



Procedurecommissie van 19 december 2022

Locatie: Provinciehuis (Commissiekamer), Visarenddreef 1 in Lelystad

Tijd: 18.30 – 20.00 uur (vanaf 18.00 uur is er een maaltijd beschikbaar in de Commissiekamer)

Commissievoorzitter: de heer Simonse

Afwezig: de heer Thomassen, de heer Verbeek.

1. Opening

2. Vaststellen agenda

3. Mededelingen

Vorbereiding volgend LTP overleg met college 23 januari 2023 (18:30-19:30 uur).

De Procedurecommissie geeft de volgende onderwerpen mee ter bespreking:
Overdrachtsdocument aan de nieuwe staten, evaluatie van de Procedurecommissie, beeldvormende onderwerpen die niet tot besluitvorming leiden.

4. Ervaringen, aandachts- en leerpunten van de PC

Toelichting:

De griffie is begonnen met het maken van een overdrachtsdocument “van Provinciale Staten tot Provinciale Staten”, als onderdeel van het projectplan verkiezingen. Mede op aanvraag van de commissaris, om een evaluatie met de Procedurecommissie ten behoeve van de overdracht te doen, zijn een aantal reflectievragen geformuleerd om aan u voor te leggen.

- de opdracht aan de PC (zijn taken voldoende beschreven, is de samenstelling werkbaar);
- de voorzittersrol in de Statencommissies (suggesties t.a.v. van profiel commissievoorzitter, voldoende geëquipeerd, mate van ondersteuning);
- de afstemming met het college (ervaring LTP-overleggen, aanvullende behoefte om mee te geven);
- de rol van de adviseurs (hoe er ondersteuning ervaren en welke suggesties).
- de afgesproken spelregels uit de Reglement van Orde, is hier vanuit de PC aanscherping of aanvulling nodig?

Te nemen besluit:

Bespreken van reacties op de reflectievragen.

Besluit: Er zijn verschillende evaluatiepunten aangedragen die verwerkt worden in het overdrachtsdocument.

5. Lange Termijn Planning

Toelichting:

- a. Terugblik commissie RND 23 november (OFGV, motie wind)
- b. Keuzes voor jan & feb voorstellen bespreken

Toetsingskader en advies griffie:

Norm 1.3 – LTP vertaling naar de agenda	Uitgangspunt: we volgen altijd de BOB en de stukkenstroom, dan wel de afgeleide daarvan (BOBOB).
Advies	De voorstellen die in de memo worden gedaan wijken af van norm 1.3. Vanwege de druk op de PS agenda van 22 februari en de



aankomende verkiezingen is het advies om, conform de voorstellen, hiervan af te wijken.

Te nemen besluit:

- 1) Uit te spreken over de voorgestelde opties bij de onderwerpen:
 - Randstedelijk rekenkamer onderzoeken
 - Verbouwing provinciehuis fase 2
 - Algemene subsidieverordening
- 2) De scheiding tussen beeldvorming in de middag en oordeelsvorming in de avond tijdelijk voor de komende twee maanden los te laten om zo het aantal te behandelen statenvoorstellen in februari te verlagen en naar januari te halen.
- 3) Memo Procedurecommissie om bovenstaande beslispunten toe te lichten.

Besluit: De Procedurecommissie besluit om één onderwerp i.p.v. twee naar RND te verplaatsen (Algemene subsidieverordening). Voor het overige conform.

6. Ingekomen stukken & afwijkingen
6.a. Werkbezoek aantallen en wie bepaalt

Toelichting:

Tijdens de vergadering tussen GS en de PC van 30 mei 2022 is besproken dat de normering die gehanteerd wordt op de werkbezoeken niet nageleefd werd. Naar aanleiding van die discussie is de norm aangepast:

- interne bijeenkomsten (5 deelnemers)
- externe bijeenkomsten (10 deelnemers)

Wat gedefinieerd wordt als interne bijeenkomst en externe bijeenkomst moest nader uitgewerkt worden. Daarnaast zorgt de motie “geen openingsquorum” er ook voor dat de eisen wellicht aangepast moeten worden.

Te nemen besluit

- 1) De norm met betrekking tot het minimum aantal deelnemers als volgt te wijzigen
 - a) Geen minimum aantal deelnemers te hanteren voor interne bijeenkomsten waarbij enkel ambtenaren, collegeleden en statenleden betrokken zijn.
 - b) Wanneer een externe partij betrokken is of organisator is van een werkbezoek en er zijn geen 10 aanmeldingen het werkbezoek te annuleren.
 - c) Wanneer een werkbezoek onderdeel is van een besluitvormingstraject als beeldvorming geen norm te hanteren (conform motie “geen Quorum”).
- 2) De opzet/invulling van Werkbezoeken en het agenderen ervan onderdeel te maken van de Procedurecommissie en op te nemen in het wegingskader.

