



Onderwerp
Participatie actualisatie wegcategorisering provinciale wegen

Kern mededeling:
In uw Statenvergadering van 29 mei 2024 is motie 3 met onderwerp ‘Participatie actualisering wegcategorieën’ aangenomen. Deze motie verzoekt het college om een aanvullende notitie over de participatie “actualisering van de wegcategorieën”. Het college informeert u over de de uitgangspunten, doelstelling en de weging van de input van de participanten opgenomen van het participatietraject.

Mededeling:
De provincie Flevoland heeft zich gecommitteerd aan de doelstelling om het aantal ongevallen met ernstig letsel te halveren in 2030 en nul verkeersdoden in 2050. Om deze doelstelling te halen is onder andere een actualisatie van de wegcategorisering als opgave gedefinieerd in het Programma Mobiliteit en Ruimte (PMR). Tegelijkertijd is het provinciale participatiebeleid vastgesteld en heeft het bestuur in het coalitieprogramma de wens geuit, Flevolanders actiever te betrekken bij haar besluiten. Dit is de aanleiding ook voor de actualisatie wegcategorieën een participatie traject uit te voeren.

De uitgangspunten, doelstelling en de weging van inbreng beschreven van het participatietraject voor de actualisatie wegcategorisering van de provinciale wegen zijn opgenomen in de bijlage 1.

Aanvullende informatie:
Bij de toelichting van het participatieproces: actualisering van de wegcategorieën, in de Statencommissie EMS op 22 mei 2024 is door de leden verzocht om aanvullende informatie en input wat betreft:

- Het betrekken van stakeholders, die de stem van de dieren kan inbrengen: Afgelopen periode zijn diverse overleggen gevoerd met externe partijen over o.a. de leefomgeving en veiligheid van de dieren, en verkeersveiligheid op de provinciale wegen. Gesprekken zijn gevoerd met de partijen: Staatsbosbeheer, natuurmonumenten, landschapsbeheer en Natuur en Milieufederatie Flevoland.
- Een overzicht van de verkeersslachtoffers en wildongevallen: Bij deze mededeling is een bijlage 2 (#3282213) toegevoegd met het overzicht van de verkeersslachtoffers en wildongevallen.
- De kosten van het participatietraject: De kosten van de participatie, zijn pas inzichtelijk wanneer het gehele traject is afgerond van de actualisatie. Het participatietraject loopt nog.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Startnotitie participatie actualisatie wegcategorisering t.b.v. PS	3280477	Ja
Overzicht ongevallen en wild ongevallen provincie Flevoland 27-05-2024	3282213	Ja

Registratienummer
3282214
Datum
2 juli 2024
Expertiseteam
ETMOB

Openbaarheid
Openbaar

Portefeuillehouder
Reus, J. de

Ter kennisname aan PS en
burgerleden



PROVINCIE FLEVOLAND

Inleiding

Flevoland heeft haar mobiliteitsambities verwoord in de “Mobiliteitsvisie Flevoland 2030”. In deze visie wordt mede door de centrale ligging, de ontwikkelingen in demografie en economie uitgegaan van een toename van mobiliteit. De vraag naar verschillende modaliteiten zal per gebied gaan verschillen, maar de auto blijft de dominante vervoerwijze in Flevoland. Een veilige auto-infrastructuur is daarom van groot belang.

Uitgangspunt

In 2022 heeft Provinciale Staten (PS) het Programma Mobiliteit en Ruimte (PMR) vastgesteld. Het PMR is een uitwerking van de door PS in 2016 vastgestelde Mobiliteitsvisie 2030. In het PMR stelt de provincie zich één overkoepelend doel: de provincie wil dat reizigers snel, betrouwbaar en veilig kunnen reizen. In het PMR is daarom de opgave opgenomen: een verbetering van de verkeersveiligheid door het bewerkstelligen van een ‘continu dalende trend in het aantal ernstige verkeersslachtoffers’. Een doel dat aansluit bij de verkeersveiligheidsambitie uit de Mobiliteitsvisie 2030 en de landelijke ambitie ‘vermindering van het aantal verkeersslachtoffers met 50% in 2030 en nul verkeersdoden in 2050’.

