

Antwoordnotitie

CWE05.126

REOF 2006

Oktober 2005

Behorend bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland van 11 oktober 2005.
Registratienummer EZ/05.030916/A

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
2	Samenvatting ingediende reacties en beantwoording	2
2.1	Gemeenten Noordoostpolder en Urk	2
2.2	Gemeente Lelystad	5

1 Inleiding

In deze antwoordnota wordt een samenvatting gegeven van de reacties die bij het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn ingediend op de conceptnota "REOF 2006" en wordt aangegeven op welke wijze met deze reacties is omgegaan.

Vanwege de uitgebreide consultatie van de regionale partners in 2003/2004 in het kader van REOF Halverwege en de voorziene nota Economie 2007-2012, waarvoor de nota REOF 2006 als belangrijke bouwsteen geldt, is voor de totstandkoming van de nota REOF 2006 gekozen voor de volgende lichte procedure:

De SEOR is in een vroegtijdig stadium (startnotitie, eerste ambtelijk concept) nadrukkelijk betrokken bij de totstandkoming van de nota REOF 2006. Vervolgens is de conceptnota REOF 2006 ter meningsvorming aan de SEOR toegezonden en in de SEOR vergadering van juni 2005 besproken. Deze bespreking heeft niet geleid tot een formele reactie van de SEOR aan het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland.

Daarnaast is de nota REOF 2006 besproken in het Portefeuillehoudersoverleg Economische Zaken met de gemeenten en **op verzoek van de gemeenten ter schriftelijke** reactie aan de gemeenten toegezonden. Van de gemeenten Urk, Noordoostpolder en Lelystad zijn reacties ontvangen.

2 Samenvatting ingediende reacties en beantwoording

De reacties van de gemeenten Noordoostpolder en Urk zijn met elkaar afgestemd en komen overeen, waarbij in de reactie van de gemeente Urk nog een aantal aanvullende opmerkingen worden gegeven. Om deze reden worden de reactie gezamenlijk beantwoord.

2.1 Gemeenten Noordoostpolder en Urk

2.1.1 De gemeenten Noordoostpolder en Urk vinden dat naast Almere als economisch kerngebied en de intermediaire as Lelystad-Dronten-Kampen-Zwolle, ook de as Urk-Emmeloord-Kampen als economisch gebied benoemd dient te zijn. Zij zien in het REOF 2006 een zwaartepunt in de aandacht voor Oostelijk en Zuidelijk Flevoland en vragen om in de uitwerking nadrukkelijk aandacht te geven aan de mogelijkheden voor economische ontwikkelingen in Noordelijk Flevoland, temeer de structuurzwakten voor dit gebied in versterkte mate gelden. De gemeente Urk geeft daarnaast aan dat de uitbreiding van de werkgelegenheid op Urk vrijwel uitsluitend buiten de visserijsector heeft plaatsgevonden en vraagt de provincie, naast aandacht voor diversificatie, hierop in te spelen.

Reactie

De passage waar naar verwezen wordt in de samenvatting op pagina 4 heeft betrekking op de benoeming van gebieden door het Rijk, zoals verwoord in de nota Pieken in de Delta van het ministerie van Economische Zaken, en niet op de benoeming van gebieden door de provincie.

De provincie gaat uit van een concentratie van werkgelegenheid in Almere en Lelystad, maar wil ook de andere gemeenten ruimte bieden om op basis van eigen sterkten, waaronder de as Urk-Emmeloord-Kampen, een bijdrage te leveren aan de versterking van de eigen positie en daarmee Flevoland.

De kwetsbare positie van de economische structuur van Noordelijk Flevoland en in het bijzonder de moeilijke positie van de visserijsector hebben de aandacht van de provincie. Vooral via het Europese Programma zijn en worden middelen vrijgemaakt ten behoeve van de visserij, de diversificatie van de Urker economie en versterking van de productiestructuur van Noordelijke Flevoland.

Mede vanwege de kwetsbare economische positie van Noordelijk Flevoland heeft de provincie in de Hoofdlijnennota van het nieuwe Omgevingsplan de integrale gebiedsontwikkeling van Noordelijk Flevoland, mede ter stimulering van de regionale economie, tot een van de zeven speerpunten aangewezen in het nieuwe Omgevingsplan.

2.1.2 De gemeenten Noordoostpolder en Urk vinden uitbreiding van de N50 naar een A50 op termijn een must voor Noordelijk Flevoland. Er dient daarom niet gesproken te worden over uitbreiding N50, maar van uitbreiding naar A50. De gemeenten Noordoostpolder en Urk vinden dat de Zuiderzeelijn geen mogelijke, maar zeker een impuls vormt voor de verdere ontwikkeling van Noordelijke Flevoland.

