



Onderwerp

Beantwoording technische vragen inzake behandeling Ontwerp Herziening Omgevingsverordening

Kern mededeling:

Woensdag 15 mei jl. stond het statenvoorstel voor het vaststellen van de Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 (kenmerk 3242775) oordeelsvormend op de agenda van de Statencommissie RND (zie [Statencommissie-RND/2024/15-mei/Ontwerp-Herziening-Omgevingsverordening-provincie-Flevoland-2024](#)).

Op een aantal technische vragen heeft het college aangegeven schriftelijk te reageren. Het betreft vragen over de mogelijkheid om maximale aantallen diersoorten op te nemen in een faunabeheerplan en het verkrijgen van meer inzicht in de afweging voor het veranderen van de ondergrens voor de vergunningplicht voor de ontgrondingsactiviteit van 0,3 naar 3 meter beneden maaiveld. Ook geeft het college extra juridische achtergrond met betrekking tot het delegatiebesluit.

Hierbij treft u tijdig de reactie van het college aan ten behoeve van de behandeling van het statenvoorstel voor de Ontwerp Herziening Omgevingsverordening in Provinciale Staten op 29 mei a.s.

Mededeling:

Faunabeheerplan en maximale aantallen populatiebeheer

Vraag: Staan er maximaal aantallen met betrekking tot populatiebeheer in het faunabeheerplan en zo nee, kunnen die worden toegevoegd? De wens om maximaal aantallen op te nemen o.a. mbt ganzen. Zijn er alleen minimum of ook maximum aantallen opgenomen?

Reactie: Het voorstel voor de ontwerp herziening van de Omgevingsverordening betreft niet de inhoud van een faunabeheerplan. Wel staan in de Omgevingsverordening de eisen die we daar als provincie aan stellen. Het is niet de provincie die een faunabeheerplan op- en vaststelt, dat is de faunabeheereenheid.

De Omgevingswet bepaalt dat iedere faunabeheereenheid voor haar werkgebied een faunabeheerplan moet opstellen. Een faunabeheerplan bevat in ieder geval passende en doeltreffende maatregelen voor het voorkomen en bestrijden van schade aangericht door in het wild levende dieren.

In titel 16.3 van Omgevingsverordening staan de eisen waaraan een faunabeheerplan moet voldoen. Het gaat dan onder andere om kwantitatieve gegevens over populatieontwikkeling en de huidige en gewenste stand van diersoorten ten aanzien waarvan een duurzaam beheer en schadebestrijding noodzakelijk wordt geacht.

Het is aan de Faunabeheereenheid Flevoland om conform de eisen van de Omgevingswet en de Omgevingsverordening een faunabeheerplan vast te stellen. Voor Flevoland gelden momenteel de volgende faunabeheerplannen:

- Faunabeheerplan Algemeen deel 2024 - 2028

Registratienummer

3271268

Datum

21 mei 2024

Expertiseteam

ETJUSP

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Reus, J. de

Ter kennisname aan PS en burgerleden

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

3271268

- Faunabeheerplan Grote hoefdieren 2024 - 2028
- Faunabeheerplan Jacht en vrijgestelde soorten 2024 - 2028
- Faunabeheerplan Ganzen 2024 - 2028
- Faunabeheerplan Overige soorten 2024 - 2028

Op dit moment is er geen sprake van populatiebeheer van ganzen in Flevoland. Hiervoor is er onvoldoende onderbouwing van het wettelijk belang. Hier wordt door een aantal faunabeheereenheden in het kader van het interprovinciaal ganzenplan wel aan gewerkt. In dit gezamenlijke faunabeheerplan zullen ook streefstanden worden opgenomen (zie www.ganzenplan.nl). Voor het vaststellen van deze streefstanden gelden wel criteria om te voorkomen dat de gunstige staat van instandhouding van de verschillende ganzensoorten in het geding komt. Ook moet er rekening gehouden worden met de Natura-2000 instandhoudingsdoelen.

Ondergrens vergunningplicht ontgrondingen op Urk

Vraag: Hoe is afweging gemaakt dat de verdieping van 0,3 naar 3 meter mogelijk is?