Verkeersveiligheid in Flevoland

Flevoland vertoont sinds enkele jaren een stijgende lijn in het aantal (ernstige) verkeersslachtoffers. Dit betreft voornamelijk verkeersslachtoffers onder automobilisten (zie bijlage #3282213). Om deze trend te stoppen zijn maatregelen nodig. Ook hebben de afgelopen weken op de Staartweg en Nagelerweg dodelijke verkeersongevallen plaatsgevonden.

Aanpak

Voor het bereiken van ‘een continu dalende trend in het aantal (ernstige) verkeersslachtoffers’ is gekozen voor een risicogestuurd aanpak. Deze aanpak sluit aan op de landelijke aanpak Strategisch Plan Verkeersveiligheid (SPV). Dat betekent dat we niet alleen dáár maatregelen treffen waar in het verleden ongevallen zijn gebeurd, we willen juist ongevallen voorkomen. We doen dit door maatregelen te treffen op locaties die een hoger risico kennen. Het risicoprofiel van een weg wordt bepaald door meerdere factoren. Een veilige weg kent een juiste balans tussen de functie, het gebruik en de inrichting. Een juiste balans verlaagt het risico op een ongeval.

Actualisatie wegencategorisering

Om tot een juiste balans te komen, moet eerst de functie van een weg worden bepaald. De functie van een weg staat vermeld in de ‘wegencategorisering’. In Nederland kennen we drie type wegen: stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. De functie van stroomwegen is ‘doorstroming’, de functie van erftoegangswegen is ‘verblijf’ en gebiedsontsluitingswegen verbindt de erftoegangswegen(verblijf) met de auto(snel)wegen of woonkernen onderling. Op basis van de functie wordt de inrichting van een weg bepaald en de inrichting heeft effect op het gebruik van een weg.

Om te bepalen of de functie van onze provinciale wegen nog up-to-date is, is in het PMR een actualisatie van de huidige wegencategorisering vastgelegd. Deze actualisatie is uitsluitend gericht op de huidige gebiedsontsluitingswegen 80 km/uur (zie afbeelding 1). Door de gemengde functie – zowel ‘doorstroming’ als ‘verblijf’ – kennen deze wegen een hoger risicoprofiel. De functie van het hoofdwegennet (de stroomwegen) en de parallelwegen (erftoegangswegen) langs provinciale wegen staat niet ter discussie.



Voor de huidige actualisatie is besloten om naast de input van experts en stakeholders ook inwoners en weggebruikers te betrekken. Dit voldoet aan de wens vanuit het coalitieprogramma, om Flevoland actiever te betrekken bij besluiten van de provincie. Dit is ook in lijn met de Omgevingswet en het recentelijk vastgestelde Participatiebeleid van de provincie.

Doelstellingen en uitgangspunten

Door het inrichten van een participatietraject kan input van weggebruikers en bewoners meegewogen worden in de actualisatie. Door de ervaringen en meningen van bewoners en dagelijkse gebruikers van onze wegen toe te voegen aan de input van experts en stakeholders vergroten we enerzijds de bron van informatie op basis waarvan we de actualisatie doen en anderzijds het draagvlak voor de actualisatie en eventuele maatregelen die hieruit volgen.

Het hoofddoel van de actualisatie is het verbeteren van de verkeersveiligheid, waardoor dit thema ook als hoofdonderwerp in de participatie terugkomt. Echter, omdat de wegen een bredere functie hebben worden ook aspecten aanpalend op het (gewenste) gebruik van de weg of ook wel de keuze van een bepaalde wegcategorie, meegewogen. Het betreffen hier aspecten op het gebied van leefbaarheid zoals milieu, natuur, toerisme en economie. Door deze aspecten ook te laten meewegen geven we ruimte aan meekoppelkansen. Ook kan dit bijdragen aan het draagvlak van de actualisatie. Uitgangspunt hierbij is wel dat voor de actualisatie het thema verkeersveiligheid het zwaarst weegt. De doelen van het participatietraject met inwoners en weggebruikers zijn daarop als volgt geformuleerd:

- Wat is de perceptie van de “verkeersveiligheid” van de provinciale wegen?
- Welke bijdrage leveren provinciale wegen aan de leefbaarheid in onze provincie?
- Wat is het grootste belang dat u hecht aan de provinciale wegen?

