid een sterke groei van de bevolking niet bij kunnen houden. In combinatie met de wijze van verdelen van de aankomstende werkgelegenheid over de gemeenten (“iedereen een beetje”) leidt dit volgens de gemeente Lelystad tot een mogelijke rem op de bedrijventerreinontwikkeling, omdat elke gemeente ruime mogelijkheden heeft voor ontwikkeling, maar dus ook rekening moet houden met een sterke concurrentie. Daardoor zal er in de praktijk juist minder aanbod op de markt komen, omdat er een kans bestaat van een tegenvallende vraag, die tot gevolg kan hebben dat er bij een al te voortvarende aanpak op basis van een optimistisch scenario een overaanbod ontstaat met negatieve gevolgen voor de exploitatie. Gemeenten zullen dit willen voorkomen en ontwikkelen dan minder in plaats van meer, aldus de gemeente Lelystad.

Reactie

In de visie wordt uitgegaan van een minimum- en maximumscenario op basis van respectievelijk een middenvariant bevolkingsgroei met een 80% werkgelegenheidsgraad in 2030 en een hoge bevolkingsgroei met een 90% aankomst. Daarmee is een bandbreedte aangegeven rondom de CPB werkgelegenheidsprognose voor Flevoland en de trend op basis van doortrekken van historische gegevens.

Het maximumscenario is ambitieus. Wij geven dat ook toe. Het ligt voor 2020 50.000 arbeidsplaatsen hoger dan de hoogste CPB prognose. Echter uitgaan van die prognose betekent dat de werkgelegenheidsgraad bij het hoge bevolkingsscenario zou terugvallen van 67% nu naar 63% in 2030. Dat is niet wenselijk.

Anderzijds is in Flevoland sprake van een op middellange termijn toenemende werkgelegenheidsgraad die als die groei zou worden geëxtrapoleerd, uitgaande van een eveneens trendmatige groei van de bevolking, uitkomt op 100% in 2030. Een dergelijk percentage is echter niet haalbaar bij een sterkere bevolkingsgroei, gebaseerd op onder andere 70.000 woningen tussen 2010 en 2030 in Almere. Ook de doelstelling van het huidige Omgevingsplan van 90% in 2015 is niet haalbaar. Deze doelstelling is verschoven naar 2030 en is uitgangspunt voor de reservering van bedrijventerreinen in het nieuwe Omgevingsplan.

Maar in de visie wordt niet voor niets een bandbreedte gehanteerd. Planologisch reserveren en concreet invullen van bedrijventerreinen zijn twee verschillende zaken. Rekening moet worden gehouden met een mogelijk lagere groei. Daar wijst de visie ook op. Noodzakelijk is monitoren van vraag en aanbod – de provincie wil daarbij een rol spelen en de gemeenten ondersteunen – en afstemming tussen gemeenten. Overigens blijkt dat in het verleden de ruime reserveringen voor bedrijventerreinen in het Omgevingsplan geen overschot hebben gecreëerd, maar dat ondanks die reserveringen in een aantal gemeenten (tijdelijke) tekorten optraden.

De gemeente Almere houdt in het hoogste scenario rekening met een groei tot 400.000 inwoners in 2030. De provincie gaat in de visie uit van 350.000 inwoners conform het hoogste toekomstscenario voor het nieuwe Omgevingsplan, dat gebaseerd is op de hoge variant van het Integraal Ontwikkelingsplan Almere, waar tussen 2010 en 2030 70.000 woningen worden gebouwd.

Conclusie

In de visie wordt een bandbreedte gehanteerd. Het hoge scenario is uitgangspunt voor reservering van bedrijventerreinen in het nieuwe Omgevingsplan. Via permanente monitoring kan rekening worden gehouden met mogelijke lagere scenario's ten behoeve van de daadwerkelijke invulling van bedrijven- en kantorenterreinen.

Voor Almere wordt het hoogste bevolkingsscenario van het Integraal Ontwikkelingsplan Almere gehanteerd, waarbij uit wordt gegaan van 350.000 inwoners in 2030. Dit is ook het hoogste scenario voor het nieuwe Omgevingsplan.

