

- Op 25 mei 2000: gedeputeerde H. Dijkma wordt door de Raad van Toezicht/directie geïnformeerd over een onverwacht exploitatieverlies van 422.000 gulden over het boekjaar 1999. Het negatief eigen vermogen is opgelopen tot 773.004 gulden. Er volgt een onderzoek door Deloitte en Touche. De gemeenten en provincie besluiten tot reductie van het negatief eigen vermogen tot ongeveer nihil niveau via extra eenmalige bijdragen.
- In de jaren 2001/2002 volgt een strategische heroriëntatie op kerntaken. Ook wordt een schuldsanering doorgevoerd en er worden aanbevelingen door Deloitte en Touche met betrekking tot verbetering van de bedrijfsvoering en verzakelijking van de subsidierelatie met de provincie opgevolgd. (De aanbeveling van Deloitte en Touche dat er driemaandelijks financieel gerapporteerd zou moeten worden, was bedoeld voor de relatie tussen directie en Raad van Toezicht.) De aanbeveling van Deloitte en Touche om het eigen vermogen te versterken, tot 20 %, wordt echter niet opgevolgd, omdat hiervoor geen draagvlak is in GS en PS. Meespeelde onder meer dat de toenmalige Algemene Subsidieverordening Flevoland zich verzet zou hebben tegen een dergelijke eigen vermogensopbouw tot 20 %. Ook de zes Flevolandse gemeenten wensten overigens niet meer bij te dragen. Directie en Raad van Toezicht van de Stichting gaan overigens ook akkoord met doorstart zonder versterking van het eigen vermogen tot 20 %. (Uit rapport Ernst & Young (2005) blijkt dat een additionele kapitaalinjectie van € 185.000 (20 %) toen noodzakelijk zou zijn geweest als buffervermogen.)

Ontwikkeling eigen vermogen en exploitatieresultaat

<u>Jaar</u>	<u>eigen vermogen</u>	<u>exploitatieresultaat</u>
2000:	-773.000	-3.059
2001:	-132.000	-4.476
2002:	-8.642	2.112
2003: ¹	-22.676	-14.034
2004:	-244.922	-222.246

De subsidiebeschikkingen, jaarrekeningen over 2001 t/m 2005 (voorlopig 2005 eerste halfjaarcijfers 1 januari tot en met 30 juni) met bijbehorende accountantsverklaringen, overzichten van activiteiten en andere relevante stukken hebben ter inzage gelegen voor de commissie ELPOO. Deze zijn in de dossiers opgenomen. Dat geldt overigens ook voor de managementletter over 2001, gedateerd 8 april 2002.

- 25 november 2003: GS stemmen in met een meerjarige budgetsubsidie aan de Stichting VVV Flevoland voor de periode 2004-2007 t.b.v. het Flevolands Bureau Toerisme.
- Op 18 december 2003: de commissie Werk stemt in met de overeenkomst (**zie bijlage 1**), nadat vlak daarvoor Raad van Toezicht/directie een toelichting hebben gegeven over het Strategisch marketingplan 2004-2007, doorgevoerde maatregelen ter verbetering van de bedrijfsvoering etc., in de daaraan voorafgaande commissie ELPOO- vergadering, waarbij de Staten werden geïnformeerd over het Strategisch Marketingplan 2004-2007 en de doorgevoerde maatregelen ter verbetering van de bedrijfsvoering. Dit naar aanleiding van de aanbevelingen uit het rapport Deloitte en Touche en het Beleids- en Actieplan Toerisme en Recreatie (BART). De exploitatiesubsidiering (open einde regeling) wordt omgezet in een budgetfinanciering. Sleutelwoorden: verzakelijking van de relatie met overheden, afrekenen op meetbare resultaten in financiële en inhoudelijke rapportages. Uitgangspunten voor het nieuwe prestatiecontract: de provincie is slechts een klant van de Stichting en maakt vanuit die relatie meerjarige afspraken over te leveren diensten en producten, de provincie bevindt zich niet langer in een positie dat zij jaarstukken van de Stichting moet goedkeuren/ vaststellen, de provincie beziet jaarstukken slechts vanuit de

¹ Jaarrekeningen met bijbehorende financiële documenten liggen altijd vertrouwelijke ter inzage voor de Staten.

vraag in hoeverre de continuïteit van de Stichting gewaarborgd is in relatie tot contractueel te leveren diensten en producten en het naleven van het prestatiecontract in de toekomst.