Vormen van participatie

Voor het participatietraject is gekozen voor de vorm “raadplegen”. In de participatieladder betekent dit dat de participant de rol van “adviseur” aanneemt (zie Participatiebeleid Provincie Flevoland).

Binnen de participatie onderscheiden we twee vormen:

1. Het ophalen van input bij bestaande stakeholders middels een consultatieronde bij onder andere gemeenten, Rijkswaterstaat, hulpdiensten (politie, brandweer en GGD), Fietzersbond, ANWB, LTO en CUMELA (vertegenwoordigers landbouwsector), VVN en het openbaar vervoer;
2. Het ophalen van input vanuit inwoners en weggebruikers via een digitaal platform en een aantal inloopsprekken.

Weging

Er zijn te veel variabelen om aan de voorkant een goede weging vast te stellen. De overwegingen en afwegingen die uiteindelijk gemaakt zijn om te komen tot het pre-besluit worden duidelijk gecommuniceerd zodat voor alle betrokkenen inzichtelijk is waarom en op basis van welke informatie welke keuze is gemaakt.

Voor de thema's geldt wel dat het thema verkeersveiligheid zwaarder weegt dan bijvoorbeeld de thema's doorstroming of leefbaarheid, maar aan de voorkant is ook hier geen vaste weging aan gekoppeld door de grote verscheidenheid aan variabelen.

Planning

Participanten kunnen het online platform in de gaten houden voor de resultaten van de vragenlijst en het vervolgtraject, tot aan de besluitvorming. Ook zal hierover actief worden gecommuniceerd via de reguliere provinciale communicatiekanalen. De provincie zal open en transparant communiceren over de stappen in het proces en ook de resultaten die iedere stap oplevert.