2.3 De verdeling van de taakstelling over de gemeenten

Met uitzondering van Lelystad kunnen alle partijen instemmen met de verdeling van de taakstelling over de gemeenten. De gemeente Lelystad wil dat een groter deel van de werkgelegenheid en bijbehorende bedrijven- en kantorenterreinen aan Lelystad en Almere wordt toegedeeld. Dat voorkomt versnippering en levert meer kritische massa op voor kwalitatief hoogwaardige werklocaties. Daarmee wordt ook beter aangesloten bij de zogenaamde metropolitane strategie voor de Randstad.

Reactie

De bestaande verdeling van werkgelegenheid over de gemeenten is de basis voor verdeling van de werkgelegenheidsgroei, waarbij rekening is gehouden met de ontwikkelingsmogelijkheden van de verschillende sectoren (op basis van prognoses uit de Bedrijfslocatiemonitor van het Centraal Planbureau), de werkgelegenheidsgraad en positieve agglomeratie-effecten in met name Almere. Per saldo neemt het aandeel van Almere en Lelystad in de uitgifte van bedrijventerreinen toe van 46% (uitgifte 1994-2003) tot 52%. De provincie wil ook de andere gemeenten ruimte bieden om op basis van eigen sterkten, complementair aan Almere en Lelystad een bijdrage te leveren aan versterking van de eigen positie en daarmee van Flevoland.

Conclusie

In de visie wordt rekening gehouden met een toename van het aandeel van Almere en Lelystad in de uitgifte van bedrijventerreinen.

2.4 De wijze van intergemeentelijke afstemming

De gemeente Lelystad wil alleen afstemmen met Almere, omdat een duidelijk bovenlokaal/provinciaal kader/strategie en dito ruimtelijke economische structuur ontbreekt. De KvK onderstreept het belang van afstemming en samenwerking tussen gemeenten bij de planning van werklocaties binnen Flevoland maar ook over de grenzen van de provincie heen. Omliggende regio's doen een beroep op Flevoland voor woningbouw, maar daarbij behoren ook afspraken over regionale planning van bedrijventerreinen om tot de voor Flevoland zo noodzakelijke evenwichtige werkgelegenheidsontwikkeling te komen.

De SEOR wijst ook op het belang van het maken van (bindende) afspraken met omliggende provincies/regio's voor wat betreft fasering en segmentering. Verder wijst de SEOR op het belang van het nauwlettend in de gaten houden van bouwplannen en aanwezige voorraden in de nabije regio's. De SEOR wijst in het bijzonder op de kantoorvoorraad- en ontwikkeling langs de Zuidas en de leegstand van kantoren in Amsterdam. De SEOR merkt, evenals de gemeente Lelystad, op dat het model dat in de visie is gebruikt, geen rekening houdt met

ontwikkelingen van het aanbod van werklocaties buiten Flevoland. De SEOR vraagt zich af of het instrument van gemeentelijke vestigingsvisie (GVV) voldoende basis is voor afstemming tussen gemeenten. De SEOR vraagt zich tevens af de provincie haar rol in het ruimtelijk-economische beleid bij de invoering van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke ordening (WRo) in 2008 wel optimaal kan invullen. De SEOR wil hierover graag met de provincie van gedachten wisselen en meedenken over nieuwe vormen van samenwerking.