- 14 april 2004: de meerjaren-overeenkomst wordt getekend.
- 22 september 2004: de jaarstukken over 2003, met bijbehorende accountantsverklaring, worden door de provincie ontvangen. De overeengekomen indientermijn is 1 april 2004 (ASF artikel 22 noemt een termijn van 18 weken, zijnde 1 mei). Op verzoek van de VVV Flevoland werd door GS bij brief d.d. 23 juni 2004 formeel uitstel verleend tot 1 juli 2004. (**zie bijlage 2**). In deze ambtelijke brief wordt onder meer gevraagd om de managementletter 2003 en vaststellingsverklaring Raad van Toezicht/directie. Uitstel wordt verleend omdat meer tijd nodig is voor de afhandeling van een plotseling opgedoken claim van de Stichting Gouden Cirkel uit periode 1998 – 2001.
- 30 november 2004: behandeling jaarstukken 2003 door GS. GS schrijven mede naar aanleiding daarvan een brief aan de Stichting VVV Flevoland gedateerd 17 december 2004. Deze brief heeft ter inzage gelegen t.b.v. de vergadering op 13 januari 2005 van de commissie Werk. (**zie Bijlage 3**). Uit de jaarstukken 2003 blijkt: negatief eigen vermogen loopt op van €8.000 in 2002 naar €22.000 in 2003, het bedrijfsresultaat verslechterd van (plus) € 2.122 in 2002 naar (min)€ 14.034. Voorts maken GS zich zorgen over de liquiditeitspositie van de Stichting. Gevraagd wordt hoe het bestuur deze ongewenste ontwikkeling denkt te verbeteren? Is er sprake van incidenten of ligt er een meer structurele oorzaak aan ten grondslag? Tijdens het voorbereiden van het GS-voorstel wordt gevraagd naar de managementletter². Die is er niet, luidt het antwoord van de directie. (De vraag wordt herhaald op 26 januari 2004, tijdens ambtelijk overleg met directie: “is geen opdracht voor gegeven aan de accountant”; T.b.v. de jaarrekening over 2004 wordt toegezegd dat opdracht zal worden gegeven een managementletter op te stellen). Het gespecificeerde activiteitenverslag 2003 (inclusief een map met “openbaar” activiteitenverslag, brochures, folders, kaarten etc), de jaarrekening met bijbehorende goedkeurende accountantsverklaring, de oplegnota, nota commissie zijn –zoals gebruikelijk- ter inzage gelegd bij Provinciale Staten. Van de geboden gelegenheid de Raad van Toezicht/directie een toelichting te laten geven op de jaarstukken 2003 en voortgang in het algemeen, is geen gebruik gemaakt door Provinciale Staten.
- 8 december 2004: tijdens het bestuurlijke overleg op 8 december 2004 meldt de Raad van Bestuur diverse personele wisselingen: “volgens rooster bij de Raad van Toezicht”. Ook zijn er mutaties in de directie, de functie van hoofd van de winkels wordt uit kostenoverwegingen geschrapt. De adjunct-directeur, tevens verantwoordelijk voor marketing en communicatie, gaat met ingang van 1 maart 2005 met zwangerschapsverlof. Het zijn sleutelfunctionarissen voor de uitvoering van het Marketingplan 2005, waarvoor de provincie begin januari 2005 een voorschot heeft betaald van 90 %. Genoemde personele mutaties, de resultaten van een door een interne werkgroep uitgevoerd risico-analyse m.b.t. grote subsidieontvangende instellingen, waaronder de VVV Flevoland, en de jaarcijfers 2003, geven aanleiding tot verscherpt ambtelijk toezicht en frequenter contact over de voortgang van het marketingplan 2005. Er vindt onder andere overleg plaats op 26 januari (ambtelijk), 15 februari (ambtelijk), 25 maart (ambtelijk), 30 maart (bestuurlijk), 12 april (ambtelijk), 27 april (ambtelijk), 26 mei (ambtelijk), 16 juni (bestuurlijk), 20 juni (ambtelijk), 23 juni (werkgroep Financien), 30 juni (ambtelijk), 30 juni en 7 juli (werkgroep Financiën), 12 juli, 25 augustus, 4 oktober en ook is er frequent telefonisch contact en per email.

² Een managementletter is een rapportage m.b.t. bevindingen, aanbevelingen en dergelijke van de accountant aan Raad van Toezicht/directie. Het betreft een intern document. De provincie kan er naar vragen, maar kan niet dwingen.

