

*Onderwerp*

Informerende PS over de agenda IPO BAC Financiën en Openbaar Bestuur van 20 november 2025

Kern mededeling:

De openbare agendastukken van IPO BAC worden vanuit Gedeputeerde Staten doorgestuurd aan Provinciale Staten.

Mededeling:

Hierbij ontvangt u de openbare agendastukken van IPO BAC Financiën en Openbaar Bestuur van 20 november 2025.

Alle openbare stukken kunt u vinden op de website van het IPO via [IPO Vergaderstukken](#)

Het college van Gedeputeerde Staten heeft kennisgenomen van deze stukken in de vergadering van 18 november 2025.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de Woo (ja/nee aangeven)
Agenda BAC Financiën en Openbaar Bestuur	3456335	Ja

Registratienummer

3456366

Datum

18 november 2025

Expertiseteam

ETBA

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Hofstra, H.J. / Simonse, J.N.

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

Op 20 november 2025

Concept-Agenda

Vergaderdatum en -tijd	Donderdag 20 november 2025, 13.00 -15.00
Locatie	Provinciehuis Provincie Utrecht
Genodigden	- Karin Dekker (Gr, voorzitter), Jo-Annes de Bat (ZI, vicevoorzitter), Johan Osinga (Gld, secretaris) - H. Hofstra (Fl), M. van Gruijthuijsen (NB), Mariette van Leeuwen (ZH), Esther Rommel (NH), Eke Folkerts (FR), Helga Witjes (Gld), Stephan Satijn (Li), Egbert van Dijk (Dr), Has Bakker (UT), Thijs de Bree (Ov); Frederik Zevenbergen (ZH), Harry vd Maas (Zld), Peter Drenth (Gld), Elianne Demollin-Schneiders (Li), Andries Heidema (Ov), Yvonne Turenhout (Dr), Sjaak Simonse (Fl), Huib van Essen (Ut), Marc Oudenhoven (NB); Arthur van Dijk (NH) - IPO/provincies: [redacted], [redacted], [redacted], [redacted]
Afwezig	- Esther Rommel (NH)

1. Opening, mededelingen en verslag

- (mondelinge) Mededelingen en vaststellen agenda
- Vaststelling verslag BAC FOB van 2 oktober 2025

2. Strategische besprekpunten

a. Gesprek balans ambitie, taken, middelen (bijlagen)

Kern van het onderwerp

Op 3-4 december vindt het gesprek over de balans ambitie, taken, middelen plaats in het IPO-bestuur. Dit gesprek is aangejaagd door de Algemene Vergadering, omarmd door het bestuur en is welkom vanuit organisatie-perspectief. Op verzoek van het bestuur worden alle bestuurlijke adviescommissies op 20 en 27 november geconsulteerd zodat de bevindingen van de bestuurlijke adviescommissies integraal gewogen kunnen worden door de Colleges van GS in de voorbereiding op het gesprek in het bestuur. Het gesprek in de BAC is een open gesprek over de gezamenlijke ambities en de wens om daarin wel of niet (meer) gezamenlijk op te trekken.

Voorstel/gevraagd besluit:

De BAC wordt verzocht aan te geven hoe zij binnen de eigen commissie de balans ervaren tussen bestuurlijke ambities, bestuurlijke opdrachten en beschikbare middelen. Daarbij gaat het om het "wat" en niet om het "hoe". Indien sprake is van disbalans, kan de BAC aangeven wat zij nodig acht om een betere balans te realiseren.

b. Voorbereiding tweedaagse BAC FOB 12/13 maart 2026 (mondeling)

Op 12 en 13 maart 2026 vindt de jaarlijkse tweedaagse vergadering plaats van de BAC FOB. Ter voorbereiding op deze tweedaagse draagt de AAC FOB de volgende onderwerpen aan:

- Bespreking van de resultaten tussenstap verdeelmodel Provinciefonds

- Structurele lasten voor structurele taken: hoe krijg je dit in beeld?
- Kwaliteit van het OB, bijvoorbeeld m.b.t. verbonden partijen
- Beleidskader decentraal en gedeconcentreerd bestuur
- Uitwerking regeerakkoord

De leden van de BAC FOB wordt gevraagd de onderwerpen/thema's voor deze tweedaagse te bespreken. In navolging van het advies van de commissie Brok zullen evenals bij de tweedaagse 2025 ook delegaties van de VNG en de Unie van Waterschappen worden uitgenodigd voor een informeel overleg.