Reactie

De provincie gaat uit van concentratie van werkgelegenheid in Almere en Lelystad (zie paragraaf 2.3), maar tegelijkertijd wil de provincie dat de potenties van de overige gemeenten zo goed mogelijk worden benut. De visie bevat geen uitgebreide ruimtelijk-economische visie. Deze komt in de binnenkort te verschijnen nota Economie 2006 en in het Omgevingsplan aan de orde. Een belangrijke drager voor de economische structuur is de zogenaamde schakelfunctie van Flevoland tussen de Randstad en het noorden en oosten van ons land. Daarbij zijn hoofdtransportassen en ligging ten opzichte van bevolkingsconcentraties sterk structurerend voor de locatie van bedrijventerreinen en kantorenterreinen. De locatiekeuze van nieuwe bedrijventerreinen vindt plaats in het kader van het Omgevingsplan. De visie werklocaties biedt vooral het kwantitatieve kader voor de omvang per gemeente. Wel houdt de visie rekening met structuurveranderingen in de economie –op basis van vooral CPB prognoses – en met de (on)mogelijkheden van overheidsingrijpen. De provincie is van mening dat gemeenten de eerst verantwoordelijke zijn voor de planning en ontwikkeling van bedrijventerreinen, maar wil er aan bijdragen dat gemeenten elkaar zoveel mogelijk aanvullen. Gemeenten zullen een visie (GVV) moeten ontwikkelen, waarbij rekening wordt gehouden met ontwikkelingen in de omgeving, vooral bij de buurgemeenten. De provincie faciliteert de ontwikkeling van deze GVV's door gemeenten kennis te laten uitwisselen. Daarnaast wil de provincie voor Zuidelijk en Oostelijk Flevoland tot afstemming komen terzake fasering en segmentering. Afspraken over prijsbeleid en eventuele ruimtelijke vestigingsplaatseisen kunnen een vervolgstap zijn. En als laatste wil de provincie voor de ontwikkeling van de bovenregionale terreinen A6/A27 en Larserpoort/luchthaven noodzakelijke (integrale) kennis aanbieden.

De provincie Flevoland participeert in Noordvleugelverband in een platform bedrijventerreinen en kantorenterreinen. Doel is afstemming qua fasering en segmentering van werklocaties met als doel een op de (inter-)nationale vraag afgestemd aanbod te creëren. In dat kader wordt onder andere een uniform monitoringstelsel ontwikkeld voor vraag en aanbod van alle werklocaties in de Noordvleugel. Een belangrijke nevensdoelstelling is het realiseren van meer evenwicht in de woon-werkbalans. In de praktijk betekent dat het bieden van extra ruimte voor werkgelegenheid in Flevoland. Daarbij zet Flevoland vooral in op de bedrijventerreinen A6/A27 en Larserpoort/luchthaven Lelystad en voor wat kantoren betreft Almere Poort.

Op basis van landelijke statistieken en uitwisseling van informatie met omliggende provincies beschikt de provincie Flevoland over informatie over het aanbod van werklocaties in de voor Flevoland relevante omgeving. (IBIS 2004) Deze informatie is ook voor gemeenten beschikbaar.

De nieuwe Wet op de Ruimtelijke ordening (WRo) betekent ook dat de rol van de provincie in het ruimtelijk-economische beleid verandert. De nadruk komt meer te liggen op regisseren

en faciliteren en minder op toetsen. De plannen van hogere overheden zijn niet langer automatisch bepalend voor lagere overheden. De nadruk ligt meer op afstemming vooraf in plaats van achteraf. De wijze van totstandkoming – in nauwe samenwerking met de gemeenten en de KvK – past in deze filosofie. Aan gemeenten wordt de ruimte gegeven – op basis van GVV 's – beleid uit te werken binnen gezamenlijk afgesproken kaders. Daarnaast wordt in de visie aangegeven waar de provincie wil faciliteren en regisseren. Overigens bestaat ook binnen de nieuwe WRo de mogelijkheid om via verordeningen beleidsstandpunten van hogere overheden te laten doorwerken naar lagere overheden.

Conclusie

Een uitgebreide ruimtelijk-economische visie komt in de nota Economie 2006 aan de orde. Het instrument GVV past goed in de filosofie van de nieuwe WRo. De provincie stemt de planning van werklocaties af met de omgeving en levert informatie over de ontwikkeling van werklocaties binnen en buiten Flevoland aan de gemeenten.

2.5 De wijze van operationaliseren van de beleidsaanbevelingen voor zorgvuldig ruimtegebruik, duurzame ontwikkeling, mengen van wonen en werken, parkmanagement, etc

De gemeente Almere is van mening dat deze aanbevelingen onvoldoende zijn geoperationaliseerd. Dat zou kunnen leiden tot verschillende interpretaties, verwachtingen en uitwerkingen. De gemeente pleit ervoor de GVV van Almere als standaardpakket te gebruiken. Men is al begonnen en de beleidsaanbevelingen maken al onderdeel uit van het beleid in Almere.