- 26 januari 2005: tijdens het ambtelijke overleg met de VVV-directie wordt gevraagd op welke termijn de provincie een reactie op de brief van 17 december 2004 tegemoet kan zien. Antwoord: er volgt schriftelijke reactie, maar niet bekend is wanneer.
- 30 maart 2005: bestuurlijk overleg vindt plaats. **(Zie bijgevoegd verslag, bijlage 4)**. Vaste agendapunten zijn: voortgang marketingplan (2005), ontwikkeling bedrijfsresultaat (2005), aanlevering jaarstukken (2004). Expliciet wordt gevraagd of er afwijkingen of bijzonderheden te melden zijn. Dat is niet het geval. De Raad van Toezicht verwacht een klein, positief (vrijwel nihil) jaarresultaat over 2004. Volgens planning zullen de jaarstukken 2004, na vaststelling door Raad van Toezicht op 31 maart 2005, op 1 april 2005 bij de provincie worden aangeleverd. De Raad van Toezicht geeft overigens aan dat er geen bijzonderheden zijn en zegt te verwachten quite te spelen in 2004 en ook in het eerste kwartaal van 2005.
- 6 april 2005: ambtelijk wordt per E mail (**zie bijlage 5**) gerappelleerd over het uitblijven van de jaarrekening 2004. Reactie directeur: "Klopt geheel. Accountant moet de stukken nog voorzien van de handtekeningen. I.v.m. ziekte van zijn vrouw is hij enige tijd uit roulatie geweest" (zie bijlage, E mail d.d. 6 april 2005). Reactie behandelend ambtenaar per E mail d.d. 6.04.2005: " *Als de jaarstukken a.s. vrijdag 8 april a.s. om 12.00 uur niet in het bezit van de provincie zijn, ben ik genoodzaakt een traject ingang te zetten om de subsidie over 2005 lager dan wel op nihil vast te stellen conform art. 4.46 van de Algemene Wet Bestuursrecht. Als dit om welke reden niet mogelijk blijkt te zijn dan dient GS schriftelijk om uitstel gevraagd te worden, uiteraard met reden omkleedt*".
- 10 april 2005: VVV brief d.d. 07.04.2005 wordt ontvangen, waarin gevraagd wordt om uitstel: " *Als reden van het (te) late aanleveren kunnen wij aanvoeren dat door interne wisselingen (vervanging directie) en het (tijdelijk) wegvallen van medewerkers de feitelijke vaststelling vertraagd is. De vaststelling van de jaarrekening door onze Raad van Toezicht staat nu geagendeerd voor de vergadering van 12 mei a.s.* ". Het hoofd EZ verleent, onder verwijzing van Stichting brief d.d. 7 april 2005, uitstel bij brief d.d. 10 mei 2005, tot 1 juni 2005. **Zie bijgevoegde brief, bijlage 6**).
- 12 april 2005: tijdens ambtelijk overleg met de directie van de VVV Flevoland wordt gevraagd waarom de jaarstukken over 2004 niet op tijd konden worden aangeleverd voor 1 april 2005. De directeur meldt dat de afhandeling is vertraagd als gevolg van de vele wijzigingen bij de Raad van Toezicht. Het inwerken van de nieuwe directeur vraagt bovendien veel tijd. Begin dit jaar is zijdens de Stichting voorts ingestemd met een uiterste indientermijn van 1 april, maar deze is niet realistisch gebleken, aldus de directeur. Afsproken wordt dat in ieder geval de concept jaarrekening op 24 april 2005 naar de provincie zal worden gezonden (zonder handtekening). Na vaststelling door de Raad van Toezicht op 12 mei, zou de definitieve versie, voorzien van handtekeningen plus eerste kwartaalcijfers 2005 en accountantsverklaring, aan de provincie toegezonden worden, zo luidt de afspraak.
- 31 mei 2005: concept jaarcijfers (zonder accountantsverklaring) worden van de Stichting VVV Flevoland over het boekjaar 2004 ontvangen. In de brief wordt aangekondigd dat er ter definitieve afwikkeling van het stuk een overleg met de heer A. Greiner zal worden belegde. 16 juni 2005: op verzoek van de Raad van Toezicht vindt extra bestuurlijk overleg plaats, waarbij aanwezig zijn de oude en nieuwe leden van Raad van Toezicht/directie en de huisaccountant. Gemeld wordt:
 - dat vaststelling jaarstukken vertraagd is omdat er nog geen accountantsverklaring is afgegeven, omdat van projectkosten ten bedrage van € 250.000 niet duidelijk is of deze gedekt kunnen worden.
 - dat er sprake is van een urgent liquiditeitsprobleem.

- accountant meldt dat Stichting €250.000 rood staat en dat de post crediteuren € 300.000 bedraagt.
- Overigens maakt de accountant de aanwezigen opmerkzaam dat het oorspronkelijke advies van Deloitte en Touche op het punt van het eigen vermogen alsnog gehonoreerd zou moeten worden; dit zou het probleem verder doen oplopen met ca. Euro 200.000.

Gedeputeerde Greiner resumeert dat het verzoek van de Raad van Toezicht neerkomt op een probleem in de orde van grootte van € 250.000 a €450.000, nog los van het punt van het eigen vermogen, en geeft voorshands aan niet op een eventueel verzoek tot een extra bijdrage te kunnen ingaan.