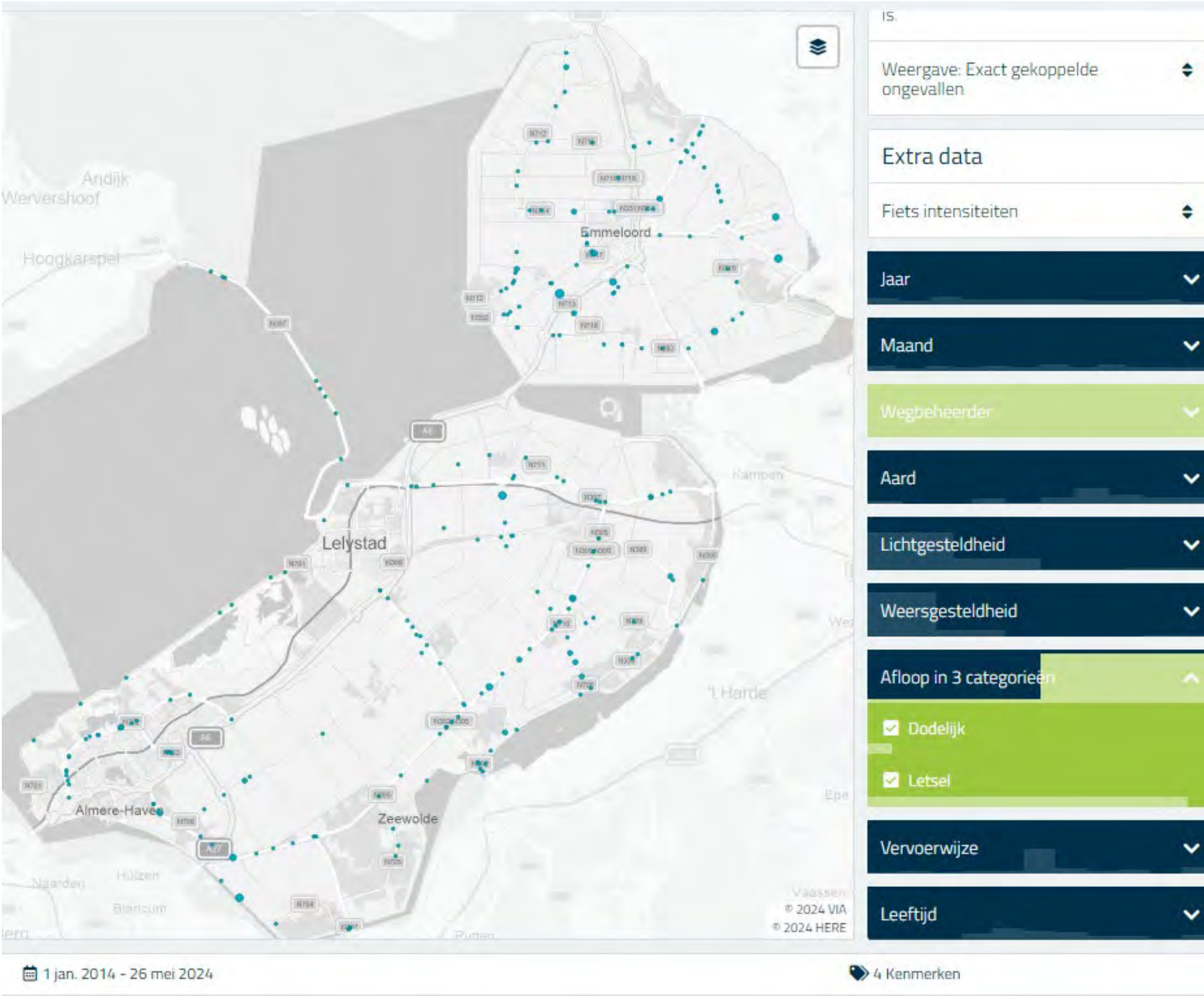
Pre-besluit

Het geheel van de inbreng – van zowel de experts, stakeholders als de participanten – draagt bij aan de actualisatie en het pre-besluit hieromtrent van Gedeputeerde Staten. Bij behandeling in de commissie (gepland voor november 2024) zal het pre-besluit voorzien zijn van een reactienota met daarin zowel de input van de participanten alsook de zienswijzen op het pre-besluit. De aanbevelingen van de commissie neemt Gedeputeerde Staten mee in haar definitieve besluitvorming (gepland voor januari 2025).

Fase	Omschrijving	Periode	Actie door
Fase 1: participeren	1. enquête staat open voor inwoners en weggebruikers 2. consultatieronde met stakeholders	mei-juni	participanten, stakeholders
Fase 2: analyseren	verwerken van de antwoorden van de enquête en de opgehaalde input van de consultatieronde	juli	ambtelijk
Fase 3: presenteren	presenteren van het eindresultaat van de enquête (op het participatieplatform)	augustus	ambtelijk
Fase 4: pre-besluit GS	pre-besluit door Gedeputeerde Staten over de actualisatie van de wegcategorisering	september	GS
Fase 5: indienen zienswijzen	pre-besluit actualisatie wegcategorisering open voor het indienen van zienswijzen	oktober	inwoners en overige belanghebbenden
Fase 6: behandeling pre-besluit	bespreken van het pre-besluit en de reactienota zienswijzen in de Statencommissie EMS	november	PS
Fase 7: besluitvorming	definitieve besluitvorming de actualisatie van de wegcategorisering door Gedeputeerde Staten	januari 2025	GS

Tabel 1: planning

Ongevallencijfers provincie Flevoland (1 januari 2014 t/m 26 mei 2024)



Omschrijving			
☐ 2014	81	78	3
☐ 2015	44	43	1
☐ 2016	99	96	3
☐ 2017	59	56	3
☐ 2018	62	58	4
☐ 2019	67	62	5
☐ 2020	60	56	4
☐ 2021	53	47	6
☐ 2022	46	40	6
☐ 2023	56	51	5
☐ 2024	30	29	1

Omschrijving			
☐ Bestelauto	32	27	5
☐ Bromfiets +	39	39	0
☐ Dier	0	0	0
☐ E-bike	11	8	3
☐ Fiets	35	33	2
☐ Motor	47	45	2
☐ Overige	79	79	0
☐ Personenauto	393	367	26
☐ Vast/los object	0	0	0
☐ Voetganger	14	11	3
☐ Vrachtauto	7	7	0
Selectie totalen	657	616	41

Wild ongevallencijfers provincie Flevoland (1 januari 2019 t/m 26 mei 2024)



Meest voorkomende soort wild bij ongevallen:

1^e Ree

2^e Vos

Ernst van de ongevallen:

0 verkeersdoden

4 verkeersslachtoffers