De SEOR is voorstander van zorgvuldig ruimtegebruik en heeft een voorkeur om dit standaard bij de behoeferaming mee te nemen, maar omdat het meegenomen wordt in de GVV's, hoopt de SEOR dat de gemeenten er serieus werk van maken. De SEOR is ook voorstander van het meer mengen van functies, waarbij aan de aard van de functies wel de nodige voorwaarden dienen te worden gesteld.

Reactie

De provincie heeft met haar nieuwe locatiebeleid (beleidsregel, GS oktober 2004) gekozen voor een kader, waarbinnen gemeenten via een GVV hun eigen locatiebeleid kunnen uitwerken. De visie werklocaties Flevoland 2020 is een aanvullend kader. In deze visie wordt per gemeente de behoefte aan werklocaties naar hoofdtype kwantitatief ingevuld, uitgaande van taakstellende ramingen voor de werkgelegenheidsgroei van Flevoland. Gemeenten worden gevraagd in hun GVV op basis van deze taakstellende ramingen aan te geven:

- hoe aan de behoefte aan werklocaties (ingedeeld volgens de locatietypen die in de beleidsregel locatiebeleid worden onderscheiden) tot 2030 wordt voldaan, rekening houdend met de planning en ontwikkeling van bedrijventerreinen bij concurrerende en 'donor' gemeenten;
- op welke wijze zorgvuldig ruimtegebruik en menging van werken met andere functies wordt gestimuleerd;
- hoe de herstructureringsopgave concreet wordt ingevuld;
- hoe het streven naar duurzaamheid is geoperationaliseerd.

De provincie kiest er nadrukkelijk voor om via de visie werklocaties geen aanvullende uniforme eisen te stellen die ongeacht lokale omstandigheden en marktcondities gelden. De

provincie wil aan de gemeenten de ruimte geven voor maatwerk en heeft er daarom voor gekozen de gemeenten deze onderwerpen te laten uitwerken via de GVV's. De provincie begeleidt de gemeenten bij de totstandkoming van deze GVV's, waarbij 'het van elkaar leren' een belangrijk onderdeel is.

De eisen die in de visie werklocaties aan de GVV's worden gesteld passen binnen de doelstelling van het provinciale locatiebeleid dat uitgaat van het vinden van een balans tussen:

- versterken van de economische ontwikkeling van Flevoland;
- beheersing van de mobiliteit;
- efficiënt gebruik van infrastructuur en vervoermiddelen;
- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid.

Overigens is afgesproken dat ten behoeve van de GVV's mede gebruik kan worden gemaakt van, c.q. kan worden verwezen naar bestaande visies en nota's, bijvoorbeeld een nota economisch beleid of duurzame bedrijventerreinen.

Conclusie

De provincie biedt de gemeenten de ruimte om beleid uit te werken via een GVV binnen de kaders die de provincie stelt en bevordert kennisuitwisseling. De GVV's wordt getoetst aan de uitgangspunten van het locatiebeleid en de visie.

2.6 Overige onderwerpen

Verdeling provinciale inzet

De gemeente Zeewolde bepleit behalve voor bovenregionale terreinen ook voor gebiedsontwikkelingen op lokaal niveau een 'meedenkende en sectoroverschrijdende werkwijze'.

De gemeente Urk wijst op de kwetsbare economische structuur van Noordelijk Flevoland, waaronder de moeilijke positie van de visserijsector. Dat vraagt meer aandacht. In dat kader is de gemeente Urk niet gelukkig met de ontwikkeling waarbij Lelystad en Almere, zo lijkt het wel, een "status aparte" claimen binnen het Flevolandse economische gebied. De kracht van Flevoland is juist dat we als 6 gemeenten met elkaar optrekken en nauw samenwerken. Die kracht moeten we blijven benutten.