- 16 juni 2005: uitschrijving statutair directeur VVV Flevoland. Vanaf deze datum is de nieuwe directeur formeel interim-directeur.
- Derde week van juni: gedeputeerde Greiner besluit een werkgroep in het leven te roepen, de werkgroep Financiën, met de opdracht de omvang van de financiële problematiek in kaart te brengen en oplossingen aan te dragen. Voorzitter van deze werkgroep wordt de heer E Hakvoort, financieel directeur van de OMFL en voormalig plaatsvervangend hoofd Financiën van de provincie Flevoland.
- 20 juni 2005: ambtelijk kennismakingsgesprek met de op 17 mei 2005 aangetreden VVV-directeur mevrouw S. Peters. Gevraagd wordt of tijdens het sollicitatiegesprek de financiële staat van de VVV Flevoland ter sprake is geweest; hierop wordt bevestigend geantwoord. De jaarbalans was echter toen niet beschikbaar en het bedrijfsresultaat was licht positief, zo werd haar tijdens bedoeld sollicitatiegesprek medegedeeld.
- 21 juni 2005: gedeputeerde Greiner heeft GS vertrouwelijk op de hoogte gesteld van de problemen bij de VVV Flevoland. GS besluiten dat er eerst meer duidelijkheid over de cijfers moet komen, voordat het zinvol is dat de Staten worden geïnformeerd. Gelet op het springerige feitenbeeld is diepergaand onderzoek nodig, voordat de commissie wordt geïnformeerd, zo besluit GS.
- 22 juni 2005: voorlopige financiële stukken 2004 –zonder goedkeurende verklaring van de accountant - per E mail aangeleverd.
- 30 juni 2005: feitelijke start van de op initiatief van gedeputeerde Greiner opgerichte werkgroep Financiën³ met, zoals boven aangegeven, de opdracht de omvang van de financiële problematiek in kaart te brengen en oplossingen aan te dragen. De omvang van het financiële probleem hangt nauw samen met de dekking van de gemaakte projectkosten (uren en facturen) uit vorige jaren. Als mogelijke oplossing heeft de Raad van Toezicht een nieuw project in gedachte: “Digitaal loket”, dat vlak voor deze datum, nl. op 29 juni 2005, bij de provincie is ingediend ter toetsing.
- 7 juli 2005: de werkgroep Hakvoort rondt het eindrapport af. **Zie bijgaand rapport, bijlage 7** . Conclusie: de VVV Flevoland verkeert in ernstige financiële problemen. “Met de huidige kennis is de conclusie dat op korte termijn € 465.000 liquide middelen nodig zijn, waarvan afhankelijk van de status van de mogelijke doorbelasting van de geactiveerde aanloopkosten en het nadelig saldo van het project Plattelandstoerisme mogelijk een deel als verlies moet worden beschouwd. Een rentevrij werkkapitaal van ongeveer €465.000 is nodig onder mogelijke aftrek van het project “Digitaal loket”. Voorts is aanvullend onderzoek nodig van PME (Gouden Cirkel, Trekkershutten, Digitaal loket en een lopende claim van € 460.000 van NetCentraal CV te Heerenveen).

³ De werkgroep bestaat uit: E.Hakvoort (voorzitter, werkzaam bij OMFI, in het verleden betrokken bij financiële aspecten rond het VVV Flevoland dossier) mevrouw S. Peters directeur VVV Flevoland, de heer A. Frenay (huisaccountant Meeuwssen ten Hoopen) en de heer J.Blom (behandeld ambtenaar, afdeling Economische Zaken)