Vanuit de AAC FOB zijn de leden [REDACTED] (Fryslân) en [REDACTED] (Noord-Brabant) bereid gevonden de voorbereiding op zich te nemen.

Openbaar Bestuur

c. Consultatiereactie IPO op Beleidskader Decentraal en Gedeconcentreerd bestuur (bijlagen)

Kern van het onderwerp

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft het Beleidskader decentraal en gedeconcentreerd bestuur ter consultatie voorgelegd met het oog op vaststelling in de Ministerraad en verzending aan de Tweede Kamer in de eerste helft van 2026. In dit beleidskader is een afwegingskader voor het toedelen van taken en bevoegdheden aan het decentraal en gedeconcentreerd bestuur opgenomen. Tevens wil de minister van BZK vanuit zijn verantwoordelijkheid voor de coördinatie van het rijksbeleid dat provincies en gemeenten raakt, met dit beleidskader bijdragen aan betere wet- en regelgeving en betere uitvoerbaarheid. De consultatiereactie is besproken in de AAC FOB van 30 oktober en wordt uiterlijk 25 november 2025 gestuurd naar BZK.

Voorstel/gevraagd besluit:

De BAC FOB wordt gevraagd de concept-reactie te bespreken.

Financiën

d. Issue lastneming subsidies (bijlagen)

Kern van het onderwerp

In de IBI nieuwsbrief 134 van 24 juli stond het bericht dat bij het doorzetten van specifieke uitkeringen naar derden (via provinciale subsidies) de SiSA-verantwoordingsregels leidend zijn. Dat betekent o.a.:

- Jaarlijkse verantwoording over de besteding is verplicht;
- Het prestatiemoment is bepalend, niet het moment van subsidieverlening of de lastneming;
- Geen drempelbedragen toegestaan voor verantwoording.

Dit betekent voor provincies dat de bestendige gedragslijn van de afgelopen jaren zou moeten worden doorbroken en er veel extra administratief werk noodzakelijk is. Op 23 september jl heeft een eerste overleg plaatsgevonden met BZK over deze problematiek. In het vervolgoverleg op 16 oktober met BZK werd duidelijk dat BZK vasthoudt aan deze voorschriften. De AAC FOB adviseert een duidelijk signaal te geven en om op hoog ambtelijk- en bestuurlijk op te schalen, bijvoorbeeld op het BOFv van 24 november, om voor zowel 2025 als volgende jaren een werkbare systematiek te vinden. Het vraagstuk is inmiddels aangedragen als agendapunt voor het aankomende BOFV.

Voorstel/gevraagd besluit:

De BAC FOB besluit dat de gezamenlijke inzet is dat voor het boekjaar 2025 dezelfde bestendige gedragslijn wordt gehanteerd als afgelopen jaren voor de SISA-verantwoording van specifieke uitkeringen naar derden (via provinciale subsidies) en dat dit tijdens het BOFV van 25 november aldus wordt ingebracht.

e. Voorbespreking BOFv van 24 november aanstaande (mondeling)

Op 24 november as vindt een BOFv plaats met bewindslieden/fondsbeheerders van het demissionaire kabinet; het karakter van het overleg zal daarom hoofdzakelijk zijn het elkaar informeren over de verschillende onderwerpen. Op 7 november starten ter voorbereiding op dit BOFv de ambtelijke voorbereidingsoverleggen. Ambtelijk zijn vanuit AAC FOB de volgende onderwerpen aangedragen:

Onderwerp	Waarom bespreken in het BOFv
Omissies invoering BBP-systematiek	De invoeringsfouten opheffen veroorzaakt vanwege: het ravijn (2026), de verwerking van de inflatiecorrectie, schommelende accressen, verwerking taakmutaties.
Voortgang onderzoeken BBP als invulling van knaken voor taken.	Onder de aandacht blijven houden van de fondsbeheerders dat de onderzoeken lopen.
Voortgang traject tussenstap Verdeelmodel PF	Onder de aandacht blijven houden van de fondsbeheerders bij de tussenstap Verdeelmodel.
Voortgang wetswijziging FVw	Het is van belang dat de wetswijziging per 1-1-2027 wordt doorgevoerd en dat eventuele scherpe randjes er afgehaald kunnen worden.
Stand van zaken SPUKS-operatie	Het is van belang dat het aantal SPUKS zo laag mogelijk wordt en dat de negatieve effecten van de 10% korting zoveel mogelijk beperkt blijven.
Lastneming Subsidies	Bestuurlijk overleg om te bereiken dat ook de lastneming subsidies in begroting en jaarrekening die uit SPUKS worden bekostigd hetzelfde plaatsvindt als de andere subsidies.
BTW Afdracht over werkgeversbijdrage pensioenen	Een gerechtshof heeft recent de uitspraak gedaan dat er BTW moet worden betaald over het werkgeversdeel pensioenafdrachten. Deze is niet compensabel voor de overheden. Hiervoor moet een oplossing komen (bv reparatiewetgeving of compensatie).

Zodra de definitieve agenda van dit BOFv is vastgesteld door de fondsbeheerders zal deze worden nagezonden.

f. Stand van zaken Tussenstap Verdeelmodel Provinciefonds (bijlagen)

In bijgesloten monitoring-rapportage staat de voortgang beschreven per deeltraject. De AAC heeft de afbakening van deeltraject OEM vastgesteld en de afbakening van het deeltraject EMFC besproken en daarop geen aanvullingen gedaan. Er zijn op dit moment geen bestuurlijke bespreekpunten. Bij de agenda van deze BAC zijn de al vastgestelde verslagen van de deeltrajecten bijgevoegd.

g. Stand van zaken onderzoeken balans taken-middelen / BBP (mondeling)

Tijdens de BAC volgt een mondelinge toelichting op de actuele stand van zaken.

- De onderzoeken op het gebied van infrastructuur en natuur worden dit najaar afgerond. Met lobby en woordvoering vindt afstemming plaats over een goede positionering van de resultaten, mede in het licht van de coalitieonderhandelingen.
- Voor het onderzoek OV komt deze maand een financiële enquête omtrent de kostenontwikkeling van OV. Ondanks dat de jaarlijkse DOVA-uitgave 'Staat van het OV' (uitgave van DOVA) veel informatie geeft is een verdiepingsslag nodig. Rapportage hierover wordt in het voorjaar 2026 verwacht.
- Resultaten van het IPO onderzoek op het gebied van Regionale Economie en Cultuur worden eveneens in het voorjaar 2026 verwacht.

3. Voor kennisgeving/mondeling

Openbaar Bestuur

a. Rapporten ROB (bijlage)

Onder dit agendapunt wordt een overzicht verstrekt met de recente rapporten van de Raad Openbaar Bestuur, zodat de leden de gelegenheid krijgen hierover van gedachten te wisselen.

Financien

- b. Geactualiseerd overzicht dossiers met het Rijk (bijlage)
- c. Inbreng IPO voor de kabinetsformatie vanuit FOB (bijlage)

4. Rondvraag en sluiting

Vergaderdata 2025

	HOFIN		AAC FOB		BAC FOB	
November	28-11 (10-12)	Digitaal			20-11 (13-15)	Fysiek
December			11-12 (10-12)	Fysiek		

Vergaderdata 2026

	HOFIN		AAC FOB		BAC FOB	
Januari	23-1 (10-12)	digitaal			15-1 (13.30-15.30)	fysiek
Februari			5-2 (12.30-15.30)	fysiek		
Maart	20-3 (10-12)	digitaal			12/13-3 Tweedaagse	fysiek

HOFIN			AAC FOB		BAC FOB	
April			2-4 (10.00-12.00)	digitaal		
Mei					28-5 (15.00- 17.00)	fysiek
Juni	5-6 (10-12)	digitaal	18-6 (10.00- 12.00)	fysiek		
Juli						
Augustus						
September	11-9 (10-12)	digitaal	24-9 (13.30- 15.30)	digitaal	10-9 (13.30- 15.30)	fysiek
Oktober	30-10 (10-12)	digitaal			29-10 (10.00- 12.00)	fysiek
November			12-11 (13.30- 15.30)	fysiek		
December					3-12 (15.30- 17.30)	fysiek