Reactie

Op het gebied van planning en ontwikkeling van werklocaties liggen de taken van de provincie primair op het bovenregionale niveau. Bij de keuze van de inzet van (schaarse) middelen kiest de provincie dan ook voor (twee) terreinen met een bovenregionale functie. De provincie wil hiervoor pro-actief integrale projectteams samenstellen als een (vraaggerichte) faciliteit voor de gemeenten.

De kwetsbare positie van de economische structuur van Noordelijk Flevoland en met name ook de moeilijke positie van de visserijsector hebben de aandacht van de provincie. Vooral via het Europese Programma zijn en worden middelen vrijgemaakt ten behoeve de visserij en de diversificatie van de economie van Urk. Mede vanwege de kwetsbare economische positie van Noordelijk Flevoland heeft de provincie in de Hoofdlijnnota van het nieuwe Omgevingsplan integrale gebiedsontwikkeling van Noordelijk Flevoland mede ter stimulering

van de regionale economie tot 1 van de 7 (uitvoerings)speerpunten aangewezen van het nieuwe Omgevingsplan.

Zie ook de reactie in paragraaf 2.3.

Conclusie

De provincie kiest voor inzet op 2 grote bovenregionale bedrijventerreinen die binnen de provinciale ruimtelijke hoofdstructuur vallen. Voor Noordelijk Flevoland wordt in het kader van het nieuwe Omgevingsplan een gebiedsgericht project uitgewerkt, mede ter stimulering van de regionale economie.

Hoogte taakstelling

De gemeente Dronten vraagt hoe het kan dat de verwachte uitgifte voor deze gemeente in het hoge scenario lager is dan de gemiddelde uitgifte over de afgelopen 10 jaar.

Reactie

In de visie wordt opgemerkt dat zowel de onder- als bovengrens ca. 1 ha per jaar hoger uit kunnen vallen, als gevolg van de transformatie van het Hanzekwartier (ca. 22 ha netto). Verder wordt in de visie voorzien dat door de wijziging in de sectorstructuur en de aanleg van de Hanzelijn een sterke groei van de zakelijke diensten plaats vindt die in de visie weer resulteert in extra kantooruimte in Dronten. Uiteindelijk zal natuurlijk de jaarlijkse monitoring van de vraag kunnen leiden tot aanpassingen van het noodzakelijke aanbod.

Conclusie

De prognose voor bedrijventerreinen is voor Dronten naar verhouding laag, vanwege de te verwachten sterke van zakelijke diensten, die tot uitdrukking komt in een sterkere groei van kantooruimte.

Herstructurering

Op pagina 66 is in voetnoot 10 opgenomen dat de revitalisering van het terrein Pioniersweg niet in de inventarisatie van de herstructureringsopgave is opgenomen en daarom ontbreekt in tabel 4.1. De gemeente Dronten wijst erop dat deze revitalisering recent is afgerond en dus niet meer als opgave geldt.

Conclusie

Voetnoot 10 op blz 66 vervalt.

De KvK en de SEOR onderschrijven het belang van een tijdige herstructurering en revitalisering van bedrijventerreinen om hogere kosten te vermijden. Volgens de KvK kan het provinciale beleid hier concreet invulling aangeven, door een pro-actieve opstelling als kennismakelaar. De SEOR wil op korte termijn een discussie starten over de rol die de provincie moet spelen bij de herstructurering van bedrijventerreinen en over de wijze waarop publieke middelen moeten worden ingezet.

De gemeente Urk rekent op medewerking en steun van de provincie bij de revitalisering van twee oudere bedrijventerreinen.

Reactie

In de visie is op basis van een globale inventarisatie een beeld geschetst van de herstructureringsopgave van bedrijventerreinen in Flevoland. Van de gemeenten wordt verwacht dat zij in hun GVV een duidelijke visie op de herstructureringsopgave neerleggen inclusief een vertaling naar een concrete planning. In de visie is aangegeven dat de provincie zich zal blijven inspannen om medefinanciering te verwerven bij Rijk en EU voor de onrendabele top van herstructureringsinspanning. De eigen middelen zijn beperkt en daardoor ontoereikend voor een bijdrage in de onrendabele top, maar bij voorkeur in te zetten als middel om het proces van totstandkoming van herstructurering te bevorderen indien noodzakelijk. Onderdeel kan zijn kennisuitwisseling. De provincie is gaarne bereid met de SEOR nader te discussiëren over de rol van de provincie en de wijze waarop publieke middelen bij herstructurering moeten worden ingezet.