- 8 juli 2005: er vindt ambtelijk overleg plaats waarbij de eindrapportage van de werkgroep Financiën wordt besproken (er is geen tussenrapportage). Geconstateerd wordt dat er nog veel onduidelijkheid over de omvang van het financiële probleem bestaat (liquiditeitsprobleem, schuldenlast, omvang verlies, zijn alle schulden in beeld, onverwachte claims en rekeningen etc.). Er ligt een subsidieaanvraag voor een nieuw project “Digitaal loket”, dat volgens de Stichting mogelijk een oplossing biedt voor het oplossen van ongedekte projectkosten uit het verleden. Met het oog op de vergadering van de Raad van Toezicht van de VVV Flevoland op 21 juli 2005 wordt vanuit de provincie een brief gezonden. **(zie bijlage 8)**. Deze brief, ondertekend door het hoofd van de afdeling Economische Zaken wordt op 11 juli 2005 aangetekend verzonden, gevolgd door ambtelijk overleg op 12 juli 2005 met oude en nieuwe leden van de Raad van Toezicht, oude en nieuwe directie.
- 19 juli 2005: gedeputeerde A.L. Greiner informeert GS vertrouwelijk omtrent de laatste stand van zaken, inclusief de bevindingen van de werkgroep Hakvoort. Er is sprake van een fors liquiditeitsprobleem van enkele tonnen en een claim van een externe partij van 6,5 ton. Maakt tevens melding van een ambtelijke brief gedateerd 11 juli 2005 aan de Stichting en een ambtelijk gesprek op 12 juli 2005 (zie boven). In de tweede helft van september 2005 is er weer een overleg met Raad van Toezicht (vervolgafspraak voor bestuurlijk overleg van 30 maart 2005 was 29 september, maar is met het oog op urgentie en importantie vervroegd naar 26 augustus 2005; eerder bleek niet mogelijk gelet op agendaproblemen om relevante betrokkenen bij elkaar te krijgen). Gedeputeerde Greiner zegt toe het resultaat van dit gesprek te melden aan GS.
- 24 augustus 2005: de provincie ontvangt een antwoord-brief gedateerd 23 augustus 2005 van de voorzitter van de Raad van Bestuur met historistische overzichten financiële positie, werkkapitaal en kosten/opbrengsten met FBT, als antwoord op de provinciale brief d.d. 11 juli 2005 (zie boven).
- 26 augustus 2005. In het bestuurlijke overleg (oude en nieuwe leden van de Raad van Toezicht/ directie aanwezig, alsmede vier ambtenaren) wordt een toelichting gegeven op de toegezonden financiële cijfers en documenten. Het beeld dat hieruit naar voren komt, is dramatisch en zorgwekkend. De interim-directeur meldt onder meer dat er nog voor enkele weken geld in kas is en dat de VVV nog geld te vorderen heeft van de zes Flevolandse gemeenten i.v.m. de exploitatie van de VVV-winkels. In een aantal gevallen wordt de toegezegde bijdrage pas betaalbaar gesteld, nadat de jaarstukken over 2004 zijn ontvangen. Vastgesteld wordt dat de jaarstukken feitelijk zo goed als gereed zijn en dat de gemeenten dus hun betalingen zouden kunnen cq. moeten doen. Bovendien is door de Stichting al bijna 8 maanden de winkelexploitatie voorgefinancierd en zijn productieve prestaties geleverd.. Een bestuurslid van de VVV Flevoland vraagt de provincie om “Overbruggingskrediet”. Gezien de acute kasproblemen doet de Raad van toezicht een dringend beroep op de gedeputeerde om de gemeenten te vragen de toegezegde subsidiebijdragen voor 2005 per direct over te maken. Gedeputeerde A.L. Greiner verklaart zich hiertoe bereid en zal gemeenten informeren. Een bestuurslid van de Stichting vraagt de provincie om een “overbruggingskrediet”. Van provinciale zijde wordt gevraagd voor hoe lang en in welke orde van grootte. Van de zijde van de Raad van Toezicht heeft men daar geen antwoord op. Van provinciale zijde wordt onderstreept dat voor overbrugging het ten principale van belang is eerste vast te stellen of er een reëel toekomstperspectief is althans een reële kans daarop. Ook wordt door de provincie onderstreept dat de term “overbruggingskrediet” suggereert dat er te zijner tijd op afgelost zal kunnen worden; als die kans daarop niet bestaat, is de term “krediet”misleidend. Afsproken wordt dat de Raad van Toezicht meteen na het weekend concrete indicaties zal afgeven aan de provincie omtrent duur en hoogte van bedoelde overbrugging.
- 27 augustus 2005: ambtelijke E mail wordt verzonden naar collega’s bij de gemeenten om hen te informeren over de voorgenomen belronde van de gedeputeerde:

Beste collega's,

ik wil jullie hierbij VERTROUWELIJK meedelen dat de VVV Flevoland wederom in ernstige financiële problemen is geraakt. Op korte termijn speelt een acuut liquiditeitsprobleem. Afgelopen vrijdag heeft er bestuurlijk overleg plaatsgevonden op het provinciehuis. Ged. Greiner zal de verantwoordelijk portefeuillehouders aankomende week bellen en informeren. Tevens zal hij vragen om de (resterende)gemeentelijke bijdragen voor de VVV-winkeexploitatie voor 2005 per direct betaalbaar te stellen om het liquiditeitsprobleem te verminderen. Deze actie zal naar ik verwacht niet voldoende zijn om het voortbestaan te waarborgen, maar moet tijd geven om naar oplossingen te zoeken. De provincie heeft overigens geheel aan haar subsidieverplichtingen voor 2005 voldaan. Ik vraag jullie medewerking om de bijdragen aan ons aller VVV Flevoland op de kortst denkbare termijn over te maken!