Reactie

De provincie deelt de mening dat met de met de uitbouw van de N50 naar A50 de belangrijke relatie in noordoostelijke richting verder wordt verbeterd en als drager dient voor verdere economische ontwikkelingen, waaronder containeroverslag richting Meppel.

De provincie vindt dat de Zuiderzeelijn onder voorwaarden (halteplaatsen, frequentie en aanvullende investeringen in het gebied), een impuls vormt voor de verdere ontwikkeling van Noordelijke Flevoland.

De passage op p. 37 "Daarnaast is uitbreiding van de N50 op termijn gewenst" wordt vervangen door: "Daarnaast is voltooiing van de N50 (inclusief hoge brug) noodzakelijk en uitbreiding naar een A50 op termijn gewenst". Uit de passage op p. 37 "vormt mogelijk een impuls voor de verdere ontwikkeling van", wordt "mogelijk" verwijderd.

2.1.3 De gemeenten Noordoostpolder en Urk zouden graag zien dat innovatieve ontwikkelingen om Noordelijk Flevoland te ontsluiten, zoals het concept snelbus van Wubbo Okkels, toe worden gevoegd in de nota REOF 2006. Ook wordt er op gewezen dat de kruising bij Ramspol geen opstakel mag vormen voor toekomstige ontwikkelingen. De gemeente Urk mist daarnaast aandacht voor de vaarroute Amsterdam-Afsluitdijk, deze dient op diepte te blijven, en het verbeteren van de doorlaatmogelijkheden in de sluisen van de Afsluitdijk.

Reactie

Deze punten worden betrokken bij de nota Mobiliteit die in 2006 wordt opgesteld. Wij wijzen er overigens op dat in 2005 de Qliner tot stand is gekomen op de verbinding Lelystad-Emmeloord-Groningen, die al op tal van punten vernieuwend is en een verbetering te zien geeft t.o.v. de voorafgaande periode (meer comfort, meer service, hogere snelheid).

Met betrekking tot de kruising bij Ramspol blijft de provincie actief bij het rijk aandringen op een duurzame robuuste oplossing in de vorm van een hoge brug, zodat het aantal brugopeningen zo beperkt mogelijk kan blijven.

De verantwoordelijkheid voor de diepgang van de vaarroute Amsterdam-Afsluitdijk is een verantwoordelijkheid van het rijk (Rijkswaterstaat), evenals de doorlaatmogelijkheden in de sluisen bij de Afsluitdijk.

2.1.4 De gemeente Urk wil graag in het REOF 2006 uitgewerkt zien hoe de provincie aankijkt tegen de sociaal-economische gevolgen van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid van de EU.

Reactie

De provincie gaat er van uit dat EU en het rijk met passende overgangssteun en compenserende maatregelen komen om deze mogelijke gevolgen het hoofd te kunnen bieden. Daar waar mogelijk zal de provincie samen met de gemeente Urk optrekken richting Den Haag en Brussel om deze steun en maatregelen te bepleiten.

Om de positie van de verwerkende industrie veilig te stellen, is in de optiek van de provincie een verdere internationale oriëntatie nodig, vooral gericht op de aanvoer van te verwerken vis uit het buitenland. Daarnaast dient de aandacht te verschuiven naar kwaliteitsproducten met een hoge toegevoegde waarde. De provincie kan zonodig met voorwaardenscheppend en stimuleringsbeleid een bijdrage leveren aan structuurversterkende ontwikkelingen, zoals de aanleg van bedrijventerrein en de eventuele ontwikkeling van nieuwe havencapaciteit.

2.1.5 De gemeente Urk is van mening dat de provincie de effecten van de Vogel- en Habitatrichtlijn, als ook de Kaderrichtlijn Water voor de visserijfunctie van het IJsselmeer over het hoofd ziet en verneemt graag hoe de provincie hier tegen aankijkt en mee om wil gaan.

Reactie

De Kaderrichtlijn Water en de Vogel- en Habitatrichtlijn hebben zonder twijfel een relatie met de visserijfunctie van het IJsselmeergebied. Afhankelijk van de uitwerking van de diverse Europese richtlijnen kunnen deze effecten zowel positief als negatief zijn. De provincie Flevoland zal zich inspannen om de richtlijnen in ons gebied zodanig uit te werken, dat sprake is van een positief effect op de visstand en op de IJsselmeervisserij. Dit wordt in het Omgevingsplan opgenomen.