Besluit: Conform, met de wijziging dat bij werkbezoeken van externe partijen de organiserende partij er mee akkoord is dat er minder dan 10 deelnemers zijn.

6.b. Agenderingsverzoek – CDA, ChristenUnie – (Veer)kracht culturele subsidiënten(#3047501)

Toelichting:

Het CDA en de ChristenUnie hebben gezamenlijk een agenderingsverzoek gedaan om een actuele stand van zaken te krijgen van de culturele organisaties waar de provincie een subsidierelatie mee heeft. Hierna kunnen de statenleden vragen stellen (beeldvormend) en wordt aan hen gevraagd hoe zij de financiële situatie van de subsidiënten zien (oordeelsvormend).

Toetsingskader en advies griffie:

Norm: Omgaan met agenderingsverzoeken	Het verzoek is gedaan met twee fracties of meer en voldoet daarmee aan de norm zoals genoemd in de memo omgaan met agenderingsverzoeken.
Advies:	Akkoord te gaan met agendering op 18 januari 2023 in de commissie EMS.

Te nemen besluit:

1. Akkoord te gaan met agendering in de commissie EMS van 18 januari.

Besluit: Conform.

6c. Kennismaking dhr. A. Slob - Regio Zwolle (#3048574)



Toelichting:

De heer Slob is, als bestuurlijk verbinder, aangesteld om het proces van het opstellen van een strategische agenda 2024 – 2028 voor de Regio Zwolle in goede banen te leiden. De Staten hebben aangegeven hierbij betrokken te willen worden.

Toetsingskader en advies griffie:

Norm:	Is er voldoende ruimte voor deze kennismaking
Advies:	Om het prioriteren van agendaonderwerpen te kunnen toetsen is in dit geval meer inzicht nodig in de besluitvormingsmomenten van het proces van het opstellen van de strategische agenda 2024 – 2028 Regio Zwolle (vaststelling medio 2023). (Aangegeven wordt dat de voorkeur van kennismaken uitgaat naar 15 februari i.v.m. biddag op Urk 8 februari..)

Te nemen besluit:

Akkoord te gaan met het uitnodigen van de heer Arie Slob (bestuurlijk gezant Regio Zwolle) voor een kennismakingsbezoek aan de commissie EMS op 8 of 15 februari 2023.

Besluit: De Procedurecommissie besluit om de kennismaking te agenderen in de nieuwe staten, bijvoorbeeld in het introductieprogramma, en verzoekt om duidelijkheid over de te agenderen strategische agenda.

6d. Verzoek tot nazending strategische agenda Flevoland (#3052535)

Toelichting:

In verband met een bestuurlijk overleg Rijk – Regio op 21 december en eventuele wijzigingen naar aanleiding van dit overleg kan de uitvoeringsagenda pas na het kerstreces verzonden worden aan de staten.

Toetsingskader en advies griffie:

Norm 2.1 – Stukken compleet	a) beeldvorming: memo beeldvorming met aangekondigde presentatie, informatieve bijlage of (concept) Statenvoorstel;
Advies	Het verzoek vraagt om afwijking van de norm 2.1. Vanwege de strakke tijdsplanning vanuit het rijk wordt geadviseerd om van deze norm af te wijken zodat Provinciale Staten op dit onderwerp gepositioneerd kunnen worden. Akkoord te gaan, mits de bijlage uiterlijk op 11 januari gepubliceerd kan worden. Zo niet, dan gaat het die punt van de agenda van januari en verschuift het naar februari. Indien het advies wordt overgenomen wordt het in een memo Procedurecommissie bij de agenda gepubliceerd.

Te nemen besluit:

Akkoord te gaan met nazending van de Uitvoeringsagenda na het kerstreces op uiterlijk 11 januari.

Besluit: Conform.

6e. Verzoek tot opnemen Statenvoorstel Economische beleid zonder check vooraf (#3053646)

Toelichting:

Wegens onverwachte afwezigheid van de portefeuillehouder economie is het Statenvoorstel “Ontwerp economisch beleid” niet tijdens de GS vergadering van 13 december behandeld. Dit staat 20 december op de agenda. Het concept-beslispunt is opgenomen in bijgevoegde memo.