*Met vriendelijke groet,
Hans Blom*

- 30 augustus 2005: gedeputeerde A.L. Greiner doet vertrouwelijk mededeling in GS en maakt melding van ernstige problemen bij de VVV Flevoland, die het ergste doen vrezen voor het toekomstperspectief van deze instelling. Hij deelt mede gevraagd te hebben om inzicht in de liquiditeitsbehoefte voor de komende drie maanden.
- 2 september 2005: gedeputeerde A.L. Greiner belt met portefeuillehouders, die toezeggen de gemeentelijke bijdragen aan de VVV Flevoland over te maken.
- 7 september 2005: in het Platform Beleids en Actieplan Recreatie en Toerisme, waarin alle gemeenten vertegenwoordigd zijn (zowel ambtelijk en bestuurlijk) wordt in een voortgangsbericht gemeld dat er bij de VVV Flevoland sprake is van een ernstig liquiditeits- en eigen vermogensproblemen.
- 9 september 2005: de gegeven toelichting in de vergadering van 26 augustus 2005 wordt door de provincie als (sterk) ontoereikend ervaren en roept bovendien nieuwe vragen op. Besloten wordt om nog diezelfde dag, 9 september 2005, opnieuw een brief te zenden, met aanvullende en verdiepende vragen. In deze brief wordt gevraagd op korte termijn de definitieve jaarstukken over 2004 aan te leveren met bijbehorende accountantsverklaring. Tevens wordt in de brief duidelijk gemaakt, dat zolang de continuïteit niet kan worden gegarandeerd er geen projectaanvragen voor subsidie in behandeling worden genomen en dat bovendien de subsidie voor 2006 t.b.v. het Flevolands Bureau voor Toerisme onder de huidige omstandigheden geen automatisme zal zijn. **(Zie bijgevoegde brief d.d. 9.09.2005, bijlage 9)**. Omdat het moeilijk is - op afstand- een scherp, volledig en betrouwbaar beeld te krijgen van de aard en omvang van de financiële problematiek (is alles nu in beeld?) alsmede van de oorzaken en achtergronden en toekomstscenario's wordt besloten een onafhankelijk onderzoek in te stellen.
- 15 september 2005: het Flevolands Bureau voor Toerisme presenteert het promotieplan 2006 aan Flevolandse toeristisch-recreatieve bedrijfsleven.
- 15 september 2005: de commissie Werk wordt door gedeputeerde A.L. Greiner via een vertrouwelijke mededeling geïnformeerd. De genoemde cijfers zijn gebaseerd op het rapport van de werkgroep Financiën van 7 juli 2005. (De mededeling werd overigens op 12 september in de postbakjes gedaan en gelijktijdig per E mail verzonden. **(Zie bijlage 10.)**)
- 16 september 2005: een GS-voorstel inzake opdrachtverlening door een extern partij, bedoeld voor de GS vergadering d.d.20 september a.s., wordt opgesteld, inclusief een conceptbrief aan gemeenten en onderzoeksvragen.
- 16 september: gedeputeerde A.L. Greiner ontvangt vertrouwelijk ter kennisneming een brief van de interim-directeur VVV Flevoland, kort na indiensttreding op 15 mei 2005 aan de voorzitter van de Raad van Toezicht verzonden. De kern is: "uitermate ernstige financiële situatie, gebrekkige en achterstallige administratie, achterstand financiële rapportage naar overheden en instanties, onduidelijke projectadministratie, niet nakomen van afspraken etc."

De directeur meldt in dit schrijven dat zij per 16 juni 2005 uitgeschreven is als statutair directeur. Raad van Toezicht vervult haar statutaire verantwoordelijkheden niet naar behoren, aldus dit schrijven.