2.1.6 De gemeente Urk verzoekt de provincie nader in te gaan op een mogelijk kansrijk cluster voedselproductie en -veredeling in Noordelijk Flevoland.

Reactie

In het kader van het verbreden van de Urker economie, de op Urk aanwezige deskundigheid op het gebied van voedselverwerking in relatie tot de nabijheid van te verwerken landbouwproducten is het interessant om te bezien of het mogelijk is om op de een of andere wijze een symbiose tot stand te brengen is tussen landbouw en visbusiness waar het verwerking betreft.

Op pagina 32 onder Visverwerkende industrie en diversificatie Urker economie wordt de volgende zin "op het gebied van de visserij en de visverwerkende industrie is er geen aanleiding voor een bijstelling van het provinciale beleid. De vangstquota staan onverminderd onder druk en de vraag naar visproducten neemt nog steeds toe" gewijzigd in "De visserij staat onder zware druk. Enerzijds door de forse stijging van de brandstofkosten, anderzijds door de door Brussel toegekende verminderde vangstquota¹. Dat maakt dat de visserij en de visverwerkende industrie in zwaar weer verkeert. Dat versterkt de roep om de Urker economie te verbreden".

Tevens wordt de volgende zin toegevoegd: "In dit kader is het interessant om te bezien of het mogelijk is om met de op Urk aanwezige deskundigheid op het gebied van voedselverwerking in relatie tot de nabijheid van te verwerken landbouwproducten op de een of andere wijze een symbiose tot stand te brengen tussen landbouw en visbusiness waar het verwerking betreft".

Onder het kopje landbouw wordt de zin: "mogelijk biedt de uitbreiding van de Flevocentrale (restwarmte) in Lelystad mogelijkheden voor glastuinbouw in Flevoland" gewijzigd in: "Mogelijk biedt de uitbreiding van de Flevocentrale (restwarmte) in Lelystad mogelijkheden voor de ontwikkeling en productie van biobrandstoffen en andere warmtevragende activiteiten.

2.1.7 De gemeente Urk wijst op het belang van de visverwerkende industrie als belangrijke exportsector en ziet dit graag vertaald in de uitwerking van het REOF.

Reactie

De provincie onderschrijft het belang van de visserijsector voor de Flevolandse exportpositie. Onder sterkten op p.34 wordt opgenomen: "Sterk internationaal georiënteerde visserij- en landbouwsector".

2.1.8 De gemeente Urk verneemt graag in de uitwerking van het REOF welke ondersteuningmogelijkheden de provincie haar kan bieden waar het gaat om de herstructurering van bestaande bedrijventerreinen.

Reactie

De provincie blijft zich inspannen om medefinanciering te krijgen bij het rijk en de EU voor de onrendabele top van herstructureringsinspanning. De eigen middelen zijn beperkt en daardoor ontoereikend voor een bijdrage in de onrendabele top, maar bij voorkeur in te zetten als procesgeld om de totstandkoming van herstructurering te bevorderen. Onderdeel kan zijn kennisuitwisseling. De provincie is graag bereid met de gemeente Urk nader te discussiëren over de rol van de provincie en de wijze waarop de middelen bij herstructurering moeten worden ingezet.

2.2 Gemeente Lelystad

2.2.1 De gemeente Lelystad vraagt om verduidelijking wat met het REOF 2006 wordt beoogd en op welke periode het REOF 2006 betrekking heeft.

Reactie

Het REOF 2006 biedt een tactisch kader voor de sociaal-economische en ruimtelijk-economische ontwikkeling van Flevoland voor de periode 2005-2007 en dient als input voor het nieuwe Omgevingsplan, het position paper voor de nieuwe Structuurfondsen (2007-2012) en het rijksbeleid zoals verwoord in de nota Pieken in de Delta. Tenslotte dient de nota REOF 2006 als belangrijke bouwsteen voor de in 2007 te verschijnen nota Economie 2007-2012.

2.2.2 De gemeente Lelystad kan zich niet vinden in de nota opgenomen groeidoelstellingen en verwijst hierbij naar haar bezwaar terzake in het kader van de Strategische Visie Werklocaties, welke integraal onderdeel uitmaakt van deze reactie. De gemeente Lelystad vindt de 90%

¹ In het kader van de hervormingsvoorstellen van de Europese Commissie voor het Gemeenschappelijk Visserij Beleid (GVB) worden zeer drastische verminderingen van de visserij-inspanningen voorgesteld voor de komende jaren.

werkgelegenheidstaakstelling bij een hoge bevolkingsgroei te ambitieus. In combinatie met de wijze van verdelen van de werkgelegenheidstaakstelling over alle gemeenten, leidt dit volgens Lelystad tot een mogelijke rem op de economische ontwikkeling van Lelystad. De gemeente Lelystad vraagt de provincie op korte en middellange termijn selectiever te zijn met het accommoderen van economisch groei in Flevoland. Eerst Almere (A6/A27) en Lelystad (Larserpoort), daarna kan de rest desgewenst volgen.