Toetsingskader en advies griffie:

Norm 2.1 – Stukken compleet	a) beeldvorming: memo beeldvorming met aangekondigde presentatie, informatieve bijlage of (concept) Statenvoorstel;
Norm 2.5 Kwaliteit Statenvoorstel	d) het dictum goed de inhoud van het achterliggende Statenvoorstel verwoordt in beslispunten
Advies	Het concept-beslispunt “Het Ontwerp Economisch beleid bestaande uit de ontwerp Economische Visie ‘Investeren in de kapitalen van de



toekomst' en ontwerp Economisch Programma 2023 – 2028 vast te stellen en vrij te geven voor inspraak" geeft geen aanknopingspunten om te amenderen . Het advies is om het beslispunt amendeerbaar te maken door hoofdpunten uit het economische beleid daarin te verwerken.

Te nemen besluit:

Het Statenvoorstel, zonder check van de PC, na besluit GS van 20 december, op te nemen als bijlage bij de memo beeldvorming voor de commissie EMS. Het beslispunt amendeerbaar te maken.

Besluit: Conform

7.

Integrale Statencommissie

7.a

Integrale Statencommissie - beeldvormende sessie 18 januari 2023 (#3050966)

Toelichting:

Er zijn 2 agendapunten voor een beeldvormende integrale behandeling (Strategische Agenda Flevoland 2.0 (Rijk-Regio) + Monitoring Omgevingsvisie.

Memo beeldvorming Strategische agenda Flevoland 2.0 (Rijk-Regio)

a) Norm 2.1 – stukken compleet	a) beeldvorming: memo beeldvorming met aangekondigde presentatie, informatieve bijlage of (concept) Statenvoorstel;
b) Norm 2.2 beeldvorming	b) d) Keuze voor werkvorm (vormvrije beeldvorming)

Advies	De bijlage wordt, indien akkoord door de PC bij agendapunt 6.d., nagezonden. De werkvorm keuze is niet goed onderbouwd en toegelicht. De opsteller van de memo verzoeken de werkvorm duidelijker toe te lichten door te verduidelijken voor welk gesprek de statenleden zich moeten voorbereiden.
--------	---

Memo beeldvorming Monitoring Omgevingsvisie

Norm 2.2 beeldvorming	a) draagt de aangeleverde informatie, deskundigen en werkvorm, voldoende bij aan een breed begrip van het onderwerp.
-----------------------	--

Advies	De memo beeldvorming maakt onvoldoende duidelijk wat er gebeurt met de inbreng van de statenleden en hoe ze hierover geïnformeerd worden. De werkvorm is bekend uit eerdere sessies over de omgevingsvisie, echter in dit geval (omdat de opbrengst een concreet product is, gebaseerd op de input van de commissie) is het van belang dat duidelijk wordt gemaakt hoe de inbreng van de deelnemers in de groepen wordt afgewogen en teruggekoppeld aan de staten. Ook is er geen gelegenheid om vragen te kunnen stellen over de monitor. De steller van de memo vragen deze memo op bovenstaande onderdelen aan te passen.
--------	--

Te nemen besluit:

1.Voorstel voorzitter: mevrouw Muller.

2.Akkoord met de agenda?

Besluit: Conform.

8.

Economie, Mobiliteit & Samenleving

8.a

11 januari 2023 - Beeldvormende sessie EMS (15.30-18.00) / Statencommissie EMS (19.00-23.00) (#3050948 + #3050955)

Toelichting:

Er zijn voor 11 januari 3 beeldvormende onderwerpen: Participatie, verbouwing, accountant, 1 combi: Rekenkamer Fiets en 2 oordeelvormende onderwerpen: Slagvaardige IPO, Batavialand.

Memo beeldvorming Uitgangspunten Participatie

Norm 2.2 beeldvorming	a) draagt de aangeleverde informatie, deskundigen en werkvorm, voldoende bij aan een breed begrip van het onderwerp
-----------------------	---

Advies	Het geformuleerde doel is om achtereenvolgens te spreken over de
--------	--



