

401262

PROVINCIALE STATEN VAN FLEVOLAND,

Overwegende dat het noodzakelijk is een verordening op te stellen waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en in de provincie een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van provinciaal beleid worden betrokken;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 11 april 2006, kenmerk BACO/06.030264/A;

Gelet op artikel 147 van de Provinciewet;

BESLUITEN:

vast te stellen de navolgende:

INSPRAAKVERORDENING FLEVOLAND 2006

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. *inspraak*: het betrekken van ingezetenen en in de provincie een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van provinciaal beleid;
- b. *inspraakprocedure*: de wijze waarop aan de inspraak gestalte wordt gegeven;
- c. *beleidsvoornemen*: het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid.
- d. *bestuursorgaan*: afhankelijk van de aard van het beleidsvoornemen: Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten of de Commissaris van de Koningin.

Artikel 2. Onderwerp van inspraak

1. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van provinciaal beleid, tenzij een wettelijk voorschrift tot het verlenen van inspraak verplicht.
2. In ieder geval wordt inspraak verleend op de voorbereiding van
 - a. plannen dan wel wijzigingen of uitwerkingen daarvan;
 - b. algemeen verbindende voorschriften dan wel wijzigingen daarvan;
 - c. beleidsregels dan wel wijzigingen daarvan.

3. Geen inspraak wordt verleend:
 - a. ten aanzien van ondergeschikte wijzigingen van eerder vastgesteld beleid;
 - b. indien inspraak bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
 - c. indien sprake is van uitvoering van regelingen van hogere overheden waarbij van enige beleidsvrijheid geen sprake is;
 - d. inzake de begroting;
 - e. inzake de tarieven voor provinciale dienstverlening en belastingen bedoeld in hoofdstuk XV van de Provinciewet;
 - f. indien de uitvoering van het betreffende beleid dermate spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht;

Artikel 3. Inspraakprocedure

1. Op inspraak is de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.
2. Het bestuursorgaan kan voor een beleidsvoornemen een andere inspraakprocedure vaststellen wanneer daaraan gelet op de aard, de schaal en de reikwijdte van het beleidsvoornemen behoefte is.

Artikel 4. Intrekking inspraakverordening Flevoland 1995.

De inspraakverordening Flevoland 1995 wordt ingetrokken.

Artikel 5. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als "Inspraakverordening Flevoland 2006"

Artikel 6. Inwerkingtreding.

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van publicatie in het provinciaal blad.

Aldus besloten in de openbare vergadering van provinciale staten van 8 juni 2006.

, griffier

, voorzitter

TOELICHTING INSPRAAKVERORDENING FLEVOLAND 2006

ALGEMEEN

1. Inspraakverordening verplicht

In artikel 147 van de Provinciewet is aan Provinciale Staten de verplichting opgelegd om een inspraakverordening vast te stellen. Hierin moet worden aangegeven op welke wijze ingezetenen en in de provincie een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van provinciaal beleid worden betrokken.

2. Doel inspraak

Inspraak is een onderdeel van de voorbereiding van het provinciale beleid en heeft een tweeledig doel:

1. er wordt aan belanghebbenden de mogelijkheid geboden om hun mening over het vast te stellen beleid kenbaar te maken en
2. aan bestuursorganen wordt een belangrijk hulpmiddel geboden in het kader van de voor de beleidsvoorbereiding noodzakelijke belangenafweging.

3. Hoofdregeel: inspraak verlenen conform uniforme openbare voorbereidingsprocedure Algemene wet bestuursrecht

In het tweede lid van het artikel 147 Provinciewet is als hoofdregeel vastgelegd dat inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 Awb, voorzover in de verordening niet anders is bepaald. Afdeling 3.4 Awb bevat een regeling over de uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

4. Hoofdlijnen uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

In grote lijnen ziet deze procedure er als volgt uit:

- Terinzagelegging van het ontwerp-besluit gedurende zes weken;
- Kennisgeving van terinzagelegging in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen;
- Belanghebbenden kunnen naar keuze schriftelijk of mondeling binnen zes weken hun zienswijze naar voren brengen. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd.
- Van mondelinge zienswijzen wordt verslag gemaakt.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In dit artikel wordt een omschrijving gegeven van een aantal begrippen die in de verordening voorkomen.

Artikel 2 Onderwerp van inspraak

Elk bestuursorgaan (Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en de Commissaris van de Koning) besluit ten aanzien van zijn eigen beleidsvoornemens of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van provinciaal beleid. Elk bestuursorgaan dat tot het nemen van een beleidsbeslissing bevoegd is, kan dus zijn eigen beleidsvoornemens aan inspraak onderwerpen. Met beleidsvoornemen is bedoeld het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het gaat hierbij niet om de vaststelling van uitvoeringsbesluiten, maatregelen of feitelijke handelingen.

Uiteraard wordt altijd inspraak verleend indien een wettelijk voorschrift daartoe verplicht. Verder is in dit artikel opgenomen wanneer geen inspraak wordt verleend.

Artikel 3 Inspraakprocedure

In artikel 147 Provinciewet is bepaald, dat inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 Awb, voorzover in de verordening niet anders is bepaald. In deze verordening is ter uniformering *in beginsel* afdeling 3.4 Awb van toepassing verklaard op de inspraak.

In de meeste gevallen zal deze procedure passend zijn voor de inspraak. Omdat het in sommige gevallen gelet op de aard, schaal en reikwijdte van een beleidsvoornemen, noodzakelijk of doelmatiger kan zijn inspraak volgens een andere procedure te laten verlopen, is in deze verordening daartoe een voorziening getroffen. Daardoor is het mogelijk om geheel of gedeeltelijk af te wijken van de procedure van afdeling 3.4 Awb door andere procedureregels of een aangepaste procedure van toepassing te verklaren.

Voor bepaalde beleidsvoornemens is het noodzakelijk een andere wijze van inspraak toe te passen.