- 20 september 2005: GS besluiten naar aanleiding van ernstige financiële problemen bij de Stichting VVV Flevoland een onafhankelijk extern onderzoek in te stellen. Er zijn drie offertes en aan Ernst & Young Transaction Advisory Service BV wordt op 27 september 2005 de opdracht verstrekt. De kern van de opdracht is: wat is er mis gegaan na de reddingsoperatie 2000-2001. Tevens heeft het onderzoek ten doel inzicht te geven in de huidige financiële problemen in relatie tot de reddingsoperatie en in de oorzaken van de huidige financiële crisis alsmede mogelijke toekomstscenario's aan te reiken (inclusief bijbehorende randwoorden) m.b.t. promotionele taken bij een eventuele doorstart van het Flevolands Bureau voor Toerisme.
- 21 september 2005: van de voorzitter van de Raad van Toezicht wordt een brief d.d. 20 september 2005 ontvangen met een toekomstvisie op de Stichting VVV Flevoland. Dit "ter voorbereiding op het bestuurlijke overleg van 26 september 2005" (bedoeld wordt 22 september 2005).
- 21 september 2005: van de voorzitter van de Raad van Toezicht wordt een brief ontvangen, gericht aan de Commissaris der Koningin, met bijgevoegd de gevraagde liquiditeitsprognose voor het resterend deel van 2005, alsmede de tussentijdse halfjaarlijkse exploitatiecijfers over de periode 1 januari – 30 juni 2005. Dit ter voorbereiding op het bestuurlijke overleg op 22 september 2005. Hierbij is gevoegd een samenstellingverklaring van de accountant, gedateerd 20 september 2005.
- 22 september 2005: bestuurlijk overleg. Van de zijde van de Raad van Toezicht wordt medegedeeld dat, zoals uit de stukken van 20 september 2005 zou kunnen cq. moeten blijken, het eerder aangegeven mogelijke tekort verder is opgelopen tot Euro 1,26 mln., over geheel 2005 bezien. Dit tot verbijstering van de gedeputeerde en de aanwezige ambtelijke ondersteuning.
- 22 september 2005: de provincie stuurt een brief aan de zes Flevolandse gemeenten en informeert hen over de financiële problemen bij de VVV Flevoland (**zie bijlage 11**). Bevestigd wordt dat gemeenten hebben toegezegd hun bijdrage 2005 over te maken. Aangegeven wordt dat het tekort volgens een schrijven van de Stichting zelf opgelopen zou zijn tot € 1,26 mln.. De Provincie kondigt aan een onafhankelijk onderzoek in te stellen naar financiële positie, oorzaken en achtergronden, kostenverdeling winkels/FBT alsmede toekomst-scenario's, en vraagt de medewerking van de gemeenten.
- 29 september 2005: VVV Flevoland stuurt persbericht: ernstige financiële problemen met grote gevolgen voor 7 VVV-winkels en FBT. Voorlopige surseance van betaling verleend op 29 september 2005.
- 6 oktober 2005: eindrekening 2004 van de Stichting VVV Flevoland rond 14.30 uur door provincie ontvangen, met goedkeurende accountantsverklaring; afgeleverd bij receptie en onmiddellijk ingeboekt. (Nota bene: formele indiendatum 1 april 2005, op verzoek van VVV Flevoland uitstel verleend tot 1 juni 2005).
- 7 oktober 2005: naar aanleiding van de ontvangst van de jaarrekening 2004 op 6 oktober is door het ambtelijk apparaat aan de directie van de Stichting gevraagd om ook de managementletters 2002, 2003 en 2004 na te zenden (alsnog, omdat uit contacten met de onderzoekers van Ernst & Young was gebleken dat er wel managementletters waren opgesteld over 2003 en 2004). Tevens werd gevraagd om de vaststellingsverklaring van de jaarstukken door Raad van Toezicht en directie. Ontvangen zijn vervolgens alleen de gevraagde managementletters over 2002, 2003 en 2004. De vaststellingsverklaring van Raad van Toezicht/ Directie kon niet meer worden verstrekt (surseance/faillissement).

