



Onderwerp

Informerende PS over de agenda IPO BAC Financiën en Openbaar Bestuur

Kern mededeling:

De openbare agendastukken van IPO BAC worden vanuit Gedeputeerde Staten doorgestuurd aan Provinciale Staten.

Mededeling:

Hierbij ontvangt u de openbare agendastukken van IPO BAC Financiën en Openbaar Bestuur van 3 april 2025.

Alle openbare stukken kunt u vinden op de website van het IPO via

[IPO Vergaderstukken](#)

Het college van Gedeputeerde Staten heeft kennisgenomen van deze stukken in de vergadering van 1 april 2025.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Agenda BAC Financiën en Openbaar Bestuur	3383014	Ja
		Ja
		Ja

Registratienummer

3385029

Datum

1 april 2025

Expertiseteam

ETBA

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Hofstra, H.J. / Simonse, J.N.

**Ter kennisname aan PS en
burgerleden**

Op 3 april 2025

Agenda

Vergaderdatum en -tijd	Donderdag 3 april 2025, 15.00-16.00
Locatie	Kasteel Hooge Vuursche te Baarn
Genodigden	- vakant (??, voorzitter), J. de Bat (ZI, vicevoorzitter), H. Schrikkema (Gr), secretaris, H. Hofstra (FI), M. van Gruijthuijsen (NB), Mariette van Leeuwen (ZH), Esther Rommel (NH), Eke Folkerts (FR), Helga Witjes (Gld), Stephan Satijn (Li), Egbert van Dijk (Dr), Has Bakker (UT), Thijs de Bree (Ov); Frederik Zevenbergen (ZH), Harry vd Maas (Zld), Peter Drenth (Gld), Elianne Demollin-Schneiders (Li), Andries Heidema (Ov), Yvonne Turenhout (Dr), Sjaak Simonse (FI), Huib van Essen (Ut), Marc Oudenhoven (NB); - IPO/provincies: [REDACTED]
Afwezig	- Stephan Satijn (Li)

1. Opening, mededelingen en verslag

- (mondelinge) Mededelingen en vaststellen agenda
- Vaststelling verslag BAC FOB van 30 januari 2025

2. Strategische besprekpunten

Openbaar Bestuur

- Toezichtnotitie ter voorbereiding gesprek koepels op vrijdag 4 april (bijgesloten)

Kern van het onderwerp

Op verzoek van BAC FOB is een toelichting op de financiële positie van gemeenten en de beleidslijn van de provinciale toezichthouders opgesteld. Dit ter ondersteuning van het bestuurlijk gesprek met een VNG-delegatie tijdens de BAC FOB-tweedaagse (3 en 4 april). Aan BAC FOB wordt gevraagd de wenselijkheid van wel/geen gezamenlijke afspraken over de invulling van de eigen bestuurlijke afweegruimte af te wegen.

Voorstel/gevraagd besluit:

De BAC FOB wordt gevraagd de (wel of geen) gezamenlijke beleidslijn financieel toezicht (zie A.) en de standpuntbepaling over de toepassing van het Gemeenschappelijk Toezichtkader (GTK) te hanteren in haar overleggen met Rijk en VNG over de gemeentefinanciën, vanuit het toezichtsperspectief af te wegen. Belangrijk besprekpunt is of de leden al dan niet gezamenlijke afspraken willen maken over de invulling van de eigen bestuurlijke afweegruimte van de afzonderlijke GS.

Financiën

- Terugkoppeling uit het BOFv van 6 maart jl. (Mondeling)
Bijgesloten: agenda BOFv van 6 maart jl.

c. Stand van zaken SPUKS (bijgesloten)

Kern van het onderwerp

Op 15 mei hebben de PVV, VVD, NSC en BBB hun Hoofdlijnenakkoord (HLA) gepresenteerd. In het akkoord is de volgende passage opgenomen over de Specifieke Uitkeringen (SPUK's): 'het aantal specifieke uitkeringen is sinds 2018 fors gestegen. Gemeenten en provincies geven aan dat specifieke uitkeringen hen beperkt in autonomie. Dit vanwege de strikte en gedetailleerde eisen die vanuit het Rijk worden gesteld aan de besteding van de gelden uit een specifieke uitkering. Daarnaast kennen deze uitkeringen zware administratieve- en controlelasten. Met deze maatregel worden specifieke uitkeringen overgeheveld naar het Gemeente- of Provinciefonds met een budgetkorting van 10 procent'.