Reactie: Op grond van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit nodig, tenzij deze onder een vrijstelling valt en vergunningsvrij is. In de Omgevingsverordening is een algemene vrijstelling opgenomen voor ontgrondingen van minder dan 500 m² en ondieper dan 3 meter beneden maaiveld. Binnen de Provinciale Archeologische en Aardkundige Kerngebieden (PARK-gebieden) geldt deze vrijstelling niet, daar geldt een vrijgestelde diepte tot 0,3 meter beneden maaiveld. Alle ontgrondingen in PARK-gebieden dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld zijn vergunningplichtig. PARK-gebieden zijn:

- Omgeving Kuiderschans en Kuinderburchten
- Urk en omgeving
- Unesco-monument Schokland
- Rivierduingebied Swifterbant

De ontwerp herziening Omgevingsverordening bevat het voorstel om in PARK-gebied Urk e.o. de specifieke vrijstelling tot 0,3 meter beneden maaiveld los te laten en aan te sluiten bij de algemene vrijstelling tot 3 meter beneden maaiveld. Hiermee worden in het PARK-gebied Urk e.o. ontgrondingen dieper dan 3 meter beneden maaiveld vergunningplichtig

PARK-gebied Urk e.o. is een woon- en werkgebied. Het past niet bij een woon- en werkomgeving om een ontgrondingsvergunning te vragen bij elke ingreep dieper dan 30 cm, ongeacht de oppervlakte van de ingreep. Zo'n regel is onuitvoerbaar (en wordt ook niet nageleefd). De huidige regel betekent namelijk dat voor elke kuil die op Urk wordt gegraven een vergunningaanvraag voor een ontgraving moet worden ingediend.

Vanuit de archeologische inhoud is het niet nodig om deze vergunningplicht bij 30 cm voor het hele PARK-gebied Urk e.o. aan te houden. In de afgelopen jaren is de archeologische kennis over het gebied gegroeid, wat tot een verdere verfijning van de (nieuwe) archeologische beleidskaart van de gemeente heeft geleid. Deze verfijning heeft geresulteerd in scherper gedefinieerde zones en daarbij passende oppervlakte/diepte-vrijstellingsgrenzen.

Naast PARK-gebieden kent de provincie ook Top-10 Archeologische Locaties. De historische kern van Urk blijft aangewezen als een Top10-locatie. Ook bij Top10-locaties geldt op grond van de Omgevingsverordening de specifieke vrijstelling van de vergunningplicht voor ontgrondingen tot 0,3 meter beneden maaiveld. In de Top10-locatie Historische kern Urk zijn daarmee alle ontgrondingen dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld vergunningplichtig.

Mededeling

Bladnummer

3

Registratienummer

3271268

Dat betekent dat de provincie na de voorgestelde wijziging van de Omgevingsverordening van initiatiefnemers op Urk als volgt aanvragen om omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten ontvangt:

- In de Top10-locatie Historische kern Urk
bij ontgroningen dieper dan 0,3 meter beneden maaiveld
- In het Park-gebied Urk e.o.:
bij ontgroningen van meer dan 500 m2 en dieper dan 3 meter beneden maaiveld (1500 m3)

Deze aanvragen toetst de provincie op het aspect archeologie en aardkundige waarden. Bij een vergunningaanvraag wordt ook aan het gemeentelijke archeologiebeleid getoetst en houdt de provincie oog voor de aardkundige waarden.

Delegatiebesluit

Vraag: In de Omgevingswet is de bevoegdheid voor het vaststellen van de omgevingsverordening expliciet bij Provinciale Staten belegd. Toch is een delegatiebesluit aan Gedeputeerde Staten onderdeel van het voorstel. Kan dit worden uitgelegd.

Reactie: Het delegeren van de bevoegdheid om (delen van) de omgevingsverordening vast te stellen aan Gedeputeerde Staten is mogelijk op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet. Gedeputeerde Staten mogen op grond van het delegatiebesluit alleen die regels in de omgevingsverordening vaststellen die daarin expliciet zijn benoemd. Inhoudelijk is er geen verschil ten opzichte van de situatie van vóór de Omgevingswet. In de voorgangers van de omgevingsverordening waren Gedeputeerde Staten bevoegd om over die onderwerpen nadere regels te stellen. Het nu geldende delegatiebesluit is door Provinciale Staten vastgesteld op 26 januari 2022 (zie [Provinciale-Staten/2022/26-januari/Vaststelling-Omgevingsverordening-provincie-Flevoland](#)).