Conclusie

De provincie is bereid de totstandkoming van herstructurering te bevorderen, maar heeft daarvoor beperkte middelen beschikbaar.

Vrijkomende agrarische bebouwing in het landelijke gebied

Volgens de KvK kan het toestaan van andersoortige bedrijvigheid in vrijkomende agrarische gebouwen bijdragen aan de dynamiek en de leefbaarheid van het landelijke gebied en mogelijk een positief effect op de te verwachten ruimteclaim voor de traditionele werklocaties.

De SEOR verwijst naar haar onderzoek en advies ‘Vitaal en leefbaar platteland in Flevoland’, augustus 2004

Reactie

In het kader van het nieuwe Omgevingsplan wordt nieuw beleid ontwikkeld voor het landelijk gebied. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt in landbouwkerngebieden en verwevinggebieden. De provincie wil in de verwevinggebieden meer ruimte bieden aan onder andere kleinschalige bedrijvigheid. De consequenties voor het beleid van vrijkomende agrarische bebouwing en vrijkomende erven moeten nog worden uitgewerkt. Daarbij wordt het onderzoek en advies ‘Vitaal en leefbaar platteland in Flevoland’ van de SEOR betrokken.

Conclusie

In het Omgevingsplan wordt beleid voor het landelijk gebied uitgewerkt.

Detailhandel

De KvK geeft aan dat uit haar in december 2005 uitgebrachte provinciale detailhandelsvisie blijkt dat er in Flevoland geen plaats is voor nieuwe, grootschalige detailhandelsconcentraties. De KvK geeft aan te weten dat door de provincie in het kader van het Omgevingsplan een definitief standpunt zal worden ingenomen over het al dan niet toestaan van grootschalige detailhandelsconcentraties, maar hecht eraan haar standpunt – geen nieuwe grootschalige concentraties – nogmaals onder de aandacht te brengen.

De SEOR zegt in de visie geen antwoord te vinden op de vraag op welke wijze de provincie de vestiging van detailhandel met bovenlokale gevolgen (PDV en GDV) regisseert. Ze wijst op het belang van wederzijdse afstemming tussen gemeenten. Volgens de SEOR is opstelling

van een provinciale detailhandelsvisie ten aanzien van PDV en GDV wenselijk, waarin de provincie vestigingsprioriteiten en ontwikkelingskansen aangeeft, mede in relatie tot de ontwikkelingen in de omgeving.

Reactie

In het nieuwe Omgevingsplan zal het beleid van de provincie voor perifere en grootschalige detailhandel worden vernieuwd. Het is niet de bedoeling dat er een provinciale detailhandelsvisie verschijnt. Wel is het nodig de uitgangspunten en kaders voor het toestaan van nieuwe bovengemeentelijke detailhandelsontwikkelingen te actualiseren en nader te concretiseren. De door de KvK opgestelde detailhandelsvisie biedt actuele informatie over vraag, aanbod en trends in de detailhandel, waarvan de provincie gebruik zal maken bij de formulering van haar beleid.

Conclusie

In het nieuwe Omgevingsplan zal het beleid van de provincie voor perifere en grootschalige detailhandel worden vernieuwd

Duurzame bedrijvigheid

De SEOR steunt het streven naar duurzaamheid, maar dit mag niet een strengere regelgeving betekenen dan landelijk of internationaal wordt voorgeschreven. De SEOR ziet graag wat meer handen en voeten gegeven aan het begrip duurzaamheid.