	<p>volgende vragen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In hoeverre herkent u zich in deze concept-uitgangspunten participatie? 2. Op welk punt wilt u nog een aanvulling doen? 3. Is er een aspect van deze uitgangspunten dat u als overbodig beschouwt? <p>De suggestie wordt gewerkt om in de sessie te peilen en te toetsen terwijl het statenvoorstel al is bijgevoegd. De vraag is of GS, na de sessie, het Statenvoorstel nog wil aanpassen. Als dat niet het geval is dan de steller van de memo te vragen het doel duidelijker te formuleren.</p>
Statenvoorstel Uitgangspunten Participatie	
Norm 2.5 kwaliteit Statenvoorstel	h) een terugblik van het doorlopen proces en eerder gestelde kaders en een vooruitblik.
Advies	De tekst bij het kopje 3. "Eerdere behandeling" aan te passen. Deze alinea is bedoeld voor formele overleggen en niet voor informele overleggen die hier nu ook worden genoemd ("De gedeputeerde bestuurlijke vernieuwing heeft in de eerste helft van deze statenperiode aan alle fracties aangeboden om in gesprek te gaan over bestuurlijke vernieuwing").
Memo beeldvorming Verbouwing provinciehuis fase 2: Inrichtingsprincipes voor het ontwerp	
Norm 2.2 beeldvorming	De memo voldoet aan de norm
Advies	Agenderen
Statenvoorstel Verbouwing provinciehuis fase 2: Inrichtingsprincipes voor het ontwerp	
Norm 2.5 kwaliteit Statenvoorstel	h) een terugblik van het doorlopen proces en eerder gestelde kaders en een vooruitblik.
Advies	Het eerste beslispunt heeft het over resultaten, "1. Kennis te nemen van de resultaten uit de ateliersessies gehouden met Provinciale staten met betrekking tot de verbouwing fase 2." Deze ontbreken als bijlage. Advies is om of Beslispunt 1 aan te passen of de resultaten als bijlage toe te voegen.
Memo beeldvorming Boardletter 2022- gesprek met de accountant	
Norm 2.2 beeldvorming	De memo voldoet aan de norm
Advies	Agenderen op 11 januari 2023, (wel beeldvorming in de avond)
Statenvoorstel Rekenkameronderzoek Fietsbeleid	
Norm Seniorenconvent 14 dec 2022	Het statenvoorstel voldoet aan de nieuwe norm van het Seniorenconvent.
Advies	Agenderen op 11 januari 2023
Statenvoorstel Wensen en opvattingen bij AEF rapport naar een slagvaardiger IPO	
Norm 2.5 kwaliteit Statenvoorstel	Het Statenvoorstel is nog in consultatie bij de IPO-AV leden en kan mogelijk nog aangepast worden (inschatting is dat dat niet gebeurt). Voldoet verder aan de norm.
Advies	Akkoord gaan met agendering op 11 januari, zonder laatste check van de PC.
Statenvoorstel Doorontwikkeling Batavialand	
Norm 2.5 kwaliteit Statenvoorstel	PS besluiten tot 'vaststellen' (bevoegdheid PS, amendeerbaar, geen 'instemmen met') of 'kennis nemen van' (bestuursbevoegdheid GS);
Advies	Het eerste beslispunt is "1. In te stemmen met de doorontwikkeling van Batavialand". Dit beslispunt maakt onvoldoende duidelijk



	<p>waartoe besloten wordt en geeft geen aanknopingspunten om te amenderen.</p> <p>Dit mede gezien in het licht van het aangenomen amendement (9 juni 2021) dat stelt het strategisch positioneringsplan, haalbaarheidsonderzoek en het uitvoerend plan van aanpak aan PS voor te leggen ter besluitvorming over de besteding van het budget. Advies is om het beslispunt aan te passen.</p>
--	---

Te nemen besluit (zie ook besluit bij 5. LTP)

1. Voorstel voorzitter: de heer Smetsers (middag), mevrouw Müller (avond)
2. Akkoord met de agenda's?

Besluit: Conform

8.b

18 januari 2023 - Beeldvormende sessie EMS (19.00- 23.00 uur) (#3050952)

Toelichting: (zie besluit bij 5. LTP)

Er zijn 4 beeldvormende onderwerpen: Cultuurmonitor, agenderingsverzoek, Economie en Subsidieverordening.