Reactie

De door de gemeente Lelystad naar voren gebrachte bezwaren in het kader van de Strategische Visie Werklocaties hebben niet geleid tot het aanpassen van de Visie. Voor de volledige reactie van de provincie wordt verwezen naar de Antwoordnota Strategische Visie Werklocaties

2.2.3 De gemeente Lelystad is van mening dat de invalshoek “Hoe kan Flevoland, en daarmee Almere en Lelystad, profiteren van en bijdragen aan de concurrentiekracht van de Noordvleugel van de Randstad” onderbelicht blijft in het REOF. De gemeente Lelystad zou graag zien dat in de definitieve versie van het REOF 2006, dan wel in het position paper Structuurfondsen en de nota Economie 2007-2012 de economische relatie Flevoland-Noordvleugel verder wordt uitgediept. In dit verband wordt specifiek gewezen op de afstemming van bedrijventerreinen en kantoorlocaties met Almere in een Randstadgremium.

Reactie

De provincie Flevoland maakt in haar geheel uit van de Noordvleugel van de Randstad, echter binnen de Noordvleugel wordt door het rijk een economisch kerngebied onderscheiden, waartoe binnen Flevoland alleen Almere behoort. De provincie deelt deze door het rijk gehanteerde (papieren) indeling niet en ziet de Noordvleugel als een ruimtelijk economische entiteit, waarbij Flevoland naast haar eigen dynamiek, de functie van intermediaire zone vervult.

De provincie ondersteunt de wens van de gemeente Lelystad te profiteren van en bij te dragen aan de concurrentiekracht van de Noordvleugel. Lelystad is betrokken bij de werkgroep Luchthaven in Noordvleugelverband. Ook in het kader van een door het ministerie van Economische Zaken mede te financieren innovatieprogramma voor de Noordvleugel (Life Sciences en Creatieve Industrie, ICT, nieuwe media) wordt Lelystad meegenomen. Daarnaast ijvert de provincie in Noordvleugelverband voor opname van Luchthaven Lelystad/ Larserpoort op de lijst bovenregionale terreinen.

De relatie Flevoland – Noordvleugel wordt nader uitgediept (geconcretiseerd) in de nota Economie 2007-2012 en in de verschillende (te verschijnen) position papers voor de Structuurfondsen 2007-2013 (IPO, Regio Randstad, P4, eigen position paper). De provincie deelt de mening van de gemeente Lelystad dat zij beschikt over sterke economische troeven: Larserpoort, breedband, life sciences, recreatie en toerisme, Luchthaven Lelystad en industrieel-logistiek complex, die niet misstaan in een Noordvleugelcontext.

2.2.4 De gemeente Lelystad ondersteunt de provincie van harte bij de heroriëntatie op en uitbreiding van de focus van het regionaal innovatie en technologiebeleid, alsmede de rol van overheden hierin en de inhoudelijke samenwerking met andere regionale kenniskringen. Ook de versterkte aandacht voor het toe leiden van het Flevolandse MKB naar nationale en Europese subsidieregelingen wordt door de gemeente Lelystad onderschreven. De gemeente Lelystad geeft tevens aan dat specifieke milieus waarin sociale, culturele, politiekinstitutionele en ruimtelijke voorwaarden op unieke wijze samenkomen niet bestaan in Flevoland en dat Flevoland zich daarom beter kan richten op het toepassen van al beschikbare hoogwaardige kennis en technologie.

Reactie

De provincie is van mening dat er wel dergelijke specifieke innovatiemilieus in Flevoland bestaan. Deze zijn echter broos en nog volop in ontwikkeling. Naast het ondersteunen van deze specifieke milieus is het daarom zaak vooral oog te hebben voor toegepaste innovatie in stuwende economische sectoren.

2.2.5 De gemeente Lelystad geeft aan de in de nota aangegeven krachtige economische ontwikkeling tussen Lelystad en Dronten niet te kunnen waarnemen.

Reactie

In het onderzoek van de Rabobank uit 2004 blijkt dat midden Flevoland al jarenlang een zeer krachtige economische ontwikkeling doormaakt en een hoge dynamiek kent.