Reactie

De provincie heeft in het verleden de gemeenten gefaciliteerd met een handreiking duurzame bedrijventerreinen, waarin op basis van voorbeelden aangegeven stond hoe duurzaamheid vorm kon worden gegeven. Daarbij ging het om uiteenlopende thema's (in totaal 15) als energiebesparing, bevorderen openbaar vervoer, intensief ruimtegebruik, gemeenschappelijk beheer, etc. Intussen is kennis op deze terreinen volop beschikbaar. De provincie ziet daarom voor haar geen taak meer weggelegd in dit proces van bewustwording en kennisuitwisseling. Wel is het zo dat in het verlengde van provinciale speerpunten gericht op duurzame energie en klimaatbeleid, duurzaam bouwen en Kaderrichtlijn Water ook de mogelijkheid bestaat om bedrijventerreinen te 'verduurzamen'. Uitgangspunt is vraaggericht werken. De gemeenten geven in hun GVV's aan op welke wijze ze hun streven naar duurzaamheid operationaliseren en vervolgens zal worden bekeken in hoeverre daar vanuit de genoemde provinciale speerpunten ondersteuning aan kan worden gegeven.

Conclusie

De gemeenten geven in de GVV's aan hoe duurzaamheid wordt geoperationaliseerd en de provincie bekijkt of vanuit provinciaal beleid op het gebied van onder andere duurzaam bouwen en duurzame energie steun kan worden gegeven aan de gemeenten.

GVV's ter advisering voorleggen

De SEOR adviseert de provincie de gemeenten te vragen hun GVV's ter advisering aan de SEOR voor te leggen.

Reactie

De provincie is bereid aan deze vraag te voldoen.

Acquisitie

De OMFL geeft aan dat het goed zou zijn dat de provincie een sterkere samenwerking tussen gemeenten op het gebied van acquisitie zou bevorderen.

Reactie

De provincie stimuleert de samenwerking tussen gemeenten op het gebied van acquisitie door het Flevolands Acquisitie PlatForm (FLAP), waarin alle gemeenten en de provincie participeren, de vervaardiging van de ondernemers-internetsite www.BussinesinFlevoland.nl en het digitale startersloket www.starteninlevoland.nl.

Leisure

De OMFL vraagt aandacht voor ruimte-extensieve leisure-voorzieningen. De gemeenten stellen hiervoor geen of onvoldoende ruimte beschikbaar. Gevraagd wordt hiervoor in het nieuwe Omgevingsplan, vooral in het zuiden van de provincie, ruimte te reserveren.

Reactie

In het nieuwe Omgevingsplan zal onder andere op basis van het uitgangspunt van een 5% jaarlijkse groei van de werkgelegenheid voldoende ruimte worden gecreëerd voor de sector recreatie en toerisme, ook in Zuidelijk Flevoland.

Hoogwaardige terreinen

De OMFL vraagt een wat nauwkeuriger omschrijving van wat onder een hoogwaardig bedrijventerrein wordt verstaan om mogelijke teleurstelling bij potentiële vestigers tijdens acquisitie trajecten te voorkomen.

Reactie

In de jaarlijkse nationale enquête bedrijventerreinen en kantoorlocaties wordt voor hoogwaardig bedrijventerrein de volgende (ruime) definitie gehanteerd:

Hoogwaardige bedrijvenparken: terreinen die specifiek zijn bestemd voor bedrijven met hoogwaardige (productie- en R&D-) activiteiten. Kenmerkend voor deze terreinen is de aanwezigheid van bedrijven uit de elektronische industrie, instrumenten- en optische industrie en overige hoogwaardige industrie zoals muziekmiddelenindustrie en fotolaboratoria. Ook moet gedacht worden aan bedrijven uit de IT-industrie die zich specifiek richten op onderzoek en/of productie van IT-middelen.

In enkele situaties kan er ook bedrijvigheid uit de voedingsmiddelenindustrie, kledingindustrie, schoen- en lederwarenindustrie, hout- en meubelindustrie, papier- en papierwarenindustrie, bouwmaterialen-, aardewerk- en glasindustrie,

metaalproductenindustrie, machine-industrie, transportmiddelenindustrie, de bouwnijverheid en bouwinstallatiebedrijven aangetroffen worden. Deze industrie mag echter niet beeldbepalend voor het terrein zijn.