Eerder is in het IPO-bestuur besloten in te zetten op het omzetten van SPUK's naar de algemene uitkering (AU) of decentralisatie uitkering (DU). Ten aanzien van de korting is vastgesteld dat deze gelijk moet staan aan de werkelijk bespaarde administratieve lasten en controlelasten, dan wel het schrappen van de korting van 10%, en indien de korting toch overeind blijft, inzetten op het neerwaarts bijstellen van de beleidsambities. De afgelopen maanden is er ambtelijk met de koepels, fondsbeheerder en vakdepartementen geïnventariseerd welke SPUK's omgezet kunnen worden naar de fondsen en hoe de korting van 10% wordt ingevuld. De netto-kortingen (dus na compensatie door departementen vanuit de eigen begrotingen) voor de komende jaren zijn als volgt: over het jaar 2026 bedraagt de korting € 62 miljoen, voor 2027: € 45 miljoen, over 2028: € 50 miljoen en over 2029: € 44 miljoen, totaal over 4 jaar dus € 200 miljoen. Deze teleurstellende resultaten van de inventarisatie worden naar verwachting eind maart aan de ministerraad verstuurd voor besluitvorming. N.a.v. de bespreking in het BOFv van 6 maart heeft een op hoogambtelijk niveau een stevige escalatie plaatsgevonden om duidelijkheid te krijgen over het financieel effect van de kortingen.

Voorstel/gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de stand van zaken van de ambtelijke exercitie overheveling SPUK's naar provincie- en gemeentefonds per 17 maart 2023 en bespreking van de laatste stand van zaken.

d. Rekenrente Stortplaatsen (bijgesloten)

Kern van het onderwerp

Iedere provincie heeft een nazorgfonds Gesloten Stortplaatsen. De door de provincies/nazorgfondsen gehanteerde rekenrentes voor de bepaling van de doelvermogens verschillen, wat ertoe leidt dat er -landelijk gezien- geen gelijk speelveld is voor de stortbranche.

In december 2023 heeft de BAC FOB ingestemd met het *algemene uitgangspunt* om het beleid op het gebied van rekenrente, beleggingsstrategie en risico-opslag binnen Nederland zo veel als mogelijk te harmoniseren en te streven naar één landelijk beleggingsfonds. In september 2024 heeft de BAC FOB ingestemd met de verzending (en beantwoording) van een vragenlijst om meer inzicht te krijgen in wat de (financiële) effecten zijn van deze harmonisatie. In deze BAC FOB wordt voorgesteld om de UFR-EIOPA als ondergrens te hanteren voor de rekenrente en te bespreken of er bij het vermogensbeheer kostenreductie mogelijk is. Ook zijn de uitkomsten uit de vragenlijst samengevat in de notitie.

In de ambtelijke werkgroep zijn van de provincies Drenthe, Flevoland, Gelderland,

Groningen, Limburg, Noord-Holland en Zuid-Holland vertegenwoordigd. De AAC FOB is akkoord gegaan met onderstaande besluitpunten.

Voorstel/gevraagd besluit:

1. Hanteer de rekenrentemethodiek van de Autoriteit Europese pensioenverzekeraars (UFR-EIOPA) als ondergrens voor het bepalen van de provinciale rekenrente.
 2. Herbevestig de beslispunten 1, 2 en 4 van 21 december 2023:
 - a. Beslispunt 1 is om als algemeen uitgangspunt te hebben om het beleid voor nazorgfondsen (rekenrente, beleggingsstrategie, risico-opslag) zo veel mogelijk te harmoniseren en daardoor te streven naar één landelijk beleggingsfonds en gebleken is dat het streven daarnaar er nog steeds is.
 - b. Beslispunt 2 is om de aanbeveling uit het rapport van Stratelligence over het oprichten van een gezamenlijk beleggingsfonds in IPO-verband verder uit te werken.
 - c. Beslispunt 4 is om op dit moment niet in te stemmen met een gezamenlijke calamiteitenpost.
 3. Evalueer elke Statenperiode hoe bij de 12 provincies de rekenrentesystematiek zich ontwikkelt.
- e. Financieel Meerjarenkader Europese Unie (bijgesloten)

Kern van het onderwerp

Dit betreft de eerste HNP-analyse van het werkplan 2025 van de Europese Commissie (EC), dat op 11 februari jl. is gepubliceerd. Het EC-werkplan en de provinciale coalitieprogramma's vormen de basis van het jaarlijkse HNP-werkplan. Dat voorziet in de leidraad voor de jaarlijkse lobbyactiviteiten en inzet in Brussel op de gezamenlijke HNP/IPO-dossiers. Voorafgaande aan de opmaak van het HNP-werkplan en de voorziene vaststelling in het HNP-bestuur (10 april) en 17 april (IPO-bestuur) worden de betreffende AAC's, BACs en BIJ12 verzocht kennis te nemen van de analyse en deze inhoudelijk te bespreken.