Memo beeldvorming Cultuurmonitor	
Norm 2.2 beeldvorming	De memo voldoet aan de norm
Advies	De steller te vragen om de passage "Met de cultuurmonitor wordt uitvoering gegeven aan hetgeen daarover is opgenomen in de Cultuurnota 2021-2024" te verduidelijken. Agenderen op 18 januari 2023, (wel beeldvorming in de avond)
Agenderingsverzoek (Veer)kracht culturele subsidiënten	
Norm 2.2 beeldvorming	Het agenderingsverzoek voldoet aan de norm.
Advies	Agenderen op 18 januari 2023, (gecombineerde beeldvorming & oordeelsvorming in de avond)
Memo beeldvorming Ontwerp beleid Economie	
Norm 2.2 beeldvorming	De memo voldoet aan de norm
Advies	Agenderen op 18 januari 2023 en mogelijk met het Statenvoorstel als bijlage erbij (zie agendapunt 6 ^e .) Wel beeldvorming in de avond)
Memo beeldvorming Vaststelling ontwerp Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023	
Norm 2.2 beeldvorming	De memo voldoet aan de norm
Advies	Agenderen op 18 januari 2023 en mogelijk een gecombineerde beeld & oordeelsvorming (afhankelijk van keuze bij agendapunt 5).
Statenvoorstel Vaststelling ontwerp Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023	
Norm 2.5 kwaliteit Statenvoorstel	Voldoet aan de norm
Advies	Als bijlage bij memo beeldvorming opnemen en mogelijk een gecombineerde beeld & oordeelsvorming (afhankelijk van keuze bij agendapunt 5).

Te nemen besluit (zie ook besluit bij 5. LTP):

1. Voorstel voorzitter: mevrouw Müller
2. Akkoord met de agenda?

Besluit: De voorzitter wordt gewijzigd in de heer Smetsers. Voor het overige conform.

9.

Ruimte, Natuur en Duurzaamheid

9.a

11 januari 2023 - Beeldvormende sessie RND (15.30 – 23.00 uur)

(#3052057)

Toelichting:

Er zijn 3 beeldvormende onderwerpen: Nieuwe Natuur, Bijpraatsessie stikstof, Woningbouwafspraken met het rijk.



Memo beeldvorming Stand van Zaken programma Nieuwe Natuur	
Norm 2.2 beeldvorming	a) draagt de aangeleverde informatie, deskundigen en werkvorm, voldoende bij aan een breed begrip van het onderwerp;
Advies	De memo beeldvorming maakt niet duidelijk wat het programma Nieuwe Natuur is en waar de statenleden meer informatie kunnen vinden ter voorbereiding. De steller van het stuk vragen in de bijlage relevante informatie op te nemen en de memo beeldvorming aan te passen.
Memo beeldvorming Bijpraatsessie Stikstof	
Norm 2.2 beeldvorming	a) draagt de aangeleverde informatie, deskundigen en werkvorm, voldoende bij aan een breed begrip van het onderwerp;
Advies	De memo beeldvorming is niet aangepast op de actualiteit. In november zijn verschillende brieven over het onderwerp aan de provincies gestuurd. Deze zijn niet toegevoegd aan de memo. Door telkens dezelfde memo te gebruiken worden de statenleden niet goed voorbereid voor de bespreking. De steller van het stuk verzoeken om de memo beeldvorming aan te passen op de actualiteit.
Memo beeldvorming Woningbouwafspraken met het Rijk	
Norm 2.2 beeldvorming	a) draagt de aangeleverde informatie, deskundigen en werkvorm, voldoende bij aan een breed begrip van het onderwerp;
Advies	De memo beeldvorming heeft het over verschillende documenten die aan de staten zijn gestuurd. Deze zijn niet opgenomen in de memo beeldvorming. De steller van het stuk verzoeken om de memo beeldvorming aan te vullen met relevante informatie voor statenleden ter voorbereiding van de bespreking.

Te nemen besluit (zie ook besluit bij 5. LTP):

1. Voorstel voorzitter: de heer Mulckhuijse
2. Akkoord met de agenda?

Besluit: Conform

10. Verzamellijst met afstemmingsonderwerpen PC & GS (#2768645)

Te nemen besluit:

Hoe wilt u verder gaan met de verzamellijst.

Besluit: De Procedurecommissie geeft aan dat ze de verzamellijst graag wil bespreken met de Provinciesecretaris en verzoekt hem actief uit te nodigen voor volgend overleg met GS.

11. Besluitenlijst PC 7 november 2022 (#3036896)

Te nemen besluit:

De besluitenlijst van 7 november vast te stellen.

Besluit: conform

12. Rondvraag

Er wordt kort stilgestaan bij reacties op de vorige Procedurecommissie. Er wordt verzocht om een datumprikker voor 20 maart te versturen.

13. Sluiting

Volgende vergaderingen:

- 23 jan. 2023, 18:30 – 19:30 uur, LTP overleg college;
- 23 jan. 2023, 19:30 – 20:30 uur, Procedurecommissie: o.a. opzet/planning van inhoudelijke onderwerpen voor de inwerkperiode.
- 20 mrt 2023, 18.30 – 20.00 uur: Procedurecommissie (vr 17 mrt bundel verzending)
- Spelregels hoorzittingen & onderzoek