- 6 oktober 2005: bestudering van de definitieve jaarcijfers 2004 brengt de provincie, in combinatie met de voorlopige cijfers over de eerste helft van 2005, de voorlopige bevindingen van de bewindvoerder en de voorlopige bevindingen van Ernst & Young, tot de conclusie dat redding van de Stichting niet meer mogelijk is. De "Concept Rapport Voor Provincie Flevoland, Rapport Stichting VVV Flevoland d.d. 10.10.2005" heeft voor PS-leden vertrouwelijk ter inzage gelegen.
- 6 oktober 2005: tijdens een (ambtelijk) zgn. `status` overleg, een soort tussenrapportage, schetst Ernst & Young een dramatisch beeld geschetst van de financiële problemen bij de Stichting VVV Flevoland. De belangrijkste conclusie: redding is niet meer mogelijk van de Stichting VVV Flevoland.
Het overleg had ten doel te bespreken: de voortgang, de voorlopige bevindingen en hoe nu verder.
- 6 oktober 2005: Ernst & Young lichten vervolgens in een overleg tussen ambtelijke vertegenwoordigers en bewindvoerder mr. B. van Dijen hun eerste bevindingen toe. Unaniem wordt geconcludeerd dat omzetting van de voorlopige surseance van betaling in een faillissement onafwendbaar lijkt. De bewindvoerder deelt de eerste resultaten en conclusies van Ernst & Young, maar geeft de provincie en gemeenten nog enkele dagen de gelegenheid om datgene te doen wat kan en moet, voordat een faillissementsaanvraag wordt ingediend bij de rechtbank. Er zijn op dat moment geen liquide middelen meer aanwezig om salarissen en overige lasten te bekostigen.
- 6 oktober 2005: meteen aansluitend op het gesprek met de bewindvoerder werden de zes Flevolandse gemeenten over de situatie van de VVV Flevoland geïnformeerd door de gedeputeerde via het portefeuillehouders overleg Recreatie en Toerisme. De bewindvoerder geeft provincie en gemeenten nog enkele dagen om zich op te zetten stappen voor te bereiden.
- 6 oktober 2005: in de Statenvergadering beantwoordt gedeputeerde A.L. Greiner, 's-avonds schriftelijk ingediende vragen van Statenlid de heer J. Kramer (VVD).
- 12 oktober 2005: de Rechtbank te Lelystad zet de voorlopige surseance om in faillissement.
De provincie dient een claim in.
- 13 oktober: in de commissie Werk beantwoordt gedeputeerde Greiner vragen van Statenlid J. Kramer (VVD), legt een verklaring af omtrent de gang van zaken en zijn rol en intenties daarbij, en biedt excuses aan voor het (te) laat informeren van de Staten. De Commissie aanvaardt deze excuses. Er wordt toegezegd dat de vragen schriftelijk worden beantwoord. Ook zal een feitenrelaas worden opgesteld. De gedeputeerde zegt toe dat de commissie hierover over 17 dagen zal kunnen beschikken. Ook zal dan worden aangegeven hoe het voor de VVV Flevoland geormerkte begrotingspost zal worden ingezet, om te voorkomen dat 2006 een verloren jaar wordt.

Gedeputeerde A.L. Greiner afwezig van 17 tot en met 30 oktober 2005.

- 25 oktober 2005: de financiële jaarstukken over 2004 (**Zie bijlage 12**) en het activiteitenverslag 2004, alsmede diverse bijlagen (in map), worden geagendeerd voor de GS-vergadering. Besloten werd dit versneld af te handelen, omdat de pers kennelijk reeds beschikt over de (vertrouwelijke) jaarstukken. "Detail" in de jaarstukken: de accountant licht in een aparte paragraaf C toe, dat de continuïteit van de Stichting onzeker is, maar dat voortzetting van de activiteiten niet onmogelijk is:
"Begin 2005 bleek dat het onzeker is dat een aantal vorderingen uit het verleden zou kunnen worden gerealiseerd. Deze vorderingen zijn uit voorzichtigheid voorzien. Hierdoor is over 2004 een aanzienlijk verlies ontstaan. Het exploitatiesaldo over 2004 bedraagt Euro 222.246 negatief. Het eigen vermogen per 31 december 2004 bedraagt Euro 244.922 negatief. Ook is de Stichting geconfronteerd met ernstige liquiditeitsproblemen".

Slotopmerking

Er volgt separaat nog een beantwoording van de nog niet beantwoorde vragen in de commissie Werk vergadering op 13 oktober 2005.

Ter inzage legging:

Andere relevante stukken waar naar gevraagd is m.b.t. de subsidietoekenningen en -vaststellingen over de periode 2001 – 2005 , alsmede de jaarstukken (incl. nota's commissies) en andere terzake doende documenten liggen vanaf 1 november 2005 ter inzage.

Bijlagen:

1. Verslag commissie Werk d.d. 18 december 2003
2. Brief d.d. 23.06.2004 aan Flevolands Bureau voor Toerisme inzake uitstel vaststelling jaarrekening 2003
3. Brief d.d. 17 december 2004 aan het bestuur van de VVV Flevoland inzake definitieve vaststelling subsidietoekenning 2003
4. Verslag bestuurlijk overleg Flevolands Bureau voor Toerisme d.d. 30.03.2005
5. Email 6 april 2005 en reacties daarop inzake aanlevering jaarstukken 2004
6. Brief provincie d.d. 10.05.2005 aan Flevolands Bureau voor Toerisme inzake uitstel aanleveren jaarstukken 2004 tot 1 juni 2005
7. Rapportage van de werkgroep Financiën d.d. 7 juli 2005, VERTROUWELIJK ter inzage
8. Brief d.d. 11 juli 2005 aan het bestuur van de VVV Flevoland
9. Brief d.d. 9 september 2005 aan het bestuur van de VVV Flevoland
10. Vertrouwelijke mededeling in commissie Werk op 15 september 2005, VERTROUWELIJK ter inzage
11. Brief d.d. 22 september 2005 aan de zes Flevolandse gemeenten inzake de financiële positie van de VVV Flevoland
12. Tussentijdse cijfers over de periode 1 januari tot en met 30 juni 2005 , VERTROUWELIJK ter inzage