Daarnaast zal de EC rond de zomer een voorstel doen voor een meerjarig financieel kader voor de periode 2028-2034. Deze Europese meerjarenbegroting, bepaalt de bestedingsruimte op de verschillende beleidsgebieden en programma's die van invloed zijn op provincies en worden genoemd in het werkplan. Het is om deze reden, dat provincies in een vroeg stadium een standpunt over het meerjarig financieel kader dienen in te nemen. Het bijgevoegde concept position paper MFK 2028-2034, is een product van de ambtelijke werkgroep MFK bestaande uit medewerkers uit de 12 provincies.

Voorstel/gevraagd besluit

De BAC FOB wordt verzocht:

1. De concept HNP-analyse van het EC-werkplan te bespreken.
 2. Inbreng te leveren en eventuele aanvullingen te doen op de concept HNP-analyse.
 3. In te stemmen met de voorgestelde lijn beschreven het concept position paper MFK 2028-2034 (bijlage 2).
 4. Om de uiteindelijke geselecteerde onderwerpen/ dossiers uit de HNP-analyse structureel op de agenda te laten terugkomen.
- f. Stand van zaken rond de ministeriele commissie Economie en Natuurherstel (mondeling)
Mondelinge toelichting door Jo-Annes de Bat (Zld), lid bestuurlijke kopgroep E en N namens de BAC FOB

- g. Concepttekst Internetconsultatie voorstel van Wet herziening uitkeringsstelsel financiële verhoudingen (bijgesloten)

De AAC FOB legt bijgesloten IPO-reactie voor aan de BAC FOB in reactie op de [Internetconsultatie Uitkeringsstelsel](#). De leden van de BAC FOB wordt gevraagd deze IPO-reactie vast te stellen.

Voorgesteld besluit:

De BAC FOB stelt de IPO-reactie voor de Internetconsultatie Uitkeringsstelsel vast.

3. Voor kennisgeving / mondeling

- a. Toezicht EU Digital Decade-wetgeving (bijgesloten)

Kern van het onderwerp

Het Rijk wil provincies betrekken bij gesprekken over inrichting van toezicht op naleving van digitaliseringswetgeving. Met deze notitie worden BAC FOB gevraagd de provincies in deze gesprekken de komende jaren zich door de IPO-belangenbehartigers FOB en Digitalisering te laten vertegenwoordigen. Ook wordt aan BAC FOB gevraagd te beslissen dat de belangenbehartigers bij die gesprekken een aantal specifieke standpunten innemen, die er – kort gezegd – voor moeten zorgen dat het betreffende toezicht niet gaat leiden tot onnodige lasten voor provincies. Daarnaast wordt aan BAC FOB gevraagd eventuele andere, aanvullende standpunten te formuleren die de belangenbehartigers innemen bij de bedoelde gesprekken. Conform het BAC FOB-besluit van 14 november 2024 over proces en werkwijze advisering Toezichtvraagstukken leggen we dit actuele toezichtvraagstuk ter advisering voor. Het advies van AAC FOB is toegevoegd.

Voorstel/gevraagd besluit:

De BAC FOB besluit het volgende namens de provincies, gehoord hebbende de AAC FOB:

1. De IPO-belangenbehartigers Financiën en Openbaar Bestuur en Digitalisering vertegenwoordigen het IPO in gesprekken over inrichting van toezicht op naleving van digitaliseringswetgeving.
2. De belangenbehartigers bedoeld bij 1, brengen bij de daar bedoelde vertegenwoordiging de volgende standpunten naar voren namens de provincies:
 - a. voor wat betreft naleving door provincies, gemeenten en waterschappen en daaraan verbonden organisaties van digitaliseringswetgeving, moet het toezicht op die naleving, voor zover Europese digitaliseringswetgeving dit toelaat, primair bestaan uit horizontaal toezicht;
 - b. als desalniettemin, ondanks het bij a bedoelde primaat van horizontaal toezicht, andersoortig toezicht nodig is op daar bedoelde naleving, moet bij dat andere toezicht het volgende gelden:
 - i. voor het andersoortige toezicht wordt gebruik gemaakt van informatie die ook is of wordt gebruikt voor het bij a bedoelde horizontale toezicht;
 - ii. voor zover het andersoortige toezicht bestaat uit toezicht door verschillende instanties, zorgt de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor samenwerking tussen die instanties en voor samenhang bij het toezicht door die instanties.
 - c. de Nederlandse toezichthouders op het gebied van digitalisering hebben zich verenigd in het Samenwerkingsplatform Digitale Toezichthouders (SDT).

Samen beogen zij te komen tot eenduidige normenkaders voor toezicht in het digitale domein. Daarnaast spelen zij samen in op actuele ontwikkelingen als AI, online design, personalisering, manipulatie en misleiding. Het SDT werkt ook samen met relevante Europese toezichthouders, zoals de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS).

- d. toezichthouders houden bij hun uitleg van wet- en regelgeving rekening met het perspectief van praktische uitvoering van wet- en regelgeving.
- e. Indien er extra toezicht benodigd is, dan is aanvullende financiering vanuit het Rijk randvoorwaardelijk. De komende jaren zal budget moeten worden vrijgemaakt bovenop de gehonoreerde claims voor de uitvoering van het toezicht van individuele afzonderlijke toezichtstaken. Indien de wetgever bepaalt dat provincies een aanvullende toezichthoudende taken op gemeenten toebedeeld krijgen, dan zouden de extra kosten hiervoor door het Rijk gecompenseerd moeten worden op grond van de Financiële-verhoudingswet (artikel 2).

b. Noodfonds Energiekosten (mondeling)

Kern van het onderwerp

Op verzoek van de BAC Klimaat en Energie wordt de BAC FOB aandacht gevraagd voor het Noodfonds Energiekosten, dat op verzoek van het kabinet wordt gevuld met een bijdrage vanuit de netbeheerders (ca € 5 miljoen). Door de netbeheerders is als volgt gereageerd: 'Het belang van het noodfonds staat niet ter discussie. De AHC-leden herkennen de problemen met energiearmoede in hun gemeenten en provincies en de noodzaak om hiervoor maatregelen te treffen om kwetsbare huishouden te ondersteunen. Het leveren van een bijdrage via de regionale netbeheerders zien zij echter niet als de meest voor de hand liggende route. Dit zou immers betekenen dat een inkomensvraagstuk via netbeheerders wordt neergelegd bij provincies en gemeenten. Bovendien leidt het tot een scheve verdeling van de bijdrage van gemeenten / provincies, nu hun aandeelhouderschap in regionale netbeheerders ongelijk is verdeeld. Daarom is men bereid voor 1 jaar een bijdrage te leveren. De netbeheerder hebben hun bijdrage aan het tijdelijke energiefonds gedaan in de veronderstelling dat het kabinet vanaf volgend jaar de investering en uitvoeringskosten via het Social Climate Fund bekostigt.'

Voorstel/gevraagd besluit

Via aandeelhouderschap van de netwerkbeheerders doen provincies hierdoor een bijdrage aan de betaalbaarheid van energie. Moet het IPO in dit belang het kabinet aan de belofte houden dat de bijdrage eenmalig is? Welke additionele vervolgstappen kunnen provincies zetten om als provincies een rol te spelen in betaalbaarheid van energie?

4. Rondvraag en sluiting

Vergaderdata 2025

	HOFIN		AAC FOB		BAC FOB	
April	28-03 (10-12)	Digitaal	16-04 (12.30-14.30)	Fysiek	03-04 (15-17) - tweedaagse	Fysiek
Mei					22-05 (12.30-14.30)	Fysiek
Juni	23-05 (10-12)	Digitaal	12-06 (12.30-14.30)	Digitaal		
Juli					03-07 (10-12)	Fysiek
Augustus	29-08 (10-12)	Digitaal				

September			10-09 (13-15)	Fysiek	30-09/01-10: IPO Jaarcongres	Fysiek
Oktober	17-10 (10-12)	Digitaal	30-10 (12-14)	Digitaal	02-10 (15.30-17.30)	Fysiek
November	28-11 (10-12)	Digitaal			20-11 (13-15)	Fysiek
December			11-12 (10-12)	Fysiek		